

УДК 347.08

¹С.Ж. Сулейменова, ²А.О. Аскарлова*, ³З.О. Кирбасова¹Д.ю.н., профессор, Казахстан, г. Алматы²Ст. преподаватель КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы³Магистрант 1-го курса КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*e-mail:askarali-82@mail.ru

Химическая безопасность как составная часть национальной безопасности Республики Казахстан

В данной статье рассматриваются вопросы классификации видов национальной безопасности по сферам и областям жизнедеятельности, и как следствие, химическая безопасность как один из компонентов общей системы национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, химическая безопасность, право, государство.

S. Zh. Suleymenova, A.O. Askarova, Z.O. Kirbassova

Chemical safety as component of national security of the Republic of Kazakhstan

In this article questions classification of types of national security by spheres and activity areas, and as a result chemical safety as one of components of the general system of national security are considered.

Key words: national security, chemical safety, law, state.

С.Ж. Сулейменова, А.О. Аскарлова, З.О. Кирбасова

Химиялық қауіпсіздік Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігінің құрамдас бөлігі ретінде

Бұл мақалада тіршілік қызметінің салалары бойынша ұлттық қауіпсіздік түрлерін жіктеу мәселелері және соның салдарынан химиялық қауіпсіздік ұлттық қауіпсіздіктің жалпы жүйесінің құрамдас бөліктерінің бірі ретінде қарастырылады.

Түйін сөздер: ұлттық қауіпсіздік, химиялық қауіпсіздік, құқық, мемлекет.

Для выработки целенаправленной и действенной политики в области национальной безопасности большое значение имеет ее структурная классификация. Одним из вариантов классификации является подразделение национальной безопасности на виды, в зависимости от местонахождения источника опасности, то есть на внутреннюю и внешнюю.

В условиях глобализации и интернационализации всех сторон общественной жизни данное разделение достаточно условно, особенно если это касается различного рода транснациональных угроз (таких, например, как экологические катастрофы). В настоящее время решение многих проблем безопасности возможно только при объединении усилий всех государств мира или региона. Достижение национальной безопасно-

сти возможно лишь в условиях сбалансированной системы региональной и международной безопасности. При этом «система безопасности Казахстана должна выступать составной частью региональной и планетарной системы безопасности» [1, с.155].

Тем не менее подобное деление позволяет на практике четко и определенно классифицировать концептуальные подходы к решению проблем обеспечения национальной безопасности. Деление на внутреннюю и внешнюю безопасность необходимо для взвешенного выбора методов, форм и средств достижения безопасности, в том числе и в сфере различных природных ресурсов.

Для рационализации системы национальной безопасности и выработки мер по обеспечению

безопасности на всех уровнях особую значимость имеет классификация видов безопасности по сферам или областям жизнедеятельности. При этом определенный вид безопасности в той или иной сфере подразумевает защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в отмеченной сфере жизнедеятельности от внешних и внутренних угроз. По этому принципу подразделяются жизненно важные интересы, угрозы и направления обеспечения национальной безопасности в Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Данные виды безопасности также можно разделить на подвиды по конкретным сферам жизнедеятельности. В Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» эти подвиды безопасности определяются следующим образом:

военная безопасность – состояние защищенности Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность страны;

экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость;

экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и иных воздействий на окружающую среду;

информационная безопасность – состояние защищенности государственных информационных ресурсов, а также прав личности и интересов общества в информационной сфере.

Общественно-политическая безопасность охватывает сферу общественной безопасности и безопасности государственных институтов и представляет собой политико-правовую, духовно-нравственную, социальную защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Казахстана, а также ценностей казахстанского общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб.

Данная классификация разрешает рассматривать национальную безопасность как единую систему видов безопасности, где каждый из

видов является самостоятельной подсистемой со своими особенностями и закономерностями. На практике все эти подсистемы тесно взаимосвязаны и взаимозависимы. Осознание этой взаимосвязи и взаимозависимости является важнейшим условием эффективного обеспечения национальной безопасности.

На определенном этапе исторического развития возможно изменение приоритетов безопасности в силу объективных причин, поэтому одной из первоочередных задач является достижение определенного рационального паритета между различными видами безопасности.

Химическая безопасность, нами рассматривается как система мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от неблагоприятного химического воздействия.

Химическую безопасность следует рассматривать как один из компонентов общей системы национальной безопасности, так и в качестве сложной самостоятельной системы со своими внутренними взаимосвязями. Выделение и детализация угроз химической безопасности имеют непосредственное практическое значение, поскольку именно химическая безопасность оказывает непосредственное влияние на все стороны жизни человека и во многом, определяет общее состояние безопасности, как государства, так и мирового сообщества в целом.

Признавая определение химической безопасности в качестве основного, можно было бы его дополнить таким важнейшим компонентом, как наличие и состояние необходимых естественных ресурсов, обеспечивающих стабильность существования человеческого общества и сбалансированное воспроизводство многообразных форм человеческой жизнедеятельности. От существования и качественных характеристик естественных ресурсов, находящихся в распоряжении государства зависят все стороны жизни общества и, в конечном результате, его безопасность. Тем не менее следует учитывать два основных измерения ресурсных потребностей:

– количественные и качественные параметры стратегических природных ресурсов, необходимых для обеспечения жизнеспособности государства и общества;

– уровень и степень ограничений, которые необходимы для рационального использования невозобновляемых ресурсов, с тем, чтобы обеспечить жизнеспособность населения в будущем.

Все это напрямую связано с безопасностью не только одного индивида, но и государства в целом.

Химическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития общества и выступает основой сохранения естественных систем, поддержания соответствующего качества жизнедеятельности человека. Следовательно, главной задачей общества и государства является способствование внедрения передовых, экологически чистых технологий с тем, чтобы их деятельность негативно не влияла на окружающую среду и здоровья общества.

На наш взгляд, химическая безопасность государства взаимосвязана с технологической, природной, экономической, военной, продовольственной, информационной безопасностью и другими составляющими. Рассмотрим содержание этих понятий.

В исследовании, посвященном проблемам безопасности Евразии под редакцией В.Н. Кузнецова дано одно из наиболее исчерпывающих определений технологической безопасности, обеспечение которой мы считаем основным условием формирования химической безопасности [2, с. 347].

В указанной работе под технологической безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз при реализации используемых или проектируемых технологий, а также защищенность научно-технической и технологической информации от несанкционированного использования и воздействия.

В свою очередь, понятие технологии раскрыто в книге О.Т. Лебедева, где под последней понимается определенная совокупность и последовательность способов (методов, приемов) создания продукции или выполнения отдельных видов работ, ведущая к определенному конечному результату; а также способов соединения средств и предметов труда и рабочей силы в производственном процессе [3, с. 256].

Другим ключевым элементом общественной безопасности является природная или экологическая безопасность. Зачастую в экологической литературе эти понятия разделяются. Тогда под природной безопасностью понимается система мер, направленных на защиту человека и объек-

тов окружающей среды от природных факторов риска таких, как пожары, наводнения, землетрясения, лавины, оползни и т.д., а под экологической – защищенность жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и иных воздействий на окружающую среду [4, с.10].

Экономическая безопасность может быть определена как способность экономической системы функционировать и развиваться в условиях действия различных угроз [5, с. 245-247].

При этом принципиальное значение имеет наличие возможности своевременной ликвидации, ослабления или компенсации этих угроз, избежания их накопления; преодоления неблагоприятных внешних воздействий, обеспечения устойчивости положения системы и ее субъектов. Иначе говоря, достижение определенного уровня экономической безопасности означает наличие экономических, геополитических, экологических, правовых и иных условий, создающих иммунитет страны от дестабилизирующих воздействий, поддерживающих ее конкурентоспособность на мировых рынках и устойчивость финансового положения.

Экономическая безопасность государства немыслима без обеспечения достойных условий жизни и развития личности его граждан, защиты жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, сбалансированности и динамики развития.

Что касается военной безопасности, то ее понимание у большинства экспертов совпадает и определяется как состояние защищенности страны от реальных и потенциальных угроз, включая посягательства военного характера на независимость и территориальную целостность страны [6, с.78-81].

Под продовольственной безопасностью понимается обеспеченность государства продовольственными ресурсами, способность государства вне зависимости от внешних и внутренних угроз удовлетворить потребности населения в продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам [7, с. 205].

Используя метод анализа иерархий, можно провести изучение всех вышеназванных видов безопасности. Опыт такого анализа, проведенного с учетом данных социологических опро-

сов, показал, что, по мнению населения, основу любого вида безопасности создает технологическая безопасность.

Значение и способы обеспечения технологической безопасности.

Опасность техногенных аварий и катастроф оценивается населением весьма высоко, поскольку они приводят с собой возникновение целого ряда других опасностей, в том числе экологического, экономического плана и др.

Как показал Б.С. Мاستрюков, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера связано с наличием внутренних и внешних источников опасностей техногенного характера [8, с. 205].

Наиболее опасными из внутренних источников являются продолжающиеся кризисные явления в экономике страны, ухудшение общей социально-экономической обстановки в государстве, снижение уровня и эффективности государственного контроля над базовыми отраслями экономики. Не менее серьезную опасность представляет прогрессирующий износ основных фондов, особенно на предприятиях химического комплекса, нефтегазовой, металлургической и горнодобывающей промышленности, причиной которого, как правило, является замедление темпов обновления основного капитала.

В структуре внутренних угроз большое значение имеет экологический фактор, воздействие которого опосредуется такими явлениями, как увеличение масштабов использования опасных веществ и материалов, снижение уровня профессиональной подготовки персонала предприятий промышленности, отсутствие в нормативно-правовой базе требований к частным предприятиям по защите окружающей среды.

К внешним источникам техногенных угроз относятся такие явления, как трансграничный перенос загрязнений (опасных токсичных веществ и инфекционных заболеваний); возникновение на сопредельных иностранных территориях техногенных катастроф, международный техногенный терроризм.

Следовательно, технологическая безопасность может быть обеспечена надежностью решений, принимаемых в разных сферах управления обществом: в строительстве и проектировании сооружений; при создании, модернизации капитального оборудования и выводе из строя морально и физически изношенных средств производства; при подготовке кадров, а также в процессе создания нормативно-правовой базы и системы информационного обеспечения населения.

Таким образом, на основе вышеприведенного анализа, химическая безопасность является системой мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от неблагоприятного химического воздействия от угроз, возникающих в результате нарушения установленных правил и нормативов производства, использования, переработки, хранения и уничтожения опасных химических веществ, которые приводят к изменению естественного состава воды, почвы и атмосферного воздуха, что оказывает вредное воздействие на людей, животных, растительный мир, экологические системы и биосферу в целом. Исходя из данного понятия и содержания химической и вышеприведенной национальной безопасности, необходимо провести связь и соотношения между этими определениями.

Завершая изучение поставленной проблемы, мы пришли к выводу о том, что химическую безопасность следует рассматривать как один из компонентов общей системы национальной безопасности, так и в качестве сложной самостоятельной системы со своими внутренними взаимосвязями. Следовательно, нами предлагается внести дополнения в Закон РК «О национальной безопасности» по понятию и определению химической безопасности, а также правовых средств по обеспечению химической безопасности, которые являются обязательным условием устойчивого развития общества и способом поддержания необходимого уровня качества жизни человека.

Литература

- 1 Токаев К.К. Преодоление. Дипломатические очерки. – Астана, 2003. – 155 с.
- 2 Безопасность Евразии - 2002 / под ред. В.Н. Кузнецова. – М.: Книга и бизнес, 2003. – 540 с.
- 3 Лебедев О.Т. Основы менеджмента: учебное пособие. – СПб.: Издательство СПбГТУ, 2001. – 388 с.
- 4 Махутов Н.А., Грацианский Е.В. Научные проблемы безопасности на рубеже веков // Проблемы безопасности при ЧС - 2000. – N1.
- 5 Диагностика и моделирование развития высшей школы, научно-технического потенциала и экономики регионов / под ред. С.С. Набойченко, А.Д. Выварца. – Екатеринбург: Изд-во Уральск, 2003. – 448 с.
- 6 Бейсеков С.С. Функция обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества // Вестник КазГУ. Сер. юридическая. – 2002. – N3.
- 7 Лебедев О.Т., Обрубов Ю.В., Мазинская Ю.С. Основы социальной защиты населения. Тексты лекций / под ред. Ю.В. Обрубова. – М.: Серебряная Нить, 2005. – 231с.
- 8 Мاستрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: учебник. – М.: Изд. центр «Академия», 2004. – 336 с.

References

- 1 Tokayev K.K. Overcoming. Diplomatic sketches. – Astana, 2003. – 155 p.
- 2 Safety of Eurasia - 2002 / Under the editorship of V. N. Kuznetsov. – M.: Book and business, 2003. – 540 p.
- 3 Lebedev O. T. Management bases: manual. – SPb.: Publishing house СПбГТУ, 2001. – 388 p.
- 4 Makhutov N. A., Gratsiansky E.V. Nauchnye of a safety problem at a turn of centuries // safety Problems at an emergency. – 2000. – N1.
- 5 Diagnostics and modeling of development of the higher school, scientific and technical potential and economy of regions / Under the editorship of S. S. Naboychenko, A.D.Vyvartsa. – Yekaterinburg: Publishing house Uralsk, 2003. – 448 p.
- 6 Beysekov S. S. Function of ensuring national security of the Republic of Kazakhstan at a turn of the third millennium of a new era of mankind//Messenger KAZGU. It is gray. Legal. – 2002. – N3.
- 7 Lebedev O. T. Obrubov Yu.V. Mazinsky Yu.S. Osnovy of social protection of the population. Texts of lectures / Under the editorship of Yu.V.Obrubova. – M.: Silver Thread, 2005. – 231p.
- 8 Mastryukov B. S. Safety in emergency situations: The textbook. – M: Prod. Akademiya center, 2004. – 336 p.