

А.О. Аскарова

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В законодательстве Казахстана понятие «безопасность», и в частности, «химическая безопасность» определены недостаточно полно. Понятие безопасности по-разному трактуется в научной литературе. Некоторые авторы понимают под безопасностью гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума. Такой подход достаточно противоречив, так как в современных условиях подобных ситуаций практически не бывает[1]. Более адекватной представляется другая трактовка, при которой под безопасностью понимается реальная защищенность общества от опасностей, его способность надежно противостоять им[2]. Однако и такое определение безопасности требует ряда существенных уточнений. В первую очередь, сам механизм защиты общества должен быть достаточно четко определен. Также следует учитывать, что общество не только должно противостоять опасностям, но и устойчиво развиваться в любых условиях. Можно определить понятие безопасности как специфическое отношение между объектом и условиями его существования, например, как это делается в работе Ф.К.Мугулова. В соответствии с его подходом, под безопасностью можно понимать уровень защищенности интересов объектов безопасности; определенное состояние объектов безопасности, при котором они способны противодействовать угрозам и преодолевать опасности; достаточность системы мер предотвращения угроз и преодоления опасностей и др.[3,с.56].

Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности» последняя определяется как сложное многоаспектное состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз, включающее в себя следующие структурные элементы:

- внешняя безопасность, то есть защищенность национальных интересов Республики Казахстан от угроз, исходящих со стороны иностранных государств, организаций и граждан;
- военная безопасность, определяемая как состояние защищенности Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность страны;
- информационная безопасность, представляющая собой защищенность государственных информационных ресурсов, а также прав личности и интересов общества в информационной сфере;
- общественная безопасность - состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан Казахстана, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;
- экологическая безопасность, под которой понимается защищенность жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и иных воздействий на окружающую среду;
- экономическая безопасность, или защищенность национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость[4].

В данном законе речь не идет о химической безопасности. На наш взгляд, все эти определения, так, или иначе, описывают различные объектные стороны безопасности в зависимости от направленности их применения. Поэтому, их можно считать просто совокупными признаками безопасности вне зависимости от социального уровня организации объекта. Что же касается понятия «химическая безопасность», различные авторы вкладывают в нее подчас совершенно разный смысл. Так, Б.Б.Прохоров, В.Н. Кузнецов и другие авторы рассматривают химическую безопасность наряду с экономической, политической, экологической и другими видами безопасности как часть системы национальной безопасности[5].

Так, Б.С.Мастрюков считает, что химическая безопасность - «состояние, при котором путем соблюдения правовых норм и санитарно-гигиенических правил, выполнения технологических и инженерно-технических требований, а также проведения соответствующих организационных и специальных мероприятий исключаются условия для химического заражения или поражения людей, загрязнения окружающей природной среды опасными химическими веществами в случае возникновения химической аварии» [6, с.234]. Н.А. Махутов, понимает химическую безопасность как состояние защищенности персонала, населения, объектов экономики и инфраструктуры, а также окружающей среды от химической опасности в любом ее проявлении, при котором

предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются негативные последствия потенциального возникновения такой опасности [7,с.12]. По мнению Н.Н. Роевой, «химическая безопасность – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от загрязнения окружающей среды, формирующегося в результате изменения ее естественных химических свойств или при поступлении в среду химических веществ, несвойственных ей, а также в концентрациях, превышающих фоновые (естественные) среднесуточные колебания количеств каких-либо веществ для рассматриваемого периода времени» [8,с.45]. В период рыночных преобразований в Республике Казахстан до сих пор не сформирована эффективная система химической безопасности и, как следствие этого, меры по обеспечению химической безопасности имеют хаотический, разрозненный характер и чаще всего не финансируются в полном объеме. Понятие химической безопасности не находят должного отражения и в научной литературе, поэтому указанные проблемы приобретают особую остроту. Понимая химическую безопасность как состояние защищенности персонала, населения, объектов экономики и инфраструктуры, а также окружающей среды от химической опасности в любом ее проявлении, при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются негативные последствия потенциального возникновения такой опасности, рассмотрим подробнее этот вопрос, исходя из следующих посылок.

Безопасность, как известно, это положение, при котором кому - либо, чему-либо не угрожает опасность. То есть безопасность всегда предметна и не существует без угроз. Необходимым условием возникновения опасности острой или хронической интоксикации, других поражений химической природы является существование источников риска и их воздействия на персонал объектов экономики и инфраструктуры, население и окружающую среду. Формирование этих условий и их трансформация в реальные инциденты, как правило, представляет определенную детерминированную причинно-следственную связь событий, явлений, действий (или бездействий), которые зачастую берут начало или связаны с состоянием общества. Таким образом, химическая безопасность (равно как и любая другая разновидность: радиационная, биологическая и т. д.) определяется способностью государства на национальном уровне (а также мирового сообщества, в случае, касающемся трансграничных или глобальных проблем) к созданию и поддержанию таких условий, путем выработки такой политики, включая соответствующую нормативно-правовую базу и механизмы ее реализации, при которых обеспечивается гарантированный уровень безопасности. Вместе с тем, исходя из природы химически опасных веществ и используемых технологий на всех стадиях "жизненного цикла", включая процессы утилизации, обеспечить стопроцентную безопасность для людей и окружающей среды, в соответствии с современным пониманием проблемы, практически невозможно.

Исходя из такого понимания проблемы наиболее рациональным, если не единственно возможным путем реального снижения риска химического поражения персонала производственных объектов, населения и окружающей среды является строгое соблюдение порядка введения в обращение новых химически опасных продуктов и технологий, проектирования и создания соответствующих производств, неукоснительное соблюдение технологических регламентов, включая требования безопасности, которые, в свою очередь, должны гарантированно обеспечивать заданный научно обоснованный уровень безопасности с учетом современных знаний, технических, технологических и экономических возможностей, а также критериев безопасности, в соответствии с принятыми в установленном порядке нормативно - правовыми актами (стандартами, нормами, нормативами, правилами и т. д.). Разумеется, указанные меры не исчерпывают всей проблемы. В этой плоскости лежит и обучение персонала, его обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты, социальная защищенность, включая оплату труда, система страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний и другие меры при контроле со стороны государства и общественности. Все эти и другие меры в производственной сфере реализуются в рамках соответствующих положений Конституции РК, Гражданского кодекса РК, Трудового кодекса РК, Законов Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года [9], «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 года [10], других нормативно-правовых актов, в том числе касающихся пожарной и экологической безопасности, а также санитарно-гигиенических и других требований.

Важнейшим элементом обеспечения химической безопасности в производственной сфере является осуществляемая в настоящее время и масштабная работа по аттестации рабочих мест по условиям труда, выработка мер по их приведению в соответствие с действующим в Республике Казахстан порядком и нормативной базой, включая обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты. Отдельным направлением обеспечения химической безопасности являются меры по снижению риска использования химически опасных продуктов, включая химическое оружие

и его компоненты в вооруженных конфликтах и террористических акциях.

В целом, химическая безопасность, представляя сложную проблему, состоящую из множества разноуровневых элементов с многочисленными и многофакторными связями, должна решаться в рамках государственного регулирования с учетом всех составляющих системы химической безопасности и рассматриваться как неотъемлемая часть национальной безопасности, основы обеспечения устойчивого функционирования и развития государства. К сожалению, в Республике Казахстан отсутствует легальное определение химической безопасности. Экологический кодекс Республики Казахстан носит лишь упоминание об экологических требованиях при производстве и использовании потенциально опасных химических веществ. По нашему мнению под химической безопасностью следует понимать, состояние защищенности жизненно важных интересов, прав личности, общества и государства, от угроз возникающих в результате химического заражения, загрязнения окружающей природной среды опасными химическими веществами. Угрозами химической безопасности Республики Казахстан являются: химическое заражение или химические поражения людей, загрязнения окружающей природной среды опасными химическими веществами, возникновение химической аварии и иные чрезвычайные ситуации техногенного характера. Субъектами химической безопасности являются государство, юридические и физические лица, неправительственные организации и объединения, а также иные лица, заинтересованные в защите своих экологических прав и интересов.

1. Прохоров Б.Б. Экология человека. - М.: Изд-во МНЭПУ, 2000. - 364 с., Матрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: Учебник - М.: Изд. центр 'Академия', 2004. 336с.

2. Бейсеков С.С. Функция обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества // Вестник КазГУ. Сер. Юридическая. - 2002. - №3 - С. 78-82., Безопасность Евразии - 2002 / Под ред. В.Н. Кузнецова. - М: Книга и бизнес, 2003. 540с.

3. Мугулов Ф.К. Безопасность личности: теоретические и прикладные аспекты социологического анализа. Монография - Сочи: РИО СИМБиП, 2003. -243с.

4. Закон Республики Казахстан №233-І «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998года / Справочная система Юрист.

5. Прохоров Б.Б. Экология человека. - М.: Изд-во МНЭПУ, 2000. - 364 с. Безопасность Евразии - 2002 / Под ред. В.Н. Кузнецова. - М: Книга и бизнес, 2003. 540с.

6. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: Учебник - М.: Изд. центр «Академия», 2004. - 336 с.

7. Махутов Н.А., Грацианский Е.В. Научные проблемы безопасности на рубеже веков // Проблемы безопасности при ЧС - 2000. - №1. - С.9-13.8. Роева Н.Н. Экология и безопасность жизнедеятельности. М., 2000.- 128 с.

9. Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года / Справочная система Юрист.

10. Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 года / Справочная система Юрист.

In this article the author gives concept of chemical safety and opens its maintenance. Also the parity of ecological safety and chemical safety as conditions of maintenance of a sustainable development of Republic Kazakhstan is defined

Осы мақалада химиялық қауіпсіздіктің түсінігі және мазмұнын автор толық көлемде ашып көрсетеді. Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздік және химиялық қауіпсіздіктің арақатынасының даму шарттарын қамтамасыз ету.

М.М. Иманбекова

ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАҚЫЛАУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Жер бетіндегі экологиялық жағдайдың өзгеруі, әсіресе, ғылыми-техникалық прогреспен тікелей байланысты екені рас. Соның нәтижесінде табиғат байлықтарын адамның шексіз пайдалануы жанартаулардың атқылауы, дауылдар, жер сілкіністері сияқты табиғи құбылыстардың нәтижелерімен тепе-тең, қазіргі заманда тіпті, одан асып түсетіндей жағдайға жетті. Өнеркәсіптің дамуы қазба байлықтарды игеруді арттырды. Соның кесірінен ауа, су көздері, топырақ ластанды. Өсімдіктер мен жануарлар әлемі зиян шекті. Сонымен қатар, жер бетіндегі демографиялық жағдайдың күрт өзгерістерге ұшырауы, яғни халық санының тез өсуі табиғатқа деген тұтынысты одан әрі күшейтті. Бұның барлығы табиғатқа үлкен зиян тигізеді. Аталған зияндарды алдын алудың бірден-бір жолы қоршаған ортаны қорғау мен табиғи ресурстарды ұтымды пайдалануға мемлекеттік басқаруды жүзеге асырудың қажетті элементі - экологиялық бақылауды күшейту болып табылады. Басқарудың бұл қызметі бұдан көп уақыт бұрын қалыптасқан болатын. Заң әдебиетінде экологиялық бақылауды ұйымдастыру, жүргізу шарттары мен тәртібі жеткілікті толық жазылды, бірақ ол бұрын болған экономикалық жүйеге сәйкес келген еді [1].