

Жарасов А.С.

заместитель начальника кафедры военной и тактико-специальной подготовки,
Алматинская академия МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова, подполковник полиции,
Казахстан, г. Алматы, e-mail: hose1975@inbox.ru

**К ВОПРОСУ О ДЕФИНИЦИИ ПОНЯТИЯ
«СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»**

В статье рассматриваются аспекты административной деятельности органов внутренних дел, как организация и проведение специальных операций. Автор исследует проблемы определения основных терминов в данной сфере. Четкое представление о понятии, содержании и видах специальных операций органов внутренних дел необходимо не только для организации эффективной работы правоохранительной системы, но и для обеспечения прав и свобод физических и юридических лиц. Специальные операции органов внутренних дел априори подразумевают силовое решение проблемных ситуаций, они неизбежно связаны с широким применением мер государственного принуждения. Соответственно, специальные операции органов внутренних дел непосредственно затрагивают конституционные права и свободы вовлеченных граждан.

Автор обращается в своей работе к проблеме дефиниции самого понятия «специальные операции». При этом в статье приводятся мнения различных ученых, касающиеся определения и классификации специальных операций, проводимых органами внутренних дел. Надо отметить, что в действующем законодательстве Республики Казахстан не закреплено понятие специальных операций. По мнению автора, это понятие должно найти свое отражение в Законе «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Обосновывая свою позицию, автор также предлагает свою дефиницию, отражающую основные признаки специальной операции органов внутренних дел.

Ключевые слова: специальная операция, органы внутренних дел, государственное принуждение, методы административной деятельности, формы административной деятельности.

Zharasov A.

deputy head of the department of military and special tactical training,
Makan Esbulatov Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan,
Lieutenant Colonel of Police, Kazakhstan, Almaty, e-mail: hose1975@inbox.ru

**To the question about definition of the notion
«Special operations of the bodies of internal affairs»**

The article deals with such an aspect of the administrative activities of the internal affairs bodies as the organization and conduct of special operations. The author explores the problems of defining the basic terms in this field. A clear understanding of the concept, content and types of special operations of the internal affairs bodies is necessary not only for organizing the effective work of the law enforcement system, but also for ensuring the rights and freedoms of individuals and legal entities. Special operations of the internal affairs bodies a priori imply the use of force to solve problem situations; they are inevitably linked to the widespread use of measures of state coercion. Accordingly, the special operations of the internal affairs bodies directly affect the constitutional rights and freedoms of the citizens involved.

The author addresses in his work the problem of the definition of the very notion «special operations». At the same time, the article presents the opinions of various scientists regarding the definition and classification of special operations carried out by the internal affairs bodies. It should be noted that the concept of special operations is not fixed in the current legislation of the Republic of Kazakhstan. According to the author, this concept should be reflected in the Law «On the Internal Affairs Bodies of

the Republic of Kazakhstan». Justifying his position, the author also proposes his definition, reflecting the main features of the special operation of the internal affairs bodies.

Key words: special operation, law enforcement agencies, state coercion, methods of administrative activity, forms of administrative activity.

Жарасов А.С.

Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы Әскери және арнайы-тактикалық дайындығы кафедрасы бастығының орынбасары, полиция подполковнигі, Қазақстан, Алматы қ., е-mail: hose1975@inbox.ru

«Ішкі істер органдарының арнайы операциялары» ұғымын анықтау сұрағы туралы

Мақалада ішкі істер органдарының әкімшілік қызметінің арнайы операциялар ұйымдастыру және жүргізу сияқты дербес аспектісі қарастырылады. Автор осы саладағы негізгі терминдерді анықтау мәселелерін зерттейді. Ішкі істер органдарының арнайы операцияларының ұғымын, мазмұны мен түрлерін нақты түсіну құқық қорғау жүйесін тиімді ұйымдастыру үшін ғана емес, сонымен қатар жеке және заңды тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету үшін қажет. Ішкі істер органдарының арнайы операциялары априори проблемалық жағдайларды күштеп шешуді білдіреді, мәжбүрлеу шараларын кеңінен қолданылуымен байланысты болады. Тиісінше, ішкі істер органдарының арнайы операциялары тартылған азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарына тікелей әсер етеді.

Автор өз жұмысында «арнайы операциялар» ұғымын анықтау мәселесін қарастыруда. Сонымен қатар, мақалада әртүрлі ғалымдардың ішкі істер органдарының арнайы операцияларын анықтау мен жіктеуге қатысты пікірлері келтірілген. Арнайы операциялардың ұғымы Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында белгіленбегенін атап өткен жөн. Автордың пікірінше, бұл тұжырымдама «Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары туралы» Заңында көрініс табуы керек. Өз позициясын дәлелдеу үшін автор ішкі істер органдарының арнайы операциялардың негізгі ерекшеліктерін көрсете отырып, оның анықтамасын ұсынады.

Түйін сөздер: арнайы операция, құқық қорғау органдары, мемлекеттік мәжбүрлеу, әкімшілік қызмет әдісі, әкімшілік қызмет нысандары.

Введение

Органам внутренних дел Республики Казахстан (ОВД РК) отводится важная роль в деле обеспечения национальной, общественной и личной безопасности. В частности, к их функциям относится противодействие таким серьезным угрозам, как: неконтролируемые миграционные процессы; обострение социальной и политической обстановки, выражающееся в этнических и религиозных конфликтах, массовых беспорядках; терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях; создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований; иные формы организованной преступности.

Противодействие указанным угрозам органы внутренних дел часто решают путем проведения специальных операций. Проведение специальных операций ОВД, как правило, связано с применением физической силы, специальных средств и табельного оружия, а также осуществлением режимных, оперативно-розыскных и иных мероприятий, которые могут существенно

ограничивать права, свободы и законные интересы граждан. В силу этого организация и проведение специальных операций требуют адекватного нормативно-правового регулирования, включающего четкое определение правовых оснований проведения таких операций, закрепление компетенции органов внутренних дел при их проведении, организации контроля и надзора за их проведением, установлением мер юридической ответственности за нарушение порядка их проведения. В этом аспекте особо актуальным представляется вопрос о дефиниции самого понятия «специальные операции ОВД».

Основная часть

От эффективности деятельности органов внутренних дел напрямую зависят безопасность и спокойствие граждан, уровень преступности в стране, в силу чего эти правоохранительные органы сосредоточены на обеспечении быстрого и адекватного реагирования на любые преступные проявления. Пресечение некоторых опасных преступлений и задержание лиц, их совершивших, требует от органов внутренних дел прове-

дения целого комплекса мероприятий, заранее распланированных и четко организованных. Эти специальные операции проводятся в целях обезвреживания и задержания опасных преступников, пресечения деятельности организованных преступных группировок, освобождения заложников и т.д. Несмотря на многообразие причин и условий проведения специальных операций, можно сказать, что все они нацелены на локализацию и ликвидацию событий, способствовавших возникновению сложной оперативной обстановки.

Специальные операции принципиально отличаются от иной повседневной деятельности полиции и Национальной гвардии по уровню, объему и характеру применяемого административно-правового принуждения. При проведении специальных операций работники полиции и военнослужащие Национальной гвардии вынуждены действовать быстро и решительно, активно применяя табельное оружие, специальные и иные средства.

Широкое распространение и разнообразие реализуемых специальных операций обусловлено многими факторами (социально-политическая обстановка, терроризм, сепаратизм, экстремизм, организованная преступность, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и т.д.). При этом все силовые акции определяются словом «операция», хотя, как отмечают исследователи, в теории и в законодательстве пока не выработано единого определения специальных операций (Москаленко В.Ф., 2008: 60).

Надо отметить, что в казахстанском законодательстве институт специальных операций практически не проработан. Соответственно, мы не можем опираться на нормативно закреплённую дефиницию специальной операции.

Если обратиться к специальной литературе, то можно отметить множество различных подходов к определению данного термина.

Так, авторы учебника по тактико-специальной подготовке указывают, что специальная операция – это совокупность согласованных по цели, месту и времени специальных мероприятий и войсковых (тактических) действий, проводимых органами внутренних дел в чрезвычайной обстановке в целях обеспечения (восстановления) общественной безопасности (Воронков Л.Ю., 2016: 39).

В.Н. Григорьев определяет специальную операцию, как «комплекс разведывательных и оперативно-розыскных действий, режимных и

силовых мероприятий и следственных действий, осуществляемых органом внутренних дел совместно с взаимодействующими органами под руководством начальника оперативного штаба по единому плану в одном или нескольких населенных пунктах или в отдельной местности в целях захвата или, в исключительных случаях, уничтожения вооруженных преступников» (Григорьев В.Н., 1994: 110).

Схожим образом определяет специальную операцию В.А. Пискотин: «Специальная операция – комплекс служебно-боевых, оперативно-служебных, специальных и технических мероприятий, согласованных по месту, времени, направлению сосредоточения основных усилий действия привлекаемых сил и средств, объединенных в группировку (боевой порядок) в целях пресечения или ликвидации последствий чрезвычайной обстановки или чрезвычайной ситуации» (Пискотин В.А., 2017: 299).

С.Б. Россинский отмечает, что в работах по административному праву специальными операциями обычно называются комплексные правоохранительные мероприятия, связанные с использованием большого количества сил и средств на значительной по размерам территории (Россинский С.Б., 2003: 7-8).

В.В. Зыков специальной операцией называет «комплекс подготовительных и согласованных по времени, месту и методам мероприятий, направленных на предотвращение (ликвидацию) чрезвычайных ситуаций, требующих специальной тактики действий, с использованием сил и средств обычных и специальных подразделений органов правопорядка, осуществляемых в соответствии с законом с целью восстановления и охраны общественного порядка, защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства (Зыков В.В., 2011: 62-63).

В.Н. Соглаев в предлагаемой им дефиниции делает акцент на управленческий аспект и под специальной операцией понимает «совокупность оперативно-профилактических, розыскных, следственных и иных действий (мероприятий) большинства служб и подразделений органов внутренних дел, а также приданных сил (и средств), осуществляемых централизованно и по единому плану, в одном или нескольких регионах, под руководством начальника оперативного штаба (или группы управления) и направленных на достижение единой цели и максимальных результатов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» (Соглаев В.Н., 1986:30).

Анализ вышеприведенных определений не позволяет согласиться со всеми указанными в них признаками. В частности, можно отметить, что не всегда специальные операции проводятся на обширной территории, не всегда силы объединяются в боевой порядок и т.п.

Специальные операции требуют от всего личного состава ОВД огромных физических и моральных усилий, четкого управления и налаженного взаимодействия. Соответственно, выполнение поставленных задач в данных условиях зависит от подготовки личного состава, его морально-психологического состояния, а также от подготовки и опыта командира подразделения.

Специальные операции, проводимые органами внутренних дел, можно охарактеризовать целым рядом признаков, к основным из которых относятся:

- большое количество используемых сил и средств, разнообразных по направлениям деятельности и организации;

- многообразие мероприятий и способов тактических действий, объединенных единством замысла;

- высокий уровень маневренности, динамичности и оперативности;

- единое управление и координация.

В зависимости от решаемых задач специальные операции делятся по способам, видам и направлениям. При этом направления деятельности напрямую зависят от обстановки. В частности, специальные операции могут проводиться в чрезвычайной обстановке, при чрезвычайных происшествиях криминального характера, вызвавших большой общественный резонанс, чрезвычайных ситуациях (катастрофах, стихийных бедствиях и пр.), а также в обстановке, при которой может последовать введение режима военного или чрезвычайного положения.

В.Ю. Батурин, С.В. Непомнящий, А.В. Ястребов к наиболее специфическим направлениям деятельности территориальных органов МВД относят организацию следующих специальных операций:

- пресечение массовых беспорядков;

- розыск и задержание вооруженных и иных опасных преступников;

- освобождение заложников, если эта операция относится к компетенции органов внутренних дел;

- отражение группового или вооруженного нападения на административные здания и объекты органов, организаций и подразделений МВД, пресечение их захвата;

- пресечение захвата особо важных объектов или местности, критически важных объектов, объектов органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- оказание содействия учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исполнительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством;

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- участие в обеспечении правового режима чрезвычайного положения на подведомственной органу внутренних дел территории (Батурин В.Ю., 2016: 10-12).

Помимо этого, подразделения органов внутренних дел проводят специальные операции следующих видов:

- разведывательные операции, которые преследуют цель получить определенную информацию (получение данных о незаконных вооруженных формированиях, бандитских и иных организованных преступных группах, их обработка и использование в практических целях);

- операции по обеспечению общественной безопасности, главной целью которых является захват бандитов, членов организованных преступных групп, вооружения, документов, боевой и прочей техники, аппаратуры, оборудования. Осуществляются подобного рода операции путем организации засад, проведения рейдов и иных специальных мероприятий в местах расположения бандитских групп или на территории, которая контролируется организованными преступными группами, незаконными военизированными формированиями;

- операции по обеспечению общественной безопасности в отдельных регионах, преследующие цель сохранить либо восстановить конституционный строй Республики Казахстан;

- поисково-спасательные операции;

- психологические операции, которые преследуют цель – изменить в нужном направлении эмоциональные и поведенческие установки участников бандитских и иных организованных преступных групп или гражданского населения района по тем или иным политическим, национальным и прочим вопросам, а также противодействовать пропаганде среди населения антиконституционных идей и настроений (Даньков Г.Л., 2012: 110-113).

Правовой основой деятельности органов внутренних дел при выполнении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств (при проведении специальных операций) являются Конституция Республики Казахстан, общепризнанные нормы и принципы международного права, конституционные законы, законы, указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан, приказы МВД Республики Казахстан и иные ведомственные и межведомственные нормативно-правовые акты.

Исходя из результата анализа указанных нормативных правовых актов, можно сделать вывод о том, что специальные операции, несомненно, относятся к одному из наиболее сложных видов деятельности органов внутренних дел. Они объединяют в себе мероприятия оперативно-розыскного, разведывательного и контрразведывательного, режимного, профилактического, уголовно-процессуального и иного характера. Организация и проведение специальной операции требует от сотрудников органов внутренних дел профессионализма и высокой ответственности.

Вместе с тем, как мы уже указывали, в казахстанском законодательстве до настоящего времени нет нормативно закрепленной дефиниции термина «специальная операция», не закреплены ее виды и субъекты проведения.

Полагаем, что этот пробел должен быть восполнен в Законе «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Именно в данном нормативном правовом акте должно быть закреплено понятие «специальной операции органов внутренних дел», которое будет отражать все ее существенные признаки.

Во-первых, с проведением органами внутренних дел специальных операций связано существенное осложнение оперативной обстановки. Организация и проведение специальной операции силами личного состава полиции и Национальной гвардии выступает в качестве наиболее сложной формы выполнения оперативно-служебных задач. Задействованные в ходе таких операций на различных направлениях силы и средства решают разные по объему и характеру задачи. Однако цель у проводимых мероприятий одна – восстановление общественной безопасности и общественного порядка.

Во-вторых, в зависимости от поставленных задач к проведению специальных операций привлекаются те или иные специальные подразделения полиции (СОБР, ПСН «Арлан», ОСН «Сункар»), а также силы и средства Национальной гвардии (в т.ч. ОСН «Беркут»).

В-третьих, сотрудники органов внутренних дел при участии в специальных операциях имеют право на реализацию широкого круга силовых мер, получая возможность использования различного вооружения, специальной техники и специальных средств. Все меры государственного принуждения при этом осуществляются в строгом соответствии с нормами закона.

В-четвертых, мероприятия задействованных сил органов внутренних дел осуществляются по четко разработанному плану, при этом за скоординированность взаимодействия различных подразделений отвечает единый орган управления и командования – штаб.

Заключение

Исходя из рассмотренных в статье признаков специальной операции ОВД, мы предлагаем ее следующую дефиницию: «Специальная операция – комплекс тщательно спланированных и организованных мероприятий, осуществляемых в соответствии с законом оперативными и (или) специальными подразделениями полиции и Национальной гвардии в целях силового пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), организованных преступных групп (сообществ), а также освобождения заложников».

В данном определении, которое, на наш взгляд, необходимо закрепить в Законе от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», будут конкретизированы цели проведения специальных операций ОВД и впервые нормативно закреплены все их отличительные признаки, а именно:

- комплексность мероприятий,
- наличие четкого плана деятельности подразделений ОВД,
- организованность мероприятий;
- отнесение к субъектам проведения специальных операций ОВД оперативные и (или) специальные подразделения полиции и Национальной гвардии.

Литература

- Батурин В.Ю., Непомнящий С.В., Ястребов А.В. Некоторые вопросы определения содержания тактико-специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел // Вестник Волгоградской академии МВД РФ. – 2016. – № 4 (39). – С. 118-121.
- Воронков Л.Ю., Муфаздалов С.И., Смушкин А.Б. Тактико-специальная подготовка. – М.: Юстиция, 2016. – 254 с.
- Даньков Г.Л. Правовые и организационные проблемы проводимых органами внутренних дел Российской Федерации операций профилактической направленности (по результатам социологического исследования) // Труды Академии управления МВД России. – 2012. – №1. – С. 110-113.
- Григорьев В.Н. Расследование преступлений в чрезвычайных условиях (Правовое обеспечение, организация, методика). – М.: Академия МВД России, 1994. – 196 с.
- Зыков В.В. Роль подразделений специального назначения МВД России в обеспечении общественной безопасности // Труды Академии управления МВД России. – 2011. – № 2 (18). – С. 61-65.
- Москаленко В.Ф., Бойко Д.С. Исследование формирования психологической безопасности оперативных работников органов внутренних дел в процессе подготовки к проведению специальных операций // Вестник Ставропольского гос. ун-та. – 2008. – № 1. – С. 60-66.
- Пискотин В.А. О специальных операциях, проводимых органами внутренних дел Российской Федерации // Novainfo.Ru. – 2017. – № 58. – С. 299-303.
- Россинский С.Б. Обыск в форме специальной операции. – М.: Закон и право; Юнити-Дана, 2003. – 199 с.
- Соглаев В.Н. Войсковые действия при проведении специальных операций. – Рязань: Рязанская ВШ МВД СССР, 1986. – 42 с.

References

- Baturin V.Ju., Nepomnjashhij S.V., Jastrebov A.V. Nekotorye voprosy opredelenija sodержanija taktiko-spezial'noj podgotovki sotrudnikov organov vnutrennih del // Vestnik Volgogradskoj akademii MVD RF. – 2016. – № 4 (39). – S. 118-121.
- Voronkov L.Ju., Mufazdalov S.I., Smushkin A.B. (2016) Taktiko-spezial'naja podgotovka. – M.: Justicija, 2016. – 254 s.
- Dan'kov G.L. Pravovye i organizacionnye problemy provodimyh organami vnutrennih del Rossijskoj Federacii operacij profilakticheskoj napravlenosti (po rezul'tatam sociologicheskogo issledovanija) // Trudy Akademii upravlenija MVD Rossii. – 2012. – №1. – S. 110-113.
- Grigor'ev V.N. (1994) Rassledovanie prestuplenij v chrezvychajnyh uslovijah (Pravovoe obespechenie, organizacija, metoda). – M.: Akademija MVD Rossii. – 196 s.
- Zykov V.V. Rol' podrazdelenij special'nogo naznachenija MVD Rossi v obespechenii obshhestvennoj bezopasnosti // Trudy Akademii upravlenija MVD Rossii. – 2011. – № 2 (18). – S. 61-65.
- Moskalenko V.F., Bojko D.S. Issledovanie formirovanija psihologicheskoi bezopasnosti operativnyh rabotnikov organov vnutrennih del v processe podgotovki k provedeniju special'nyh operacij // Vestnik Stavropol'skogo gos. un-ta. – 2008. – № 1. – S. 60-66.
- Piskotin V.A. O special'nyh operacijah, provodimyh organami vnutrennih del Rossijskoj Federacii // Novainfo.Ru. – 2017. – № 58. – S. 299-303.
- Rossinskij S.B. (2003) Obysk v forme special'noj operacii. – M.: Zakon i pravo; Juniti-Dana, 2003. – 199 s.
- Soglaev V.N. (1986) Vojskovye dejstvija pri provedenii special'nyh operacij. – Rjazan': Rjazanskaja VSh MVD SSSR. – 42 s.