

**Конституциялық
және әкімшілік
құқығы****Конституционное
и административное
право****Constitutional
and administrative
law**

УДК 342.7(574)

Д.М. Баймаханова

Д.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права,
конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы
E-mail: Djamilya.Ospanova@kaznu.kz

**Президент РК – гарант соблюдения основных прав и свобод граждан:
специфика основных направлений деятельности**

Статья посвящается анализу основных направлений деятельности Президента РК как гаранта соблюдения основных прав и свобод граждан РК, определению специфики этой деятельности. Автор раскрывает особенности деятельности Президента по защите социально уязвимых слоев населения. Президент РК является важнейшим элементом институционального компонента конституционализма в РК. Конституция РК закрепляет, что Президент РК выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан. В Послании Президента РК большое значение отводится развитию социального сектора

Ключевые слова: Президент РК, Послание Президента народу Казахстана, права и свободы граждан РК, механизм защиты прав и свобод граждан.

D.M. Baimahanova

**The President of Republic of Kazakhstan is the guarantor of the fundamental rights and freedoms:
specifics of major activities**

The article is devoted to analysis of the main direction of activity of the President of Kazakhstan as a guarantor of the fundamental rights and freedoms of citizens of Kazakhstan, the definition of the specificity of this activity. The author reveals features of the President's activities to protect socially vulnerable groups of the population. President of Kazakhstan is an important element of the institutional component of constitutionalism in Kazakhstan. RK Constitution provides that the President of the Republic of Kazakhstan is the guarantor of the rights and freedoms of citizens. In the Address of the President RK great importance given to the development of the social sector.

Key words: President of Kazakhstan, Presidential Address to the people of Kazakhstan, the rights and freedoms of citizens of Kazakhstan, the mechanism of protection of the rights and freedoms of citizens.

Д.М. Баймаханова

**ҚР Президенті – азаматтардың негізгі құқықтары мен бостандықтарын сақтау кепілі:
қызметінің негізгі бағыттарының өзгешелігі**

Мақала ҚР азаматтарының құқықтары мен бостандықтарының кепілі ретінде ҚР Президенті қызметінің негізгі бағыттарын талдауға, осы қызметтің өзгешелігін анықтауға арналған. Автор Президенттің халықтың әлсіз топтарын қорғау жөніндегі қызметінің ерекшеліктерін ашады. ҚР Президенті Қазақстан Республикасында конституционализмнің институционалдық компонентінің аса маңызды элементі болып табылады. ҚР Конституциясы Республика Президентінің азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын сақтау кепілі ретінде болатынын бекітеді. ҚР Президентінің жолдауында әлеуметтік секторды дамытуға үлкен мән беріледі.

Түйін сөздер: ҚР Президенті, Президенттің Қазақстан халқына Жолдауы, ҚР азаматтарының құқықтары мен бостандықтары, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау тетігі.

Выступая с Посланием народу Казахстана 18 января 2014 года, Президент Республики Казахстан отметил, что в Концепции вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира обозначены долгосрочные приоритеты предстоящей работы. В их числе названо Седьмое приоритетное направление: Совершенствование работы государственных институтов. При движении в число 30 развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры [1]. В Послании Президента РК большое значение отводится развитию социального сектора, совершенствованию механизма защиты, охраны и обеспечения прав и свобод граждан РК.

Президент РК как государственный орган является важнейшим элементом институционального компонента конституционализма в РК. Конституция РК закрепляет, что Президент РК выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан. «Конституционная функция Президента гарантировать соблюдение прав и свобод граждан заложена в качестве основы его взаимоотношений с другими общественными структурами и государственными органами, призванными также поддерживать режим законности...

Глава государства играет весьма активную практическую роль в обеспечении реализации конституционных прав и свобод граждан, утверждении режима законности, борьбе с различными формами преступности, соблюдении государственной дисциплины» [2, с. 210-211].

Деятельность Президента РК по гарантированию, защите и обеспечению прав и свобод граждан многогранна. Одной гранью этой деятельности является участие в законодательной деятельности. В соответствии с изменениями и дополнениями в Конституцию от 21.05.07 г. Президент теперь обладает правом законодательной инициативы.

Кроме этого, Президент имеет право определить приоритетность рассмотрения проектов законов в Парламенте РК, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным. Это означает, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение одного месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом требования Президента он вправе издать указ, имеющий силу закона, который будет действовать до принятия Парламентом нового закона в установленном порядке.

Конституция РК в статье 53 пункта 3 предусматривает институт делегированного законодательства, что означает, что Парламент может двумя третями голосов от общего количества депутатов каждой из Палат делегировать Президенту по его просьбе законодательные полномочия на срок не более одного года. Но реально на практике Президент пока этим правом не пользовался. Также глава государства на основе и во исполнение Конституции и законов наделен правом издания указов и распоряжений, имеющих обязательную силу на всей территории Республики.

Конкретным примером участия Президента в законодательной деятельности является инициирование им в мае 2007 года изменений и дополнений в Конституцию РК, которые носили всеобъемлющий характер, затронули все стороны жизни государства и общества и были направлены на дальнейшее развертывание демократии и ускорение процесса построения правового государства.

Президент РК входит в круг субъектов обращения в Конституционный Совет РК. Через это направление своей деятельности он также реализует свою функцию гаранта прав и свобод граждан. За эти годы Парламентом и Конституционным Советом установлено тесное плодотворное сотрудничество в вопросах обеспечения конституционной законности. От председателей палат и депутатов в КС РК поступило более 70 обращений, которые касаются различных конституционных институтов и перспектив их развития, принципов взаимоотношений государства, общественных объединений и граждан, механизмов обеспечения прав человека и гражданина.

По 12 обращениям были признаны не соответствующими Конституции в общей сложности 13 законов, принятых Парламентом и представленных на подпись Главе государства, в том числе Особенная часть Гражданского кодекса, законы «О редких и находящихся под угрозой исчезновения видах животных», «О деятельности международных и иностранных некоммерческих организаций в Республике Казахстан» и другие. Ряд законов, принятие которых имело высокий общественный резонанс, признан соответствующим Конституции [3].

Президент РК осуществляет функцию гаранта прав и свобод граждан еще в одном специфици-

ческом направлении. С точки зрения восстановления исторической справедливости и законности, соблюдения прав человека для Казахстана играют особо важное значение Указ Президента от 12 декабря 1991 г. «О реабилитации граждан, привлеченных к ответственности за участие в событиях 17-18 декабря 1986 г. в Казахстане», а также Закон от 14 апреля 1993 г. «О реабилитации жертв массовых политических репрессий». Во исполнение данных актов органами прокуратуры рассмотрено 9381 архивное уголовное дело в отношении 14960 человек, из которых реабилитировано 12901 лицо. Анализ материалов того времени показывает, что расследования проводились с грубейшими нарушениями законности. Обвинения в антисоветской деятельности фабриковались и фальсифицировались в ходе следствия и судебного разбирательства. Признания осужденными вины «добывались в результате физического и психического воздействия» [2, с. 211-215].

Президент РК, определяя основные направления внутренней и внешней политики Республики, способствует признанию Казахстана на международной арене полноправным, равным партнером. Казахстан в полном объеме принял на себя обязательства по выполнению Устава ООН, инкорпорированию его положений в национальное законодательство. Казахстан является стороной многих международных договоров, регулирующих различные аспекты защиты прав человека – Конвенции о правах ребенка 1989 г., Женевских гуманитарных конвенций 1949 г. и дополнительных протоколов к ним, некоторых конвенций Международной организации труда о защите прав трудящихся в производственной сфере и т.д. В 1998 г. вступили в силу 4 ратифицированные Конвенции: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г., Международная Конвенция ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. По мере создания правовых и социально-экономических условий процесс ратификации и присоединения к другим международно-правовым актам в области прав человека будет продолжаться [2, с. 213]. Так, 26 июня 2008 г. Президент подписал Закон

РК № 48-IV «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» [4].

Казахстан активно взаимодействует с государствами-членами СНГ в международной правозащитной деятельности. Казахстаном подписаны Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г., Конвенция СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам 1994 г., ряд договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и др. [5].

Летом 1994 г. было принято историческое решение о переносе столицы Казахстана в Астану. Инициатором переноса столицы был Президент РК Н.А. Назарбаев. 6 июля 2008 г. Астана праздновала свой 10-летний юбилей. Выступая на торжественном собрании, посвященном этому знаменательному событию, Президент отмечал, что Астана стала моделью социально-экономического развития для всего Казахстана.

В ходе недавнего посещения ТОО «НИПИ «Астанагенплан» в ноябре 2013 года были рассмотрены вопросы развития столицы. Нурсултан Назарбаев отметил, что население города увеличивается и составляет 900 тысяч, хотя мы планировали достичь данного показателя в 2020 – 2030 годах. В связи с этим застройка города не успевает за динамичным ростом населения, из-за чего возникают различные сложности. «Конечно, мы работаем над развитием всех городов страны, однако, столице должно уделяться особое внимание. Весной нынешнего года я проводил совещание и давал ряд поручений. Я ознакомился с ходом их реализации, однако, перед нами встают новые задачи, которые требуют принятия соответствующих решений», – сказал Президент.

«Освоение земли вокруг Астаны происходит бессистемно. Существующая численность уже опережает прогноз на 2015 год. На сегодня там проживают 156 тысяч человек, в то время как в очереди за земельными участками стоят 175 тысяч. Пользуясь тем, что гражданам положено 10 соток земли, люди подают заявления. Но эти участки можно выделять лишь там, где подведены коммуникации. Если земли не подготовлены, то они не должны предоставляться в пользование. Необходимо навести здесь поря-

док. Поэтому я объявляю мораторий на предоставление земель в 30-километровой зоне вокруг Астаны», – сказал Нурсултан Назарбаев. Кроме того, Президент дал поручение акиму Акмолинской области провести корректировку генеральных планов всех населенных пунктов, расположенных вокруг столицы, а Генеральному прокурору – проанализировать состояние преступности и усилить профилактику правонарушений в Астане.

Глава государства также обратил внимание на данные анализа цен на столичное жилье в предоставленном ему отчете. «В среднем цена одного квадратного метра превышает себестоимость в 2-3 раза. Например, в жилом комплексе «Европа Палас» при себестоимости квадратного метра 1 000 долларов квартиры реализуются по 3,5 тысячи долларов за метр. В ЖК «Хайвилл» себестоимость составляет 1,5 тысячи долларов, а цена сейчас достигает 4-5 тысяч долларов. В «Парижском квартале» при себестоимости 1 300 долларов квартиры продают по 5 тысяч долларов за метр. Это заоблачные цены. При этом компания-застройщик ЖК «Европа Палас» заплатила лишь 1,6 миллионов тенге налогов», – отметил Нурсултан Назарбаев. Президент подчеркнул, что к решению данного вопроса следует подходить комплексно.

Нурсултан Назарбаев отметил, что в первые годы активной застройки города многие здания были облицованы некачественными материалами. В связи с этим Президент поручил уделить внимание вопросам эстетического оформления столицы.

Также в Астане возрастает проблема перегруженности транспортом. Глава государства отметил, что с французскими компаниями велись переговоры относительно запуска легкорельсового транспорта в столице. Ими предложена высокая стоимость, более 300 миллиардов тенге, что нас не устраивает. Поэтому акимат города предлагает рассмотреть альтернативный вариант в виде выделенных полос для скоростного автобусного сообщения. «Первая очередь данного проекта требует гораздо меньших затрат, поэтому принято решение заниматься его внедрением», – сказал Нурсултан Назарбаев.

В ходе совещания аким Астаны И. Тасмагамбетов проинформировал о разработке интеллектуальной транспортной системы. Она будет внедрена в 2016 году и позволит в автоматическом

режиме регулировать весь транспортный поток в городе. Аким столицы также доложил о ходе реконструкции ТЭЦ-1 и процессе строительства ТЭЦ-2.

Также аким Акмолинской области К. Айтмухаметов проинформировал о работе по формированию «продовольственного пояса» вокруг Астаны [6].

Государство серьезно и последовательно занимается созданием условий для развития бизнеса. На расширенном заседании правительства Президент страны отметил, что «необходимо сконцентрировать все ресурсы и обеспечить конкретный результат в ограниченном количестве приоритетных отраслей, имеющих высокотехнологический потенциал». Однако из поручений, которое дал Глава государства, – «разобраться с СЭЗами и неработающие из них сократить».

Специальная экономическая зона «Морпорт Актау» была создана Указом Президента еще 11 лет назад. На первоначальной территории в 227 га было всего три производства. Это завод Kerppel, Арселор Миттал и завод по производству стекловолоконных труб. Эти три «ветерана» действуют до сих пор. В 2008 году вышел еще один Указ Президента о расширении территории СЭЗ: она была увеличена почти в 10 раз и поделена на субзоны. Здесь начали строить всю инфраструктуру. На субзоне №3 есть свет, газ, вода, авто- и железнодорожные дороги. В следующем году все необходимое для размещения промышленных производств будет на субзоне №1, затем планируют оснастить еще две такие зоны.

Сейчас на территории СЭЗ «Морпорт Актау» реализуются 24 проекта. 5 из них уже завершены, еще 7 будут готовы в следующем году. За время существования специальной экономической зоны «Мортпорт Актау» инвесторы вложили сюда уже более 20 млрд. тенге. А налогов в бюджет СЭЗ дала более чем на 5 млрд. тенге. И это учитывая то, что предприятия, размещенные на ее территории, имеют значительные налоговые льготы и преференции.

Завод ТОО «Актауполимер» уже запущен, здесь изготавливают полиэтиленовые и предизолированные трубы различных диаметров, которые необходимы не только в жилищно-коммунальном хозяйстве, но и в нефтегазовой промышленности. В нынешнем году завод получил большие заказы из соседних областей.

В ближайшие годы на территории СЭЗ «Морпорт Актау» планируется реализовать 16 проектов. В следующем году здесь запустят завод по производству экологически чистого судового топлива, по производству лифтов, два домостроительных комбината. Еще через год-два здесь должны появиться нефтеперерабатывающий завод (сейчас идут получение технических условий и разработка ПСД), производство металлических конструкций, минеральных удобрений, распределительно-перевалочный комплекс нефти и нефтепродуктов [7].

Президент РК, выполняя функцию гаранта прав и свобод граждан, заслушивает отчеты и контролирует деятельность государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных главе государства. На имя Главы государства Нурсултана Назарбаева поступило письмо от акима Южно-Казахстанской области Аскара Мырзахметова. В своем отчете А. Мырзахметов проинформировал о ходе выполнения поручений, данных Главой государства на расширенном заседании Правительства 11 октября 2013 года. Аким Южно-Казахстанской области сообщил, что предпринимателям по программе «Дорожная карта бизнеса-2020» предусмотрено выделение грантов и микрокредитов на общую сумму 90 млн. тенге.

С начала года 17 предпринимателей получили гранты в размере 71 млн. тенге и уже реализуют свои проекты. Еще по 5 грантам вынесено решение конкурсной комиссии и готовятся соответствующие документы. В соответствии с графиком до конца года средства будут полностью освоены. Кроме того, в рамках Программы развития моногородов выделено 6 грантов на сумму 12 млн. тенге.

Согласно отчету акима области, по программе «Дорожная карта занятости -2020» с начала года было выдано 1 076 микрокредитов на общую сумму 2,5 млрд. тенге. Помимо этого, региональным инвестиционным центром «Максимум» было дополнительно выделено 1 654 микрокредита на сумму 2,4 млрд. тенге. Таким образом, на сегодня в области выдано 2 730 микрокредитов на общую сумму 4,9 млрд. тенге.

Также А. Мырзахметов доложил о решении вопросов функционирования текстильных фабрик региона. Так, между ТОО «Оху Textile» и хлопкоперерабатывающим заводом ТОО «Sarmat trading» заключено соглашение о по-

ставке 6 тыс. тонн хлопковолокна, что достаточно для деятельности в течение всего года. На сегодня проводятся работы по запуску завода. Кроме того, с сентября текущего года действует текстильная фабрика «Меланж», которая не вошла в индустриальную карту. Были заключены долгосрочные соглашения (на 5 лет) с национальными компаниями по поставке товаров на сумму 50 млн. долларов.

Аким Южно-Казахстанской области сообщил, что в целях формирования единой системы постоянного обеспечения текстильных фабрик сырьем в Правительство были внесены предложения по созданию государственного стабилизационного фонда. В завершение А. Мырзахметов проинформировал, что по другим задачам, поставленным в ходе расширенного заседания, в области был принят специальный план мероприятий, согласно которому проводится соответствующая работа [8].

Сфера постоянного внимания Главы государства – социально уязвимые группы населения. В своем выступлении «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Президент заявил: «Необходимо развивать механизмы социализации граждан, относящихся к категории социально уязвимого населения. Это, в первую очередь, инвалиды и люди с ограниченными возможностями, члены многодетных семей, лица предпенсионного возраста. Причем главным подходом должна стать не опека государства, а создание таких условий, которые бы помогли этим гражданам обрести веру в себя, в свои возможности к социально полезному труду».

В 2008 году Казахстан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Спустя два года был утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях оказания услуг на дому. В прошлом году такие услуги оказаны более 87 тыс. людей пожилого возраста и инвалидам. Для детей-инвалидов функционируют 17 домов-интернатов, 29 дневных стационаров. В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов на 2012-2018 годы в прошлом году техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами обеспечено более 96 тыс. людей с ограниченными возможностями (88% от общего числа нуждаю-

щихся). Им предоставлены протезно-ортопедическая помощь, сурдо-, тифлосредства, кресла-коляски, обязательные гигиенические средства, а также услуги индивидуальных помощников и специалистов жестового языка.

В рамках реализации поручения Главы государства по расширению возможностей трудового потенциала людей с ограниченными возможностями в настоящее время разрабатывается проект закона «О социальных рабочих местах», предполагаются изменения в законодательство по поддержке организаций, созданных общественными объединениями инвалидов. Также предусматривается расширение программы «Занятость-2020» в части организации профессионального дополнительного образования, переподготовки и поддержки занятости лиц с ограниченными возможностями и предпенсионного возраста [9].

Президент РК всегда выступал и выступает за построение в РК подлинно демократического государства, формирование развитого гражданского общества, отражающего интересы всех слоев населения страны.

Проблемы молодежи – будущего нашей страны, – конечно же, тоже в фокусе внимания Президента, а проводимая государством политика в этой сфере также базируется на прочном правовом фундаменте. Разработана Концепция государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан-2020: путь в будущее», созданы Комитет по делам молодежи, соответствующие управления в регионах, Координационный совет по работе с молодежными организациями и научно-исследовательский центр «Молодежь». Приоритетная цель молодежной политики государства содействие интеграции молодых людей в общество, повышение уровня их самостоятельности. Для этого реализуются различные молодежные программы, решаются вопросы занятости молодежи, получения образования и поддержания репродуктивного здоровья, продвижения на уровень принятия решений. По сути, молодежь выделена в отдельную социально-демографическую группу, наделена определенными социальными правами и государственными гарантиями. Радует и то, что представители нового поколения имеют встречное желание принимать активное участие в решении своих проблем, быть равноправным партнером государства, иметь возможность знаниями, созида-

тельным трудом, энергией строить свое будущее и будущее нашей страны, решая задачи, сформулированные Главой государства в Стратегии «Казахстан-2050» [9].

Прошедший в преддверии празднования Дня Первого Президента форум собрал под сводами Дворца Независимости около 1 500 человек из различных регионов страны, ставших в разные годы обладателями президентской стипендии «Болашак», а также представителей государственных органов, национальных холдингов, высших учебных заведений и научных центров, зарубежных гостей. В ходе встречи были подведены промежуточные итоги реализации международной стипендии «Болашак» за 20 лет, определены новые задачи программы в контексте осуществления Стратегии «Казахстан-2050».

Нурсултан Назарбаев рассказал, что в 1994 году лично напутствовал первых 187 стипендиатов перед их отъездом на учебу за границу. А сегодня число участников программы достигло уже десяти тысячной отметки. «Прежде всего, это новые кадры для экономики, образования, науки, здравоохранения, национальной культуры и искусства, – отметил Глава государства. – Каждый второй выпускник программы сегодня работает в казахстанских компаниях – частных и с государственным участием». 19% – менеджеры национальных компаний. Около 4% работают в международных организациях, а также в различных НПО Казахстана. В целом три четверти выпускников заняты в реальном секторе экономики и институтах гражданского общества. В государственных учреждениях и организациях работает около 25% болашаковцев. В том числе отдельно в системе государственного управления – 19%. Как проинформировал Президент, на сегодня по «Болашаку» подготовлено около 2 тыс. инженерно-технических специалистов – это работники в сфере инновационных проектов и технологий, металлургии, телекоммуникации, энергетики. Осуществление индустриально-инновационной программы – это создание совершенно новых предприятий, чтобы увести Казахстан от сырьевой зависимости. В целом, по мнению Нурсултана Назарбаева, достигнут баланс между гуманитарными и инженерно-техническими специальностями.

Также Глава государства обратил внимание на то, что почти две трети стипендиатов программы – это дети работников негосударствен-

ных структур, пенсионеров. У 8% участников родители на момент получения стипендии были безработными, а более 200 стипендиатов – это талантливые молодые люди, оставшиеся без родителей [10].

Одним из главных элементов механизма защиты прав граждан являются суды. 20 ноября 2013 г. в Астане прошел IV съезд судей РК. Президент РК, являясь основным гарантом прав и свобод граждан, в своем выступлении на съезде отметил роль судов в механизме защиты прав человека и гражданина, их влияние на проходящие в стране реформы. Наряду с успехами имеются и проблемы:

«Важно решать проблему растущей нагрузки на судей», – продолжил Нурсултан Назарбаев. В судах первой инстанции она выросла за последние четыре года в среднем с 38 до 56 дел в месяц на одного судью. В некоторых регионах этот показатель еще выше. Я об этом знаю, поэтому дано поручение предусмотреть в республиканском бюджете на 2014 год увеличение количества судей на 450 человек, то есть на 25%, а также дополнительные средства на 450 единиц персонала и 60 судебных приставов. В итоге состав судейского корпуса и аппарат судов будет увеличен на 960 человек.

Также было отмечено, что казахстанская система правосудия по-прежнему сталкивается с фактами судебных ошибок, нарушений законности и судейской этики. На них болезненно реагирует общественность, они дают повод для различных негативных оценок всей судебной

системе, отметил Президент и подчеркнул, что отдельные судьи сами допускают бюрократизм и судебную волокиту, затягивая рассмотрение споров.

«Кадровая политика в системе правосудия пока не совершенна. Недостаточно высоки барьеры от проникновения в суды нечистоплотных на руку лиц», – констатировал Глава государства.

Ежегодно в Казахстане за коррупционные преступления в среднем осуждаются двое-трое судей, 39 судей привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 8 – с освобождением. Отмечаются факты, когда на областном уровне защищают даже тех судей, которые допустили нарушения. «Я понимаю, что надо защищать судей, однако мы должны очищать свои ряды и быть строгими к своим коллегам тоже», – заявил Нурсултан Назарбаев. – В целом в судебной системе есть немало вопросов, требующих адекватного решения» [11].

Выполняя наряду с другими своими функциями функцию гаранта прав и свобод человека и гражданина, Президент РК осуществляет колоссальный объем работы. Работая над выполнением задач, поставленных Президентом, Казахстан меняется на глазах. Сложившаяся модель гражданского общества является оптимальной формой политической системы Казахстана, поскольку для всех социальных слоев и групп населения открывает возможности участвовать во всех политических процессах и управлении государством [12].

Литература

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Президента РК народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2014. – 18 января. – №11(27632).
2. Малиновский В.А. Глава государства суверенного Казахстана. – Алматы, 1998. – 242 с.
3. Рогов И.И. Роль Лидера нации в становлении развитии и развитии казахстанского парламентаризма // Казахстанская правда. – 2013. – 27 ноября. – №324(27598).
4. Закон РК «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 26 июня 2008 г. № 48-IV // Казахстанская правда. – 2008. – 28 июня.
5. Выступление первого вице-министра иностранных дел РК Е. Идрисова на конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества» 18-19 июня 1998 г. // Материалы конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества». – Астана, 1998. – С.15.
6. Осипов В. Столице – особое внимание // Казахстанская правда. – 2013. – 28 ноября. – №325(27599).
7. Бережнова О. В режиме ожидания // Казахстанская правда. – 2013. – 19 ноября. – №318(27592).
8. Казахстанская правда. – 2013. – 20 ноября. – №319(27593).
9. Самакова А. Фактор консолидации народа // Казахстанская правда. – 2013. – 21 ноября. – №320(27594).
10. Магер Ю., Пархоменко М., Тулешева Г. Программа «Болашак» – 20 лет успеха // Казахстанская правда. – 2013. – 19 ноября. – №318(27592).

11. Магер Ю., Фиринова В. Повысить авторитет, независимость и эффективность судебной системы // Казахстанская правда. – 2013. – 21 ноября. – №320(27594); Казахстанская правда. – 2013. – 19 ноября. – №318(27592).
12. Масимов К. Модель Назарбаева: ответ на глобальный вызов // Казахстанская правда. – 2008. – 5 июля.

References

1. Nazarbayev N.A. Kazakhstan's Way – 2050: The overarching goal , common interests, common future. Message from the President of Kazakhstan // Kazakhstan Pravda. – 2014 – January 18 . – № 11 (27632).
2. Malinowski V.A. The head of state sovereign Kazakhstan. – Almaty , 1998 . – 242 .
3. Rogov I.I. The role of the nation's leader in the development of Kazakhstan's development and the development of parliamentarism // Kazakhstan Pravda, 2013, November -27 – № 324 (27598).
4. Law “On ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment “ from June 26, 2008 № 48 -IV // Kazakhstan Pravda . – 2008 . – June 28.
5. Remarks by the Vice-Minister of Foreign Affairs E. Idrissova at the conference “ Human rights and freedoms in the process of reforming the Kazakh society “ 18-19 June 1998 // Proceedings of the conference “ Human rights and freedoms in the process of reforming the Kazakh society .” – Astana , 1998 . – P.15.
6. Osipov V. Capital – special attention // Kazakhstan Pravda 2013. – 28 November – № 325 (27599).
7. Berezhnova From standby // Kazakhstan Pravda – 2013. – November 19 . – № 318 (27592) Kazakhstan Pravda, 8 – 2013. – November 20 . – № 319 (27593).
9. Factor A. Samakova consolidation of the people // Kazakhstan Pravda – 2013. – November 21 . – № 320 (27594).
10. Maher Y., M. Parkhomenko, G. Tulesheva program “Bolashak” – 20 years of success // Kazakhstan Pravda – 2013. – November 19. – № 318 (27592).
11. Maher Y., Fironova B. Enhance credibility , independence and effectiveness of the judiciary // Kazakhstan Pravda – 2013. – November 21 . – № 320 (27594) Kazakhstan Pravda – 2013. – November 19 . – № 318 (27592).
12. Massimov K. Model Nazarbayev : Global Challenges // Kazakhstan Pravda . – 2008. – July 5.