

УДК 34:[37:502.12]

Д. Сайпинов

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, юридический факультет,  
кафедра таможенного, финансового и экологического права, магистрант,  
Республика Казахстан, г. Алматы

### Принципы охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления

Основные принципы окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления закреплены в нормативных актах различного иерархического уровня и различной ведомственной принадлежности. Указанные принципы следует представить в самостоятельном разделе Экологического кодекса Республики Казахстан, поскольку именно на них должны быть построены новые правовые нормы, детализирующие вопросы нейтрализации, утилизации и захоронения отходов, которые в перспективе должны послужить базовым ориентиром при разработке необходимых правовых актов подзаконного уровня.

**Ключевые слова:** принципы, окружающая среда, отходы, загрязнение отходами.

D. Saypunov

### The principles of the protection of the environment from pollution production and consumption waste

Basic principles of pollution prevention waste production and consumption are fixed in the regulations of different hierarchical levels and different departments. These principles should be presented in a separate section of the Environmental Code of the Republic of Kazakhstan, as it is for them to be built new legislation detailing the issues of neutralization, recycling and disposal of waste, which in the long term should serve as a benchmark when developing the necessary legal acts bylaw level.

**Keywords:** principles, environment, waste, waste pollution.

Д. Сайпинов

### Тұтыну және өндіріс қалдықтарымен ластанудан қоршаған ортаны қорғаудың қағидалары

Тұтыну және өндіріс қалдықтарымен ластанудан қоршаған ортаны қорғаудың негізгі қағидалары әр сатылы деңгейдегі нормативтік актілерде және әртүрлі ведомствалық құжаттамаларда бекітілген. Аталған қағидалар Қазақстан Республикасының Экологиялық кодексінің белгілі бір тарауында жаңа құқықтық нормалар, қалдықтарды көму және қайта қалпына келтіру мәселелері, талданған мәселелерді бейтараптандыру, болашақта заңға тәуелді құқықтық актілерді әзірлеуде негізгі бағдар болатын ұсыныстар берілген.

**Түйін сөздер:** қағидалар, қоршаған орта, қалдықтар, қалдықтармен ластану.

В настоящее время антропогенное загрязнение окружающей среды стало характеризоваться угрожающими параметрами. Процесс интенсивного освоения природы с неизбежностью

привел к серьезным экологическим, экономическим, социальным последствиям для общества – ухудшилось состояние окружающей среды, что обусловило необходимость значительных фи-

нансовых вложений для ее восстановления. Анализируя политическую, экономическую и правовую систему современного Казахстана, можно обозначить принципы, определяющие основу правового воздействия на комплекс формирующихся в различных сферах общественных отношений. Для отечественной правовой системы характерны общеправовые принципы, такие, как законность, неотвратимость ответственности, демократизм и т.д. Поскольку правовая система состоит из самостоятельных отраслей, то в каждой отрасли права действуют свои отраслевые принципы, которые конкретизируются в соответствующих положениях подотраслей права и т.д.

Если говорить в целом о принципах природоохранной отрасли, то принципы охраны окружающей среды закреплены в статье 5 Экологического кодекса Республики Казахстан. К ним относятся:

- 1) обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан;
- 2) обеспечение экологической безопасности;
- 3) экосистемный подход при регулировании экологических отношений;
- 4) государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов;
- 5) обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах;
- 6) неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан;
- 7) обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде;
- 8) платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду;
- 9) применение наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;
- 10) взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды;
- 11) стимулирование природопользователей к предотвращению, снижению и ликвидации загрязнения окружающей среды, сокращению отходов;
- 12) доступность экологической информации;

13) обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;

14) гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права;

15) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения при принятии решений о ее осуществлении.

Наряду с принципами, которые отражены в нормативных источниках, следует отметить, что отдельные принципы охраны окружающей среды были закреплены в Концепции экологической безопасности Республики Казахстан. Однако в вопросе оценки положений этого документа следует согласиться с Байдельдиновым Д.Л. в том, что он еще не имеет правового статуса и его положения носят методологический характер [1]. Поэтому и принципы охраны окружающей среды, отраженные в данной Концепции, сложно будет однозначно отнести к числу правовых принципов.

При исследовании специфики конкретного направления природоохранной деятельности необходимо отталкиваться от того комплекса нормативных положений, которые применимы в целом для отрасли. Выше этот перечень мы обозначили, это – принципы, которые отражены в кодифицированном акте отрасли. Что касается правовых принципов, на которых должна строиться государственная политика и практическая деятельность по отношению к отходам производства и потребления, то здесь требуется предварительный научный анализ действующей нормативно-правовой базы, чтобы обозначить перечень принципов, на основе которых в перспективе и будет совершенствоваться отраслевое законодательство.

Возможно, что разработки в этом направлении вызовут необходимость изменения (дополнения) текста статьи 5 Экологического кодекса Республики Казахстан или же включения вновь разработанных принципов в иные нормативные акты. Научные изыскания, проводимые в этом направлении, могут оказать свое влияние не только на разработку новых отраслевых принципов, но и повлечь за собой пересмотр названий отдельных статей действующего Экологического кодекса Республики Казахстан.

Например, с учетом тенденций, наблюдаемых в природоохранной отрасли, можно изменить и название перечня принципов, изменив их с «принципов охраны окружающей среды» на «экологические принципы». Общеэкологические принципы служат необходимой базой для формирования системы принципов в отраслевых природоресурсовых отраслях законодательства. Отраслевые принципы в значительной степени опираются на общие для отрасли моменты, связанные с экономическими способами регулирования отдельных видов общественных отношений; нормирования вредного воздействия любой деятельности на качество природы, функций государства в экологической сфере.

Отраслевые экологические принципы, как правило, сформулированы в нормативных правовых актах в первых разделах экологических кодексов (стран, где они приняты) и в законах. Однако здесь следует помнить, что не всегда правовые принципы могут быть отражены в законодательстве. Н.Б. Мухитдинов утверждал, что принципы права объективны в том смысле, что они отражают существующие в обществе объективные закономерности. В тоже время он отмечает, что с точки зрения формулировки и формирования – понятие правовых принципов категория субъективная [2]. Правовые принципы образуют стройную систему и подразделяются на: а) принципы системы права в целом, б) межотраслевые принципы права, в) отраслевые принципы права, г) принципы правовых институтов. Все виды принципов тесно связаны между собой [3].

Принципы деятельности с отходами должны быть тесно связаны с общими правовыми принципами охраны окружающей среды, представлять собой единую систему – принципы экологической отрасли права – принципы правового института «деятельность с отходами».

Проведенный нами анализ позволил обозначить основные правовые принципы, в соответствии с которыми регулируется деятельность (обращение) с отходами производства и потребления. Данные правовые принципы закреплены в нормативных актах различного иерархического уровня и различной (по ведомствам) принадлежности. Их наличие и научное исследование их характеристик предполагает, что в будущем они должны быть обобщены. Было бы предпочтительным, если бы они в перспективе были представлены в едином акте. На сегодня на осно-

ве анализа нормативных источников и монографической литературы можно дать следующую систему правовых принципов охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления:

- охрана окружающей среды и здоровья человека от негативного воздействия отходов;
- приоритетность мер, направленных на предотвращение или сокращение отходов в источнике их образования;
- комплексная и глубокая переработка материальных сырьевых ресурсов с целью уменьшения количества отходов;
- развитие устойчивых моделей производства и потребления в целях вовлечения отходов в хозяйственный оборот и создания замкнутых производственных циклов;
- создание объектов для безопасного удаления отходов и развитию новых направлений бизнеса, связанных с использованием отходов;
- стимулирование утилизации отходов, посредством их переработки, вторичного использования или других способов, предусматривающих извлечение вторичного сырья;
- ответственность производителей отходов за соблюдение экологических, санитарных, противопожарных и иных норм и требований безопасности при обращении с ними;
- доступ общественности к информации в области обращения с отходами;
- активное участие населения, общественных объединений, граждан в решении задач охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления;
- сочетание национальных и международных интересов в области регулирования отношений, связанных с отходами производства и потребления.

Для того чтобы механизм обращения с коммунальными отходами эффективно функционировал, государственное управление этой сферой должно основываться на следующих принципах:

- Целенаправленность – необходимость формирования научно обоснованного целевого блока, определяющего качественно, количественно и во времени результаты становления и развития управления сферой обращения с коммунальными отходами.
- Системность – организация обращения с коммунальными отходами как системы, включа-

ющей в себя взаимодействующие друг с другом подсистемы, каждая из которых выполняет свою нормативно закреплённую функцию.

- Непрерывность и своевременность – постоянство деятельности в рамках управления сферой обращения с коммунальными отходами, отвечающей современным требованиям, обязательность контроля и оценки, позволяющих своевременно корректировать процесс.

- Перспективность – долгосрочность и стратегическая обоснованность решений в рамках управления сферой обращения с коммунальными отходами.

- Индивидуальность – учет местной специфики и региональных различий при управлении сферой обращения с твердыми отходами.

- Комплексность – во-первых, необходимость рассмотрения всех элементов системы управления сферой обращения с коммунальными отходами во взаимосвязи; во-вторых, исследование всех факторов, оказывающих влияние на управление сферой, как целостной системы, так и отдельных ее составляющих.

- Иерархичность – необходимость регламентации и координации управленческих воздействий, создания гибкого механизма разграничения полномочий.

- Адекватность – система управления должна быть адекватной объекту управления и соответствовать другим системам управления в контексте иерархии власти.

- Сбалансированность (устойчивость) – обязательность соблюдения принципов устойчивого развития.

- Субсидиарность – обязательность взаимной ответственности субъектов управления сферой обращения с твердыми отходами.

При соблюдении вышеназванных принципов при обращении с коммунальными отходами будут выполняться следующие функции:

- 1) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности на территории региона;

- 2) обеспечение экономии ресурсов и увеличение прибыли хозяйствующих субъектов за счет вторичной переработки отходов;

- 3) развитие территориальной инфраструктуры;

- 4) создание дополнительных рабочих мест за счет строительства предприятий, обслуживающих сферу;

- 5) значительное увеличение налогооблагаемой базы.

Представляя свою позицию относительно значения и роли исследованных принципов, считаем необходимым отметить, что отраслевые экологические принципы, на которых должна строиться нормативная правовая база по обращению с отходами, должны быть отдельно сформулированы в самостоятельном разделе действующего Экологического кодекса. На этих принципах должны строиться новые нормы, детализирующие вопросы нейтрализации, утилизации, захоронения отходов. Они должны послужить базовым ориентиром при разработке необходимых нормативных правовых актов подзаконного уровня.

## Литература

- 1 Байдельдинов Д.Л. Конституционная основа охраны природы Республики Казахстан // 5-летие Конституции и законотворческий процесс в Республике Казахстан. – Астана, 2000. – С.384-386.
- 2 Мухитдинов Н.Б. Основы горного права. – Алматы, 1983. – 120 с.
- 3 Еренов А.Е., Мухитдинов Н.Б. Ильяшенко Л.В. Предмет и система советского земельного права. – Алматы, 1981. – 125 с.

## References

- 1 Baideldinov DL The constitutional basis of the nature of the Republic of Kazakhstan // 5th Anniversary of the Constitution and the legislative process in the Republic of Kazakhstan camp. – Astana, 2000. – S.384-386.
- 2 Mukhitdinov NB Fundamentals of the mining law. – Almaty, 1983. – 120.
- 3 Eren AE, NB Mukhitdinov Il'yashenko LV The subject and the Soviet system of land law. – Almaty, 1981. – 125.