

Вместе с тем, регламентированная Конституцией РК, система социальной защиты, как показывает практика, может эффективно функционировать только в стране с развитой системой рыночных отношений, чего к сожалению, в Казахстане находится в процессе развития.

Следовательно, авторы Конституции РК совместили в одном законе трудно объединимые понятия как рыночных отношений либерального, переходного государства и механизм социальной защиты развитого демократического государства. При этом в поддержку данной нормы Конституции выстраивается целая система иных нормативных правовых актов.

Таким образом, для обеспечения реальности и социальной исполнимости норм института основ конституционного строя необходим слаженный механизм гарантирования. Причем гарантированы могут быть лишь реальные нормы, правильно отражающие закономерности общественного развития и соответствующие сложившейся системе общественных отношений и связей. Способы и средства, обеспечивающие реализацию правовых норм должны быть нацелены на реальность, а не на некий идеальный образ. Именно такой баланс в механизме гарантирования приведет к полному воплощению конституционных норм национальной системы права в действительности.

1. Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. Изд. 3-е, с доп. - Алматы: Жеті жарғы, 2007. - 544 с. – с. 7

2. См. Орзих М.Ф. Юридические гарантии, средства и методы применения правовых норм. - В кн.: Гарантии правильного применения советских правовых норм и укрепление социалистической законности. К. 1970. С. 19; Керимов Д.А. Методологические аспекты правотворчества. //Вопросы философии. 1975. № 5. С. 109; Кутафин О.Е. Указ. сочинение. С. 130-131.

3. «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.09 года № 858// Официальный сайт Президента РК - http://www.akorda.kz/www/www_akorda_kz.nsf/sections.

4. Основин В.С. О некоторых методологических вопросах реализации конституционных норм. // Теоретические вопросы реализации Конституции СССР. М. 1982. С. 16.

5. Зражевская Т.Д. Реализация конституционного законодательства. Проблемы теории и практики. дис. д.ю.н. Саратов. - 2000.- С. 155.

6. Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право России: Учебное пособие / Отв. ред. академик РАЕН Ю.А. Веденеев. - М.: Юриспруденция, 1999.-288 с.

7. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М. 1966. С. 92.

In this article the problems of implementation's guarantee of institution of constitutional regime's bases in Kazakhstan are considered.

Бұл мақалада Қазақстанда конституциялық құрылыс негіздері институтының жүзеге асу кепілдіктері туралы қаралады.

А.К. Кожя-Ахмет

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Инвестиционную политику в республике призван осуществлять Комитет по инвестициям Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан, осуществляющий свою деятельность на основании положения утвержденного приказом Министра индустрии и торговли Республики Казахстан от 22 мая 2008г. №213. Особое внимание инвестиционной политике государства уделяется в Послании Президента Страны «Казахстан – 2030». «Открытая и либеральная инвестиционная политика с ясными, эффективными и строго соблюдаемыми законами, исполняемыми беспристрастной администрацией, - это наиболее мощный стимул к привлечению иностранных инвестиций. Выработка такой политики должна стать одной из наших основных задач, поскольку трудно представить себе, как Казахстан сможет добиться быстрого экономического роста и модернизации без иностранного капитала, технологии и опыта» [1.с.13].

Упомянутый комитет является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан и в соответствии с законодательством Республики Казахстан контрольные и реализационные функции в сфере государственной поддержки инвестиций.

Основными задачами Комитета являются:

1) Реализация государственной политики и осуществление контроля в сфере государственной поддержки инвестиций;

2) Осуществление иных задач, возложенных на Комитет, в пределах своей компетенции.

Комитет в соответствии с действующим законодательством, и возложенными на него задачами осуществляет следующие функции по:

- 1) Реализации государственной политики в сфере инвестиционной деятельности;
- 2) Осуществлению государственной поддержки инвестиций;
- 3) Принятию в установленном порядке решения о предоставлении государственных натуральных грантов;
- 4) Принятию решения о предоставлении инвестиционных преференций;
- 5) Принятию и регистрации заявок на предоставление инвестиционных преференций;
- 6) Заключению, регистрации и расторжению контрактов на предоставление инвестиционных преференций;
- 7) Контролю над соблюдением условий контрактов на предоставление инвестиционных преференций.

В рамках Общенационального плана, утвержденного Указом Президента №310 от 6 апреля 2007г., определена государственная политика, направленная на успешную интеграцию Казахстана в мировую экономику через определение использование существующих, а также формирование новых конкурентных преимуществ. Одно из направлений предусматривает новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации. В данном направлении предпринимаются меры по совершенствованию законодательной и институциональной базы для обеспечения условий доступа иностранных финансовых институтов на финансовый рынок Казахстана.

Вышеупомянутым Указом также была утверждена Программа Правительства Республики Казахстан на 2007-2009гг., где были определены приоритетные направления деятельности, цели, задачи и пути решения. Одним из важных приоритетным направлением Программы является модернизация и диверсификация экономики страны, которая предусматривает реализацию Стратегии индустриально-инновационного развития с целью диверсификации экономики и увеличение несырьевого экспорта. В качестве задач указанного направления указаны нижеследующие положения:

- 1) Информационно-аналитическое обеспечение процесса диверсификации.
- 2) Стимулирование инвестиционной активности в несырьевых отраслях экономики.
- 3) Развитие новых технологичных и системообразующих производств с большим мультипликативным эффектом, в том числе реализация «прорывных» инвестиционных проектов.
- 4) Стимулирование модернизации существующих обрабатывающих производств.
- 5) Создание стимулов для повышения наукоемкости обрабатывающей промышленности и стимулирование инновационно-предпринимательской активности бизнеса.
- 6) Создание условий для экспансии казахстанских товаров и услуг на внешние рынки путем определения и завоевания конкретных экспортных «ниш».
- 7) Развитие индустриально-инновационной инфраструктуры.
- 8) Обеспечение экономики квалифицированными трудовыми кадрами.[2]

По нашему мнению, в указанной программе Правительства приняты важные меры по разработке действенных мер по развитию казахстанского сервисного рынка в сфере недропользования, в том числе за счет создания информационной системы «Единый реестр отечественных производителей и иностранных инвесторов». На сегодняшний день в республике также осуществляют свою деятельность совет иностранных инвесторов и совет национальных инвесторов при Президенте Республики Казахстан.

Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан действует на основании положения утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 30 июня 1998г. №395.

Основными задачами совета иностранных инвесторов являются:

- 1) Разработка рекомендаций и предложений по вопросам:
 - Определения основных направлений инвестиционной политики Республики Казахстан;
 - Улучшения инвестиционного климата в Республике Казахстан;
 - Совершенствования нормативной правовой базы Республики Казахстан об инвестициях;
 - Создания благоприятных инвестиционных и правовых условий для диверсификации экономики, индустриализации промышленного сектора, развития малого и среднего бизнеса;
 - Интеграции экономики Республики Казахстан в мировые экономические процессы;
 - Стратегии привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Казахстан;
 - Реализации крупных инвестиционных программ и проектов Республики Казахстан, имеющих международное значение;
- 2) Рассмотрение и обсуждение по поручению Президента Республики Казахстан иных, важных вопросов инвестиционной политики.

В свою очередь совет национальных инвесторов при Президенте Республики Казахстан был учрежден и осуществляет свою деятельность на основании положения, утвержденного указом Президента Республики Казахстан от 10 сентября 2007г. № 404.

Основными задачами совета являются:

1) Разработка рекомендаций по:

- Содействию в реализации инвестиционных проектов, связанных с модернизацией и структурной перестройкой экономики, способствующих эффективному развитию отрасли или формированию новых отраслей и подотраслей, которые обеспечат значительный мультипликативный эффект;

- Улучшению инвестиционного климата в Республике Казахстан;

2) Рассмотрение и обсуждение важных вопросов в сфере инвестиционной политики.

Говоря об уполномоченных органах и организациях в сфере инвестиционного сотрудничества, следует также подчеркнуть деятельность Министерства Финансов Республики Казахстан в области управления внешним долгом Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан по кредитам международных финансовых организаций и иностранных государств, и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций. Касательно последнего (Агентства), осуществляющего свою деятельность в соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 июля 2003г. №474-ІІ «О государственном регулировании и надзоре финансового рынка и финансовых организаций», на основании Положения, утвержденного указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2003г. №1270, основными деятельности его являются:

1) Обеспечение финансовой стабильности финансового рынка и финансовых организаций и поддержание доверия к финансовой системе в целом;

2) Обеспечение надлежащего уровня защиты, интересов потребителей финансовых услуг;

3) Создание равноправных условий для деятельности финансовых организаций, направленных на поддержание добросовестной конкуренции на финансовом рынке.

Задачами Агентства являются:

1) Реализация мер по недопущению нарушений прав и законных интересов потребителей финансовых услуг;

2) Создание равных условий для функционирования соответствующих видов финансовых организаций на принципах добросовестной конкуренции;

3) Повышение уровня стандартов и методов регулирования и надзора за деятельностью финансовых организаций, использование мер по обеспечению своевременного и полного выполнения ими принятых обязательств;

4) Установление стандартов деятельности финансовых организаций, создание стимулов для улучшения корпоративного управления финансовых организаций;

5) Мониторинг финансового рынка и финансовых организаций в целях сохранения устойчивости финансовой системы;

6) Сосредоточение ресурсов надзора на областях финансового рынка, наиболее подверженных рискам, с целью поддержания финансовой стабильности;

7) Стимулирование внедрения современных технологий, обеспечение полноты и доступности информации для потребителей о деятельности финансовых организаций и оказываемых ими финансовых услугах.

По нашему мнению, важную роль в вопросе привлечения иностранных инвестиций играют отдельные акты премьер-министра. Например:

- Распоряжение Премьер-министра Республики Казахстан от 3 декабря 2008г. №277-р «Об утверждении Плана мероприятий по привлечению инвестиций из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока на 2009 год»;

- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 22 января 2009г. №30 «Об утверждении Плана мероприятий Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по реализации Плана мероприятий по привлечению инвестиции из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока на 2009 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Казахстан от 3 декабря 2008г. №277-р»;

- Распоряжение Премьер-министра Республики Казахстан от 10 апреля 2009г. №55-р «О плане информационной работы по презентации инвестиционных возможностей Республики Казахстан на 2009 год»;

- Распоряжение Премьер-министра Республики Казахстан от 26 июня 2009г. №90-р «О создании рабочей группы для выработки предложений по повышению имиджа Республики Казахстан и установлению взаимоотношений с потенциальными инвесторами».

Так в рамках первого из вышеперечисленных распоряжений предусматривается конкретный перечень мероприятий, который включает в себя:

«Продолжение работы по проработке вопросов о подписании международных договоров о поощрении и взаимной защите инвестиций со странами Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока (Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Султанат Оман, Сирийская Арабская Республика, Республика Сингапур, Япония); Проведение исследований по странам Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока с целью определения потенциальных инвесторов, профиля их деятельности, предпочтений и интересов, опыта и причин их инвестирования в другие страны, необходимых мер для их привлечения в страну; Выработка предложений по приоритетным отраслям и инвестиционным проектам, возможным условиям привлечения инвестиций из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока.

Создание информационного портала об инвестиционных возможностях Республики Казахстан, компаниях, рынках, инвестиционных проектах; Информационно-аналитическое сопровождение на регулярной основе информационного портала об инвестиционных возможностях Республики Казахстан; Информирование дипломатических представительств Республики Казахстан за рубежом о проводимых мероприятиях с целью последующего распространения полученной информации в странах Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока.

Подготовка плана презентации инвестиционных возможностей Казахстана потенциальным партнерам из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока на 2009 год, включая информационный портал, саммиты, форумы; Проведение инвестиционных саммитов и форумов в Республике Казахстан и за рубежом, посвященных вопросам улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока. Организация целевых встреч представителей казахстанских компаний с потенциальными инвесторами из стран Юго-Восточной Азии и Ближнего Востока». [3]

Примечательно, что в последнее время Казахстан начал рассматривать возможности инвестирования средств в зарубежные проекты на государственном уровне. Это можно увидеть на примере Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2006г. №1157 «О создании условий и инструментов, необходимых для реализации казахстанского участия в перспективных международных компаниях».

В частности, план мероприятий по созданию условий и инструментов, необходимых для реализации казахстанского участия в перспективных международных компаниях, на 2007-2008гг., включает в себя:

- 1) Анализ и формирование перечня высокотехнологичных международных компаний для участия в них казахстанских юридических лиц или капитала;
- 2) Анализ деятельности казахстанских юридических лиц, по его итогам подготовка предложений по формированию перечня юридических лиц, соответствующих критериям для их возможного участия в перспективных международных компаниях;
- 3) Анализ товаров, новых технологий и услуг, и подготовка предложений по формированию их перечня, которые будут отнесены к приоритетным проектам, способствующим развитию экономики Казахстана;
- 4) Подготовка предложений по схеме приобретения акций международных компаний, их финансового обеспечения и разработка механизмов и инструментов, необходимых для создания условий по реализации казахстанского участия в перспективных международных компаниях;
- 5) Анализ нормативных правовых актов Республики Казахстан с целью разработки предложений по созданию условий для казахстанского участия в перспективных международных компаниях;
- 6) Подготовка предложений по определению оператора, деятельность которого будет направлена на мониторинг и координацию работ по участию отечественного капитала в высокотехнологичных международных компаниях;
- 7) Проведение подготовительной работы с зарубежными высокотехнологичными компаниями по условиям приобретения доли их акций;
- 8) Анализ нормативной правовой базы зарубежных стран, в которых предусматривается вложение отечественного капитала.[4]

Несмотря на тот факт, что в связи с мировым финансовым кризисом данное направление несколько потеряло свою актуальность, мы считаем, что тенденция достаточно интересна и обнадеживающая.

В продолжение вышесказанного следует подчеркнуть важность деятельности Казахстанского центра содействия инвестициям. Данное учреждение было создано в соответствии с Постановлением

Правительства Республики Казахстан от 8 мая 1998г. №417, в форме Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения. Позже Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2000г. №447 оно было реорганизовано путем преобразования в закрытое акционерное общество со стопроцентным участием государства. Органом, осуществляющим функции субъекта права государственной собственности этого учреждения, был определен Государственный комитет Республики Казахстан по инвестициям.

В дальнейшем, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 мая 2001г. №604, права по владению и пользованию были переданы Министерству иностранных дел Республики Казахстан. На сегодняшний день Казахстанский центр содействия инвестициям («Казинвест») входит в состав АО «Фонд Национального Благополучия «Самрук-Казына», а также является членом Всемирной Ассоциации Агентств по привлечению инвестиций (World Association of Investment Promotion Agencies) и Ассоциации казахстанских инвесторов. Основной задачей «Казинвест» является поиск потенциальных инвесторов, информирование их об инвестиционных возможностях Казахстана и оказание содействия в реализации инвестиционных проектов в несырьевых секторах экономики, а также содействие продвижению инвестиций и формирования благоприятного инвестиционного климата в Республике Казахстан.[5]

1 ноября 1999г. Правительство Республики Казахстан приняло специальное постановление «Об образовании межведомственной комиссии по рассмотрению обращений иностранных инвесторов». Данному учреждению было поручено обеспечить:

- 1) Своевременное и качественное рассмотрение обращений иностранных инвесторов;
- 2) Выработку предложений по разрешению споров и претензий иностранных инвесторов, а также рекомендаций Правительству Республики Казахстан по корректировке инвестиционной политики государства;
- 3) Систематическое представление информации об условиях и деятельности иностранных инвесторов, вкладывающих различные формы инвестиций в реальный сектор экономики Казахстана, Правительству и Совету Иностранных Инвесторов при Президенте Республики Казахстан.

К сожалению, в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 мая 2005г. №467 указанное выше постановление утратило силу.

Принимая во внимание вышесказанное, а также сложившуюся теорию права и экономических учений, можно прийти к следующему заключению. Инвестиционное сотрудничество это – деятельность государства, направленная на формирование и надлежащее исполнение нормативно-правовых актов национального и международного характера, регулирующих процессы рационального распределения ресурсов, использования преимуществ участия в международном разделении труда и обновления технологической структуры общественного производства, а также содействия благоприятному инвестиционному климату.

- 1) Государственное регулирование рыночной экономики/ под ред. Кушлина В. И., Волгина Н.А. - М.: Экономика. – 2000;
- 2) Информационная система «Параграф»;
- 3) «Казахстан – 2030. Процветание. Безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». Послание Президента страны народу Казахстана. Алматы. 1997;
- 4) Мауленов К.С. Государственное управление и правовое регулирование в сфере иностранных инвестиций в Республике Казахстан. Алматы: «Жеті Жарғы». 2000;
- 5) Никитин А.М., Цыпкин Ю.А., Эриашвили Н.Д. Экономика и право: Учебное пособие для вузов. М.: Юнити-Дана, 1999;
- 6) Оспанов М.Т., Мухамбетов Т.И. Иностранный капитал и инвестиции: вопросы теории, практики привлечения и использования. Алматы, 1997;
- 7) Фархугдинов И.З., Трапезников В.А. Инвестиционное право: учеб.-практ. пособие. М.: Волтерс Клувер, 2006.

In this article the provisions of main normative-legal acts of the Republic of Kazakhstan on the issues of regulating investments, including foreign, are considered. Studying the works of Kazakhstan and foreign specialists on this topic author pays attention to the activity of the authorized bodies and organizations in the field of investment cooperation.

Мақалада Қазақстан Республикасында инвестицияларды, соның ішінде шетел инвестицияларын, реттеу мәселесі бойынша негізгі нормативтік-құқықтық актілер қарастырылған. Автор аталған тақырып бойынша қазақстандық және шетелдік мамандардың еңбектерін зерттеп, инвестициялық ынтымақтастық саласындағы өкілетті органдар мен мекемелер қызметіне назар аударады.