

**Конституциялық
және әкімшілік
құқығы**

**Конституционное
и административное
право**

**Constitutional
and administrative
law**

УДК 347.08

¹С.Ж. Сулейменова, ²А.О. Аскарлова*

¹Д.ю.н., профессор КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

²Ст. преподаватель КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*e-mail:askarali-82@mail.ru

**Общая характеристика национальной безопасности в контексте
химической безопасности Республики Казахстан**

В данной статье рассматриваются понятие, субъекты и объекты национальной безопасности, а также диверсификация сфер национальной безопасности Республики Казахстан.

Ключевые слова: безопасность, государство, субъект, объект, личность, интересы, право.

S. Zh. Suleymenova, A.O. Askarova

**General characteristic of national security in a context of chemical safety
of the Republic of Kazakhstan**

In this article the concept, subjects and objects of national security, and also diversification of spheres of national security of the Republic of Kazakhstan are considered.

Key words: safety, state, subject, object, personality, interests, law.

С.Ж. Сулейменова, А.О. Аскарлова

**Қазақстан Республикасы химиялық қауіпсіздігінің ұлттық қауіпсіздік аясындағы
жалпы сипаттамалары**

Бұл мақалада ұлттық қауіпсіздік ұғымы, субъектілері мен объектілері, сонымен қатар Қазақстан Республикасы ұлттық қауіпсіздік саласын әртараптандыру қарастырылады.

Түйін сөздер: қауіпсіздік, мемлекет, субъект, объект, жеке тұлға, мүдделер, құқық.

В последнее время, в силу многих причин объективного и субъективного характера исследованиям в области проблем безопасности стало уделяться серьезное внимание. Современному миру присущи острые противоречия исторического, экономического и социально-политического характера. Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации убедительно показывает, что жизнь и благополучие рядовых граждан какого-либо государства зависит, пре-

жде всего, от степени безопасности окружающей их среды. При этом, как указано в Послании Президента страны народу Казахстана, очень важно, чтобы эту простую истину осознавал каждый, ведь «когда обеспечена наша коллективная безопасность, каждый человек выигрывает значительно больше, чем когда удовлетворены только его личные интересы, а безопасность общества находится на грани риска. Как бы ни был удачлив отдельный гражданин, он все

равно беззащитен, если подвергается опасности его страна» [1, с. 3].

Вопросы обеспечения безопасного и суверенного развития государства всегда являются актуальными как в теоретическом, так и практическом плане на любого государства, и занимают важнейшее место в современных политико-правовых учениях о государстве. Строительство эффективной системы национальной безопасности является приоритетной задачей любого государства. Принципы и механизмы обеспечения национальной безопасности получили свое высшее юридическое закрепление в конституционных нормах.

Особое значение имеет принцип разделения государственной власти и взаимодействия ее ветвей между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Заложенные в действующей Конституции Республики Казахстан правовые принципы и механизмы способствуют последовательной реализации задачи по обеспечению национальной безопасности Казахстана [2, с. 10-11].

Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» определяет национальную безопасность как «состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз», а соответственно угрозы национальной безопасности как «совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или создающих им опасность».

Основным понятием в области безопасности, нуждающимся в уточнении, является опасность, поскольку в процессах исследования проблем безопасности этот термин выступает как изначальный. Понятие опасности в общей теории безопасности рассматривается как возможность негативного воздействия на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметры. Под опасностью подразумевается такое изменение свойств или условий существования конкретного объекта, которое делает его менее соответствующим предназначению; вызовом же следует считать актуализированную, т.е. уже действующую опасность, а угрозой – проявление угрозы, требующее со стороны потенциальной жертвы немедленного и адекватного реагирова-

ния. Следовательно, термин «опасность» может трактоваться как состояние или ситуация беспокорства, возникающие в результате появления реальных угроз, а также различные условия, способствующие созданию данной ситуации.

С точки зрения подобной трактовки можно разделить все опасности на 3 основные группы:

1) природно-экологические, вызванные нарушением баланса вещества в природе, в том числе по причине чрезвычайных происшествий естественного происхождения;

2) техногенно-производственные, связанные с нежелательными выбросами энергии либо вредных веществ, накопленных в созданных людьми технологических объектах;

3) антропогенно-социальные, обусловленные сокрытием и искажением информации, с целью достижения максимально возможного преимущества в естественном противоборстве людей и их сообществ.

По мнению Е.Л. Нечаевой, совокупность опасных условий и факторов создает разного рода угрозы национальной безопасности. Категория «угроза» также имеет базовое значение в понимании сущности национальной безопасности. Характер и уровень угроз определяют ведущие направления деятельности по их предупреждению и нейтрализации, детерминируют выбор методов, способов и средств обеспечения национальной безопасности. Своевременное обнаружение угроз и адекватное реагирование на них составляют основу непосредственной практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства. Угрозы могут исходить извне и существовать внутри рассматриваемого объекта (в зависимости от того, где расположен источник опасности). По степени вероятности различаются реальные и потенциальные угрозы, а по характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных ситуаций многие ученые выделяют еще такие виды угроз, как вызов и риск. Все эти виды угроз в совокупности являются базовыми элементами национальной безопасности, поскольку угрозы могут препятствовать реализации национальных интересов или представлять для них опасность. Первооснову национальной безопасности составляют: национальные интересы, угрозы и защита [3, с. 79].

Большинство современных дефиниций на-

циональной безопасности опирается на категорию интересов. По мнению В.В. Серебрянникова, национальная безопасность есть совокупность мер по выявлению, предупреждению и устранению тех факторов, которые могут нанести ущерб интересам страны, народа, общества, граждан, обусловить политический регресс и даже политическую гибель государства, а также превратить власть и политику из созидательно-конструктивной в разрушительную силу, источник бед и несчастий для людей, страны [4, с.16].

Определение национальной безопасности через категорию национальных интересов не только существенно расширяет спектр объектов национальной безопасности, включая все жизненно важные институты, отношения и процессы политической сферы жизни общества, но и подчеркивает приоритетную необходимость защиты национальной безопасности таких субъектов, как народ, гражданское общество, личность.

Исходя из этого и используя современный понятийно-категориальный аппарат концепций безопасности, можно дать следующее определение национальной безопасности: национальная безопасность – состояние и тенденции развития жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также состояние защищенности национальных ценностей и образа жизни от реальных и потенциальных угроз. Однако здесь необходимо отметить, что под понятием защищенности национального образа жизни имеется в виду безопасность не только одной нации или одного народа. Под этим понятием подразумеваются, прежде всего, исторически принятые отдельным национальным образованием или всем обществом в данной стране наиболее распространенные и устойчивые формы социального и индивидуального поведения, нравственный уклад и система оценок, произвольные нарушения которых приводят к негативным социальным последствиям или к утрате самобытности.

Сердцевиной национальных интересов является национальная идея, которая должна исходить из приоритета общечеловеческих ценностей. В противном случае, в концепции национальной безопасности будет преобладать интерес только лишь одной нации. Поэтому при интерпретации понятия «национальных интересов» необходимо придерживаться концепции национального государства – «нации-государства» (nation-state), согласно которой нация понима-

ется как «народ, обладающий государством» [5, с.78].

Согласно Закону Республики Казахстан «О национальной безопасности», под национальными интересами следует понимать совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов.

Безопасность личности является основополагающим критерием любой концепции национальной безопасности, потому что к основным объектам безопасности, прежде всего, относятся: личность, ее права и свободы. Поэтому безопасность личности предполагает собой формирование правовых и нравственных норм, общественных институтов, которые позволяли бы гражданам реализовывать свои жизненно важные потребности. Исходя из этого, национальную безопасность, в первую очередь, следует понимать как создание благоприятных условий для нормальной, полноценной жизни, свободного развития и самовыражения рядовых членов общества. На данный момент к жизненно важным интересам личности можно отнести следующие:

- признание в качестве высших ценностей достоинства человека, человеческой жизни и здоровья людей;
- реальное обеспечение конституционных прав и свобод человека;
- равные права на духовное и интеллектуальное развитие;
- надежная защита личной и имущественной безопасности;
- обеспечение государством достойного и гарантированного минимума материальных условий;
- создание благоприятной экологической обстановки.

Роль государства заключается в том, чтобы сделать эти условия безопасными. Однако при разработке системы безопасности необходимо не упустить из виду следующий принципиальный вопрос. Личность, как уже было сказано выше, является объектом безопасности, тогда как государство – субъектом.

Из интересов отдельных людей вытекают

интересы общества и государства в целом, так как общество можно определить как совокупность всех способов и форм взаимодействия и объединения людей. Следовательно, если личность является высшей целью общественно-политического и социально-экономического развития страны, то общество – социальная среда и необходимое условие творчества личности в системе социальных отношений.

К жизненно важным интересам общества можно отнести:

- сохранение способности к «самовоспроизводству»: недопущение критического падения уровня и качества жизни; поддержание физического, психологического и генетического здоровья населения;

- повышение активности населения во всех сферах жизнедеятельности общества;

- создание системы ценностей, норм, идеалов, составляющих парадигму того или иного сообщества;

- сохранение социально-политической стабильности и согласия по наиболее важным вопросам социально-политического, экономического развития государства;

- формирование институтов гражданского общества и создание механизма контроля общества над государством;

Следовательно, основу безопасности общества составляет общий интерес граждан. Однако проблема состоит в том, что общественный интерес не всегда совпадает с государственными интересами.

«Национальная безопасность призвана обеспечить гарантии неуязвимости основных, жизненно важных интересов страны – национального суверенитета, территориальной целостности, защиты населения. В этом смысле национальная безопасность выступает как система жизнеобеспечения государства: нет национальной безопасности – нет государства», – отмечает Президент Н.А. Назарбаев в своей книге «Критическое десятилетие» [6, с. 20].

Согласно Закону Республики Казахстан «О национальной безопасности», принятому в 1998 году, «обеспечение национальной безопасности является главным условием развития Республики Казахстан как независимого суверенного государства».

На основе функционального и территориального принципов необходимо четкое разделе-

ние задач и обязанностей различных структур и органов, призванных осуществлять обеспечение национальной безопасности. При этом особенно важно создание объединенных систем управления и обеспечения национальной безопасности, учитывающих как традиционные – военно-политические, экономические аспекты безопасности, так и относительно новые ее измерения: экологическое, информационное, демографическое и т. д. Анализируя, например, современную экологическую ситуацию в Республике Казахстан, эксперты отмечают, что в «условиях продолжающейся деградации природного окружения невозможно обеспечение национальной безопасности государства» [7, с.10].

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности» обозначены следующие составляющие национальной безопасности: экономическая, общественная, военная, экологическая, информационная, безопасность государственных институтов и внешняя безопасность. Понимание безопасности как сложного и многогранного социально-политического явления влечет за собой расширение спектра проблем, решение которых напрямую связано с деятельностью государственных органов и организаций, обеспечивающих национальную безопасность.

Для оптимального и эффективного регулирования комплекса проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности, необходимо четкое функционирование:

- законодательной сферы в виде системы законов, регламентирующих соответствующие области жизнедеятельности;

- административно-управленческой сферы – в виде создания системы специально уполномоченных органов государственного управления, занимающихся обеспечением различных аспектов безопасности.

В настоящее время большое значение имеют вопросы совершенствования правовой базы национальной безопасности. Так, 16 марта 2005 г. на пленарном заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан в законодательное производство был принят правительственный проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения национальной безопасности». В целом, разработка пакета поправок обусловлена необходимостью совер-

шенствования законодательства в области обеспечения национальной безопасности на предмет ее сбалансированности, эффективности и соответствия современным требованиям по сохранению в стране общественного согласия и политической стабильности [8]. Принятие данного Закона основывалось на реальной оценке существующей ситуации и способствовало поиску наиболее эффективных и прагматичных мер по устранению возникающих угроз.

По мнению некоторых экспертов, в зависимости от изменяющихся условий и факторов обеспечения стратегия национальной безопасности «на основе единства, взаимосвязи и сбалансированности всех видов безопасности должна учитывать реальность выдвигаемых задач, возможность изменения их приоритетности в зависимости от ситуации» [9, с. 15]. Приоритетность того или иного вида национальной безопасности определяется объективными факторами:

а) степенью потребности людей в этом виде безопасности;

б) нарастающей уязвимостью людей и жизненно важных объектов от данного вида опасностей;

в) наличием широкого круга чрезвычайных опасностей, которым должна противостоять данная система безопасности.

Перенос акцентов в трактовке проблем национальной безопасности – это процесс, протяженный во времени, который не может происходить в отрыве от процесса демократизации общественно-политической жизни. Поэтому концептуальное обновление проблематики безопасности предполагает собой постепенную смену приоритетов конкретной политики.

Диверсификация сфер национальной безопасности связана с необходимостью увеличения степени оперативного реагирования на возникающие угрозы и риски, усиления персональной и совместной ответственности за каждый участок жизнеобеспечения общества и государства, повышения уровня защищенности жизненно важных интересов Республики Казахстан. Очевидно, структура казахстанской системы национальной безопасности будет эволюционировать в зависимости от содержания самих демократических изменений в республике.

Национальная безопасность представляет собой сложную многоуровневую систему, в ко-

торой происходит процесс непрерывного взаимодействия жизненно важных интересов личности, общества и государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними. В этом процессе участвуют все элементы системы национальной безопасности – субъекты и объекты национальной безопасности, факторы и условия внутренней и внешней окружающей среды и управляющая система. Анализ действующей системы национальной безопасности Республики Казахстан может быть отражен в виде модели функционального взаимодействия ее основных составляющих элементов. В качестве основного критерия действенности и эффективности этой системы выступает степень защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз.

В центре системы национальной безопасности находятся жизненно важные интересы личности, общества и государства. Центральная роль и особое значение интересов определяется тем, что именно интересы выступают как основная движущая сила развития общества и реальная причина социальной активности людей. Безопасность напрямую связана с защитой процесса реализации интересов. Обеспечение безопасности является условием существования и развития личности, общества и государства. В основе всякого интереса лежат объективные потребности, нужды субъекта или социальной общности, обусловленные социальной, политической, экономической и иной ситуацией. Осознанные потребности, сформированные личностью, социальными группами и обществом выступают в качестве интересов. В зависимости от конкретных задач по обеспечению защиты интересов от внутренних и внешних угроз, возможно выделение групп интересов по таким основаниям, как: характер субъектов, характер направленности, характер взаимодействия, степень общности, продолжительность, сферы жизнедеятельности, степень социальной значимости.

По характеру субъектов интересы подразделяют на интересы личности, общества, государства, региона, мирового сообщества; по характеру направленности – экономические, социально-политические, военные и т.п.; по характеру взаимодействия – совпадающие, противоположные; по степени общности – личные, групповые, общественные, национальные, общечеловеческие; по продолжительности – кратковременные, по-

стоянные, долгосрочные; по сферам жизнедеятельности – в политической сфере (как внешней, так и внутренней), в экономической сфере, в социальной сфере и т.д.; по степени социальной значимости – жизненно важные, важные, мало-важные. Подобная классификация интересов четко выявляет их социальную направленность [10, с.234].

Основными объектами национальной безопасности в соответствии с законом являются:

- личность – ее права и свободы;
- общество – материальные и духовные ценности;
- государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

В качестве основного субъекта обеспечения национальной безопасности выступает государство, осуществляющее защиту безопасности через органы законодательной, исполнительной и судебной власти, максимально эффективно используя все имеющиеся в его распоряжении силы, средства и ресурсы обеспечения национальной безопасности. Граждане, общественные и иные организации, также являясь субъектами безопасности, обладают определенными правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности.

Главным объектом и субъектом национальной безопасности является человек, и обеспечение безопасности личности выступает условием обеспечения безопасности всех других ее видов и уровней.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан, основными принципами обеспечения национальной безопасности являются:

- 1) соблюдение законности при осуществле-

нии деятельности по обеспечению национальной безопасности;

- 2) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;

- 3) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности;

- 4) приоритетность политических, экономических и информационных мер;

- 5) взаимная ответственность личности, общества и государства;

- 6) контроль за реализацией всей совокупности действий по защите национальной безопасности.

Для рационализации системы национальной безопасности и выработки мер по обеспечению безопасности на всех уровнях особую значимость имеет классификация видов безопасности по сферам или областям жизнедеятельности. При этом определенный вид безопасности в той или иной сфере подразумевает защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в отмеченной сфере жизнедеятельности от внешних и внутренних угроз.

Химическую безопасность следует рассматривать как один из компонентов общей системы национальной безопасности, так и в качестве сложной самостоятельной системы со своими внутренними взаимосвязями. Выделение и детализация угроз химической безопасности имеют непосредственное практическое значение, поскольку именно химическая безопасность оказывает непосредственное влияние на все стороны жизни человека и во многом определяет общее состояние безопасности как государства, так и мирового сообщества в целом.

Литература

- 1 Назарбаев Н.А. Идеиная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана. – Алматы, 1998. – 9 с.
- 2 Сартаев С.С., Нурпеисов Д.К. К отдельным вопросам безопасности и суверенного развития Республики Казахстан // Наука и жизнь Казахстана. – №5. – 2009.
- 3 Нечаева Е.Л. Водные ресурсы как фактор обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан: дисс. канд. полит. наук: 23.00.02. – Астана, 2006. – 163 с.
- 4 Серебрянников В.В. Политическая безопасность // Свободная мысль, 1997. №1.
- 5 Deutsch K. Nationalism and Social Communication. Cambridge, 1986. – P.96.
- 6 Назарбаев Н.А. В потоке истории. – Алматы: Атамұра, 1999. – С. 20.
- 7 Рахимова А.У. Государственная экологическая политика Республики Казахстан: сравнительно-политологический анализ: автореф. дис. ... д-ра полит. наук. – Алматы, 2005. – С. 25.
- 8 Замирова Ж. «Безопасные» поправки // Казахстанская правда. – 17 марта 2005.
- 9 Бурнашев Р. О возможности системы региональной безопасности в Центральной Азии. (Методологические аспекты) // Центральная Азия и Кавказ. – 2001. – №1 (13). – С. 14-25.
- 10 Возжеников А.В., Прохожев А.А. Система жизненно важных интересов Российской Федерации: сущность, содержание, классификация, механизм согласования. – М.: Издательство РАГС, 1998. - 456 с.

References

1. Nazarbayev N. A. Ideological consolidation of society – as a condition of progress of Kazakhstan. – Almaty, 1998. – 9 pages.
2. Sartayev S. S., Nurpeisov D. K. To single questions of safety and sovereign development of the Republic of Kazakhstan// Science and life of Kazakhstan. – No. 5. – 2009 .
3. Nechaev E.L. Water resources as factor of ensuring national security of the Republic of Kazakhstan: уев. канд.полит.наук: 23.00.02. – Astana, 2006. – 163 pages.
4. Serebryannikov V. V. Political safety//Free thought, 1997. No. 1.
5. Deutsch K. Nationalism and Social Communication. Cambridge, 1986. P.96.
6. Nazarbayev N. A. In a history stream. – Almaty. : Atamura, 1999. – Page 20.
7. Rakhimovs A.U. State ecological policy of the Republic of Kazakhstan: comparative and politological analysis: автореф. уев. ... Dr.s it is watered. sciences. – Almaty, 2005. – Page 25.
8. Zamirova Zh. «Safe» amendments»//Kazakhstan truth.
9. Burnashev R. About possibility of system of regional security in Central Asia. (Methodological aspects)//Central Asia and Caucasus. – 2001 . – No. 1 (13). – Page 14-25.
10. Vozzhenikov A.V. Prokhozhev A.A. System of the vital interests of the Russian Federation: essence, contents, classification, coordination mechanism. – M, RAGS Publishing house, 1998. – 456 pages.