

Жунусбекова А.Ж.

PhD докторант 3 курса, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
Казахстан, г. Астана, e-mail: aigerim112@mail.ru

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМАХ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КИТАЕМ

Сотрудничество между странами в целях совместного использования трансграничных водных ресурсов приобретает жизненно важное значение в современном мире. Взаимозависимость в совместном водоиспользовании характеризуется неравномерным распределением водных ресурсов, а также неэффективным их использованием. В статье анализируются проблемы в сфере использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек, сложившихся между Казахстаном и Китаем. Уделено внимание факторам, оказывающим влияние на формирование и реализацию политики Китая в области использования водных ресурсов. Рассматриваются экологические и экономические последствия использования трансграничных рек Китая. Приводится международная нормативно-правовая база, регулирующая водные отношения между двумя странами. Договорно-правовой основой использования трансграничных водотоков между двумя странами является ряд принятых двусторонних соглашений. На современном этапе возникает необходимость формирования новой правовой базы в сфере водохозяйственных отношений между Казахстаном и Китаем. Это требует новых подходов двух стран в вопросах вододелиения и водопользования, в решении проблем охраны и использования вод трансграничных рек, а также строгого соответствия двусторонних соглашений в водной сфере и проектов строительства гидротехнических объектов на трансграничных водотоках нормам международного права.

Ключевые слова: трансграничный водный ресурс, водохранилище, водозабор, водообеспечение, охрана водных ресурсов.

Zhunusbekova A.Zh.

PhD student of 3 courses, L.N. Gumilyov Eurasian National University,
Kazakhstan, Astana, e-mail: aigerim112@mail.ru

About some legal problems of protection and use of transboundary water resources between Kazakhstan and China

Cooperation between the countries for the joint operation of transboundary water resources gains the vital value in the modern world. Interdependence in shared water use is characterized by the uneven distribution of water resources, as well as their inefficient use. The article analyzes the situation in the sphere of use and protection of the water resources of the transboundary rivers that have developed between Kazakhstan and China. Attention is paid to the factors influencing the formation and implementation of China's policy in the use of water resources, examining the ecological and economic consequences of the use of China's transboundary rivers, and the regulatory framework governing water relations between the two countries. Contract and legal basis of use of transboundary watercourses between two countries are a number of the accepted bilateral agreements. At the present stage there is a need of formation of new legal base for the sphere of the water management relations between Kazakhstan and China. It demands new approaches of two countries in questions of water division and water use, in the solution of problems of protection and use of waters of the transboundary rivers and also strict compliance of bilateral agreements in the water sphere and projects of construction of hydrotechnical objects on transboundary watercourses to rules of international law.

Key words: transboundary water resource, water reservoir, water intake, water supply, water resources protection.

Жунусбекова А.Ж.

3 курс PhD докторанты, А.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,
Қазақстан, Астана қ., e-mail: aigerim112@mail.ru**Қазақстан мен Қытай арасындағы трансшекаралық су ресурстарын қорғау және пайдаланудың кейбір құқықтық мәселелері туралы**

Трансшекаралық су ресурстарын бірлесіп пайдалану үшін елдер арасындағы ынтымақтастық қазіргі кезде маңызды мәнді алуда. Суды ортақ пайдаланудағы өзара тәуелділік су ресурстарының біркелкі бөлінбеуімен, сондай-ақ оларды тиімсіз пайдалануымен сипатталады. Мақалада Қазақстан мен Қытай арасындағы трансшекаралық өзендердің су ресурстарын пайдалану және қорғау саласындағы жағдай талданады. Қытайдың су ресурстарын пайдалану саясатының қалыптасуына және жүзеге асырылуына әсер ететін факторларға назар аударылады. Қытайдың трансшекаралық өзендерін пайдаланудың экологиялық және экономикалық салдары және екі ел арасындағы су қатынастарын реттейтін халықаралық нормативтік-құқықтық база қарастырылады. Екі ел арасындағы трансшекаралық су ағындарын пайдаланудың шарттық құқықтық негізін бірқатар қабылданған екіжақты келісімдер болып табылады. Қазіргі кезеңде Қазақстан мен Қытай арасындағы су қатынастары саласында жаңа құқықтық базаны құру қажеттілігі туындайды. Бұл трансшекаралық өзендердің суын қорғау және пайдалану проблемаларын шешу, сондай-ақ су секторындағы екіжақты келісімдерді және трансшекаралық ағындардағы гидротехникалық құрылыстарды салу жобаларын халықаралық құқыққа қатаң сәйкестендіру үшін су бөлу және суды пайдалану мәселелерінде екі елдің жаңа тәсілдерін талап етеді.

Түйін сөздер: трансшекаралық су ресурстары, су қоймасы, су жинау, сумен жабдықтау, су ресурстарын қорғау.

Введение

Проблема охраны и использования трансграничных водных ресурсов и их правовое регулирование между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой не теряет своей актуальности в современных условиях.

Следует отметить, что 145 стран мира пользуются так называемыми «трансграничными водными бассейнами» совместно со своими соседями, а территории 21 государства полностью входят в международные бассейны (Giordano, 2004).

Казахстан, по оценкам экспертов, является одной из стран, которая в наибольшей степени испытывает дефицит водных ресурсов. По водобеспеченности республика занимает одно из последних мест среди стран СНГ. Удельное водоснабжение составляет 6 тыс.м³ на человека в год и 37 тыс.м³ на 1 км². Крупнейшим сектором водопользования является сельское хозяйство, составляя 89 % от общего объема водозабора (Lei Xie, 2018). По подсчетам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан водные ресурсы страны за последние полвека уменьшились на 20 млрд. куб.м, (Жоламанова, 2007). Это связано с тем, что около половины поверхностных вод республики поступает с территорий сопредельных государств. В Китае также наблюдается нехватка водных ресурсов для развития национальной экономики и обеспече-

ния населения растущих городов питьевой водой. Поэтому вопросы урегулирования водных отношений двух стран имеют стратегическое значение для обеих государств.

По территории Казахстана и Китая протекают 23 трансграничные реки, наиболее крупными из которых являются Иртыш, Иле¹, Хоргос (Кайырбаева, 2012).

Несмотря на проблемы, которые сохраняются между Китаем и Казахстаном в управлении своими общими реками, Китай принял относительно совместную позицию в отношении Казахстана по сравнению с другими сопредельными соседями в Южной и Юго-Восточной Азии.

Напротив, в международных речных бассейнах Южной и Юго-Восточной Азии, частью которых является Китай, наблюдается более низкий уровень институционализации. Сотрудничество в основном сводится к необязательным Меморандумам о взаимопонимании по обмену гидрологической информацией и механизму экспертного уровня с Индией и участию в субрегионе Большого Меконга, а также в проектах по навигации, туризму и инфраструктуре с государствами бассейна Меконг. Не существует дискуссий по вопросам обмена воды и совместных речных комиссий с Индией и государствами бассейна Меконга (Selina Ho, 2017).

¹ Иле – имеются разночтения в названии (Или).

Для экономики Казахстана река Иртыш имеет большое значение. Водные ресурсы реки Иртыш используются для снабжения центральных районов Казахстана, в бассейне реки расположены такие крупные города как Усть-Каменогорск, Семей, Павлодар с численностью населения более 2,5 млн. человек. В будущем развитие главных отраслей народного хозяйства во многом будет связано с использованием водных ресурсов реки Иртыш.

Водные ресурсы реки Иртыш используются для снабжения центральных районов Казахстана

Исток реки Иртыш находится на южных склонах Алтая в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая. Верхняя часть бассейна реки – Черный Иртыш – протекает по территории Китая, где формируется в среднем около 9,0 км³/год стока реки. Длина реки до границы с Казахстаном составляет 672 км, в Казахстане она впадает в проточное озеро Зайсан. Иртыш вытекает из озера Зайсан, где далее в нее впадают притоки Ишим и Тобол. На казахстанской территории на реке Иртыш построены и работают Бухтарминская, Усть-Каменогорская и Шульбинская гидроэлектростанции (далее – ГЭС) (Гаврилова, 2010: 260).

Река Иле является основным поставщиком воды в озеро Балхаш, крупнейшее по величине озеро Казахстана, и дает около 75% всего притока воды в это озеро. Река начинается в горах Тянь-Шаня, преимущественно на китайской стороне и является источником воды для населения Прибалхашья, местного аграрного сектора и предприятий металлургической промышленности.

Целью данной статьи является исследование международно-правовых проблем охраны и использования трансграничных водных ресурсов между Казахстаном и Китаем.

Предметом исследования является международно-правовые аспекты регулирования двумя странами использования трансграничных водных ресурсов.

Методы исследования. В ходе написания статьи использованы: системный метод; сравнительно-правовой метод; при исследовании становления и развития международного сотрудничества Казахстана и Китая в области использования трансграничных водных ресурсов был использован метод исторического анализа.

В данной статье на основе изучения международно-правовых норм, практики их применения в сфере сотрудничества государств по использованию трансграничных водных ресурсов

определены проблемы и перспективы развития международно-правового регулирования сотрудничества государств по использованию и управлению трансграничными водными ресурсами Казахстана и Китая.

Обзор литературы

Тематика международно-правового регулирования использования и охраны трансграничных водных ресурсов между Казахстаном и Китаем довольно широко раскрыта в современной науке, т.к. решение данной проблемы является жизненно важной для обоих государств.

Общетеоретические аспекты международно-правового сотрудничества в области охраны и использования трансграничных вод рассмотрены в трудах Р.А. Лукашука, И.И. Колосова и т.д. Маратадзе Л.Н. «Международный опыт решения водохозяйственных проблем», Королев М.А. «Международно-правовые аспекты решения проблемы использования водных ресурсов Аральского бассейна», Сарсембаев М.А. «Режим казахстанско-кыргызских трансграничных рек и юридический анализ урегулирования статуса международных рек», Сыроежкин К. «Проблема трансграничных рек относится к разряду неразрешимых» в своих исследованиях раскрывают современные тенденции развития международного права в области использования трансграничных вод, дают анализ существующих проблем, а также предлагают некоторые пути их решения.

В трудах Мак Кафри С. раскрывается инициативы ООН в области международного права по регулированию трансграничных вод.

Кроме того, в статье использованы законодательные источники: двусторонние договоры и соглашения, статистические данные, электронные источники, а также информационный материал периодических изданий.

Основная часть

В настоящее время проблемы в области совместного использования водных ресурсов связаны с увеличением водозабора с реки Иртыш и Иле на территории Китая.

С конца 90-х годов XX века – начала 2000-х гг. правительство Китайской Народной Республики начало реализацию масштабной программы и развития западных районов и переселения этнических китайцев в Синьцзян-Уйгурский автономный район. Цели Стратегии «Большого

освоения запада» планируется достигнуть в три этапа до 2050 года. Первый этап (2001-2010 гг.) уже реализован. Это привело к первичной индустриализации западных провинций Китая и среднегодовому росту ВВП на уровне 10%. Вторая фаза (до 2030 г.) отдает приоритет модернизации промышленности. На третьем этапе (до 2050 г.) предусматривается создать современные производства, которые содержат новейшие достижения науки и техники.

В соответствии с планом развития западных провинций строительство водоканалов на Иртыше, осуществляемое в Китае, по гидрологическим расчетам приведет к увеличению водозабора на 35-37% от годового стока. На реке построена крупнейшая в регионе гидроэлектростанция «Цяобатэ» (Проблемы трансграничных рек., 2016). Семнадцать водохранилищ в Китае либо уже введены или их строительство близится к завершению.

С введением в эксплуатацию канала Черный Иртыш-Карамай ежегодный забор воды из Иртыша китайской стороной достиг 450 млн. куб.м., а в дальнейшем предусмотрено увеличение водозабора до 1,5 млрд. куб.м. Итак, с учетом вышеизложенного, ожидается сокращение водных ресурсов в бассейне реки Иртыш: к 2030 году на 8 куб.км, к 2040 году – на 10 куб.км, к 2050 году – на 11,4 куб.км. (Мамырайымов, 2012).

Следующая трансграничная река Иле также находится на грани исчезновения. Китаю ее вода необходима для увеличения посевных площадей под хлопок и зерновые в Синьцзяне. Из бассейна Иле Китай потребляет на орошение 400 тыс.га., эксперты предполагают, в будущем она возрастет до 600 тыс.га. Согласно прогнозам аналитиков компании «Еххон Mobile» в следующие два десятилетия потребности Китая в промышленной энергетике увеличатся на 20% (The Outlook for...). С ростом населения в регионе увеличивается и потребность в питьевой воде и энергии. Водозабор из реки Иле на китайской стороне в будущем может увеличиться с 3,5 до 5 куб.км. в год. При этом, за последние 20 лет сток реки уменьшился с 17,8 до 12,7 куб.км в год. В будущем, если забор воды увеличится на 10%, может появиться угроза для дальнейшего существования озера Балхаш, нарушится экологическое равновесие всего региона (Спивак, 2016: 424).

В настоящее время в бассейне реки на территории Китая построены и работают более 50 различных водохранилищ: от крупных объемом до 1,0 куб.км. до мелких объемом до 200 млн. куб.м., а также высокими темпами продолжа-

ется строительство новых. Итоги космического мониторинга по спутниковым данным среднего разрешения Landsat показывают динамику увеличения строительства водных объектов в долине реки Иле (Спивак, 2016: 424). По мнению экспертов, реализация запланированных проектов в русле реки Иле приведет к уменьшению стока реки в Казахстане к 2050 году на 40%.

В настоящий момент ведутся переговоры о проработке вопросов Соглашения о водodelении стоков трансграничных рек, и позиция Казахстана в этих переговорах с Китаем, такая, что Балхаш должен получать воду в достаточном количестве для сохранения необходимого уровня воды. Эксперты Казахстана считают, что независимо от того, какой объем стока реки Или формируется на территории Казахстана или Китая, соответствующая доля должна учитываться для потребителя, расположенного в самом конце – на озере Балхаш. И то, что останется после этого, то и должно быть разделено между двумя странами. Это нормы международного водного права. В 2015 году аналогичные нормы учтены при разработке целей устойчивого развития, и они были приняты Генеральной ассамблеей ООН (В МСХ не., 2018).

Увеличение использования водных ресурсов реки Иртыш и Иле на территории Китая, по оценке экспертов, может привести:

1) к нарушению естественного водного баланса и природного равновесия в зоне озер и в конечном счете к высыханию озера Зайсан, к обмелению озера Балхаш;

2) к снижению выработки электроэнергии Иртышским каскадом ГЭС до 25% к 2030 году и до 40% к 2050 году, а также будет способствовать фактическому прекращению судоходства на реке к 2020 году (Мамырайымов, 2012);

3) к практической деградации каналов и водохранилищ (Бухтарминское, Шульбинское) на территории Казахстана, питающихся из реки Иртыш;

4) к ухудшению эпидемиологической и экологической обстановки в регионе, деградации климата;

5) к обострению проблемы водообеспечения прибрежных сел и городов, к нанесению ущерба рыбному хозяйству и аграрному сектору, снижению урожайности сельскохозяйственных культур, деградации пастбищ.

Как известно, проблемы использования вод трансграничных рек должны решаться на основе принципов международного права и международно-правовых норм. В свою очередь,

международное право не содержит положений, запрещающих или ограничивающих использование водных ресурсов на территории своего государства.

Водные отношения основаны только на взаимных соглашениях. Река Иртыш берет начало в Китае, течет по территории Казахстана, затем уходит на территорию России. Статус бассейна реки эти три государства могли бы определить в порядке заключения трехсторонних соглашений (Сарсембаев, 2013: 58). Позиция же Китая основана на регулировании трансграничного водотока путем проведения только двусторонних переговоров.

Существует мнение, что экологические проблемы являются внутренними или подлежат решению на двусторонней, а не многосторонней основе. Хотя иногда этот уровень работает эффективно, но противопоставление здесь неуместно, и нужно быть предельно осторожным в определении экологических проблем как внутренних, но требующих мер для их разрешения на международном уровне (Williamson, 1990: 749).

По мнению крупного казахстанского исследователя в этой области К. Сыроежкина, с одной стороны, Китайская Народная Республика пытается вести переговоры со своими соседями. Тем не менее никогда не идет на ущемление своих национальных интересов. Основным правилом правового режима трансграничных вод является принцип «разумного и справедливого использования», в связи с этим каждое бассейновое государство имеет право на своей территории получать выгоды от использования этих вод. Китай хорошо использует это правило. (Сыроежкин, 2015). Китай предлагает подходить к использованию и охране трансграничных рек с технической точки зрения на межведомственном уровне.

Следует отметить, что Пекин может занимать волюнтаристскую позицию в этом вопросе, поскольку он не является участником Хельсинской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Convention on protection...) и Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года (Convention on the...). Они предусматривают коллективные переговоры всех стран, вдоль речного стока и находящихся по стоку реки.

До 1992 года не существовало универсального международно-правового акта, который систематизировал основные принципы и нормы

поведения государств в этой области международных отношений (Гончаренко, 2002: 83).

Первая попытка кодифицировать «обычные» международно-правовые нормы была сделана в середине 1960-х годов профессиональной неправительственной организацией – Ассоциацией международного права (АМП). По мнению М.Н. Шо, использование обычных международно-правовых норм примечательно как показатель изменения или установления руководящих начал, которые, в конечном итоге, могут стать юридически обязательными нормами. Такие начала важны, их влияние значительно, но сами по себе они не являются правовыми нормами (Shaw, 2010: 118).

Наиболее важными для неофициальной кодификации обычных норм права трансграничных водных ресурсов являются такие документы Института международного права, как Резолюция о международном регулировании речного судоходства 1887 г.; Декларация о международном регулировании использования международных водотоков для целей иных, чем судоходство 1911 г.; Резолюции о регулировании судоходства по международным рекам 1934 г. (Studies and declarations...); об использовании неморских международных вод, за исключением судоходства 1961 г. (Utilization of Non-maritime...), и документы АМП, как Декларация согласованных принципов международного права, регулирующих использование международных рек 1956 г.; Резолюция об использовании вод международных рек 1958 г.; Рекомендации о процедурах относительно несудоходных видов использования 1960 г.; Рекомендация по контролю за загрязнением 1960 г. (Studies and declarations...) и другие.

Особую роль в кодификации и развитии права трансграничных водных ресурсов играют Генеральная Ассамблея ООН и Комиссия международного права ООН. Так на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН по предложению Боливии в 1959 году рассмотрена и принята резолюция о кодификации норм по использованию и эксплуатации международных рек (Resolutions adopted on...), а в апреле 1970 года по предложению Финляндии рассмотрен вопрос Прогрессивное развитие и кодификация норм международного права в отношении международных водных путей (General Assembly resolution...).

Основываясь на изучении международных договоров, обычаев, международной судебной практики, Ассоциацией были разработано и приняты в Хельсинки в 1966 году «Правила пользования водами международных рек», так

называемые Хельсинкские правила (Маратадзе, 1999:19).

Хельсинкские правила регулируют режим использования и охраны вод «международного водосборного бассейна» и содержат руководящие правовые принципы, определяющие взаимные права и обязанности государств, на территории которых находятся части такого бассейна (Королев, 2003: 13). Хотя правила, разработанные и принятые АМП, носят чисто рекомендательный характер, они рассматриваются как отражение международного обычного права, возникшего в результате очень длительной практики государств. Эти правила в значительной степени являются основой многих двусторонних и многосторонних соглашений, в том числе универсального договора – Конвенции ООН о несудоходном использовании международных водотоков 1997 г. (Мак Каффри, 2003: 15)

Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года и включила в свой головной водоресурсный акт – Водный кодекс Республики Казахстан – норму о выполнении обязательств по ратифицированным международным договорам (пп. 2 ст.151 ВК РК) (Водный кодекс Республики..., 2003).

Кроме того, в кодексе отражены положения, касающиеся механизма межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных вод (ст. 143), экономической основы международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных вод (ст. 144), урегулирования споров по вопросам использования и охраны трансграничных вод (ст. 145).

Основным официальным документом, регулирующим водные отношения Казахстана и Китая, является подписанное 12 сентября 2001 года соглашение «О сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек» (The cooperation between..., 2016).

Помимо указанного соглашения, рассмотрен и подписан ряд межправительственных и межведомственных соглашений:

1) Соглашение об экстренном уведомлении сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках от 4 июля 2005 года;

2) Соглашение о развитии научно-исследовательского сотрудничества на трансграничных реках от 20 декабря 2006 года;

3) Соглашение о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией

(данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек от 20 декабря 2006 года;

4) Соглашение об охране качества вод трансграничных рек от 22 февраля 2011 года;

5) Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 13 июня 2011 года;

6) Соглашение об управлении и эксплуатации совместного объединенного гидроузла «Достык» на реке Хоргос от 7 сентября 2013 года (The cooperation between..., 2016).

В настоящее время водные отношения между двумя странами обсуждаются в рамках Совместной казахстанско-китайской комиссии по использованию и охране трансграничных рек, утвержденной постановлением Правительства РК от 10 сентября 2002 года. С 2003 года по 2017 год было проведено 15 заседаний Совместной комиссии, по результатам которых были подписаны двусторонние документы по обмену гидрологической, гидрохимической информацией, по мониторингу качества, по строительству совместных гидропостов и другим вопросам.

Первое заседание комиссии прошло в г. Пекине в октябре 2003 года, на котором обсуждались вопросы разработки и принятия Положения о деятельности комиссии. На втором заседании комиссии в октябре 2004 года в г. Алматы был подписан Меморандум о немедленном уведомлении сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках.

На заседании Совместной комиссии в октябре 2005 года в г. Шанхае утвержден порядок экстренного взаимного уведомления казахстанской и китайской сторон информацией в случае возникновения стихийных бедствий при паводках и ледовых явлениях, стороны обменялись гидрологическими и гидрохимическими данными по гидрологическим постам.

Совещание комиссии в октябре 2006 года в г. Алматы по предложению казахстанской стороны рассмотрело вопросы использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек с учетом взаимовыгодных интересов и перспектив на долгосрочное будущее.

В следующие 2007-2008 годы на заседаниях комиссии рассматривались вопросы сотрудничества в проведении совместных научных исследований по контролю качества воды, способов ее оценки, техническому обмену, обсуждались итоги взаимных посещений и осмотров гидрохимических лабораторий, водохозяйственных объектов и другие текущие вопросы. На заседании комиссии в декабре 2009 года в г. Пекине

Казахстан представил китайской стороне проект Концепции по вододелению на реках Иртыш и Иле, а также проект Соглашения по контролю качества трансграничных вод и предотвращению их загрязнения.

На этом заседании с участием заместителей глав Правительств двух стран удалось вывести проблему использования трансграничных рек на общегосударственный уровень.

В ноябре 2010 года в г. Караганде состоялось заседание комиссии, на котором было подписано Соглашение о совместном строительстве гидроузла «Достык» на реке Хоргос (приток Иле).

На заседании Совместной комиссии в июле 2011 года в г. Семей рассмотрены первые результаты взаимных осмотров гидрологических постов на реке Иртыш, а также вопрос реконструкции гидроузла на реке Сумбе. Вопросы строительства и эксплуатации совместных гидроузлов, дальнейшего развития сотрудничества между двумя странами в сфере использования и охраны трансграничных рек обсуждались на проведенных в 2012-2013 годах заседаниях Совместной комиссии. В ноябре 2014 года в г. Алматы были достигнуты договоренности о создании Специальной рабочей группы по обсуждению и согласованию проекта Соглашения по вододелению между РК и КНР, а в 2015 году стороны согласовали структуру проекта Соглашения и подписали Положение о деятельности Специальной рабочей группы (Сборник протоколов заседаний...).

Результаты и обсуждения

Несмотря на то, что некоторая напряженность вокруг водной проблемы еще сохраняется, в целом главным является наметившаяся положительная тенденция в решении проблемы. В этом плане Казахстан и Китай высоко оценивают начало переговорного процесса по правовому регулированию проблем трансграничных рек. В 2015 году начались переговоры по обсуждению и согласованию проекта Соглашения о вододелении на трансграничных реках. Вопросы урегулирования использования трансграничных рек на основе принципов международного права занимают центральное место на переговорах и встречах Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева с Председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином.

Точки соприкосновения в сфере трансграничного водообеспечения две страны нашли в ходе официального визита председателя Китайской Народной Республики в Казахстан в июне 2017 года. В совместном заявлении двух стран по итогам визита отмечено, что стороны, соблюдая принципы равенства и взаимопонимания, будут и далее укреплять и углублять сотрудничество в области трансграничных рек между двумя странами, продолжат двусторонние переговоры по обсуждению и согласованию проекта Соглашения о вододелении на трансграничных реках подтвердили готовность активизировать подготовку консолидированного проекта этого документа» (Negotiations with Xi., 2017). Также определенный прогресс в вопросе использования трансграничных рек достигнут и в ходе нынешнего государственного визита в Пекин президента Казахстана 7-8 июня 2018 года. В совместном заявлении лидеров двух государств сказано, что стороны намерены далее укреплять и углублять сотрудничество в области использования и охраны трансграничных рек между двумя странами на основе принципа равенства, добрососедства и взаимной выгоды (Meeting with the..., 2018).

Заключение

Урегулирование водных отношений между странами является очень важным и с точки зрения экономической и экологической безопасности.

Иэн Уотт отмечает, что быстро развивающаяся экономика Казахстана зависит от ее водных ресурсов. Чтобы достичь цели стать одним из 30 наиболее конкурентоспособных стран мира к 2050 году, она должна создать эффективную основу для защиты и управления своими водными ресурсами, что требует не только широко-масштабной национальной политики, которая ориентируется на управление водными ресурсами, но и четких и обязательных соглашений с ее соседями по трансграничным речным бассейнам (The Irtysh and., 2015).

Задача должна быть направлена на то, чтобы сохранить водный баланс рек, выработать общую позицию в совместном использовании и охране водных ресурсов трансграничных водотоков и предотвратить их загрязнение и истощение.

Литература

- В МСХ не согласились с выводами китайских учёных о «гибкости» РК в вопросе водораздела, 14 февраля 2018 [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://informburo.kz/novosti/v-msh-ne-soglasilis-s-vyvodami-kitayskih-uchyonyh-o-gibkosti-rk-v-voprose-vodorazdela.html> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1042116 (дата обращения: 24.02.2018 г.)
- Гаврилова Ю.А. О некоторых проблемах охраны и использования трансграничных водных объектов, расположенных на территории Республики Казахстан и сопредельных государств // Вестник КАСУ. – 2010. – № 4. – С. 260.
- Гончаренко А. Использование ресурсов трансграничных вод: состояние и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 5. – С. 83-91.
- Жоламанова Г. Роль ШОС в урегулировании проблемы трансграничных рек между Казахстаном и Китаем [Электронный ресурс]. – 2007. – URL: <http://kisi.kz/ru/categories/geopolitika-i-mezhdunarodnye-otnosheniya/posts/rol-shanhayskoy-organizacii-sotrudnichestva-v-ureguliro> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Кайырбаева Ж.К. Проблема трансграничных рек между Казахстаном и Китаем [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <https://articlekz.com/article/7251> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Королев М.А. Международно-правовые аспекты разрешения проблемы использования водных ресурсов Аральского бассейна // Трансграничные водные ресурсы стратегии страны и экономической стабильности. – СПб., 2003. – С. 13-16.
- Мак Кафри С. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков: перспективы и недостатки // Международные водотоки. Расширение сотрудничества и урегулирование конфликтов. – 2003. – № 4. – С. 15-24.
- Мамырайымов Т. Использование трансграничных рек Казахстана и Китая [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://www.abai.kz/post/12477> (дата обращения: 23.02.2018 г.)
- Маратадзе Л.Н. Международный опыт решения водохозяйственных проблем // Вести Московского университета. – Сер. XII Право. – 1999. – № 3. – С. 19-23.
- Проблемы трансграничных рек с Китаем или водораздел «по-китайски» [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <http://www.newscentralasia.net/2016/10/17/проблемы> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Сарсембаев М.А. Режим казахстанско-киргызских трансграничных рек и юридический анализ урегулирования статуса международных рек // Право и государство. – 2013. – № 4(61). – С. 58.
- Сборник протоколов заседаний казахстанско-китайской Совместной комиссии по использованию и охране трансграничных рек [Электронный ресурс]. – URL: http://www.cawater-info.net/library/rus/protokols_kaz-china.pdf (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Спивак Л.Ф., Муратова Н.Р., Витковская И.С., Батырбаева М.Ж., Алибаев К.У., Молдажанов С.Г. Результаты космического мониторинга системы водохранилищ на притоках реки Иле на территории Китая // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной подведению итогов объявленного ООН десятилетия «Вода для жизни». – Кн.1. – Алматы, 2016. – С. 424.
- Сыроежкин К. Проблема трансграничных рек относится к разряду неразрешимых [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <https://365info.kz/2015/02/konstantin-syroezhkin> (дата обращения: 23.02.2018 г.)
- Convention on protection and use of cross-border water currents and international lakes 1992 [Electron.resource]. – URL: <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/pdf/watercon.pdf> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Convention on the Law of the Non-navigational Uses of International Watercourses 21.05.1997 (ILM 36 [1997] 700) [Электронный ресурс]. – URL: http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/8_3_1997.pdf (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- General Assembly resolution 2669 (XXV) on progressive development and codification of the rules of international law relating to international watercourses – Note by the Secretariat. Doc. – A/CN.4/244/Rev.1 [Электронный ресурс]. – URL: http://untreaty.un.org/ilc/documentation/english/a_cn4_244.pdf (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Giordano M.A., Wolf A.T. Sharing Waters: Post-Rio International Transboundary Water Management. Natural Resources Forum. Vol. 27, No. 2. Издание Департамента общественной информации ООН, ноябрь 2004 года.
- Kazakhstan focusses on water efficiency to ease water tensions with China, Lei Xie and Shaofeng Jia, February 7, 2018 [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.thethirdpole.net/en/2018/02/07/kazakhstan-focusses-on-water-efficiency-to-ease-water-sharing-with-china/> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Meeting with the Chairman of the People’s Republic of China Xi Jinping in expanded format, 7 June 2018 [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: http://www.akorda.kz/en/events/international_community/foreign_visits/meeting-with-the-chairman-of-the-peoples-republic-of-china-xi-jinping-in-expanded-format (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Negotiations with Xi Jinping, Chairman of the People’s Republic of China, in expanded format, 8 June 2017 [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: http://www.akorda.kz/en/events/akorda_news/meetings_and_receptions/negotiations-with-xi-jinping-chairman-of-the-peoples-republic-of-china-in-expanded-format (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Resolutions adopted on the reports of the sixth committee. Preliminary studies on the legal problems relating to the utilization and use of international rivers. A/RES/1401 (XIV) from 21 November 1959 [Электронный ресурс]. – URL: [https://undocs.org/en/A/RES/1401\(XIV\)](https://undocs.org/en/A/RES/1401(XIV)) (дата обращения: 21.02.2018 г.)

- Sharing Rivers: China & Kazakhstan, Dr. Selina Ho, 18 May, 2017 [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.chinawaternet.org/opinions/sharing-rivers-china-kazakhstan/> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Shaw M.N. International Law. – Sixth ed. – Cambridge University Press, 2010. – 118 p.
- Studies and declarations made by international non-government organizations [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fao.org/docrep/005/W9549E/w9549e08.htm> (дата обращения: 24.02.2018 г.)
- The cooperation between the Republic of Kazakhstan and the Peoples Republic of China in the field of use and protection of transboundary water resources [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: <http://mfa.gov.kz/en/content-view/sotrudnichestvo-mezhdu-rk-i-knr-v-sfere-ispolzovaniya-i-okhrany-vodnykh-resursov> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- The Irtysh and Ili Transboundary Rivers: The Kazakh-Chinese Path to Compromise, Voices From Central Asia No. 21, January 2015 [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <https://app.box.com/s/z0yhdx6hei7wofp4thg> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- The Outlook for Energy 2012: A View to 2040. Exxon Mobile: website. P. 25. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.exxonmobil.com/Corporate/files/news_pub_eo.pdf (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Utilization of Non-maritime International Waters (Expert for Navigation). Session of Salzburg – 1961 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.idi-iil.org/app/uploads/2017/06/1961_salz_01_en.pdf (дата обращения: 24.02.2018 г.)
- Williamson R.L. Building the International Environmental Regime // Miami Law Journal. –1990. – Vol. 21. – № 3. – P. 749.

References

- V MSH ne soglasilis' s vyvodami kitajskih uchjonyh o «gibkosti» RK v voprose vodorazdela [In the Ministry of Agriculture did not agree with the conclusions of Chinese scientists about the «flexibility» of Kazakhstan in the issue of the watershed]. (2018). Retrieved from: <https://informburo.kz/novosti/v-msh-ne-soglasilis-s-vyvodami-kitajskih-uchjonyh-o-gibkosti-rk-v-voprose-vodorazdela.html> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Vodnyj kodeks Respubliki Kazahstan [Water Code of the Republic of Kazakhstan]. (2003). № 481-II (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.01.2018 g.). Retrieved from: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1042116 (дата обращения: 24.02.2018 г.)
- Gavrilova Ju.A. (2010) O nekotoryh problemah ohrany i ispol'zovanija transgranichnyh vodnyh ob'ektov, raspolozhennyh na territorii Respubliki Kazahstan i sopedel'nyh gosudarstv [On some problems of protection and use of transboundary water bodies located on the territory of the Republic of Kazakhstan and neighboring countries]. Vestnik KASU. № 4. P. 260.
- Goncharenko A. (2002) Ispol'zovanie resursov transgranichnyh vod: sostojanie i perspektivy [Use of transboundary water resources: status and prospects]. Mirovaja jekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya. № 5. P. 83-91.
- Zholamanova G. (2007) Rol' ShOS v uregulirovanii problemy transgranichnyh rek mezhdzu Kazahstanom i Kitaem [The role of the SCO in resolving the problem of transboundary rivers between Kazakhstan and China]. [Elektronnyj resurs]. Retrieved from: <http://kisi.kz/ru/categories/geopolitika-i-mezhdunarodnye-otnosheniya/posts/rol-shanhayskoj-organizacii-sotrudnichestva-v-uregulirovanii> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Kajyrbaeva Zh.K. (2012) Problema transgranichnyh rek mezhdzu Kazahstanom i Kitaem [The problem of transboundary rivers between Kazakhstan and China]. [Elektronnyj resurs]. Retrieved from: <https://articlekz.com/article/7251> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Korolev M.A. (2003) Mezhdunarodno-pravovye aspekty razresheniya problemy ispol'zovanija vodnyh resursov Aral'skogo bassejna [International legal aspects of resolving the problem of using the water resources of the Aral Sea basin]. Transgranichnye vodnye resursy strategii strany i jekonomicheskoj stabil'nosti. Sankt-Peterburg. P. 13-16.
- Mak Kafri S. (2003) Konvencija Organizacii Ob'edinennyh Nacij o prave nesudohodnyh vidov ispol'zovanija mezhdunarodnyh vodotokov: perspektivy i nedostatki [United Nations Convention on the Law of the Non-navigational Uses of International Watercourses: Prospects and Disadvantages]. Mezhdunarodnye vodotoki. Rasshirenie sotrudnichestva i uregulirovanie konfliktov. № 4. P. 15-24.
- Mamyrajymov T. (2012) Ispol'zovanie transgranichnyh rek Kazahstana i Kitaja [Use of transboundary rivers of Kazakhstan and China]. Retrieved from: <http://www.abai.kz/post/12477> (дата обращения: 23.02.2018 г.)
- Maratadze L.N. (1999) Mezhdunarodnyj opyt reshenija vodohozhajstvennyh problem [International experience in solving water problems]. Vesti Moskovskogo universiteta. Ser. XII Pravo. № 3. P. 19-23.
- Problemy transgranichnyh rek s Kitaem ili vodorazdel «po kitajski» [Challenges of transboundary rivers with China or the «Chinese» watershed]. (2016). Retrieved from: <http://www.newscentralasia.net/2016/10/17/problemy> (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Sarsembaev M.A. (2013) Rezhim kazahstansko-kyrgyzskih transgranichnyh rek i juridicheskij analiz uregulirovanija statusa mezhdunarodnyh rek [Regime of the Kazakh-Kyrgyz transboundary rivers and legal analysis of the settlement status of international rivers]. Pravo i gosudarstvo. № 4(61). P. 58.
- Sbornik protokolov zasedanij kazahstansko-kitajskoj Sovmestnoj komissii po ispol'zovaniju i ohrane transgranichnyh rek [Collection of protocols of meetings of the Kazakhstan-Chinese Joint commission on use and protection of the cross-border rivers]. Retrieved from: http://www.cawater-info.net/library/rus/protokols_kaz-china.pdf (дата обращения: 21.02.2018 г.)
- Spivak L.F., Muratova N.R., Vitkovskaja I.S., Batyrbaeva M.Zh., Alibaev K.U., Moldazhanov S.G. (2016) Rezul'taty kosmicheskogo monitoringa sistemy vodohranilishh na pritokah reki Ile na territorii Kitaja [Results of space monitoring of a reservoir system on tributaries of the Ile River in China]. Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvjashhennoj podvedeniju itogov ob'javlennogo OON desjatiletija «Voda dlja zhizni». Kn.1. Almaty. P. 424.

Syroezhkin K. (2015) Problema transgranicnyh rek otnosijsja k razrjadu nerazreshimyh [The problem of transboundary rivers belongs to the category of intractable]. Retrieved from: <https://365info.kz/2015/02/konstantin-syroezhkin> (data obrashhenija: 23.02.2018 g.)

Convention on protection and use of cross-border water currents and international lakes 1992. (1992). Retrieved from: <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/pdf/watercon.pdf> (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Convention on the Law of the Non-navigational Uses of International Watercourses 21.05.1997 (ILM 36 [1997] 700). (1997). Retrieved from: http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/8_3_1997.pdf (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

General Assembly resolution 2669 (XXV) on progressive development and codification of the rules of international law relating to international watercourses – Note by the Secretariat. Doc. – A/CN.4/244/Rev.1. Retrieved from: http://untreaty.un.org/ilc/documentation/English/a_cn4_244.pdf (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Giordano M.A., Wolf A.T. (2004) Sharing Waters: Post-Rio International Transboundary Water Management. Natural Resources Forum. Vol. 27, No. 2. Izdanie Departamenta obshhestvennoj informacii OON

Kazakhstan focusses on water efficiency to ease water tensions with China, Lei Xie and Shaofeng Jia. (2018) Retrieved from: <https://www.thethirdpole.net/en/2018/02/07/kazakhstan-focusses-on-water-efficiency-to-ease-water-sharing-with-china/> (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Meeting with the Chairman of the People's Republic of China Xi Jinping in expanded format. (2018). Retrieved from: http://www.akorda.kz/en/events/international_community/foreign_visits/meeting-with-the-chairman-of-the-peoples-republic-of-china-xi-jinping-in-expanded-format (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Negotiations with Xi Jinping, Chairman of the People's Republic of China, in expanded format. (2017). Retrieved from: http://www.akorda.kz/en/events/akorda_news/meetings_and_receptions/negotiations-with-xi-jinping-chairman-of-the-peoples-republic-of-china-in-expanded-format (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Resolutions adopted on the reports of the sixth committee. Preliminary studies on the legal problems relating to the utilization and use of international rivers. A/RES/1401 (XIV). (1959). Retrieved from: [https://undocs.org/en/A/RES/1401\(XIV\)](https://undocs.org/en/A/RES/1401(XIV)) (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Sharing Rivers: China & Kazakhstan. (2017). Retrieved from: <http://www.chinawaterrisk.org/opinions/sharing-rivers-china-kazakhstan/> (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Shaw M.N. International Law. – Sixth ed. – Cambridge University Press, 2010. – 118 p.

Studies and declarations made by international non-government organizations. Retrieved from: <http://www.fao.org/docrep/005/W9549E/w9549e08.htm> (data obrashhenija: 24.02.2018 g.)

The cooperation between the Republic of Kazakhstan and the Peoples Republic of China in the field of use and protection of transboundary water resources. (2016). Retrieved from: <http://mfa.gov.kz/en/content-view/sotrudnichestvo-mezhdu-rk-i-ksr-v-sfere-ispolzovaniya-i-okhrany-vodnykh-resursov> (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

The Irtysh and Ili Transboundary Rivers: The Kazakh-Chinese Path to Compromise, Voices From Central Asia No. 21, January 2015. (2015). Retrieved from: <https://app.box.com/s/z0yhxdx6hei7wofp4thg> (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

The Outlook for Energy 2012: A View to 2040. Exxon Mobile: website. P. 25. Retrieved from: https://www.exxonmobil.com/Corporate/files/news_pub_eo.pdf (data obrashhenija: 21.02.2018 g.)

Utilization of Non-maritime International Waters (Expert for Navigation). Session of Salzburg – 1961 Retrieved from: http://www.idi-iil.org/app/uploads/2017/06/1961_salz_01_en.pdf (data obrashhenija: 24.02.2018 g.)

Williamson R.L. (1990) Building the International Environmental Regime. Miami Law Journal. Vol. 21. No 3. P. 749.