

**Табиғи ресурстар  
және экологиялық  
құқық**

**Природоресурсовое  
и экологическое  
право**

**Natural  
resources and  
ecology law**

УДК 34.03:004.73(100)

<sup>1</sup>С. Тыныбеков, <sup>2</sup>Р. Ережепқызы\*

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы  
докторант 3 курса кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы  
\*e-mail: rose0979@mail.ru

**Правовое регулирование участия общественности по вопросам,  
касающимся окружающей среды**

Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию гарантированы Конституцией Республики Казахстан. В данной статье авторами проведен анализ законодательства Республики Казахстан и пути реализации Орхусской Конвенции. Существующее законодательство Республики Казахстан дает общественности право на получение информации, в том числе экологической, на доступ общественности к принятию решений и правосудию. Хотя в законодательных актах Республики Казахстан имеется законодательное закрепление, необходима разработка отдельных процедур и механизмов их реализации с учетом положений Конвенции.

**Ключевые слова:** Орхусская конвенция, закон, право, доступ к экологической информации, общественность, охрана окружающей среды, доступ общественности к принятию решений и правосудию.

S. Tynybekov, R. Yerezhepkyzy

**Some issues of legal regulation of public participation in the environmental matters**

Access to information, public participation in decision making and access to justice guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan. In this article, the authors analyzed the legislation of the Republic of Kazakhstan and the ways to implement the Aarhus Convention. Existing legislation of the Republic of Kazakhstan gives the public the right to obtain information, including environmental information, public access to decision-making and justice. Although the legislation of the Republic of Kazakhstan has legislative strengthening, but is necessary to develop specific procedures and mechanisms for their implementation, taking into account the provisions of the Convention.

**Key words:** Aarhus Convention, the law, the right of access to environmental information, public, environmental protection, public access to decision-making and justice.

С. Тыныбеков, Р. Ережепқызы

**Жұртшылықтың қатысуы бойынша қоршаған ортаға қатысты мәселелердің құқықтық реттелуі**

Ақпаратқа кіру, шешімдер қабылдау процесіне жұртшылықтың қатысуы және қоршаған ортаға қатысты мәселелер бойынша сот әділдігіне қол жеткізу Қазақстан Республикасы Конституциясымен кепілдендірілген. Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасы Орхус Конвенциясын іске асыру жолындағы заңнамасын қарастырған. Қазақстан Республикасының заңнамасы ақпарат алуға, оның ішінде экологиялық ақпаратпен, қоғамның шешім қабылдауға деген қолжетімділігі мен сот төрелігін жүзеге асыруға құқық береді. Бірақ Қазақстан Республикасындағы заңнамалық актілерінде, заңмен бекітілген негізде, Конвенцияның ережесіне сәйкес арнайы іс жүргізу мен жүзеге асыру тетігін ойластыру керек.

**Түйін сөздер:** Орхус конвенциясы, заң, құқық, жұртшылық, экологиялық ақпаратқа қолжетімділігі, қоршаған ортаны қорғау, жұртшылықтың қатысуы және қоршаған ортаға қатысты мәселелер бойынша сот әділдігіне қол жеткізу.

Экологическая информация – это информация о состоянии окружающей среды, степени негативного воздействия на нее хозяйственной деятельностью, предоставляемая органами по охране окружающей среды по запросам граждан и общественных организаций. К экологической информации относится информация: о состоянии воды, воздуха, земель, почв, флоры и фауны; об угрозах здоровью граждан; о деятельности, влияющей на состояние окружающей среды, создающей угрозу негативного воздействия на здоровье людей; о мероприятиях, направленных на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду. Одной из важных предпосылок для устойчивого развития современного общества признается активное и эффективное участие граждан и институтов гражданского общества в процессах принятия решений по вопросам охраны окружающей среды.

В решении социально-экологических проблем общественная активность населения находится в прямой зависимости не только от уровня его экологической культуры, но и от таких факторов, как информированность жителей об экологическом состоянии городской среды, взаимосвязь общественных экологических организаций с населением, наличие урегулированных нормативно-правовых норм, позволяющих участвовать в принятии общественно значимых решений. Общественность, может эффективно участвовать в решении экологических проблем, когда она осведомлена о существующих угрозах окружающей среде и здоровью граждан. Важно создать условия для получения информации по запросу из государственных органов, а также организаций и предприятий, деятельность которых оказывает или может оказать негативное воздействие на экологическую ситуацию.

Вопросы обеспечения публичного доступа к экологической информации получили отражение в ряде международных экологических конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан. В отношении рассматриваемого вопроса важнейшей из них является Конвенция Европейской экономической комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды Орхусская Конвенция.

Республика Казахстан ратифицировала данный международно-правовой документ от 23

октября 2000 года [1]. Конвенция устанавливает высокие требования в отношении работы государственных органов и должностных лиц с общественными запросами на получение экологической информацией, которые должны соблюдаться в Казахстане.

Казахстан стал Стороной Конвенции 11 января 2001 года. Основные обязательства Казахстана, вытекающие из Конвенции, это:

- 1) обеспечение доступа к информации;
- 2) вовлечение общественности в процесс принятия решений и включение в процесс всех заинтересованных сторон;
- 3) обеспечение доступа к правосудию (решению правовых аспектов) по вопросам, касающимся окружающей среды.

Меры, принятые государством для реализации гражданами прав, предоставленных Конвенцией и обеспечивающих беспрепятственное осуществление этих прав, соответствуют требованиям, так как закреплены в положениях нормативно-правовых актов Республики Казахстан [2].

Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан, «действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.

Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения» [3].

Таким образом, право на получение информации является конституционным правом граждан Республики Казахстан. В соответствии с статьей 18 часть 3 Конституции Республики Казахстан:

«Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства мас-

совой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагиваемыми его права и интересы документами, решениями и источниками информации» [3].

Определение понятия «экологическая информация» дается в пункте 3 статьи 2 Орхусской Конвенции, и оно охватывает следующие виды информации: а) о состоянии окружающей среды, в том числе ее отдельных элементов (воздух, вода, земля, почва, ландшафты и природные объекты, биологическое разнообразие, генетически модифицированные организмы и т.д.) и их взаимодействии;

б) о факторах воздействия на окружающую среду (загрязняющие вещества, шум, излучение и т.д.);

в) о деятельности или мерах, включая политику, законодательство, программы и планы, способных оказать воздействие на окружающую среду;

г) о состоянии здоровья и безопасности людей, объектов культуры и зданий в связи с воздействием или потенциальным воздействием на них экологических факторов [2]. В совершенствовании экологического законодательства Республики Казахстан путем имплементации норм конвенции в правовые акты Орхусская конвенция сыграла заметную роль. Многие положения Орхусской конвенции были имплементированы в 2007 году в Экологический Кодекс Республики Казахстан. Содержание понятия «экологическая информация» раскрывает статья 159 Экологического кодекса Республики Казахстан, согласно которой экологическая информация включает в себя сведения и данные о:

1) состоянии окружающей среды и ее объектов;

2) факторах воздействия на окружающую среду, в том числе о ее загрязнении;

3) программных, административных и иных мерах, оказывающих или способных оказать воздействие на окружающую среду;

4) экологических нормативах и экологических требованиях к хозяйственной и иной деятельности;

5) планируемых и реализуемых мероприятиях по охране окружающей среды и их финансировании;

б) деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду, процессе принятия решения и результатах

инспекторских экологических проверок по ней, в том числе рассмотренные при этом расчеты, анализы и иные сведения, касающиеся окружающей среды;

7) воздействию состояния окружающей среды на здоровье, безопасность и условия проживания населения, объекты культуры, здания и сооружения [4].

Статья 164 Экологического кодекса Республики Казахстан гарантирует физическим и юридическим лицам право свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам экологической информации и возлагает на государственные органы и должностных лиц, выполняющих государственные функции, а также на юридические лица, оказывающие населению услуги на основании публичного договора, имеющие отношение к окружающей среде, предоставлять открытый доступ к экологической информации, в том числе по запросам физических и юридических лиц [4].

Экологическим кодексом Республики Казахстан в статье 160 предусмотрена обязанность государственных органов распространять посредством размещения в интернете и применения иных общедоступных информационно-коммуникационных средств следующие виды экологической информации:

1) доклады о состоянии окружающей среды;

2) проекты и тексты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам охраны окружающей среды;

3) проекты и тексты документов, касающихся государственной политики, программ и планов в области охраны окружающей среды;

4) отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды;

5) информация, отнесенная к перечню базовых услуг электронного правительства в области охраны окружающей среды [4].

Деятельность государственных органов и иных юридических лиц по формированию и распространению экологической информации регламентирована статьей 160 Экологического кодекса, согласно которой сбор, учет, хранение и распространение экологической информации государственными органами и иными юридическими лицами осуществляются для целей информационного обеспечения деятельности государственных органов, планирования и выполне-

ния мероприятий по охране окружающей среды и реализации права граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду [4].

Экологическая информация, подлежащая обязательному сбору, учету и хранению государственными органами и иными юридическими лицами, определяется законодательством Республики Казахстан.

Обязательной проверке и учету специально уполномоченными государственными органами подлежат сведения о планируемой и осуществляемой деятельности, которая может оказывать значительное воздействие на окружающую среду, а также о любых чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, представляющих серьезную угрозу для окружающей среды, жизни и здоровья населения.

В целях систематизации экологической информации и улучшения доступа к ней государственные органы формируют и поддерживают электронные кадастры экологической информации.

Централизованный сбор, учет и хранение экологической информации в Казахстане осуществляются Государственным фондом экологической информации. Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 12 сентября 2005 года №264-п при РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» создан и функционирует Центр экологической информации [5].

В соответствии со статьей 161 Экологического кодекса Республики Казахстан, в целях информационного обеспечения государственных органов, планирования и выполнения мероприятий по охране окружающей среды и реализации права граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, Фондом экологической информации осуществляется сбор, учет, хранение и распространение экологической информации. Фонд экологической информации содержит Национальные доклады о состоянии окружающей среды в Республике Казахстан, отчеты о научно-исследовательских работах в области охраны окружающей среды, нормативно-правовые документы. Экологическая информация хранится на бумажных и электронных носителях [6].

Специалистами фонда осуществляется непрерывный мониторинг выпуска республиканских и международных инструктивных, норма-

тивно-методических и законодательных документов в области охраны окружающей среды, природопользования, охраны труда, здоровья, экологической и промышленной безопасности, чрезвычайным ситуациям. Ведётся работа в создании однородного единого хранилища, постоянно пополняемого информацией, систематизированной по направлениям – области охраны окружающей среды и природопользования. Система имеет эффективный и простой интерфейс взаимодействия с пользователем. Система содержит проработанную нормативную документацию и методические указания по охране окружающей среды [7].

Информационные ресурсы Государственного фонда экологической информации включают материалы и документы:

1) представляемые в обязательном порядке государственными органами и юридическими лицами;

2) передаваемые физическими и юридическими лицами на добровольной основе.

В состав Государственного фонда экологической информации входят следующие виды экологической информации:

1) кадастры природных ресурсов;

2) регистр выбросов и переноса загрязнителей и иные регистры экологической информации;

3) перечень экологически опасных производств;

4) данные экологического мониторинга;

5) материалы оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы с согласия заказчика планируемой деятельности;

6) нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

7) отчеты о выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с охраной окружающей среды;

8) научно-техническая литература в области экологии и экологически чистых технологий;

9) иные материалы и документы, содержащие экологическую информацию.

Согласно статье 163 Экологического кодекса РК установлено, что экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан. Доступ к отдельным сведениям и

данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств.

Доступ к государственным информационным ресурсам (информационным базам данных) экологической информации осуществляется посредством формирования и поддержания общедоступных регистров и кадастров экологической информации. Предоставление доступа к документам и информационным ресурсам, содержащим сведения и данные с ограниченным доступом, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Право свободного доступа физических и юридических лиц к общедоступным государственным информационным ресурсам экологической информации закреплено в статье 164 Экологического кодекса Республики Казахстан, согласно которой:

– физические и юридические лица имеют право свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам экологической информации;

– государственные органы, а также должностные лица, выполняющие государственные функции, или физические и юридические лица, оказывающие населению на основе публичного договора услуги, имеющие отношение к окружающей среде, обязаны предоставлять открытый доступ к экологической информации, в том числе по запросам физических и юридических лиц;

– иные физические и юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Республики Казахстан, обязаны предоставлять по запросам лиц экологическую информацию, относящуюся к воздействию на жизнь и здоровье граждан;

– физические и юридические лица имеют право на получение экологической информации в запрашиваемой форме, если нет оснований предоставить ее в другой форме.

Экологическим кодексом РК в соответствии статьей 160 предусмотрена обязанность государственных органов распространять посредством размещения в интернете и применения иных общедоступных информационно-комму-

никационных средств следующие виды экологической информации:

1) доклады о состоянии окружающей среды;

2) проекты и тексты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам охраны окружающей среды;

3) проекты и тексты документов, касающихся государственной политики, программ и планов в области охраны окружающей среды;

4) отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды;

5) информацию, отнесенную к перечню базовых услуг электронного правительства в области охраны окружающей среды [3].

В Республике Казахстан перечень информационных услуг, предоставляемых государственными органами физическим и юридическим лицам, предусмотрен статьей 15-2 закона «Об административных процедурах», согласно которой для предоставления физическим и юридическим лицам информационных услуг государственные органы создают веб-сайты, которые должны содержать:

1) общую информацию о деятельности государственного органа;

2) перечень структурных подразделений государственного органа и его подведомственных организаций, а также сведения об их руководителях;

3) перечень территориальных органов (при их наличии), их задачи и функции, а также сведения об их руководителях;

4) перечни реестров, регистров, кадастров, находящихся в ведении государственного органа;

5) перечни общедоступных электронных информационных ресурсов и электронных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам;

6) нормативные правовые акты, принятые государственным органом и введенные в действие;

7) образцы заявительных документов, принимаемых государственным органом к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами;

8) сведения об открытых конкурсных торгах (тендерах, аукционах), экспертизах и других мероприятиях и условия их проведения, а также условия участия в них физических и юридических лиц;

9) информацию о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц в государственном органе, график приема граждан, обзоры обращений, информацию о результатах их рассмотрения и принятых мерах;

10) сведения об объявленных вакантных должностях государственного органа, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы;

11) тексты официальных выступлений и заявлений руководителей государственных органов и их заместителей;

12) наличие сервиса «Вопрос-ответ»;

13) интерактивные опросы граждан;

14) ленту новостей;

15) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития отрасли (сферы) в части, относящейся к компетенции государственного органа;

16) аналитические доклады и обзоры информационного характера о деятельности государственного органа;

17) почтовые адреса, адреса электронной почты, телефоны справочных служб государственного органа, его структурных подразделений, территориальных органов и подведомственных организаций;

18) иные разделы [8].

Актуализация ленты новостей на веб-сайте государственного органа должна осуществляться ежедневно, актуализация иных разделов осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в неделю.

В Казахстане Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды организует ведение Государственного фонда экологической информации, который осуществляет централизованный сбор, учет и хранение экологической информации. Информационные ресурсы Государственного фонда экологической информации включают материалы и документы:

1) представляемые в обязательном порядке государственными органами и юридическими лицами;

2) передаваемые физическими и юридическими лицами на добровольной основе

В состав Государственного фонда экологической информации входят следующие виды экологической информации:

1) кадастры природных ресурсов;

2) регистр выбросов и переноса загрязни-

телей и иные регистры экологической информации;

3) перечень экологически опасных производств;

4) данные экологического мониторинга;

5) материалы оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы с согласия заказчика планируемой деятельности;

6) нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов; 7) отчеты о выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с охраной окружающей среды;

8) научно-техническая литература в области экологии и экологически чистых технологий;

9) иные материалы и документы, содержащие экологическую информацию [3].

Законом Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» в соответствии со ст. статье 7 установлено, что в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера граждане Казахстана имеют право:

– быть информированными о риске, которому они могут подвергаться в определенных местах пребывания на территории Республики Казахстан, и о мерах необходимой безопасности;

– обращаться лично, направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты граждан, окружающей среды и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций и последствий, вызванных ими;

– участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество, предназначенное для защиты граждан;

– на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

– на получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при привлечении их для выполнения обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– на социальное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, если они произошли вследствие выполнения обязанностей по

ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных социальных пособиях;

– на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 17 вышеназванного закона установлено, что информация в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляют сведения о степени риска и вредности деятельности организаций, необходимой безопасности, последствиях, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Она является открытой и гласной, подлежит опубликованию через средства массовой информации, системы связи и оповещения. Не допускается сокрытие, несвоевременное представление или представление должностными лицами заведомо ложной информации в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [9].

Экологическая информация, в силу части 1, согласно ст. 17 закона Республики Казахстан «О государственных секретах» не подлежит засекречиванию и, как закреплено статьей 163 Экологического кодекса Республики Казахстан, является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Согласно статье 17 закона Республики Казахстан «О государственных секретах», в перечень информации, не подлежащей засекречиванию, включена информация о чрезвычайных ситуациях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности; о фактах нарушения прав и свобод гражданина; о фактах нарушения законности государственными органами и организациями, их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решение о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в эти цели в носители сведений, составляющих государственные секреты, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Граждане вправе обжаловать такие решения в судебном порядке [10].

Общие законодательные требования по оформлению запроса на получение информа-

ции определены в статье 6 закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и включают следующее:

Обращение должно адресоваться субъекту или должностному лицу, в компетенцию которого входит разрешение поставленных в обращении вопросов.

В обращении физического лица указываются его фамилия, имя, а также по желанию отчество, почтовый адрес, юридического лица – его наименование, почтовый адрес, исходящий номер и дата. Обращение должно быть подписано заявителем либо заверено электронной цифровой подписью.

При подаче жалобы указываются наименование субъекта или должность, фамилии и инициалы должностных лиц, чьи действия обжалуются, мотивы обращения и требования.

Заявителю, непосредственно обратившемуся письменно к субъекту, выдается талон с указанием даты и времени, фамилии и инициалов лица, принявшего обращение.

Обращение, для рассмотрения которого не требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение пятнадцати календарных дней. Обращение, для рассмотрения которого требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается и по нему принимается решение в течение тридцати календарных дней со дня поступления субъекту, должностному лицу. В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения или проверки, срок рассмотрения может быть продлен не более чем на тридцать календарных дней, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента продления срока рассмотрения. Если решение вопросов, изложенных в обращении, требует длительного срока, то обращение ставится на дополнительный контроль вплоть до окончательного его исполнения, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней [11].

По действующему законодательству Республики Казахстан за не предоставление, несвоевременное предоставление, а также предоставление общественности неполной или недостоверной экологической информации предусматривается материальная, административная и уголовная ответственность.

Так, в соответствии со статьей 84 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан, установлена административная ответственность за следующие действия:

– неправомерный отказ в представлении собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы физического лица;

– предоставление физическому лицу неполной или заведомо ложной информации;

– неправомерное отнесение общедоступной информации к информации с ограниченным доступом, не имеющие признаков уголовно наказуемого деяния;

– незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам [12].

Уголовным кодексом Республики Казахстан предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 268 за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население такой информацией [13].

Не предоставление экологической информации, предоставление неполной и недостоверной информации либо с нарушением установленных сроков может быть обжаловано в вышестоящий государственный орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд. При этом подача жалобы в вышестоящий орган не является препятствием для одновременного обращения заявителя в суд. Государственные органы и должностные лица обязаны не допускать обращение жалобы во вред лицу, подавшему жалобу, или в интересах которого она была подана, а также не направлять жалобы должностным лицам, действия которых обжалуются.

Порядок судебного обжалования установлен Главой 27 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, которая называется «Производство по делам об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций должностных лиц и государственных служащих».

Согласно статьи 279 Гражданского процессуального кодекса, к решениям, действиям (или бездействию) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц, государственных служащих, оспариваемым в

суде, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (или бездействие), в результате которых:

1) нарушены права, свободы и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц;

2) созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, а также юридическим лицом его прав и охраняемых законом интересов;

3) на гражданина или юридическое лицо незаконно наложена какая-либо обязанность, или они незаконно привлечены к ответственности [14].

Гражданин и юридическое лицо вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении их прав, свобод и охраняемых законом интересов. Пропуск трехмесячного срока для обращения с заявлением не является основанием для суда к отказу в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в судебном заседании при рассмотрении заявления по существу и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении заявления.

Анализ выше перечисленного действующего законодательства Республики Казахстан показывает, что в целом в части доступа к экологической информации оно соответствует положениям Орхусской конвенции. Общий порядок предоставления гражданам и общественности экологической информации определен действующим законодательством Республики Казахстан достаточно детально и подробно.

1. На практике выявляется, что лишь небольшая часть экологической информации, представляющей интерес для широкой общественности, становится общедоступной путем ее опубликования в СМИ и размещения на веб-сайтах государственных органов. Большая же часть экологической информации доступна только посредством ее запроса. Общественности проблематично получить информацию и по ряду важных химических веществ-загрязнителей, поскольку мониторинг по ним отсутствует и как следствие, государственные органы такой информацией не располагают. Не являются общедоступными для общественности и материалы оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, поскольку такая информация в состав Государственного фонда экологической информации может быть включена только с согласия заказчика планируемой деятельности.

2. В соответствии с Орхусской конвенцией необходимо законодательно закрепить обязательную ежегодную разработку и публикацию Национального доклада состояния окружающей среды. Для реализации данного предложения необходимо закрепить компетенцию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на разработку Национального доклада состояния окружающей среды и утверждение порядка его разработки.

3. За предоставление экологической информации, хотя это и не противоречит обязательствам Республики Казахстан по соблюдению Орхусской конвенции, не однозначную оценку вызывает право государственных органов взимать плату. Экологический кодекс Республики Казахстан в соответствии со статьей 166 части 3 гарантируется безвозмездное предоставление экологической информации только посредством общедоступного государственного электронного регистра и кадастра экологической информации, а в части 1 статьи 166 Экологического кодекса предоставляет государственным органам право взимать плату за предоставление экологической информации.

Для более эффективного и полного выполнения Республикой Казахстан обязательств, вытекающих из положений Орхусской Конвенции, а также для обеспечения гласности в работе государственных органов по предоставлению экологической информации, снижению финансовых барьеров для доступа к экологической информации и создания прозрачной системы такого доступа, необходимо принятие Единых Правил для государственных органов по установлению тарифов по оплате услуг за предоставление экологической информации.

4. Для полноценной реализации прав граждан и юридических лиц на доступ к экологической информации:

- сократить перечень информации, которая может быть включена в Государственный фонд экологической информации только с согласия заказчика планируемой деятельности;
- должностным лицам, осуществляющим государственный экологический контроль, обеспечить публикацию результатов всех проверок, в ходе которых выявлены факты нарушения экологического законодательства;
- инспекторская информация о фактах нарушения экологического законодательства, в которых содержатся признаки уголовно-наказуемого деяния, не должна быть конфиденциальной;
- разработать критерии заинтересованности общественности в информации с ограниченным доступом [15].

На наш взгляд, необходимо внести предложенные изменения в законодательство Республики Казахстан в вопросах доступа общественности к экологической информации.

#### Литература

1. Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-ІІ ЗРК «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе по вопросам, касающимся окружающей среды» // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2000 г., №14-15, ст. 288.
2. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды совершенная в Орхусе (Дания) 25 июня 1998 года. URL: <http://www.unece.org>
3. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
4. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-ІІІ «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
5. Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 12 сентября 2005 года № 264-п «О создании Центра экологической информации». [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативно правовых актов Республики Казахстан «Әділет».
6. Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 12 сентября 2005 года № 264-п «Правила сбора, систематизации, хранения и распространения экологической информации» // Электронная нормативно-правовая база в области охраны окружающей среды «ЭкоИнфоПраво» - Электрон. текстовые дан. - Доступ из информ.-справоч. системы «ЭкоИнфоПраво».
7. РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды Республики Казахстан» // URL: <http://www.iacoos.kz/fond.php>
8. Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года № 107-ІІ «Об административных процедурах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
9. Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года № 19-І «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».

10. Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
11. Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221-ІІІ «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
12. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.12.2013 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
13. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2013 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
14. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 411-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Параграф».
15. Анализ экологического и гражданского процессуального законодательства Республики Казахстан на соответствие требованиям Орхусской Конвенции в части доступа к экологической информации, правосудию и участию общественности в процессе принятия решений. [Электронный ресурс] // Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан [Официальный сайт]. // URL: <http://www.ecokomitet.kz/>

### References

1. Law of the Republic of Kazakhstan on October 23, 2000 № 92 -II SAM «On ratification of the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to matters relating to the environment» // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2000, № 14 -15, st.288
2. Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters done at Aarhus (Denmark) on 25 June 1998. URL: <http://www.unece.org>
3. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted by a national referendum 30 August 1995) (as amended and supplemented as of 02.02.2011 [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
4. Code of the Republic of Kazakhstan dated January 9, 2007 № 212 -III «Environmental Code of the Republic of Kazakhstan» (with alterations and amendments as of 13.01.2014 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
5. Order of the Minister of Environment of the Republic of Kazakhstan from September 12, 2005 № 264 - p «On the establishment of an environmental information.» [Electronic resource] // legal information system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet» .
6. Order of the Minister of Environment of the Republic of Kazakhstan from September 12, 2005 № 264 -p «Rules collection, collation, storage and dissemination of environmental information» // E legal framework in the field of environmental protection «EkoInfoPravo» « - Electron . text data . - Access from Inform. - Guides and . system «EkoInfoPravo»
7. RSE «Information-Analytical Center of Environment of the Republic of Kazakhstan» // URL: <http://www.iacoos.kz/fond.php>
8. Law of the Republic of Kazakhstan dated November 27, 2000 № 107 -II «On administrative procedures» (with alterations and amendments as of 03.07.2013 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
9. Law of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 1996 number 19 -I «On emergency situations of natural and man-made» (with alterations and amendments as of 13.01.2014 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
10. Law of the Republic of Kazakhstan dated March 15, 1999 № 349 -I «On State Secrets» (with alterations and amendments as of 13.01.2014 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
11. Law of the Republic of Kazakhstan dated January 12, 2007 № 221 -III «On the order of consideration of physical and legal persons» (as amended and supplemented as of 03.07.2013) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
12. Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offences dated January 30, 2001 № 155 -II (with alterations and amendments as of 10.12.2013 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
13. The Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 1997 № 167 -I (with alterations and amendments as of 04.07.2013 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
14. Code of Civil Procedure of the Republic of Kazakhstan dated July 13, 1999 № 411 -I (with alterations and amendments as of 03.07.2013 y) [electronic resource] // Legal Reference System «Paragraph» .
15. Analysis of environmental and civil procedural law of the Republic of Kazakhstan to the requirements of the Aarhus Convention in respect of access to environmental information, justice and public participation in decision-making. [Electronic resource] // Committee for Environmental Regulation and Control of the Ministry of Environment of the Republic of Kazakhstan [official site]. / URL: <http://www.ecokomitet.kz/>