

УДК 349.414.028:332.334(1-2)

Н.С. Сраилов

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
магистрант 2 курса юридического факультета, Республика Казахстан, г. Алматы
E-mail: n.srailov@mail.ru

Особенности правового режима земель обороны в Республике Казахстан

В данной статье отображены правовой режим использования и владения земельными участками, отведенными под земли обороны, особенность общественных отношений, связанных с использованием, владением земель обороны, с долгосрочной арендой на платформе государств, вопросы изменения сроков долгосрочного возмездного пользования земель обороны.

Ключевые слова: земли обороны, полигон, правовой режим, долгосрочное возмездное пользование земель обороны.

N.S. Srailov

Features of the legal regime of land defense of the Republic of Kazakhstan

This article displays the legal regime of the use and ownership of land set aside for land defense feature of social relations associated with the use, possession of land defense, a long-term lease on the platform of the States on the issues of long-term changes in terms of compensated use of land defense.

Keywords: Earth Defense, polygon, the legal regime of land use dolgsrochnoe vozmednoe defense.

Н.С. Сраилов

Қазақстан Республикасының қорғаныс жерлерінің құқықтық режимі

Бұл мақалада қорғаныстың астына деген жердің телімдерінің игерушіліктің және иеленушіліктің құқықтықтың режимі көрсетілген, жібер- қоғамдық қатынастың өзгешелігі тоқулы мен игерушілік, қорғаныстың жерінің иеленушілігімен, бас мемлекеттің тұғырнамасында арасында қарымқатнастар және ұзақ мерзімге жалға беру мәселелрі, ұзақ мерзімге жалға берілетін уақытты өзгерту мәселелрі көрсетілген.

Түйін сөздер: қорғаныстың жерлері, полигон, құқықтықтың режимі, ұзақ уақытқа игерушілікті төледі, қорғаныстық жерлер

Регулирование правового режима земель обороны является комплексным и включает в себя нормативные предписания целого ряда отраслей законодательства. В открытой отечественной юридической литературе правовой режим земель обороны глубоко не изучался.

Отсутствие современных научных исследований, посвященных землям обороны и безопасности, постоянное обновление законодательства о недвижимости, продолжающаяся земельная реформа, потребности практической деятельности Вооруженных Сил Республики Казахстан,

воинских формирований, организаций и органов, обеспечивающих обороноспособность и безопасность страны, общегосударственная значимость земель обороны и безопасности определяют актуальность представленной статьи.

Как представляется, изучение правового режима этих земель позволит выявить пробелы правового регулирования земельных отношений, содержанием которых выступают правомочия по поводу земель обороны и безопасности, а также будет способствовать дальнейшей разработке теоретических и правовых основ земельного права и смежных отраслей, имеющих отношение к рассматриваемой проблематике.

В статье 120 ЗК РК сказано, что «земля для нужд обороны признаются земельные участки, предоставленные Правительством Республики Казахстан для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, военных полигонов, военно-учебных заведений и иных организаций Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, их объектов и сооружений, выполняющих задачи в области обороны и безопасности» [1].

Правовой режим данных земельных участков, прежде всего, связан с целями и задачами деятельности субъектов. Вооруженные Силы Республики Казахстан являются основой военной организации государства, создаваемая и содержащаяся Республикой Казахстан для обеспечения обороны, отражения агрессии или предотвращения непосредственной внешней угрозы, а также выполнения задач, вытекающих из международных обязательств Республики Казахстан. Они предназначены для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета Республики Казахстан, охраны и обороны государственных и военных объектов, охраны воздушного пространства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан [2].

Вооруженные Силы включают в себя органы военного управления, виды Вооруженных Сил, рода войск, специальные войска, тыл, военно-учебные заведения, военно-научные учреждения и другие организации.

Основными землепользователями земель обороны являются воинские части, которые имеют статус государственного учреждения.

Они являются организационно-самостоятельной единицей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований. В соответствии со ст. 105 ГК РК учреждением признается организация, созданная и финансируемая его учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера [3]. В нами рассматриваемом случае воинская часть создается Министерством обороны. Оно не может создавать, а также выступать учредителем (участником) другого юридического лица, за исключением тех учреждений, которым в установленном порядке передано право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью.

Государственные учреждения Вооруженных Сил осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан; вправе получать и использовать предоставленную спонсорскую, благотворительную помощь, а также помощь, оказываемую в рамках военно-технического сотрудничества. Государственные учреждения Вооруженных Сил, специализирующиеся в области спорта, вправе оказывать услуги, соответствующие их уставным целям и не относящиеся к их основной деятельности, и использовать деньги от реализации таких услуг в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

«Особым» субъектом земельных отношений в области использования и охраны земель обороны выступают иностранные лица, зачастую это воинские подразделения иностранных государств. Их право на землю на территории Республики Казахстан возникает в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан. Иностранцам государствам земельные участки предоставляются только на условиях права временного и возмездного землепользования. На практике зачастую для военизированных подразделений иностранных государств применяется договор возмездного пользования на долгосрочной основе. Ранее срок долгосрочной аренды земель составлял 99 лет, теперь же он составляет 49 лет [1], что на наш взгляд является слишком большим сроком для возмездного пользования земельным участком субъектами нерезидентами, так как 49 лет постоянного пользования земельного участка приводит к его истощению, нарушению почвен-

ного слоя, а также военизированные подразделения имеют возможность смены места дислокации, изменение условий межправительственных соглашений, согласно Конституции Республики Казахстан Президент избирается на срок 5 лет, при избрании с согласия Мажилиса назначает Премьер Министра [4], в свою очередь Премьер Министр формирует кабинет министров, ни для кого не секрет, что каждый руководитель видит политику развития своего сектора деятельности в призме своих идей и ценностей. Исходя из критериев и периодичности реформ нашего государства (2020 г. – 2030 г., к примеру), нам представляется возможным уменьшение срока возмездного пользования земель нерезидентами до 10 лет, мы считаем, что 10-летние сроки аренды земель для нерезидентов (в данном случае военизированных подразделений иностранных государств) позволят иметь возможность для проведения переговоров для заключения более выгодных для нашего государства договоров и соглашений.

20 января 1995 года было заключено Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ), которое было ратифицировано Законом РК от 5 июля 2003 г. № 81-II и вступило в силу 27 июля 2000 г.

На земельных участках, используемых Полигоном, запрещаются утилизация и захоронение радиоактивных, ядовитых веществ, ядерного и химического оружия, другой продукции, представляющей опасность для здоровья людей, растительного и животного мира. Ведение земельного кадастра и мониторинга на территории Полигона, контроль за целевым использованием земель осуществляет уполномоченный государственный орган по управлению земельными ресурсами Республики Казахстан в порядке и сроки, согласованные с командованием Полигона. Российская Сторона обязана соблюдать экологические нормативы, правила эксплуатации и нормы водо- и землепользования Республики Казахстан. Экологический ущерб, нанесенный деятельностью Полигона, ликвидируется Российской Федерацией. При этом порядок и размеры ущерба определяются специально создаваемой межгосударственной комиссией. Предприятиям и организациям, военным ве-

домствам, физическим лицам Российской Федерации запрещаются на территории Полигона геологическая, разведка, разработка полезных ископаемых, промысловые охота на животных, рыбная ловля, сбор дикорастущих растений [6].

В Земельном кодексе РК также имеются противоречия в отношении регулирования пользования земель, на которых проводились испытания ядерного оружия. Так, п.2 ст. 137 Земельного кодекса допускает перевод таких земель по решению Правительства Республики Казахстан в состав земель запаса, находящихся в ведении районных исполнительных органов. В то же время земли запаса могут быть пущены в широкий хозяйственный оборот. Например, согласно ст. 46 Земельного кодекса земли запаса могут быть предоставлены для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и дачного строительства, для ведения товарного сельскохозяйственного производства репатриантам (оралманам), хотя бы и на праве временного землепользования; в соответствии со ст. 71 физические и юридические лица могут проводить на землях запаса геологические, геофизические, поисковые, геодезические, почвенные, геоботанические, землеустроительные, археологические и другие изыскательские работы – по согласованию с территориальным органом по управлению земельными ресурсами; ст. 102 позволяет предоставлять в частную собственность гражданам Республики Казахстан для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и дачного строительства земельные участки из земель запаса и т.д. [1].

При этом законодатель упустил из виду, что в Казахстане практически все земли, находившиеся в зоне ядерных испытаний, подверглись сверхнормативному радиоактивному загрязнению и представляют угрозу жизни и здоровью населения, а потому в соответствии с п.1 ст. 143 не могут передаваться в собственность, постоянное или временное землепользование.

Все эти земли в соответствии с п.2 этой же статьи Земельного кодекса должны быть исключены из сельскохозяйственного оборота, законсервированы, и могут быть предоставлены Правительством Республики Казахстан в собственность или землепользование только после завершения всех мероприятий по ликвидации последствий испытания ядерного оружия

и комплексного экологического обследования при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы (п.3 ст. 143).

Данные положения Земельного кодекса конкретизированы постановлением Правительства от 29 сентября 2003 года № 993 Об утверждении Правил консервации земель, согласно которому консервация земель представляет собой временное исключение земель из хозяйственного оборота. Материалы о переводе земель, на которых проводились испытания ядерного оружия, в состав земель запаса готовятся центральным уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами совместно с государственными органами по охране окружающей среды и использованию атомной энергии по ходатайству соответствующих областных исполнительных органов и направляются для рассмотрения в Правительство Республики Казахстан [7].

Состав, методика, а также исполнитель работ по проведению комплексного экологического

обследования определяются уполномоченным государственным органом в области использования атомной энергии по согласованию с центральным исполнительным органом по охране окружающей среды.

Здесь мы придерживаемся точек зрения А.Е. Бектурганова и А.Т. Адранова, которые считают, что перевод подобных земель в земли запаса не совсем правильное решение. Следует действительно выделить отдельную категорию земель, которые не пригодны для использования и требуют восстановления [8-9].

Поэтому важнейшим условием аренды земель иностранным государством должно стать положение о том, что каждое государство должно гарантировать, что не будет предпринимать никаких направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства, и земли, арендуемые у другого государства, будут сданы по окончании срока аренды, в состоянии, пригодном для эксплуатации.

Литература

- 1 Республика Казахстан. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года. – Алматы: Юрист, 2010. – 116 с.
- 2 Нецветаев А.Г. Земельное право: учебник. – М.: ЕАОИ, 2008. – 386 с.
- 3 Гражданский кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.12.2012 г.) // ИС Параграф.
- 4 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.) // ИС Параграф.
- 5 Стамкулов А.С. Земельное право Республики Казахстан (Общая часть): учебное пособие. – Алматы, 2004. – 407 с.
- 6 Республика Казахстан. О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (5580 база обеспечения испытательных работ): Закон от 5 июля 2000 года // Информационная система Параграф. – 2010.
- 7 Правительство Республики Казахстан. Об утверждении Правил консервации земель: Постановление от 29 сентября 2003 года № 993// САПП Республики Казахстан, 2003 г. – № 39. – Ст. 407.
- 8 Бектурганов А.Е. Проблемы правового обеспечения рационального использования земельных ресурсов Казахстана // Б.Ж.Абдраимов. Земельное законодательство и судебная практика: учебно-методическое пособие. Выпуск 2. – Алматы, 2002. – С. 29.

Referencis

- 1 The Republic of Kazakhstan. The Land Code of the Republic of Kazakhstan on June 20, 2003. – Алматы: Lawyer, 2010. – 116 p.

- 2 AG Netsvetaev Land Law. Textbook. Moscow: EOI, 2008 – 386 p.
- 3 The Civil Code of the Republic of Kazakhstan (with amendments as of 24.12.2012 g) // IP Section.
- 4 The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted by national referendum 30 August 1995) (as amended as of 02.02.2011) // IP Section.
- 5 Stamkulov AS Land Law of the Republic of Kazakhstan (General Part): Manual. – Almaty, 2004. – 407 p.
- 6 The Republic of Kazakhstan. On Ratification of the Agreement between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan on the conditions of use and rent the landfill Emba (5580 base software testing works): The Act of July 5, 2000 // Information System Section. – 2010.
- 7 The Government of the Republic of Kazakhstan. On approval of the Rules of land conservation: Decision of 29 September 2003 number 993 // SAPP Republic of Kazakhstan, 2003 – № 39. – Art. 407.
- 8 Bekturganov AE Problems of legal support for land management in Kazakhstan // B.Zh.Abdraimov. Land legislation and judicial practice. Instructor's Manual. Issue 2. – Almaty, 2002. – С. 29.