

УДК 346.5; 342.951:351.82

С.К. Джангазиев

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, Кыргызстан г. Бишкек

E-mail: dzhangaziev.serik@mail.ru

Правовые основы технического регулирования в Кыргызской Республике

Аннотация. В данной статье рассмотрены актуальные вопросы правового обеспечения качества товаров, работ и услуг в Кыргызской Республике. Освещены проблемы перехода от старых административных инструментов регулирования, характерных для плановой экономики к новым методам, свойственным государствам-членам Всемирной торговой организации. Проводится подробный анализ законодательства Кыргызской Республики в области технического регулирования.

Ключевые слова: техническое регулирование, качество, технический регламент, стандартизация и сертификация, оценка соответствия.

В условиях рыночной экономики основным регулятором общественных отношений выступает сам рынок, который экономически, на основе спроса и предложения, определяет развитие производства, цену товара и его качество. Рынок воздействует на интересы предпринимателей, заставляет их улучшать производство и качество товара, снижать затраты на производство и соответственно цены. Воздействие на экономику с помощью интереса является более существенным, чем административные методы управления экономикой [1, с. 358].

Качество – неотъемлемая характеристика, которая во многом позиционирует товар на рынке, определяет его конкурентоспособность, предложение и спрос на него. Проблема качества так же стара, как и само человечество. Собственно говоря, на протяжении всего существования люди только и занимаются тем, что совершенствуют качество продукции, работ и услуг, удовлетворяя свои потребности. В условиях острой конкурентной борьбы на современном рынке качество товаров, услуг и работ является важнейшим инструментом продвижения предприятиями своей продукции. Высокое качество товаров – «необходимое условие выживаемости и развития организации в рыночной экономике» [2, с. 5].

Переход к рыночной экономике изменил подходы к определению требований к качеству продукции, работ и услуг. Административные инструменты, характерные для плановой экономики (обязательные государственные стандарты, административная аттестация продукции, госприемка), ушли в прошлое. На первое место в определении требований к качеству продукции, работ и услуг вышел договор. Разумеется, что принцип свободы договора при определении требований к качеству продукции, работ, услуг претерпевает ограничения в целях обеспечения публичных интересов и, в частности, защиты прав потребителей. Однако и сфера определения требований к качеству в нормативно-правовом порядке резко сузилась.

Проблема обеспечения надлежащего качества товаров, работ и услуг приобрела республиканские масштабы и требует незамедлительного и кардинального решения. Развитие международной торговли и вступление Кыргызстана во Всемирную торговую организацию (ВТО) обязывают уделять особое внимание качеству и безопасности товаров, работ и услуг, что способствует росту их конкурентоспособности на зарубежных рынках.

Одним из современных инструментов обеспечения качества товаров, работ и услуг явля-

ется техническое регулирование. *Техническое регулирование* – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных и добровольных требований к объектам технического регулирования и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия (ст. 1 закона КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике») [3].

В процессе технического регулирования должен соблюдаться баланс между интересами потребителей и изготовителей. С этой целью формируется специальный механизм, позволяющий, с одной стороны, предотвращать появление на рынке опасной и фальсифицированной продукции, а с другой – минимизировать административные барьеры для товаропроизводителей [4, с. 175].

К элементам системы технического регулирования, осуществляемого государством для обеспечения безопасности продукции, относятся: технические регламенты, подтверждение соответствия, государственный надзор, аккредитация. Используется также саморегулирование предпринимателей в этой сфере, формами которого являются: добровольные стандарты, добровольная сертификация, системы качества, создание саморегулируемых организаций, страхование ответственности за ущерб и т.д.

Отношения, регулируемые техническим законодательством, неоднородны и регулируются нормами разных отраслей права: частного и публичного. По мнению известного российского цивилиста В.Ф. Попондопуло, определение требований к качеству опосредуется двоякого рода отношениями [1, с. 359]:

1) отношениями, которые складываются между изготовителями (продавцами) продукции, исполнителями работ и услуг и потребителями этих продукции, работ и услуг;

2) отношениями, которые складываются между органами государственной власти (органами технического регулирования) и изготовителями (продавцами) продукции, исполнителями работ и услуг, а также их потребителями.

Отношения первой группы являются *частными отношениями*, регулируются нормами гражданского (коммерческого) права и характеризуются следующими особенностями, определяемыми их частноправовой природой:

1) *основанием их возникновения* выступает,

как правило, договор, содержащий условие о качестве. Гражданский кодекс Кыргызской Республики (*далее* – ГК КР) закрепляет принцип свободы определения требований к качеству в условиях рыночной экономики: качество продукции, работ и услуг должно соответствовать условиям договора, а в случаях, предусмотренных законом, – обязательным для применения и исполнения требованиям (техническим регламентам) (п. 4 ст. 382)[5]. Регламентируя отдельные виды договоров, ГК КР последовательно проводит принцип свободы определения требований к качеству (например, в договоре купли-продажи (п. 4 ст. 432), подряда (ст. 641)) [6].

Если ни в нормативно-правовом порядке, ни в договоре условия о качестве не определены, продукция, работы и услуги должны соответствовать обычно предъявляемым требованиям к такого рода продукции, работам и услугам и быть пригодными для целей, о которых изготовитель, продавец, исполнитель были поставлены в известность покупателем, заказчиком (ст. 432, 641 ГК КР);

2) *участниками указанных отношений* являются изготовители (продавцы) продукции, исполнители работ и услуг и потребители этих продукции, работ и услуг. Как изготовителями, так и потребителями продукции (работ, услуг) могут быть физические и юридические лица, включая иностранные, а также органы государственной власти, вступающие в отношения такого рода на основе норм гражданского права;

3) *объектом таких отношений* является условие договора о качестве. Качество – это совокупность свойств изготовленной продукции, произведенных работ, оказанных услуг. Правовая категория качества означает степень соответствия свойств продукции, работ и услуг условиям договора, а в случаях, предусмотренных законом, – обязательным для применения и исполнения требованиям (техническим регламентам);

4) *содержание правоотношения о качестве* составляют права и обязанности его участников. Изготовители (продавцы) продукции (исполнители работ, услуг) обязаны передать потребителю продукцию (работы, услуги), соответствующую условиям (требованиям) качества, а потребители вправе требовать соответствия продукции (работ, услуг) условиям о качестве.

Вторую группу отношений составляют отношения: по установлению и применению требо-

ваний к качеству, когда это предусмотрено законом (технические отношения); контролю в сфере технического регулирования; обжалованию актов органов технического регулирования и контроля, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечению к ответственности за совершение нарушения в сфере технического регулирования. Эти отношения являются административными (властными), они регламентируются нормами административного права. Они также отличаются особенностями основания возникновения, участников, объекта и содержания:

1) *основанием возникновения технических отношений* является воля органа технического регулирования, выраженная в нормативных правовых актах, правоприменительных актах, а также договорах между изготовителями (продавцами) продукции (работ, услуг), которые обязаны реализовывать свою продукцию (работы, услуги) потребителям по установленным требованиям качества;

2) *участниками технических отношений* являются, с одной стороны, изготовители (продавцы) продукции (работ, услуг) и потребители, а с другой – уполномоченные государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления (органы технического регулирования и контроля);

3) *объектом правоотношения* по техническому регулированию является установление требований к качеству (требований технических регламентов) и контроль за их соблюдением;

4) *содержание правоотношения* по техническому регулированию составляют права и обязанности его участников: изготовителей (продавцов) продукции (работ, услуг) и органов технического регулирования и контроля.

Нормативные правовые акты, регулирующие частные и публичные отношения по поводу определения требований к качеству, составляют законодательство о качестве. Наряду с ГК КР законодательство о качестве представлено множеством других нормативных правовых актов разной юридической силы, в частности, законом КР «Об обеспечении единства измерений» от 10 августа 2007 г. № 149 [7], законом КР «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 г. № 90 [8], законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 г. № 67 [3], а также подзаконными правовыми актами.

Основным в указанной системе законодательства является Закон КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» [3]. Его цель – гармонизация правил технического регулирования в Кыргызской Республике и зарубежных странах и устранение технических барьеров на пути продвижения товаров за рубеж. Положения всех иных актов, касающиеся сферы применения Закона «Об основах технического регулирования», применяются в части, не противоречащей ему. Закон «Об основах технического регулирования» регулирует отношения, возникающие:

1) разработки, принятия, применения и исполнения *обязательных* требований к продукции и/или к связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации;

2) разработки, принятия, применения и исполнения *на добровольной основе* требований к продукции или процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, выполнению работ, оказанию услуг;

3) при *оценке соответствия* продукции, работ, услуг требованиям качества (сертификация) [3].

Техническое регулирование и контроль осуществляют уполномоченные государственные органы исполнительной власти (*органы технического регулирования и контроля*). Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений возложены на Министерство экономики и антимонопольной политики КР, которое осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении организаций [9].

Центр стандартизации и метрологии, являясь государственным органом исполнительной власти, осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования [10]. Оно осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы и подведомственные организации.

Органы технического контроля вправе требовать от изготовителя (продавца) предъявления декларации или сертификата, подтверждаю-

щих соответствие продукции требованиям технических регламентов; выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов; принимать решения о запрете передачи продукции, а также о приостановлении производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; приостанавливать или прекращать действие декларации о соответствии или сертификата соответствия; привлекать изготовителя (продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством. В случае невыполнения предписания органа контроля он, а также иные лица, которым стало известно об этом, вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции (ст. 37 Закона «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»).

Методы технического регулирования включают: разработку и принятие технических регламентов, установление стандартов, проведение сертификации, обеспечение единства измерений.

За 80-летнюю историю стандартизации в республике создали громоздкий фонд обязательных требований, который не давал свободно развиваться торговле. Количество официальных документов, регулирующих безопасность и качество товаров, законы, постановления правительства, многочисленные ведомственные акты, стандарты составляли громадную цифру. При этом они не были гармонизированы с требованиями международных стандартов. Поэтому мы приступили к реформе технического регулирования в республике [11].

Одним из способов регулирования вопросов качества стал *технический регламент* – документ, принятый международным договором (соглашением), участником которого является Кыргызская Республика, вступившим в силу в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке, закон или постановление Правительства Кыргызской Республики, устанавливающие *обязательные* для применения и исполнения требования к продукции и/или к связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации, а также формы и процедуры оценки их соответствия установленным обязательным требованиям.

Технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды, защиты жизни и здоровья

животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей. Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность объектов технического регулирования, например безопасность излучений, биологическую безопасность, взрывоопасность.

Наша современность требует новой, современной высококачественной жизни. Одна из ее составляющих компонентов – качество продукции. Для модернизации последнего и постоянного обновления «в ногу» с потребностями рынка необходимо эффективное управление этим качеством и его регулирование.

Проблема качества и безопасности товаров и услуг ныне актуальна для любой страны мира. XXI век должен стать веком качества и безопасности. Такова общемировая тенденция.

Правительства многих государств различными способами, в том числе и через национальное законодательство, активно поддерживают усилия по улучшению качества и безопасности товаров и услуг [12, с. 34].

Что касается нашей страны, то мы пока только в самом начале этого пути.

Действующий Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, стандартизации и сертификации, отвечающей современным международным требованиям; направлен на создание механизма обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, обороны и национальной безопасности страны. Формирование в стране комплекса технических регламентов, в первую очередь, направлено на защиту национально-технических разработок и использование результатов научно-технической деятельности в интересах национальной экономики, т.е. на обеспечение технологической безопасности государства. Кыргызской Республике предстоит пройти большой и трудный путь формирования собственной системы технического регулирования. Намеченное разделение сфер обязательных и добровольных требований призвано, с одной стороны, учесть возросшую значимость проблем безопасности, с другой стороны – противостоять

чрезмерному государственному регулированию рынка и повысить действенность рыночного регулирования хозяйственных отношений.

В случае успешной реализации реформы и принятия необходимых технических регламентов будет не только создано новое техническое законодательство Кыргызской Республики, но и сформирована определенная система взаимоотношений между производителями, потребителями и государством в сфере обеспечения безопасности продукции и процессов производства.

Литература

1 Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник 3-е издание. – М.: НОРМА, 2008. – 358 с.

2 Герасимов Б.И., Злобина И.В., Спиридонова К.П. Управление качеством. – М.: КНО-РУС, 2007. – 5 с.

3 Закон КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67.

4 Зажигалкин А.В. Правовые проблемы технического регулирования // Международное публичное и частное право: проблемы и перспективы // под ред. С.В. Бахина. – СПб., 2007. – С. 175.

5 Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15.

6 Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 года № 1.

7 Закон Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 10 августа 2007 г. № 149.

8 Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 г. № 90.

9 Постановление Правительства КР от 20 февраля 2012 г. № 117 «Об утверждении Положения о министерстве экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики» // Электронный ресурс: www.toktom.kg.

10 Положение о Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргыз-

ской Республики от 12 февраля 2010 года № 91 // Электронный ресурс: www.toktom.kg.

11 Лунева Г. Инструмент конкуренции // «Слово Кыргызстана». – №125 (22015). – 22 ноября 2006 г.

12 Антонов Г.А. Управление качеством продукции: учебник. – СПб.: Издательство СПбУ-ЭФ, 1998. – 34 с.

References

1 Popondopulo VF Commercial (negotii) lege. Textbook 3 editio. – Moscu: Norma, MMVIII. – 358 s.

2 Gerasimov BI, Zlobina IV, Spiridonov K.P. Upravlenie qualitas. – M.: KNORUS, MMVII. – 5 s.

3 Lex “in basics of ars regulandam in Lingua Kirgistanana Republic” datas May XXII, MMIV № LXVII.

4 Zazhigalkin A.V. Pravovye problems technicae regulandam – Rovani // International Publica et Secretum: Lex: Problematum et expectationes // Ed. SV Bahini. – St, MMVII. – S. CLXXV.

5 Civilibus Codex Lingua Kirgistanana Republic on May VIII, MCMXCVI № XV.

6 Grazhdanskiy kodeks Lingua Kirgistanana Republic Ianuarii V, MCMXCVIII № I.

7 Legem Lingua Kirgistanana Republic “In fiducia mensurationis” Augusti X, MMVII № CXLIX.

8 Lex est “De Protection consumerent ‘Jure X December MCMXCVII, № XC.

9 Gubernii Decretum de February XX, MMXII № CXVII “In approbatione Ministerio Frugalitas et Antimonopoly Policy de Lingua Kirgistanana Republic.” // Electronic resource: www.toktom.kg.

10 Positio Centre pro Standardization et Metrology de Ministerio Oeconomicarum temperatione Lingua Kirgistanana Republica, approbatis ab Civitas Lingua Kirgistanana Republic Idus Februarii XII, MMX № XCI // Electronic resource: www.toktom.kg.

11 Iliia G. FERRAMENTUM competition. “Verbum Kyrgyzstan” № CXXV ((XXII)XV), November XXII, MMVI.

12 Antonov GA “Quality Management”: A Textbook. – St: SPbUEF Publishing, MCMXCVIII. – XXXIV.

С.К. Джангазиев

Кыргыз Республикасындағы құқық негіздерін техникалық реттеу

Реформаның сәтті жүзеге асу жағдайында және қажетті техникалық регламенттер қабылдау Республиканың техникалық заңнамасында ғана емес, сонымен қатар, өндірушілер арасындағы қарым- қатынаста нақты тұрақталды. Мемлекет пен тұтынушылар арасында бұл норма қолданады.

Түйін сөздер: техникалық реттеу, сапа, техникалық ереже, сертификаттау және стандарттау, баға сәйкестігі.

С.К. Dzhangaziev

The legal basis of technical regulation in the Kyrgyz Republic

In the case of the successful implementation of reforms and the necessary technical regulations will not only created a new technical legislation of the Kyrgyz Republic, but also the formation of a certain system of relationships between producers, consumers and the state in ensuring the safety of products and production processes.

Keywords: technical regulation, quality, technical regulation, standardization and certification, conformity assessment.