

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Н.Г. Лаптева

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОБЗОР ДИРЕКТИВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВЫБРОСАМ ИЗ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Некоторые промышленные предприятия по роду своей деятельности и по характеру используемых веществ представляют собой опасность, которая еще больше возрастает в тех случаях, когда они расположены вблизи жилых зон, и в случае аварии именно жители этих зон подвергаются наибольшей опасности. Парламентская Ассамблея полагает, что наличие адекватного законодательства, регулирующего размещение промышленных предприятий, является важнейшим предварительным условием для эффективного предотвращения крупных аварий и политики ограничения. В 1976 году выбросы химикатов после аварии в Севесо (Италия) заставили Европейские Сообщества принять свою первую директиву в этой области. Постепенно ее сфера применения была расширена. Следует иметь в виду, что после этого произошли промышленные аварии в Байя Маре (Румыния) (2000 год), Энсхеде (Нидерланды) (2000 год) и Тулузе (Франция) (2001 год). И совсем недавно в июле 2004 года в Гилангьене (Бельгия) произошла катастрофа, которая еще раз подтвердила необходимость принятия адекватного и строго соблюдаемого законодательства.[1]

Шестая Программа действий по охране окружающей среды (2001 - 2010) "Окружающая среда 2010: наше будущее, наш выбор" предусмотрела, что экологическое законодательство остается важным инструментом в решении проблем, охраны окружающей среды в странах - членах ЕС, а его соблюдение и совершенствование является одним из приоритетов в экологической политике Европейского Сообщества. Европейская Комиссия будет применять санкции (вплоть до привлечения к ответственности на уровне Европейского Суда) в отношении тех стран, которые не выполняют свои обязательства. К числу других приоритетов экологической политики отнесены, в частности: климатические изменения, природа и биоразнообразие, окружающая среда и здоровье населения, управление природными ресурсами и отходами, развитие рынка экологически чистых товаров путем соблюдения требований по охране окружающей среды на протяжении существования продукта. [2]

Общей Директивы по вопросам выбросов из промышленных и других объектов не существует. Европейское Сообщество пока ограничилось лишь регулированием в отношении определенных объектов, хотя в 1984 г. на основе немецкой идеи ЕС приняло Директиву, которая предусматривала выработку нормативов выбросов для определенных объектов и определенных вредных веществ в рамках всего Сообщества – это была Директива 84/360 по борьбе с загрязнением воздуха промышленными установками. В 1996 г. Европейское Сообщество переняло британские принципы регулирования и создало новую Директиву 96/61 об интегрированном предотвращении и уменьшении экологического загрязнения. (В некоторых изданиях перевод данной Директивы бывает такой: о комплексном контроле и предотвращении загрязнений)

Директива направлена на:

- достижение комплексного контроля и предупреждения загрязнения окружающей среды для определенных видов промышленной деятельности, которые определены в Приложении I, и загрязняющих веществ, включенных в Приложение III данной Директивы;

- рассмотрение окружающей среды как единого целого и достижение высокого уровня ее защиты.

Директива об интегрированном предотвращении и уменьшении экологического загрязнения требует, чтобы государства – члены ЕС установили комплексную систему выдачи разрешений, которые содержат конкретные условия, включая нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов, основанные на НСТ (наилучшие существующие технологии) для потенциально наиболее загрязняющих производственных процессов и установок. Директива об интегрированном предотвращении и уменьшении экологического загрязнения применима к списку определенных промышленных установок следующих отраслей:

- Энергетическая промышленность (энергетика, нефть, газ);

- Металлургия и металлообработка (черные и цветные металлы);
- Минеральная промышленность (цемент и стекольное производство);
- Химическая промышленность (органика, неорганика, фармацевтика);
- Управление отходами (полигоны для отходов и мусоросжигательные установки);
- Иная деятельность (скотобойни, пищевая/молочная промышленность, бумажная, кожевенная промышленность, утилизация скелетов животных, свинофермы/птицефермы и использование органических растворителей).

Директива об интегрированном предотвращении и уменьшении экологического загрязнения содержит положения, регулирующие:

- Включение всей промышленной деятельности в разрешительную систему;
- Предоставление заявителем деятельности достаточной информации для выдачи разрешения;
- Комплексные и скоординированные разрешительные процедуры, проводимые компетентными органами;
- Всесторонние требования, содержащиеся в разрешении, с учетом всех значительных воздействий на окружающую среду (выбросы в атмосферу, сбросы в водные объекты и размещение отходов);
- Процедуру оценки заявок на получение разрешений, которые оформляются с учетом применения НСТ и соблюдения требований стандартов качества окружающей среды;
- Обеспечение эффективного использования энергии, контроля уровня шума и вибраций, практику минимизации отходов и недопущение загрязнения почвы и грунтовых вод;
- Меры по предупреждению аварий, ограничению и ликвидации их последствий;
- Требования в отношении обеспечения контроля со стороны органов, выдавших разрешение;
- Периодический пересмотр условий разрешений;
- Обеспечение участия и доступ к документам общественности;
- Учет воздействий и минимизацию загрязнения на дальние расстояния, и трансграничное загрязнение окружающей среды.

Положение Директивы является обязательной к применению для всех новых установок и всех значительных изменений существующих установок. Для действующих объектов она применима согласно поэтапному промышленно-отраслевому графику, в разные сроки для различных отраслей промышленности, который заканчивается в 2007 г. Родственными с нормативами являются две иные идеи, касающиеся мер по охране атмосферного воздуха. В Директиве 1988 г. были установлены показатели выбросов для SO₂, NO_x и пыли для больших мусоросжигательных объектов (Директива 88/609). Для уже существующих объектов были установлены не нормативы выбросов, а определено общее количество выбросов, которое должно быть уменьшено отдельными странами-участницами на определенное количество до 1993, 1998 и 2003 гг. (Выбросы SO₂ в Германии на 1990 г. установлены в 5 млн.т; Германия снизила это количество к 1993 г. до 3 млн.т, к 1998 г. до 2 млн.т и к 2003г. до 1,5 млн.т; для Великобритании подобные цифры были установлены: на 1980 г – 3,883 млн.т, на 1993 г. – 3,10 млн.т, 1998 г. – 2,33 млн.т. и 2003 г. – 1,553млн. т) эта Директива была заменена новой (Директива 2001 \80 по ограничению эмиссии вредных веществ при работе крупных печей), включающей те же самые вредные вещества, а также устанавливающие обязательства по уменьшению выбросов к 2003 г. Опыт Директивы 88/609 показал, что соблюдение ее предписаний почти не удается контролю, потому что соответствующие вредные вещества в воздух могут попадать из других многочисленных объектов. То есть те страны – участницы, которые хотят использовать Директиву, могут это делать для улучшения ситуации, а те, которые не хотят или не полностью проводят Директиву, практически не могут быть к этому принуждены.

Для борьбы с кислотными дождями, а также с вредным воздействием на людей, животных и растения прилегающего к земле озона была принята еще одна Директива 2001 г. (Директива 2001/81 о предельных величинах эмиссии на конкретные взвешенные вредные вещества), которая устанавливала для отдельных стран-участниц максимальные показатели SO₂ и NO_x, а также летучих органических соединений (VOC) и аммиака, которые с 2010 г. не должны превышать. (Предельная величина SO₂, которая должна быть достигнута к 2010 г: в Германии – 520 000 т; во Франции – 375 000 т; в Великобритании – 585 000 т. Для NO_x предельные величины: Германия – 1 051 000 т; Франция – 810 000 т; Великобритания – 1 167 000 т. Для VOC: Германия – 995 000 т; Франция – 1 050 000 т; Великобритания – 1 200 000 т. Для NH₃: Германия – 550 000 т; Франция – 780 000 т; Великобритания – 297 000 т.) Страны участницы должны были сами решить, каким образом они собираются соблюдать эти максимальные показатели и предложить до конца 2002 г. программы по улучшению, а в 2010 г. – произвести инвентаризацию выбросов. Директива

предусматривает, что проверки соблюдения норм необходимо предоставлять детальные сообщения со стороны государства – членов Европейского Сообщества.

С 1980 г. в Директиве 80/779 о предельных значениях и пропускании качества воздуха в отношении двуокиси серы и «летающей пыли» в воздухе, ЕС установило нормативы качества для двуокиси серы, взвешенных веществ (Schwebestaub), свинца, диоксида азота (NO₂), которые во всем Сообществе не должны превышать. На тех территориях, где это имело место при принятии Директивы, страны – участницы разработали программы санирования, чтобы исполнить нормативы – самое позднее через 7, 9 и 13 лет.

В 1992 г. была выпущена Директива 92/72 в отношении озона, находящегося в ближних к земле слоях атмосферы. Она устанавливала нормативы качества, при нарушении которых страны-участницы обязаны были информировать население и в соответствующих случаях его предупреждать. Данная Директива была заменена дочерней Директивой 2002/3 о содержании озона в воздухе, определяющей идеальные показатели, соблюдение которых предотвратило бы вредное воздействие на человека и окружающую среду.

В 1996 г. Сообщество приняло рамочную Директиву 96/62 об оценке и контроле качественных характеристик воздуха, которая в основном воспроизводила старую систему и предусматривала разработку нормативов качества для 13 вредных веществ (диоксид серы, диоксид азота, отдельные частицы таких веществ, как сажа, «летающая пыль», свинец, озон, бензол, монооксид углерода, полициклические ароматические углеводороды, кадмий, мышьяк, никель и ртуть). Нормативы качества должны быть выработаны в отдельных Директивах. Нормативы качества должны были быть выполнены до 2005 г., а иногда до 2010 года. Если нормативы качества нарушаются, страна-участница обязана вновь разработать планы и программы. [3] Также вниманию в ЕС уделяется правовой охране окружающей среды от отходов производства и потребления. Здесь следует отметить ряд важных директив ЕС:

а) Директива ЕС о сжигании опасных отходов (94/67/ЕЕС), в которой определены меры по предупреждению и, если оно невозможно, по снижению отрицательного влияния на окружающую среду и здоровье человека загрязнения воздуха, почв и вод, вызванного сжиганием опасных отходов. Определены условия нормирования и осуществления выбросов предприятиями;

б) Директива ЕС об опасных веществах (76/464/ЕЕС) устанавливает механизм устранения или снижения выбросов опасных веществ промышленными предприятиями на земли, побережье и территориальные воды, а также содержит список 1 и 2 с группами и видами опасных веществ, внесение в окружающую среду которых требует предварительного разрешения от уполномоченных органов;

в) Директива ЕС об управлении отходами (97/542/ЕЕС) с поправками, внесенными Общей директивой 91/156/ЕЕС, определяет систему управления отходами и их образованием. Она требует максимально избегать их образования, поощрять предприятия осуществлять переработку отходов, включая их утилизацию и использование в качестве источников энергии. Где это технически и экономически невозможно - отходы промышленных предприятий должны быть захоронены методом, не приводящим к воздействию на окружающую среду;

г) Директива ЕС об опасных отходах (91/689/ЕЕС) устанавливает меры по размещению, удалению опасных отходов. Запрещается предприятиям и организациям смешивать опасные отходы различных видов, опасные отходы с неопасными, кроме как в определенных обстоятельствах. Она уточняет разрешительные и иные требования к производственной деятельности промышленных предприятий, которые не предусмотрены Директивой об управлении отходами;

д) Директива ЕС о нефтяных отходах (75/439/ЕЕС) направлена на создание системы сбора, очистки, хранения и удаления нефтяных отходов без вреда окружающей среде. Члены ЕС обязаны создать системы регистрации, выдачи разрешений и надзора за деятельностью по производству или удалению нефтяных отходов. Наибольший приоритет имеет регенерация, затем сжигание, разрушение, хранение или удаление. Кроме того, в данной Директиве ЕС определяются условия по их сжиганию. Отходы предприятий, которые не регенерируемы и не сжигаемы, должны быть безопасным способом разрушены, или размещены на хранение, или удалены на жестко контролируемых условиях. Промышленные предприятия, сжигающие нефтяные отходы, должны соблюдать нормативы выбросов, установленные для тяжелых металлов, хлоридов и фторидов;

ж) Директивами ЕС об отходах промышленности, связанной с диоксидом титана (78/176/ЕЕС, 82/883/ЕЕС, 92/112/ЕЕС), регулируются отношения по предотвращению и снижению загрязнения окружающей среды, вызванного отходами от промышленности, связанной с диоксидом титана;

з) Директива ЕС о полигонах для захоронения отходов (99/31/ЕС) определяет стандарты для функционирования полигонов. Так, предусматривается организация, управление, ликвидация и

мониторинг мест их расположения, возможность размещения на них тех или иных отходов, установлены предварительная очистка, ограничения по размещению органических, опасных и бытовых отходов, минимальные технические требования, которые должны отражаться в разрешениях, выдаваемых организациям, эксплуатирующим полигоны;

и) Директива ЕС Seveso (96/82/ЕЕС) содержит меры по предупреждению промышленных аварий, в том числе связанных с опасными веществами, и по ограничению их последствий. Предписывается разрабатывать в промышленности, связанной с опасными веществами, декларацию безопасности и план действий в чрезвычайных ситуациях, запрещается деятельность предприятий и производственных объектов, если имеется серьезная нехватка мер по обеспечению безопасности. [2]

1. Резолюция 1430 (2005) Об опасных видах промышленного производства // Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 23 ноября 2004 года, См. док. 10457 - доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-жа Смирнова. www.assembly.coe.int

2. В.В. Круглов. Законодательство европейского сообщества в сфере охраны окружающей среды в промышленности // www.lawmix.ru

3. www.europa.eu.

This article addresses the issue of European Directives on issues of industrial facilities.

Бұл мақалада өнеркәсіптік объект сұрақтары бойынша Еуропалық одақтың нұсқауларын жарияланады.

Ш. Ергобек

"ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА"[1] И СУВЕРЕНИТЕТ НАД ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

После принятия Генеральной Ассамблеей ООН Резолюции о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами деятельность обрела совершенно новое значение. Для развивающихся стран ООН превратился в организацию по защите и отстаиванию их интересов. Влияние и возможности организации росли. В это время ООН превратился в инструмент реализации национальных прав слаборазвитых стран. Новые проблемы экономического развития порождали новые гарантии. Появление и постепенное укрепление новых независимых государств открыл новую веху в развитии организации. Логическим итогом 1 мая 1974 года «Декларации об установлении нового международного экономического порядка». Декларация явилась итогом многолетней борьбы развивающихся стран за социальные и экономические права. Нужно отметить, что декларация написана в духе ООН и пропитана идеалами, вытекающими из Устава ООН. Можно сказать что цели Декларации схожи и проистекают из целей Устава ООН [2]. Статья 1 Устава ООН гласит: «Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей».

А статьи 55 и 56 Устава закрепляют:

«С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

а. Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

б. Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения