

УДК 349.075.8

Ж.С. Абдукаримова

Каспийский государственный университет технологий и инжиниринга имени Ш. Есенова,  
доцент кафедры «Правоведение», Казахстан, г. Актау  
e-mail: abdukarimovazhanar@mail.ru

### Правовые основы охраны окружающей среды неблагоприятных экологических территорий

В статье рассматриваются некоторые вопросы правового регулирования в области охраны окружающей среды неблагоприятных экологических территорий. В ходе исследования сделаны научные выводы и анализ действующего законодательства как природоохранного, так и природоресурсового.

**Ключевые слова:** охрана окружающей среды, экологическая безопасность, неблагоприятные экологические территории.

Zh.S. Abdukarimova

#### Legal frameworks of guard of environment unhappy ecological to territory

In the real advanced study some questions of the legal adjusting are examined in area of guard of environment of unhappy ecological territories. During research scientific conclusions and analysis of current legislation are done both nature protection and natural resource.

**Key words:** guard of environment, ecological safety, unhappy ecological territories.

Ж.С. Абдукаримова

#### Экологиялық қолайсыз жерлердің қоршаған ортаны қорғау құқықтық негіздері

Берілген ғылыми жұмыста экологиялық қолайсыз жерлердің қоршаған ортаны қорғау саласындағы құқықтық реттелуінің кейбір мәселелері қарастырылды. Зерттеу барысында табиғи ресурстарды және табиғатты қорғайтын қолданыстағы заңдарға талдау мен ғылыми қорытындылар жасалған.

**Түйін сөздер:** қоршаған ортаны қорғау, экологиялық қауіпсіздік, қолайсыз экологиялық жерлер.

В настоящее время законодательные акты по-новому решают многие практические вопросы природопользования и содержат ряд научно обоснованных экологических требований, предъявляемых к природопользователям.

Вмешательство человека в окружающую среду все более возрастает, однако оно зачастую не подкреплено контролем и организацией мер по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов. Во многих регионах окружающая среда стала самостоятельным источником опасности для людей, проживающих там, а также для самой природы. В результате, экономические возможности такой загрязненной природной среды резко снижаются, в связи, с чем ученые ставят вопрос об

обеспечении экологической безопасности. Обеспечение экологической безопасности исследуется и юридической наукой. Важное значение с позиции раскрытия темы исследования имеет определение соотношения понятий обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, которые мы сейчас и рассмотрим.

По вопросу определения понятия экологической безопасности и ее обеспечения мнения ученых разделились. Так, по мнению Н.Н. Веденина, экологическая безопасность – «состояние защищенности человека, общества, государства и окружающей природной среды от негативного природного и техногенного воздействия, обеспечиваемое организационно-правовыми, экономическими, научно-техническими и иными

средствами отношений» [1, 12]. О.С. Колбасов определяет её как «систему мер, устраняющих угрозу массовой гибели людей в результате такого неблагоприятного антропогенного изменения состояния природной среды на планете, при котором человек как биологический вид лишается возможности существовать, так как не сможет удовлетворять свои естественные физиологические и социальные потребности жизнедеятельности за счет окружающего материального мира» [2, 48]. А.К. Голиченков рассматривает обеспечение экологической безопасности как «достижение и поддержание такого качества окружающей природной среды, при котором воздействие ее факторов обеспечивает здоровье человека и его плодотворную жизнедеятельность в гармонии с природой» [3, 25]. По определению Г.П. Серова, экологическая безопасность личности, общества и государства – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в процессе взаимодействия общества и природы от угроз: со стороны природных объектов, естественные свойства которых изменимы путем загрязнения, засорения в результате либо антропогенной деятельности, либо преднамеренно, либо природных явлений и стихийных бедствий; обусловленных уничтожением, порчей или истощением природных объектов (т.е. от угрозы необеспеченностью общества и государства природными ресурсами) [4, 33]. М.М. Бринчук полагает, что понятие «обеспечение экологической безопасности» часто употребляется как синоним охраны окружающей среды и как важнейшая цель и задача деятельности по восстановлению и сохранению благоприятного состояния окружающей среды [5, 26].

Из вышеизложенного вытекает, что одни понимают экологическую безопасность как критерий деятельности, связанный с охраной здоровья человека и возмещением причиненного ему ущерба, а другие считают, что экологическая безопасность – это состояние природы территорий, при котором отсутствует угроза нарушения баланса экологических компонентов, потери экологической устойчивости и разрушения экологических систем под влиянием антропогенного воздействия на окружающую природу, а также в проектах использования природной среды отсутствуют позиции, могущие нанести заметный ущерб окружающей среде. Под без-

опасностью в природопользовании понимается совокупность условий, обеспечивающих минимальный уровень неблагоприятных воздействий природы и технологических процессов ее освоения на здоровье людей.

Принятие Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы определило цель государственной политики в области экологической безопасности, которое является обеспечением защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду [6]. Такое определение предполагает, что обеспечение экологической безопасности – это обеспечение охраны окружающей среды в качестве «естественной основы развития», неотделимой от самого развития. Рассматривая экологическую безопасность неразрывно от окружающей среды, мы считаем, что экологическая безопасность, в первую очередь, это здоровая окружающая среда.

Соответственно, мерами по обеспечению экологической безопасности являются меры по оздоровлению окружающей среды. Таким образом, мы пришли к выводу, сделанному М.М. Бринчуком, о том, что обеспечения экологической безопасности в отрыве от охраны окружающей среды не существует. Экологическая безопасность может быть обеспечена лишь в системе правовых, организационных, экономических, технических и других мер по охране окружающей среды [5, 26].

Конституция любой страны является сердцевиной законодательства, основным законом государства. Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года на Всенародном референдуме, отражает основные положения политики государства и направления государственной деятельности в области охраны окружающей среды. В соответствии с нормами Конституции, земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом [7].

Базовым законом, определяющим правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды, является Экологический Кодекс Республики Казахстан, который был принят 9 января 2007 года.

Другим важным актом по интегрированным экологическим вопросам служит Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы.

На сегодняшний день действуют около 35 законов, 27 международных договоров, 11 кодексов, 219 указов и приказов и свыше 40 постановлений, приказов, правил и протокола Министерства охраны окружающей среды РК в сфере охраны окружающей среды в РК.

Анализ некоторых из действующего законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды неблагополучных экологических территорий выявил разделение правовых норм на природоохранные и природоресурсовые, например, закон Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» регулирует общественные отношения на территории Республики Казахстан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Закон является базовым и предполагает разработку и принятие соответствующих специальных законов в рассматриваемой области законодательства.

Актуальность природоохранного законодательства непосредственно связана с Концепцией экологической безопасности Республики Казахстан, одобренной распоряжением Президента Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности особо охраняемых природных территорий и находящихся на них объектов природы, имеющих особую экологическую, научную и культурную ценность, признанных как национальное достояние Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении» регулирует общественные отношения в области энергосбережения с целью создания экономических и организационных условий для эффективного использования топливно-энергетических ресурсов Республики Казахстан и охраны окружающей среды. В этой связи данный законопроект включает нормы природоохранного и природоресурсового законодательства, создавая одновременно правовую базу для развития возобновляемых источников энергии. Закон служит не только охране окружающей среды, но и

в первую очередь решению проблем рационального природопользования.

Закон Республики Казахстан «О радиационной безопасности» регулирует общественные отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья от вредного воздействия ионизирующего излучения.

Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии» представляет правовую основу и принципы регулирования общественных отношений в области использования атомной энергии и направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, обеспечение нераспространения ядерного оружия, ядерной радиационной безопасности при использовании атомной энергии.

В рамках данной небольшой статьи невозможно затронуть все аспекты правовых основ охраны окружающей среды неблагополучных экологических территорий в Республике Казахстан, но необходимо отметить, что на современном этапе Казахстан все более активно участвует в международных организациях, форумах, конвенциях по экологическим вопросам. Возникают вопросы в конкретизации ряда норм экологического права; их последовательном выполнении; в привлечении широкой общественности к решению экологических проблем; экологизации права и сознания населения в целом и т.д.

По нашему мнению, нужны нормативные акты, обеспечивающие экологическую безопасность во всей республике – закон «Об оздоровлении неблагополучных экологических зон», который бы регулировал все отношения в области социальной защиты граждан, пострадавших вследствие экологических бедствий.

Тем не менее надо отметить, что национальное законодательство постоянно совершенствуется, в том числе и в результате приведения его в соответствие с признанными республикой нормами международного права, страна последовательно решает экологические проблемы и вполне реально теперь уже в недалеком будущем осуществление Программы «Казахстан -2030», в которой отмечено, что «Казахстан должен стать чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. Промышленные отходы и радиация больше не будут проникать в наши дома и сады. Наши дети и дети наших детей будут жить полноценной жизнью в здоровых условиях».

**Литература**

- 1 Веденин Н.Н. Экологическая безопасность как институт экологического права // Журн.рос.права. – 2001. – С.12-15.
- 2 Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Сов.государство и право, 1988. – №12. – С. 48-53.
- 3 Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового регулирования// автореф. Дис....д-ра юрид. наук. – М., 1998. – С. 22.
- 4 Серов Г.Л. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении промышленной и иных видов деятельности. – М., 1998. – С. 33-42.
- 5 Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право, 1998. – №9. – С. 26-27.
- 6 www.ecoinfo.iacoos.kz- Электронная нормативно-правовая база в области охраны окружающей среды «ЭкоИнфоПраво»
- 7 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
- 8 Игнатьева И.А. Развитие экологического законодательства России: подходы, задачи, принципы // Вестник Московского университета. Серия 11, Право, 1996. – № 1. – С. 23-25.

**References**

- 1 Vedenin N.N. Ekologicheskaya bezopasnost kak institute ekologicheskogo prava //Zhurn.ros.prava. – 2001. – S.12-5.
- 2 Kolbasov O.S. Konsepsi ekologicheskogo bezopasnosti (iuridicheskii aspekt) // Sov.gosudarstva I pravo, 1988. – №12. – S. 48-53.
- 3 Golichenko A.K. Ekologicheskii control: teoria I praktika pravogo regulirovaniya// avtoref. Dis....d-ra iurid.nauk. – M., 1998. – S. 22.
- 4 Serov G.L. Pravovoe regulirovanie ekologicheskogo bezopasnosti pri osuwestvlenii promiwlennoi I inix vidov deyatelnosti // M.,1998. – S. 33-42.
- 5 Brunchik M.M. Oponyatiinom apparate ekologicheskogo prava//Gosudarstvao I pravo,1998. – №9. – С. 26-27.
- 6 www.ecoinfo.iacoos.kz- Elektronnaya normativno-pravovaya baza v oblasti oxrana okruzhennoi sredi “EkoInfoPravo”
- 7 Konstitusiya Respublika Kazakhstan ot 30 avgusta 1995g.
- 8 Ignateva I.A. Razvitie ekologicheskogo zakonodatelstva Rossii: podhodi, zadachi, prinsipi // Vestnik Moskovskogo universiteta, Seriya 11, Pravo, 1996. –№1. – S. 23-255.