

УДК 349:622](4/9)

М. Кэнзи

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, юридический факультет,
кафедра таможенного, финансового и экологического права, магистрант,
Республика Казахстан, г. Алматы

Редкие и исчезающие виды животных и растений, как объекты правовой охраны

Численность многих редких и исчезающих видов растений и животных, обитающих на территории Республики Казахстан, как свидетельствует статистика, неуклонно сокращается. Экологическим кодексом РК растительный мир в его видовом разнообразии во всех сферах произрастания определен как самостоятельный объект правовой охраны. Вместе с тем Лесной кодекс РК регламентирует лишь определенные отношения охраны и использования растительного мира. А как нами отмечалось ранее, лес является лишь составной частью растительного мира. Итак, можно сделать вывод о том, что национальным законодательством Казахстана урегулирован вопрос только в отношении лесной растительности, в этой связи есть необходимость подготовки и принятия закона Республики Казахстан «О растительном мире».

Ключевые слова: Редкие и исчезающие виды животных растений, охрана, окружающая среда, флора, фауна.

M. Kenzi

Rare and endangered species of animals and plants, as objects of legal protection

As a result, the number of many rare and endangered species of plants and animals living on the territory of the Republic of Kazakhstan, as statistics, has been steadily declining. Environmental Code of the Republic of Kazakhstan in its flora species diversity in all areas of growth is defined as an independent object of legal protection. However, the Forest Code of the Republic of Kazakhstan regulates only certain relationships protection and use of the plant world. And as we noted earlier, the forest is the only part of the plant world. Thus, we can conclude that the national legislation of Kazakhstan settled the issue only in respect of forest vegetation in this regard, there is need for training and the adoption of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Flora".

Keywords: Rare and endangered species of plants, protection, environment, flora, fauna.

М. Кэнзи

Сирек және жойылып бара жатқан жануарлар мен өсімдіктердің түрлері құқықтық қорғау объектілері ретінде

Қазақстан Республикасының территориясында мекендейтін сирек және жойылып бара жатқан жануарлар мен өсімдіктер саны статистика көрсеткендей, жыл санап азаюда. ҚР Экологиялық кодексінде өсімдіктер әлемі, оның әр алуан түрлері жеке құқықтық қорғаудың объектісі ретінде анықталған. Сонымен бірге ҚР Орман кодексі өсімдіктер әлемін қорғау және пайдаланудың белгілі бір қатынастарын реттейді. Білетініміздей, орман өсімдіктер әлемінің құрамдас бөлігі болып табылады. Осыны ескере, келесідей тұжырымға келсек болады, яғни Қазақстанның ұлттық заңнамасында тек орман өсімдіктері қатынастарын реттеу мәселесі қарастырылған, ендігі кезекте «Қазақстан

Республикасының өсімдіктер әлемі туралы» заң жобасын дайындап, қабылдау қажеттігі туындап отыр.

Түйін сөздер: сирек және жойылып бара жатқан жануарлар мен өсімдіктердің түрлері, қорғау, қоршаған орта, флора, фауна.

Животные и растения являются частью биосферы, в которой мы живем. С нормальной жизнедеятельностью живых компонентов биосферы связано поддержание чистоты пресных вод, стабильного состава мирового океана, чистоты и газового состава атмосферы. Потеря нескольких или даже выпадение какого-либо одного вида повлечет за собой нарушение целостности, устойчивости и продуктивности экосистем в целом.

Расположение Республики Казахстан является весьма удачным и перспективным как в экономическом, политическом, так и в географическом аспекте. На территории страны проходит граница между Европой и Азией, в четырёх природных зонах (лесостепь, степь, полупустыня и пустыня) и отличается большим разнообразием природной среды, и соответственно, большим разнообразием животного и растительного мира. На просторах республики встречаются 155 видов млекопитающих, 480 видов птиц, 150 видов рыб, насчитывается 250 видов лекарственных растений. На юге Казахстана растёт нигде больше не встречающиеся в мире растения – сантонинная или цитварная полынь. Подавляющее большинство из которых подвержено прямому или косвенному антропогенному воздействию. В результате численность многих редких и исчезающих видов растений и животных, обитающих на территории Республики Казахстан, как свидетельствует статистика, неуклонно сокращается.

Редкие и исчезающие виды животных и растений являются составной частью животного и растительного мира, соответственно. Животный и растительный мир являются самостоятельными природными объектами. Поэтому, на наш взгляд, было бы целесообразно рассматривать растительный и животный миры как объекты правовой охраны, а затем уже редкие и исчезающие виды, как одни из их составляющих.

В статье 1 Закона Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года [1] даны основные понятия, используемые в законе, в перечне которых мы можем встретить определение животного мира как совокупности животных,

постоянно или временно обитающих на территории Республики Казахстан, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан. К животным тот же Закон относит диких животных (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, моллюски, насекомые и другие), находящихся в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве.

С.Д. Бекишева предлагает дать более развернутое понятие «животного мира», а именно животный мир – это совокупность диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, постоянно или временно обитающих на территории Республики Казахстан, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан [2]. Многие российские экологи дают следующее понятие животного мира: это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации [3, с. 7-11, 12, 13]. Это же определение содержится в ст.1 Федерального закона РФ «О животном мире» от 24 апреля 1995 года [4]. И.М. Смотров в своей работе выделяет ряд замечаний, касающихся этого определения, а именно считает, что нет необходимости использовать понятие животного организма, так как оно приравнивается к понятию «дикого животного» и влечет за собой тождественное использование одинакового понятия в одном и том же определении. Также И.М. Смотров считает, что есть необходимость замены слова «населяющие территорию Российской Федерации» на «обитающие», так как данный словооборот должен использоваться по отношению к населению Российской Федерации, к людям, но не как к диким животным. Третье замечание касается использования словосочетания «относящихся к природным ресурсам континен-

тального шельфа и исключительной экономической зоны», которое равным образом используется и в нашем определении животного мира, и в российском. Кто относит диких животных к этим природным ресурсам, на каких основаниях? По мнению автора, следует указать не «относящихся», а «обитающих в пределах континентального шельфа и исключительной экономической зоны» [5, с. 14]. Таким образом, соотнося определение С.Д. Бекишевой с замечаниями И.М. Сматова, мы можем получить следующее понятие животного мира: это совокупность диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, постоянно или временно обитающих на территории Республики Казахстан, а также в пределах континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан. На наш взгляд, именно это определение наиболее полно отражает понятие животного мира и его составляющих. Однако нельзя говорить об окончательно сформулированном определении животного мира, так как со временем складываются новые юридические признаки животного мира, которые до этого времени не были известны, а следовательно и определение может претерпевать некоторые изменения.

Не являются объектом охраны и использования сельскохозяйственные и другие домашние животные, а также дикие животные, содержащиеся в неволе или полуневоле для хозяйственных, культурных, научных, эстетических или иных целей. Тем самым в данном нормативно правовом акте объектом охраны выступают только дикие животные, находящиеся в состоянии естественной свободы, к каковым мы можем отнести редких и находящихся под угрозой исчезновения животных.

Редкие животные – это виды, которым в настоящее время ещё не грозит исчезновение, но встречаются они в таком небольшом количестве или на ограниченных территориях, что могут исчезнуть при неблагоприятном изменении среды обитания под воздействием природных или антропогенных факторов.

Исчезающие животные – это те виды, которые находятся под угрозой исчезновения, спасение которых невозможно без осуществления специальных мер [6].

Нельзя обойти тот факт, что отношения, складывающиеся в сфере охраны животного мира регулируются не только законодательством о

животном мире, но и другими отраслями права: административным, уголовным, экологическим, об особо охраняемых территориях, но лишь в той части, которая необходима для охраны дикого животного мира. Что говорит о важности данного природного объекта и необходимости его правового регулирования разными отраслями права.

Рассмотрим нормативно правовые акты РК в той или иной части регулирующие охрану и использование животного мира.

Согласно Кодексу об Административных Правонарушениях Республики Казахстан, а именно ст. 298: Нарушение правил охоты, а также правил осуществления других видов пользования животным миром, не содержащее признаков уголовно наказуемого деяния, влекут предупреждение или штраф, за те же действия, осуществляемые на особо охраняемых территориях, предусмотрен штраф или лишение права охоты с конфискацией предметов и (или) орудия административного правонарушения, или без таковой [7].

В ст. 290 УК РК «Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений» установлена уголовная ответственность за уничтожение мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан.

В данной статье предусмотрена уголовная ответственность за незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных в виде ограничения свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок с конфискацией имущества осужденного, а также имущества, являющегося объектом преступных действий, орудием или средством совершения преступления, предметом, изъятым из обращения [8].

В Экологическом Кодексе Республики Казахстан целая глава посвящена Экологическим требованиям по охране, воспроизводству, разведению в неволе и полувольных условиях, ограниченному хозяйственному использованию редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных. В соответствии с ней не допускаются действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угро-

зой исчезновения видов животных. Для охраны и воспроизводства редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, обитающих в естественном состоянии, создаются особо охраняемые природные территории, а также запрещается их изъятие, кроме исключительных случаев по решению Правительства Республики Казахстан. Физические и юридические лица вправе пользоваться животными, отнесенными к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, в пределах и порядке, установленных законодательством Республики Казахстан [9].

Как было упомянуто выше для охраны и воспроизводства редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, обитающих в естественном состоянии, создаются особо охраняемые природные территории, которые также регулируются национальным правом. На основании законодательства об особо охраняемых территориях, на территории республики создаются государственные природные заповедники – для сохранения объектов растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем и их восстановление, государственные зоологические парки – для сохранения генофонда и разведения в условиях искусственной среды типичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных [10].

Что же относительно флоры Республики Казахстан. Здесь вопрос об истреблении и незаконном добывании пока не стоит так остро как с животным миром, однако имеет перспективу на развитие в связи с неуклонным ростом все тех же рыночных отношений. Законодательная база республики, на наш взгляд, в этом вопросе ещё не до конца сформулирована и имеет ряд пробелов, которые, безусловно, необходимо ликвидировать, что продиктовано реалиями времени и потребностью в правовом регулировании и правовой защите растений.

Стоит отметить тот факт, что в нашей стране отсутствует как таковое юридически оформленное понятие растительного мира, закрепленное каким-либо нормативно правовым актом, в связи с чем мы будем пользоваться понятием, данным А.Б. Искоян, но с некоторыми незначительными изменениями, а именно, автор дает нам понятие растительного мира, как совокупности диких растений (наземных и водных), произрастающих в состоянии естественной свободы на территории государства, а также в пределах его континентального шельфа [11, с. 63-64], мы же предлагаем к основному понятию прибавить слова исключительной экономической зоны Республики Казахстан. Итак, растительный мир – это совокупность диких растений (наземных и водных), произрастающих в состоянии естественной свободы на территории государства, а также в пределах его континентального шельфа и исключительной экономической зоны Республики Казахстан. Исходя из этого определения мы видим, что к растительному миру не относятся культурные растения, выращиваемые человеком для потребления. В состав растительного мира могут включаться только дикорастущие растения, связанные с остальной природой.

Экологическим кодексом РК растительный мир в его видовом разнообразии во всех сферах произрастания определен как самостоятельный объект правовой охраны. Вместе с тем Лесной кодекс РК регламентирует лишь определенные отношения охраны и использования растительного мира [12]. А как нами отмечалось ранее, лес является лишь составной частью растительного мира. Итак, можно сделать вывод о том, что национальным законодательством Казахстана урегулирован вопрос только в отношении лесной растительностью, в этой связи есть необходимость подготовки и принятия закона Республики Казахстан «О растительном мире».

Литература

- 1 Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года.
- 2 Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан: учебное пособие. – Караганда: Арко, 2009. – 472 с.
- 3 Боголюбов С.А., Заславская Л.А. и др. Законодательство о животном мире. Постатейный комментарий к закону // Законодательство и экономика. – 1996. – № 1. – С. 7-11.

- 4 Федеральный закон РФ «О животном мире» от 24 апреля 1995 года.
- 5 Сматов И.М. Правовое регулирования использования животного мира в Республике Казахстан: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Алматы, 2010. – 127 с.
- 6 Красная Книга Международного Союза Охраны Природы. – 1963.
- 7 Кодекс об Административных Правонарушениях Республики Казахстан от 30.01.2001 года.
- 8 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 16.07.1997 года.
- 9 Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9.01.2007 года.
- 10 Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 07.07.2006 года.
- 11 Искоян А.Б. Правовое регулирование охраны и использования растительного мира. – Ереван, 1987. – 165 с.
- 12 Лесной Кодекс Республики Казахстан от 08.07.2003 года.

References

- 1 of the Law of the Republic of Kazakhstan "On protection, reproduction and use of fauna" from July 9, 2004.
- 2 Bekisheva SD Environmental Law of the Republic of Kazakhstan: the manual. – Karaganda: Arco, 2009.-472 with.
- 3 Bogolyubov SA, Zaslavsky LA and other legislation on wildlife. Commentaries to the Law // Law and Economics. – 1996. – № 1. – S. 7-11.
- 4 The Federal Law "On Fauna" of April 24, 1995.
- 5 SMAT IM The legal regulation of the use of wildlife in the Republic of Kazakhstan: the Dissertation for the degree of Candidate of Sciences. – Almaty, 2010. – 127.
- 6 Red List of the International Union for Conservation of Nature. – 1963.
- 7 of the Code of Administrative Offences of the Republic of Kazakhstan from 30.01.2001 year.
- 8 Criminal Code of the Republic of Kazakhstan from 16.07.1997 year.
- 9 Environmental Code of the Republic of Kazakhstan from 9.01.2007goda.
- 10 Law of the Republic of Kazakhstan "On specially protected natural territories" from 07.07.2006 year.
- 11 Iskoyan AB The legal regulation of protection and use of the plant world. – Yerevan, 1987. – 165.
- 12 Forest Code of the Republic of Kazakhstan from 08.07.2003 year.