

**Сагинаев М.Е.<sup>1</sup>, Караев А.А.<sup>2</sup>, Остапович И.Ю.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>докторант ВШП «Әділет» Каспийского университета, старший преподаватель,  
Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы,  
e-mail: meyrzhan.sagynaev@kaznu.kz

<sup>2</sup>старший научный сотрудник Института законодательства РК, к.ю.н., профессор ВШП «Әділет»  
Каспийского университета, Казахстан, г. Алматы, e-mail: ali\_agahan@mail.ru

<sup>3</sup>к.ю.н., доцент Горно-Алтайского государственного университета,  
Россия, г. Горно-Алтайск, e-mail: ostapovich7@mail.ru

**ОБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Статья посвящена некоторым аспектам обеспечения конституционной безопасности, вопросам соотношения политических и иных прав казахстанских граждан и принципов конституционного строя Республики Казахстан. Целью работы является анализ проблем функционирования конституционного строя Республики Казахстан и вопросов его совершенствования в контексте исследования некоторых принципов обеспечения общественного согласия и политической стабильности. В частности, религиозного и политического экстремизма как одной из угроз конституционной безопасности. Актуальность проблемы обуславливается социально-политической значимостью для казахстанского государства и общества конституционного строя как безусловной составляющей демократического развития Республики Казахстан. При написании статьи использовались как общенаучные, так и частнонаучные методы исследования (диалектический, исторический, сравнительно-правовой, специально-юридический, логический). Практическое значение статьи заключается в возможности использования полученных результатов в совершенствовании действующего законодательства Республики Казахстан по обеспечению конституционной безопасности, а также в правоприменительной практике.

**Ключевые слова:** конституционная безопасность, конституционный строй, общественное согласие, экстремизм, политические права, принципы.

Saginayev M.E.<sup>1</sup>, Karaev A.A.<sup>2</sup>, Ostapovich I.Yu.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Doctoral student at the Adilet Higher School of Law of the Caspian University, Senior Lecturer,  
Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: meyrzhan.sagynaev@kaznu.kz

<sup>2</sup>Senior Researcher, Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Sciences in Jurisprudence,  
Professor at the Adilet Higher School of Law, Caspian University,  
Kazakhstan, Almaty, e-mail: ali\_agahan@mail.ru

<sup>3</sup>Candidate of Sciences in Jurisprudence, Associate Professor, Gorno-Altai State University,  
Russia, Gorno-Altai, e-mail: ostapovich7@mail.ru

**Objects of constitutional security  
of the Republic of Kazakhstan**

The article is devoted to some aspects of ensuring constitutional security, the relationship between the political and other rights of Kazakhstan citizens and the principles of the constitutional order of the Republic of Kazakhstan. The purpose of the work is to analyze the problems of the functioning of the constitutional system of the Republic of Kazakhstan and the issues of its improvement in the context of the study of some principles of ensuring social consent and political stability. In particular, religious and political extremism as one of the threats to constitutional security. The urgency of the problem is determined by the socio-political importance for the Kazakhstani state and society of the constitutional system as an unconditional component of the democratic development of the Republic of Kazakhstan. When writing the article, both general scientific and private scientific methods of research were used

(dialectical, historical, comparative legal, special legal, logical). The practical significance of the article lies in the possibility of using the obtained results in improving the current legislation of the Republic of Kazakhstan on ensuring constitutional security, as well as in law enforcement practice.

**Key words:** constitutional security, constitutional system, public consent, extremism, political rights, principles.

Сагинаев М.Е., Караев А.А.<sup>2</sup>, Остапович И.Ю.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Каспий университетінің «Әділет» Жоғары құқық мектебінің докторанты, аға оқытушы, әл-Фараби ат. Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: meyrzhan.sagynaev@kaznu.kz

<sup>2</sup>Қазақстан Республикасы Заң шығару институты аға ғылыми қызметкері, з.ғ.к., Каспий университетінің «Әділет» Жоғары құқық мектебінің профессоры, Алматы қ., Қазақстан, e-mail: ali\_agahan@mail.ru

<sup>3</sup>з.ғ.к., Горно-Алтайск мемлекеттік университетінің доценті, Ресей, Горно-Алтайск қ., e-mail: ostapovich7@mail.ru

### Қазақстан Республикасының конституциялық қауіпсіздік объектілері

Мақала конституциялық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің кейбір аспектілеріне, Қазақстан азаматтарының саяси және өзге құқықтарына және Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысы қағидаттарына арналған. Жұмыстың мақсаты – Қазақстан Республикасының конституциялық жүйесінің жұмыс істеу проблемаларын және оны әлеуметтік тұрақтылық пен саяси тұрақтылықты қамтамасыз етудің кейбір қағидаттарын зерттеу контекстінде оны жетілдіру мәселелерін талдау. Атап айтқанда, діни және саяси экстремизм конституциялық қауіпсіздікке қауіп төндіреді. Мәселенің өзектілігі Қазақстан Республикасы мен конституциялық құрылымының қоғамы үшін Қазақстан Республикасының демократиялық дамуының сөзсіз құрамдас бөлігі ретінде әлеуметтік-саяси маңызы бар. Мақала жазу кезінде жалпы ғылыми және жеке ғылыми әдістер (диалектикалық, тарихи, салыстырмалы-құқықтық, арнайы құқықтық, логикалық) пайдаланылды. Мақаланың практикалық маңыздылығы Қазақстан Республикасының конституциялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету туралы, сондай-ақ құқық қолдану практикасында қолданыстағы заңнамасын жетілдіруде алынған нәтижелерді пайдалану мүмкіндігі болып табылады.

**Түйін сөздер:** конституциялық қауіпсіздік, конституциялық жүйе, қоғамдық келісім, экстремизм, саяси құқықтар, қағидаттар.

### Введение

Изучение объектного состава конституционной безопасности имеет особое значение для раскрытия его содержания. Анализ юридической литературы показывает, что одним из ключевых объектов обеспечения безопасности государства выступает защита основ конституционного строя и его составляющих:

- основополагающие принципы деятельности республики;
- права и свободы личности;
- форма государства;
- государственный суверенитет и территориальная целостность;
- принцип разделения власти и система сдержек и противовесов;
- равенство форм собственности и свобода предпринимательства;
- идеологическое и политическое многообразие;
- языковая сфера и др.

Не менее важными объектами конституционной безопасности являются обеспечение и защита интересов многонационального народа, миграционные и религиозные процессы. Особенно актуальны проблемы борьбы с экстремизмом, причем во всех его проявлениях – политическом, национальном, религиозном и др. Данные элементы основ конституционного строя выступают в качестве важнейших объектов конституционной безопасности и нуждаются в дополнительном научном анализе. Фрагментарно рассмотрим наиболее важные из них.

*Конституционный строй – основной объект конституционной безопасности.* С принятием первой Конституции независимого Казахстана в январе 1993 года в научный оборот было введено понятие «конституционный строй», под которым в юридической литературе понимают «исторически конкретную систему социальных, экономических и политико-правовых отношений, закрепленных в Конституции страны».

Будучи одним из основных институтов, конституционный строй включает в себя целостную систему общественных отношений, в закреплении которых участвует вся система действующего законодательства. Ведущее место среди правовых норм, регулирующих конституционный строй, «принадлежит нормам Конституции, которые обеспечивают внутривластную стабильность и закладывают необходимые правовые основы построения гражданского общества» (Баглай М.В., 2007: 1).

В силу социальных, политических и экономических особенностей конституционный строй в каждой стране специфичен. Объективно отражая национальную специфику и исторические условия, конституционный строй учитывает и мировые конституционные тенденции, осторожно заимствуя наиболее эффективные ее институты и закрепляя их в качестве основ государственности. Однако, несмотря на неизбежные особенности, опыт развитых стран свидетельствует, что конституционный строй характеризуется рядом важнейших признаков, основой которого является легитимность Конституции, гарантирующая права и свободы личности и принципы народного суверенитета, разделения власти и ее ответственность, а также основы независимой судебной системы и местного самоуправления.

Конституция Республики Казахстан закрепляет важнейшие элементы основ конституционного строя, защита которых является необходимым условием обеспечения стабильности политической и социально-экономической систем общества. Прежде всего, к ним относятся положения о демократическом, светском, правовом и социальном государстве. Провозглашенный характер подобной государственности должен, прежде всего, проявляться в реализации норм Конституции о ее верховенстве, обеспечении подлинного народовластия и суверенитета, в соблюдении прав и свобод личности, политического и идеологического многообразия, а также в создании необходимых условий обеспечения социального благополучия граждан.

Одним из основных объектов конституционной безопасности является принцип разделения власти и система сдержек и противовесов. Следует отметить, что в Республике Казахстан рассматриваемый принцип имеет свою специфику. Президент согласно Конституции не входит ни в одну из трех ветвей власти. Как глава государства он призван обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов

государственной власти. Находясь над ветвями власти, Президент как бы выступает в роли «дирижера», способного разрешать политические конфликты между ветвями власти.

Свои функции Президент осуществляет при помощи своих конституционных полномочий, принимая указы и распоряжения, участвуя в формировании органов власти, направляя в Парламент свои ежегодные послания, в которых определяются приоритетные направления конституционно-правового развития государства. Реализация рассматриваемого принципа является стержневым условием политической стабильности и исключения возможных конституционных кризисов в нашей стране.

Конституция Республики Казахстан содержит и другие элементы основ конституционного строя, защита которых выступает составной частью обеспечения конституционной безопасности. Одним из них является положение об идеологическом и политическом многообразии, признание которого подтверждает стремление нашей страны построить правовое государство. Право на свободу объединений в политические партии, по мнению Конституционного Совета РК, является коллективным правом граждан, которое реализуется на основе Конституции и закона «О политических партиях» (Рогов И.И., Малиновский В.А., 2015: 2). Политические партии оказывают непосредственное влияние на политический климат в обществе, способствуют росту политической культуры и электоральной активности. Признание на конституционном уровне многопартийности является одним из основных принципов демократии. В юридическом отношении этот принцип означает, что государство и его органы официально признают и гарантируют политическое многообразие.

Согласно законодательству политические партии равны перед законом, вправе иметь собственную идеологию, свои представления об общественном развитии, характере и содержании проводимых конституционных реформ. В то же время данный принцип допускает возможность государства вмешиваться в деятельность общественных объединений и в установленном законом порядке запрещать, если цели или действия партий направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, сословной и родовой вражды.

*Общественное согласие – важнейший объект конституционной безопасности.* В Стратегии

тегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан отмечает, что «гражданский мир и межнациональное согласие – наша главная ценность». Практика показывает, что проблемы обеспечения общественного согласия представляются весьма актуальной проблемой для современного Казахстана, обеспечение которой является основной задачей государства, включающей не только законодательные инструменты, но и функционирование целостной системы организационных и институциональных механизмов, направленных на реализацию идей и принципов социальной справедливости.

Проведение эффективной политики в сфере межнациональных отношений является одним из определяющих факторов обеспечения конституционной безопасности и становления гражданского общества. В этом отношении нормативное обеспечение общественного согласия представляется важнейшим направлением политики государства, охраны его интересов и поддержания баланса различных социальных сил в обществе.

Рассуждая о проблемах обеспечения общественного согласия, необходимо сказать и о факторе полинациональности. Опыт ряда стран показывает, что это мощный социальный потенциал и социальная угроза одновременно, и что это способно и созидать и разрушать. Многие подобные страны (Испания, Индия, Украина, Россия, Канада и др.) испытывают сложности в обеспечении территориальной целостности, вызванные естественным желанием национальных республик (штатов, провинций, автономий и др.) воспользоваться правом сепарации и выйти из состава единого государства. Иными словами, многонациональность может быть не только благом, но и условием политического раскола и роста противостояния в мире. Примеры таких стран как Сербия (Косово), Россия (Чечня), Испания (Каталония) и Украина (Крым) – яркое тому подтверждение. Поэтому в данной сфере все зависит от того, как использовать фактор многонациональности и в какое русло его направить.

С учетом фактора многонациональности казахстанского общества, 1 марта 1995 года был подписан Указ Президента РК о создании Ассамблеи Народов Казахстана, заложивший правовую основу нового этапа конституционного развития казахстанского общества и формирования казахстанской модели межэтнического согласия. АНК, по мнению казахстанских ученых,

«является важнейшим элементом политической системы, институтом поддержания национальной самобытности, инструментом согласования межэтнических отношений и создания баланса различных интересов в этой сфере» (Бейсенова А.У., 2016: 3).

Конституционная реформа 2007 года повысила правовой статус Ассамблеи до конституционного уровня, предусмотрев гарантированное парламентское представительство в Мажилесе Парламента представителей различных этносов. В развитие этого в 2008 году был принят Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана», который закрепил его статус в качестве полноправного субъекта политической системы страны, определил правовые основы ее деятельности в сфере межэтнических отношений.

Значительное место в обеспечении общественного согласия играют нормативные акты, среди которых следует выделить: Конституцию РК; конституционные законы «О Президенте», «О Парламенте и статусе его депутатов», «О Конституционном Совете» и др.; законы «О Национальной безопасности»; «Об Ассамблее Народа Казахстана»; «О государственной службе»; «Об общественных объединениях»; «О политических партиях»; «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»; «О языках»; «О миграции»; «Об Уполномоченном по правам человека»; «Уголовный кодекс»; Кодекс «Об административных правонарушениях» и др.

В названных актах заложены полномочия органов власти по защите интересов многонационального государства, правовые основы обеспечения этнического, конфессионального, культурного и языкового многообразия, предусмотрены положения для развития культуры и языков различных народов на принципах справедливости, толерантности и единства, а также нормы об уголовной и административной ответственности лиц, посягающих на конституционный строй и безопасность личности.

*На конституционном уровне провозглашены следующие принципы:*

- общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа и казахстанский патриотизм (ст. 1);
- предусмотрен запрет на создание партий на национальной и религиозной основе (ст. 5);
- предусмотрен запрет на создание и деятельность партий, цели и действия которых направлены на насильственное изменение кон-

ституционного строя, разжигание социальной и расовой ненависти (ст. 5);

– предусмотрен приоритет ратифицированных международных договоров над внутренним законодательством (ст. 4);

– закреплено положение о равенстве всех перед законом и судом (ст. 14);

– запрещена дискриминация по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола расы, национальности, языка, отношения к религии и т.д. (ст. 14);

– провозглашена свобода совести (ст. 22);

– провозглашена свобода объединений (ст. 23);

– провозглашено право каждого определять, указывать или не указывать свою национальную и религиозную принадлежность (ст. 19);

– предусмотрен равный доступ граждан к государственной службе, право избирать и быть избранным (ст. 33) и др.

Отметим, что кроме национального законодательства правовое положение этносов определяется и международно-правовыми документами, к которым Республика Казахстан еще не присоединилась. Среди них, прежде всего, необходимо выделить:

– Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 г.);

– Европейскую хартию о региональных языках и языках национальных меньшинств (1952 г.);

– Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (1955 г.) и др.

Ратификация названных документов Республикой Казахстан окажет положительное воздействие на правоприменительную практику и обеспечит международную защиту прав различных этносов, проживающих в Казахстане. На основе названных документов могут быть разработаны законы: «О гарантиях прав и интересов народов, проживающих в Казахстане», «О противодействии расовой, национальной и религиозной дискриминации в Республике Казахстан», «Об Уполномоченном по межнациональным вопросам» и др., способные гарантировать «позитивную дискриминацию» по предоставлению преимущественных прав или преференций для определённых групп населения на местном уровне.

Разработка и принятие новых законов станет надежной гарантией обеспечения правового прогресса в Республике Казахстан в области обеспечения общественного согласия, принци-

пов равенства и укрепления идей национальной толерантности.

Примечательно также, что в 2016 году в Казахстане на основе обобщения 25-летнего опыта развития казахстанской государственности был подготовлен Национальный аналитический обзор, посвященный казахстанской модели общественного согласия и единства. В сборнике содержится комплексный обзор этнической и языковой ситуации в Казахстане, а также изложены конкретные меры по укреплению межнационального единства и мира (Национальный аналитический обзор, посвященный казахстанской модели общественного согласия и единства, 2017: 4).

Не менее важными представляются проблемы роста этнического самосознания народов, проживающих в Казахстане, эффективность правовых механизмов разрешения национальных противоречий, отчужденность и миграция крупных этносов. Данные проблемы формируют риски и повышают уровень межэтнического напряжения в стране.

В казахстанском обществе есть понимание того, что межэтническое согласие не является чем-то статичным и неподвижным. Пассивность и недостаточное внимание властей в этой сфере способно обострить и изменить ситуацию в одночасье. Зарубежных примеров в этом отношении достаточно. Особенно это касается возможного проявления национального и политического экстремизма.

Важно также при освещении вопросов национальных отношений в СМИ быть крайне осторожными и деликатными. Возможно также, что необходимо изменить отношение общества к понятию «национальность» и взять за основу опыт европейских стран, в которых этот термин идентифицируется с институтом гражданства. Таким образом, главной целью *обеспечения общественного согласия* является восполнение законодательных пробелов, превентивное выявление социальных угроз, а также обеспечение социального равенства.

*Экстремизм – угроза конституционной безопасности.* В настоящее время экстремизм как проявление крайних радикальных, нетерпимых взглядов и насилия продолжает оставаться серьезным фактором дестабилизации социально-экономической и политической ситуации во всем мире и представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности Республики Казахстан.

Такой подход объясняется особыми масштабами террористических акций, которые затро-

нули интересы многих современных стран. По своей направленности они не связаны никакими границами, имеют непредсказуемую форму и негативные последствия для народов.

Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы, принятая еще в 2003 г., содержит следующее его определение: «экстремизм представляет собой форму политической деятельности, явно или исподволь отрицающую принципы парламентской демократии и основанную на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультра-национализма» (Резолюция 1344 (2003). «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе», 2003: 5). Наиболее опасной формой экстремизма является религиозный, пропагандирующий идеологию превосходства и насилия в отношении иных вер.

Необходимо сказать, что среди специалистов нет единых подходов относительно дефиниции данного понятия. По мнению одних ученых, экстремизм определен как «приверженность к крайним взглядам и мерам в политике». По мнению других, «экстремизм порождается социально-экономическими, демографическими, идеологическими миграционными факторами, которые в своей совокупности создают напряженность в общественном сознании», а третьи отмечают, что «религиозный экстремизм представляет собой кардинальное неприятие и попытку изменения религиозно-ценностной парадигмы общества, имеющей собственную долгую историю и традицию существования» (Сюкияйнен Л.Р., 2002:6).

Учитывая многофакторность проблемы, в целях своевременного реагирования на существующие угрозы в Казахстане приняты законодательные акты и организационно-профилактические меры, направленные на создание эффективной системы противодействия экстремизму.

Так, Закон «О противодействии экстремизму» обозначил основные направления противодействия экстремизму, компетенцию государственных органов в области профилактики, выявления и пресечения данного явления. Основными задачами противодействия экстремизму являются:

- недопустимость осуществления экстремизма в Республике Казахстан независимо от форм его выражения;
- предотвращение создания условий и возможностей для осуществления экстремизма;
- формирование политической и правовой культуры граждан;

– обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан (Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «О противодействии экстремизму», 2005: 7).

В 2017 году была принята Концепция государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017–2020 годы, разработанная Министерством по делам религий и гражданского общества. В документе определены приоритеты развития государственной политики в сфере конфессиональных отношений, целью которых является совершенствование законодательства в сфере взаимодействия государства с религиозными объединениями, укрепление принципов светского государства и дальнейшее развитие системы противодействия религиозному экстремизму и деятельности деструктивных религиозных течений.

Целью Концепции является обеспечение безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма. Указанные меры направлены на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и стойкого иммунитета к радикальной идеологии.

Мероприятия в этой сфере должны охватывать наиболее уязвимые и трудно контролируемые сферы, через которые распространяется экстремистская религиозная идеология. Это, прежде всего, интернет-ресурсы, пропагандирующие идеи религиозного экстремизма и терроризма, деятельность зарубежных проповедников, внутренние факторы, способствующие вовлечению в радикальные религиозные структуры новых adeptов, социально-экономические проблемы, низкий уровень религиозной грамотности населения, недостатки морально-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения (Постановление Правительства РК от 23 октября 2013 года «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013–2017 годы» 2013: 8).

В Казахстане принят Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», 2011: 9), который содержит нормы, позволяющие комплексно подойти к совершенствованию законодательства в сфере государственно-конфессиональных отношений. «Его идеология, по мнению ученых,

базируется на трех ключевых принципах государственной политики в области религиозных свобод – нейтралитета, толерантности и паритета». В целях реализации требований Закона приняты нормативные акты, регулирующие проведение религиозно-экспертной экспертизы; регистрации и перерегистрации лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность» и др. В целом в государстве создана необходимая правовая база реализации гражданами конституционного права на свободу совести, в том числе и для полноценной деятельности религиозных объединений.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, законодательство в сфере религиозных отношений весьма либерально и нуждается в дальнейшем совершенствовании. По мнению ученых, «анализ состояния государственно-конфессиональных отношений и динамики религиозной ситуации в Казахстане показывает, что религиозность подрастающего поколения возрастает как за счет естественной потребности личности в духовном самоопределении, так и за счет активной деятельности псевдорелигиозных организаций, которые стремятся разрушить сложившиеся в обществе общепринятые культурные и духовные традиции» (Карашулаков Ж.Ж., Ибраев Е.Е., 2014: 10).

Опираясь на Государственные программы борьбы с экстремизмом и мнения авторитетных мыслителей в обществе, необходимо повышать образовательный уровень населения, проводить разъяснительную работу в школах и университетах, особенно среди приверженцев радикальной религиозной идеологии. Просвещение граждан должно иметь системный характер, разъясняющий традиционные ценности казахстанского общества, ее культурного, исторического и национального многообразия. В этом направлении, – отмечают ученые, – именно «образование

может стать одним из главнейших факторов, который поможет приостановить процесс возрастания духовной деградации и радикализации общества, дать возможность личности всесторонне развиваться и проявить себя в других сферах человеческого общества, претворяя в жизнь принципы гуманизма и общечеловеческих ценностей» (Абдирайымова А.С., Жаркынбаева Р.С., 2013: 11).

### Заключение

Важнейшим направлением противодействия экстремизму должно стать восполнение пробелов в части правового регулирования деятельности малочисленных религиозных групп и миссионерских организаций. Регистрация религиозных браков, преподавание религии в частном порядке, строительство религиозных храмов, демонстрация внешних атрибутов принадлежности к религии и другие ее аспекты также должны регулироваться государством. Важным направлением минимизации рисков и формирования у молодежи четкой гражданской позиции по отрицанию и непринятию деструктивных идей может стать политика абсолютного отказа от упоминания в СМИ национальной, партийной или религиозной принадлежности лица.

Вместе с тем, в научном анализе проблем обеспечения общественного согласия наибольшую актуальность представляют вопросы, связанные с выявлением социальных угроз, способных ее нарушить. В целях предупреждения негативных последствий существует потребность в проведении независимого мониторинга законов и государственных программ в этой сфере. Такой подход позволит выявить законодательные упущения и совершенствовать казахстанскую модель общественного согласия.

### Литература

Абдирайымова А.С., Жаркынбаева Р.С. Роль системы образования в предотвращении проявлений религиозного экстремизма в центральной Азии // Вестник КазНПУ, 2013. – С. 78–79.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – 6-е изд., изм. и доп. – М.: Изд-во НОРМА, 2007. – 784 с.

Бейсенова А.У. Проблемы развития гражданского общества в условиях многонационального государства // Научные труды «Әділет». 2016. – № 2. – С. 35–36.

Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». <http://online.zakon.kz> (по состоянию на 1 сентября 2017 г.). [Электронный ресурс]. URL: // <http://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.10.2018).

Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «О противодействии экстремизму» [Электронный ресурс]. URL: // <http://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.10.2018).

Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма: Монография / Под ред. И.И. Рогова, В.А. Малиновского. – Алматы: Раритет, 2015. – С. 244.

Национальный аналитический обзор, посвященный казахстанской модели общественного согласия и единства. – Астана. 2017. – 150 с.

Постановление Правительства РК от 23 октября 2013 года «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013–2017 годы [Электронный ресурс]. URL: // <http://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.10.2018).

Резолюция 1344 (2003). «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе». [Электронный ресурс]. URL: <http://continent-online.com/Document> (дата обращения: 18.10.2018).

Сюкияйнен Л.Р. Религиозный экстремизм: правовые, политические и идеологические аспекты // Религиозный экстремизм в Центральной Азии: Материалы конференции, Душанбе, 25 апреля 2002. – Душанбе, 2002. – С. 22–25.

Сборник материалов по основным вопросам религиозной сферы: В помощь государственным служащим / Сост. Ж.Ж. Карашулаков, Е.Е. Ибраев. – Астана: Агентство Республики Казахстан по делам религий, 2014. – С. 185.

## References

Abdirajymova A.S., Zharkynbaeva R.S. Rol sistema obrazovaniya v predotvrashenii proyavlenij religioznogo ekstremizma v centralnoj Azii // Vestnik KazNPU, 2013. – S. 78–79.

Baglay M.V. Konstitutsionnoe pravo Rossiyskoy Federatsii: Uchebnik dlya vuzov. – 6–e izd., izm. i dop. – M.: Izd-vo NORMA, 2007. – 784 s.

Bejsenova A.U. Problemy razvitiya grazhdanskogo obshestva v usloviyah mnogonatsionalnogo gosudarstva // Nauchnye trudy «Ədilet». 2016. – № 2. – S. 35–36.

Konstitutsionnyy kontrol v Kazahstane: doktrina i praktika utverzhdeniya konstitutsionalizma: Monografiya / Pod red. I.I. Rogova, V.A. Malinovskogo. – Almaty: Raritet, 2015. – S. 244.

Natsionalnyy analiticheskij obzor, posvyashennyj kazahstanskoj modeli obshestvennogo soglasiya i edinstva. Astana. 2017. – 150 s.

Postanovlenie Pravitelstva RK ot 23 oktyabrya 2013 goda «Ob utverzhdenii Plana meropriyatij po realizacii Gosudarstvennoj programmy po protivodejstviyu religioznomu ekstremizmu i terrorizmu v Respublike Kazahstan na 2013–2017 gody [Elektronnyj resurs]. URL: // <http://online.zakon.kz> (data obrasheniya: 25.10.2018).

Rezolyuciya 1344 (2003). «Ob ugroze dlya demokratiy so storony ekstremistskih partij i dvizhenij v Evrope». [Elektronnyj resurs]. URL: <http://continent-online.com/Document> (data obrasheniya: 18.10.2018).

Sbornik materialov po osnovnym voprosam religioznoj sfery: V pomosh gosudarstvennym sluzhashim / Sost. Zh.Zh. Karashulakov, E.E. Ibraev. – Astana, Agentstvo Respubliki Kazahstan po delam religij, 2014, – S. 185.

Syukiyajnen L.P. Religioznyj ekstremizm: pravovye, politicheskie i ideologicheskie aspekty // Religioznyj ekstremizm v Centralnoj Azii: Materialy konferencii, Dushanbe, 25 aprelya 2002. – Dushanbe, 2002. – S. 22–25.

Zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralya 2005 goda «O protivodejstvii ekstremizmu» [Elektronnyj resurs]. URL: // <http://online.zakon.kz> (data obrasheniya: 25.10.2018).

Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 oktyabrya 2011 goda «O religioznoj deyatelnosti i religioznyh obedineniyah». <http://online.zakon.kz> (po sostoyaniyu na 1 sentyabrya 2017 g.). [Elektronnyj resurs]. URL: // <http://online.zakon.kz> (data obrasheniya: 25.10.2018).