

совершенствования основного закона. Известно, например, что большая часть изменений американской конституции была осуществлена не законодателем, а Верховным судом США. В распоряжении Конституционного суда ФРГ есть такое средство как «сообразное толкование» т. е. Суд оставляет норму в силе, но дает её толкование. Конечно, в данном случае велика вероятность нарушения конституции. Со всей остротой может встать и вопрос о «конкуренции» актов толкования с интерпретируемыми конституционными нормами, когда накопленная масса таких конституционных толкований достигает «критического» уровня, при котором следует говорить об обновлении конституции. Поэтому толкование конституции должно иметь определенные границы.

Таким образом, совершенствование конституционных норм это сложный процесс, требующий особый порядок его осуществления в рамках действующей Конституции.

Thus, the improvement of constitutional norms is a complex process that requires a special procedure for its implementation within the current Constitution.

Э. Бейшембиев

КЫРГЫЗСТАН: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ И ГРАНИЦА

1. Выделяются следующие виды:

1) **государственная территория** – пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть (суверенитет). Это – суша, внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними.

2) **международная территория** – пространство с международным режимом, оно открыто для использования всеми государствами в соответствии с МПП. Это – открытое море, воздушное пространство над ним и над исключительной экономической зоной, дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции, космическое пространство, включая луну и другие небесные тела, Антарктика и воздушное пространство над ней.

3) **Пространство со смешанным правовым режимом** – исключительная экономическая зона и континентальный шельф (прибрежные государства наделены суверенными правами по разведке и разработке их ресурсов). Другие государства обладают правом на свободу судоходства.

2. Государственная территория.

По п.1, ст.3 Конституции КР (2007.21.10): «Территория Кыргызской Республики в существующих границах неприкосновенна и неделима».

Согласно п.1, ст.9 Конституции КР: «Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и **территориальных притязаний**, решаемых военной силой, отвергает милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны...».

А. Водное пространство:

- 1) внутренние воды (реки, озера, каналы; части пограничных рек и озер);
- 2) внутренние морские воды (прилегающие к побережью воды портов, бухт, заливов и т.д.);
- 3) территориальное море – прибрежная морская полоса шириной до 12-морских миль.

В. Воздушное пространство: это та часть воздушного пространства, которая находится над сухопутной и водной территориями государства. До сих пор линия разграничения воздушного и космического пространства не определена.

В «Воздушном Кодексе КР» (2007.2008) четко сказано: «КР обладает полным и исключительным суверенитетом над воздушным пространством над своей территорией» (ст.1).

С. Условные территории:

- 1) помещения дипломатических и консульских представительств;
- 2) воздушные, морские и речные суда;
- 3) космические корабли, станции и другие космические объекты;
- 4) искусственные острова и сооружения в море, на его дне, в Антарктике.

Эти объекты расположены вне пределов государственной территории.

Договор об аренде и транзите. Например, Договор аренды (1994.10.12) комплекса «Байконур» между Правительством РФ и Правительством РК.

О транзите. Речь о проезде по суше сопредельного государства (штат Аляска, отделенный от США территорией Канады).

3. Государственная граница.

Это линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории.

Две стадии установления госграницы:

1) **делимитация** - это определение в договоре общего направления прохождения границы и нанесение ее на карту;

2) **демаркация** - это обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков.

Согласно ст.1 Закона КР «О государственной границе КР» (1999.19.03; с изм. и доп. на 2009г.), «государственная граница Кыргызстана – есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории» (суши, вод, недр и воздушного пространства КР), т.е. пространственный предел действия суверенитета КР».

Пограничная политика КР строится на базе следующих международных принципов:

- 1) взаимного уважения суверенитета;
- 2) территориальной целостности;
- 3) нерушимости государственных границ;
- 4) мирного, ненасильственного разрешения пограничных вопросов.

Законодательство КР о госгранице базируется на основе международных договоров, соглашений и иных международных правовых актов, участником которых являются КР. В случаях противоречия положений законодательства КР и заключенных КР международных договоров действуют международные договоры (ст.3 Закона).

Линия госграницы КР, если иное не предусмотрено международными договорами КР, устанавливается:

- 1) **на суше** – по характерным точкам и линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;
- 2) **на реках (ручьях)** – по их середине или по середине рукава реки;
- 3) **на водоемах** – по прямой линии, соединяющей выходы госграницы КР и берегам водоема;
- 4) **на водохранилищах, гидроузлах и иных искусственных водоемах** – в соответствии с госграницей КР, проходившей на местности до их заполнения;
- 5) **на железнодорожных и автодорожных мостах, плотинах** и других сооружениях, проходящих через пограничные участки рек (ручьев), по середине этих сооружений или по их технологической оси, независимо от прохождения госграницы КР на воде.

К внутренним водам КР относятся воды рек и иные водоемы, берега которых принадлежат КР.

Документы об уточнении прохождения госграницы КР на основании международных договоров КР, подлежат ратификации КР (п.8, ст.5 Закона).

В пунктах пропуска через госграницу КР создаются контрольно-пропускные пункты пограничной службы КР, таможенные и другие учреждения, осуществляющие контроль на госгранице.

Запрещаются посадка кыргызских и иностранных воздушных судов в аэропортах (аэродромах) КР, не открытых Правительством КР для международных сообщений.

Для урегулирования пограничных инцидентов на участках госграницы КР из числа офицеров пограничной службы КР в установленном порядке назначаются пограничные представители КР.

О пограничном режиме. Это режим, регламентирующий порядок въезда (выезда), временного пребывания, проживания, передвижения граждан и производства работ.

1) **Пограничная зона** – полоса местности, устанавливаемая Правительством КР в целях обеспечения надлежащего порядка на госгранице в пределах территории района, города, аила, прилегающей к госгранице.

2) **Пограничная полоса** – полоса местности, устанавливаемая Правительством КР непосредственно вдоль госграницы, в целях обеспечения надлежащего порядка на госгранице КР.

Разрешение на въезд, временное пребывание, проживание и производство работ в пограничной полосе дает пограничная служба КР (п.3, ст.20 Закона).

В целях недопущения переноса заразных болезней через госграницу Правительством КР устанавливается карантинная полоса. А что касается его ветеринарного режима, то это в компетенции Министерства сельского хозяйства КР. Лица, виновные в нарушении законодательства КР о госгранице КР, несут ответственность согласно законодательству КР.

Обратимся к Соглашению между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1996.4.07). По ст.1: «Договаривающиеся Стороны согласились на основе договоров о нынешней кыргызско-китайской границе, согласно общепринятым нормам международного права, уточнить и определить прохождение границы между обоими государствами».

Договаривающиеся Стороны согласились о нижеследующем прохождении линии государственной границы между КР и КНР:

- 1) первая пограничная точка расположена на пике Хан-Тенгри с отметкой 6995 на расстоянии приблизительно в 3.4 км. к востоку-северо-востоку;
- 2) от высоты с отметкой 6411 и приблизительно в 2.5 км. к востоку-юго-востоку;
- 3) от высоты с отметкой 6120, находящихся на территории Кыргызстана, и приблизительно в 1.5 км. к северо-западу;
- 4) от высоты с отметкой 6128, находящейся на территории Китая (ст.2).

Пограничная река является несудоходной. В качестве основного критерия для определения главного рукава реки берется расход воды при ее среднем уровне (п.2, 3, ст.5). Демаркация границы на местности: разграничение по вертикальным направлениям, воздушное пространство и недра Земли (ст.7). По дополнительному Соглашению (1996.26.08): линия государственной границы между Кыргызстаном и Китаем от **седьмой пограничной точки** идет по гребню безымянного хребта (Южно-Тяньшаньский хребет); (ст.1). Согласно ст.4 Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КР и КНР (2002.24.06): «Договаривающиеся Стороны, с удовлетворением отметили полное урегулирование пограничных вопросов между двумя странами». И в итоге: Закон КР «О ратификации Соглашения между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе», подписанные 1996.4.07 в гор. Бишкек (1998.10.04). Новое утверждение границы между Россией и Китаем. Так, с 15-октября 2008г. остров Тарабаров и часть Большого Уссурийского острова официально стали территорией КНР. Еще 14-октября 2004г. было подписано Соглашение между РФ и КНР, по которому остров Серебряного Дракона – Иньлундао, половина Большого Уссурийского острова (Черного медведя - Хэйсяцзыдао) в Хабаровском крае; остров Большой на реке Аргунь в Читинской области, всего 174-кв. км. земли отошли Китаю (www.kr.ru). Земельный кодекс КР (1999.2.06; с изм. и доп. на 2009г.), уточняет понятие: «иностранный гражданин» - иностранные юридические лица, иностранные граждане и лица без гражданства, выступающие стороной в земельно-правовых отношениях (п.10, ст.1).

В Компетенцию Правительства КР входит: «распоряжение землями в границах КР в межгосударственных и государственных целях по согласованию с местными кенешами» (п.2, ст.20). В компетенцию Жогорку Кенеша КР в сфере регулирования земельных отношений входит: «ратификация межгосударственных договоров о предоставлении права землепользования в границах КР» (п.2, ст.21).

1. Закон КР «О государственной границе КР» (1999.19.03, с изм. и доп. на 2009г.).
2. Земельный Кодекс КР (1999.2.06, с изм. и доп. на 2009г.).
3. Воздушный Кодекс КР (1994.15.04, с изм. и доп. на 2007.20.08).
4. Соглашение между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1996.4.07).
5. Дополнительное Соглашение между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1996.26.08).
6. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КР и КНР (2002.24.06).
7. Закон КР О ратификации Соглашения между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1998.10.04).
8. «О ратификации Договора между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о кыргызско-казахстанской государственной границе» (2008.24.04).
9. «О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об урегулировании прав собственности Республики Казахстан на объекты курортно-рекреационного хозяйства, расположенные на территории Иссык-Кульской области Кыргызской Республики, подписанного 2006.4.07 в гор. Астана» (2008.19.05).

In given article the author considers questions of state regulation and legislative base of the state territory and borders in Republic Kyrgyzstan

В данной статье автор рассматривает вопросы государственного регулирования и законодательную базу государственной территории и границ в Республике Кыргызстан

С.К. Атаханова

РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНДАҒЫ АЗАМАТТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУДІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

1990 жылдардың басында әлемдегі алып империяның бірі, КСРО ыдыраған кезеңде оның құрамына кірген одақтас республикалар бір мезетте өздерінің тәуелсіздіктерін жариялауға кірісті. КСРО-ның негізгі мұрагері болып саналатын Ресей Федерациясы да өзінің тәуелсіздігін алғашқылардың бірі болып жариялаған болатын. Тәуелсіз мемлекет болу қандай да елдің арманы болса да, ол тәуелсіздікті жариялағаннан кейін оны баянды ету қажет. Осы қырынан алғанда Ресей Федерациясының мойнына үлкен ауыр жүк артылған болатын. Ресей Федерациясы тәуелсіздіктің