

УДК 349.6.086

А.А. Есекеева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
магистр права, старший преподаватель, Республика Казахстан, г. Алматы  
E-mail: akim\_ainash@mail.ru

**Нормы международного права,  
действующие в сфере охраны окружающей среды  
от загрязнения отходами производства и потребления**

В данной статье рассмотрены некоторые нормы международного права, действующие в сфере охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления. Глобальные проблемы современности, или, как это сейчас говорят, вызовы, приводят к необходимости сотрудничества государств всех континентов мира, в том числе и по вопросу разрешения проблем экологического кризиса. Экологические проблемы являются масштабными, они выходят за пределы границ отдельно взятого государства и даже региона. Нарушения экологического баланса в природе, создающие угрозу для существования отдельных регионов, требуют для своего решения усилий многих государств, а нередко и всего мирового сообщества.

**Ключевые слова:** Нормы международного права, охрана окружающей среды, производство, загрязнения отходами.

А.А. Esekееva

**Rules of international law applicable in the field of protection of the  
environment from pollution production and consumption waste**

This article examines some of the rules of international law applicable in the field of protection of the environment from pollution waste production and consumption. The global problems of our time, or, as they say, calls, lead to the need for cooperation of all the continents of the world, including on the issue of solving the problems of the ecological crisis. Environmental concerns are ambitious, they go beyond the borders of a single country, and even the region. Violations of the ecological balance in nature, creating a threat to the existence of certain regions, demand for its solutions the efforts of many countries, and often the entire world community.

**Keywords:** International law, environmental protection, production, waste pollution.

А.Ә. Есекеева

**Халықаралық құқық нормаларының  
қоршаған ортаны қорғау саласындағы заңнамалары,  
оның ішінде өндірістік қалдықтармен ластану**

Ұсынылып отырған мақалада халықаралық құқық нормаларының қоршаған ортаны қорғау саласындағы заңнамалары, оның ішінде өндірістік қалдықтармен ластану мәселелерін қарастырады. Табиғаттың техногендік ластануларын ұлттық және халықаралық деңгейде шешу жолдарын қарастырып, халықаралық экологиялық құқық нормаларының қолданылу аясын көрсетеді.

**Түйін сөздер:** халықаралық құқық норма, қоршаған ортаны қорғау, заңнамалары, өндіріс, қалдықтармен ластану.

Уровень и тенденции развития современного производства, характеризующегося интенсивным воздействием на природу, требуют, чтобы экологические проблемы решались сообща в рамках международных программ и усилиями государств на основе двусторонних и многосторонних соглашений. В качестве глобальной проблемы сейчас называется потепление климата, что является следствием антропогенной деятельности. Глобальная проблематика считается в настоящее время одной из важнейших в кругу проблем международной жизни. Термин «глобализация» введен в научный оборот в 1970 годах и связан с деятельностью крупных транснациональных корпораций (ТНК), масштабы производства и бюджет многих из них превосходят бюджеты некоторых развивающихся государств [1].

Глобальные проблемы современности, или, как это сейчас говорят, вызовы, приводят к необходимости сотрудничества государств всех континентов мира, в том числе и по вопросу разрешения проблем экологического кризиса. Экологические проблемы являются масштабными, они выходят за пределы границ отдельно взятого государства и даже региона. Нарушения экологического баланса в природе, создающие угрозу для существования отдельных регионов, требуют для своего решения усилий многих государств, а нередко и всего мирового сообщества.

Международное экологическое право – совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения его субъектов в области охраны окружающей среды и рационального использования ее ресурсов. В отечественной литературе более распространено название «международное право окружающей среды». Термин «экологическое право» представляется предпочтительным лишь в силу его интернационального употребления. К основным международно-правовым источникам в области охраны окружающей среды относятся международные конвенции, договоры, соглашения, резолюции в части охраны окружающей среды. Важнейшее место отводится резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН. 18 декабря 1962 года принимается резолюция «Экономическое развитие и охрана природы», в которой были одобрены инициатива и рекомендации, предложенные ЮНЕСКО. Данная резолюция выделяла три основных положения:

во-первых, целостное рассмотрение совокупности окружающей среды, природных ресурсов флоры и фауны;

во-вторых, интеграция термина «охрана природы» в более широкий термин «охрана окружающей среды»;

в-третьих, концепция органического сочетания интересов охраны природы и экономического развития [2].

Глобальные проблемы решаются путем интенсификации взаимодействия международных отношений с международным и внутригосударственным правом. Отсюда представляется, что внутригосударственные экологические проблемы сложно дифференцировать на основные и неосновные, важные и менее важные, т.к. все они являются органичной частью региональных и глобальных проблем, и, наоборот, глобальные проблемы касаются всех суверенных государств мира. В основе правовых и организационных путей их решения лежит тесное добровольное взаимодействие государств, основанное на мирном разрешении всех проблем.

При решении современных глобальных проблем принципы международного права выполняют первостепенную функцию. Они определяют основы функционирования субъектов международного права, а также определяют основные обязанности государств, к которым относятся, в первую очередь, такие ценности, как мир, безопасность, сотрудничество.

Международное экологическое право начало складываться как обычное право, прежде всего, это касается его принципиальных положений. Именно так утвердился основной принцип международного экологического права – принцип ненанесения вреда природе другого государства действиями, совершаемыми на собственной территории. Сложился наиболее общий принцип – принцип защиты окружающей среды. Идет становление принципа ответственности за нанесение вреда природе другого государства. Особо следует выделить кардинальное положение, которое было сформулировано в Декларации Конференции ООН по окружающей человека среде 1972 года следующим образом: «Человек обладает основным правом на свободу, равенство и должные условия жизни, на окружающую среду такого качества, которое дает возможность жить достойно и благополучно» [3].

Международное экологическое право тесно связано не только с правами человека, но и с другими отраслями международного права. Значительное внимание защите рабочих от загрязненной среды уделяет Международная организация труда; например, в 1977 года ею принята Конвенция о защите рабочих от производственных опасностей, связанных с загрязнением воздуха, шумом и вибрацией.

Важным источником международного экологического права являются договоры. За последние годы принят целый комплекс универсальных конвенций в этой области, которые дают представление и о предмете данной отрасли международного права. Прежде всего, это Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного воздействия на природную среду 1977 года, а также Конвенция о защите озонового слоя 1985 года.

В условиях интенсивной разработки нефтяных месторождений Казахстана особую актуальность приобретают проблемы защиты окружающей среды от загрязнения отходами нефтедобывающих производств. В этом смысле следует особо отметить защиту морской среды, которая очень уязвима перед угрозой загрязнения отходами производства, так как на долгие годы вперед запланирована нефтедобыча в морском шельфе. Морская среда стала одним из главных объектов охраны. Особое внимание уделяется борьбе с загрязнением нефтью. Этой проблеме посвящена первая экологическая универсальная конвенция – Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 года. Она запретила слив нефти и нефтеводяной смеси с судов. После ряда аварий с танкерами были приняты новые конвенции. Брюссельская конвенция о вмешательстве в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 года, предоставила прибрежным государствам весьма широкие полномочия, вплоть до права уничтожать судно и груз в случае угрозы серьезного загрязнения побережья и прибрежных вод. Конвенция определила международно-правовые ориентиры в борьбе с загрязнением моря и другими веществами в аналогичных случаях.

Еще одним важным направлением в защите природы является сотрудничество в противодействии нарастанию парникового эффекта, т. е. глобального потепления в результате насыще-

ния атмосферы двуокисью углерода, основным источником которой является автотранспорт и тепловые станции. Последствия этого эффекта могут оказаться катастрофическими по оценкам специалистов уже в ближайшие десятилетия. С одной стороны, появятся новые обширные пустыни, а с другой – подъем уровня моря приведет к затоплению больших освоенных человеком пространств. В 1992 году была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата. Она определила общие положения и основные направления сотрудничества. Установлена общая ответственность государств, но при этом должны учитываться различия в экономическом потенциале. Особое внимание надлежит проявлять к интересам развивающихся стран, которые наиболее уязвимы перед отрицательным воздействием изменений климата, а с другой стороны, располагают наименьшими возможностями противодействия этому.

Радиоактивное загрязнение в результате мирного и военного использования ядерной энергии стала серьезной опасностью для жизни на Земле. Важным шагом в уменьшении угрозы этой опасности явился Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года. МАГАТЭ устанавливает стандарты безопасности при использовании ядерной энергии в народном хозяйстве, включая безопасность рабочих и работ с нею связанных. Была подготовлена Конвенция о физической защите ядерных материалов 1980 года. Эта Конвенция содержит положения, позволяющие любому государству привлечь к уголовной ответственности иностранцев, за соответствующие преступления, независимо от места его совершения [4].

Далее мы отметим значение двух наиболее значимых международных конференций, оказавших наиболее существенное влияние на развитие принципов международного права окружающей среды. Это – Конференция ООН по охране окружающей человека среды, созванная в Стокгольме в 1972 года; Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Обе конференции приняли документы, именованные Принципами, роль и значение которых следует рассмотреть более подробно [5].

В 1972 году Стокгольмская конференция ООН по проблемам окружающей среды впервые

официально провозгласила право человечества на жизнеспособную и продуктивную окружающую среду. Было положено начало международно-правовому оформлению экологических прав. Декларация провозглашает, что человек является творением и одновременно создателем своей окружающей среды, которая обеспечивает его физическое существование и предоставляет ему возможности для интеллектуального, нравственного, социального и духовного развития, а сохранение и улучшение качества окружающей человека среды является важной проблемой, влияющей на благосостояние народов и экономическое развитие всех стран мира; это является выражением воли народов всего мира и долгом правительств всех стран. Человек постоянно обобщает накопленный опыт и продолжает делать открытия, изобретать, творить и добиваться дальнейшего прогресса. В наше время способность человека преобразовывать окружающий мир при разумном ее использовании может принести всем народам возможность пользоваться благами развития и повышать качество жизни. Если же эта способность будет использоваться неправильно или необдуманно, она может нанести неизмеримый ущерб человечеству и окружающей его среде. В числе положений, принятых в документе, особенно стоит отметить следующие. Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную жизнь. Любое государство при формировании своей политики должно осознавать ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Здесь еще раз следует особо отметить, что человек несет особую ответственность за сохранение и разумное управление продуктами живой природы и ее среды, которые в настоящее время находятся под серьезной угрозой в связи с рядом неблагоприятных факторов. Поэтому в планировании экономического развития важное место должно уделяться сохранению природы, включая живую природу. Антропогенное воздействие на природу усиливается и на сегодня недостаточно принимается мер для того, чтобы это воздействие было менее губительным для окружающей среды. На международном уровне принимается достаточно много важных документов, однако проблемным остается вопрос их

ответственного соблюдения. Невосполняемые ресурсы земли должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечивалась защита от истощения этих ресурсов в будущем и чтобы выгоды от их разработки получало все человечество.

Международные проблемы, связанные с охраной и улучшением окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на основе принципов равноправия. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, прошедшее в городе Хельсинки в августе 1975 года с участием всех европейских стран, США и Канады (за исключением Албании), приняло Заключительный акт, в котором наряду с политическими вопросами обеспечения безопасности были вопросы экологической безопасности. В плане реализации хельсинских решений странами-участниками впоследствии было принято несколько документов по предотвращению загрязнения окружающей среды. В частности, Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха (1979 г.) и Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.). В сентябре 1980 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений», в которой призывает все государства и народы предпринять конкретные меры по сокращению вооружений и разработке мероприятий по охране окружающей среды.

Всемирная хартия природы конкретизирует международные юридические принципы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Всемирная хартия природы содержит руководящие принципы поведения государств и народов по отношению к окружающей природе, однако они обращены по большей мере к внутригосударственным правоотношениям. В документе говорится, что принципы, изложенные в Хартии, должны найти отражение в законодательстве и практике каждого государства, а также на международном уровне, в полной мере учитывая суверенитет государств над своими природными ресурсами. Каждое государство должно применять положения Хартии через посредство своих компетентных органов и в сотрудничестве с другими государствами.

Казахстан на конференции в Рио-де-Жанейро взял на себя обязательства по переходу на эко-

логически безопасные модели производства и потребления для сохранения природы в интересах будущих поколений. Основным документ, принятый по ее итогам, оговаривает создание во всех участвующих в процессе государствах национальных советов или комиссий по устойчивому развитию. Переход к устойчивому развитию в качестве приоритета заложен в Стратегии «Казахстан-2030», а в прошлом году при Правительстве образован Совет по устойчивому развитию. Комплексное осуществление мер по обеспечению экологической безопасности предполагает правовое, экономическое, технологическое, идеологическое сопровождение. К примеру, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, исходя из обязательности выполнения положений ратифицированного Киотского протокола, образовало департамент по развитию низкоуглеродной энергетики, перед которым поставлены конкретные задачи:

- по включению Казахстана в Приложение «Б» Киотского протокола;
- по инвентаризации парниковых газов;
- по созданию площадки для торговли квотами парниковых газов, в соответствии с международными стандартами;
- по использованию возобновляемых источников энергии, а также внедрению «прорывных» технологий.

Казахстан в начальные годы обретения независимости также был вынужден заключить ряд контрактов на недропользование, в том числе и на разработку наиболее масштабных месторождений нефти, на не совсем выгодных для себя условиях. В связи с этим государство предпринимает заметные усилия для выравнивания экологических требований к условиям работы как отечественных, так и иностранных инвесторов и крупных производителей.

Казахстан в последнее время переносит некоторые свои производства или производства, предназначенные для переработки казахстанского сырья, за рубеж. Но это осуществляется не столько из экологических, сколько из экономических соображений, и, тем не менее, положительно сказывается на сохранении природной среды в нашей стране. Речь идет о строительстве нефтеперерабатывающего завода (НПЗ) на берегу Черного моря в Турции, о строительстве НПЗ в Грузии, о возведении второй очереди казахстанско-российского газоперерабатывающего заво-

да в Оренбурге. В настоящее время также рассматриваются возможности участия Казахстана в строительстве НПЗ в Душаньцзы (Китай) по переработке казахстанской нефти в Украине, в районе города Броды.

В тесном сотрудничестве с Агентством Республики Казахстан по стратегическому планированию работают экономисты и климатологи по разработке прогнозов развития экономики и выбросов парниковых газов до 2020 года. Завершено исследование «Прогноз эмиссий парниковых газов и анализ их сокращения в Казахстане до 2020 года». В настоящее время продолжается переговорный процесс и ведется работа по подготовке проектов, приемлемых для осуществления в рамках Киотского протокола.

Идеология Киотского протокола, как первой попытки международного регулирования допустимых выбросов в атмосферу двуокиси углерода, и действие которого заканчивается в 2012 году, уже получила первый удар на недавнем саммите АТЭС в Сиднее. Суть заключается в том, что нужен новый, не тот, что в Киотском протоколе, способ уговорить все ключевые страны участвовать в новой системе сбережения климата. Требуется больше добровольности и больше поддержки странам, которые и хотели бы, но не могут как закрыть свое производство, так и найти средства на то, чтобы сделать его более экологически дружелюбным. И в любом случае нельзя, чтобы большая часть, почти 200 государств, образующих международное сообщество, считала борьбу за климат заговором развитых стран по обузданию роста развивающихся [6].

США, являющиеся ведущими потребителями энергии в мире, отказались от ратификации Киотского протокола. Сейчас США вместе с Австралией, Южной Кореей, Японией, Индией и Китаем внедряют альтернативные механизмы снижения выбросов, основанные на передаче высоких технологий от развитых стран к развивающимся. Австралия и США, не подписавшие Киотский протокол, утверждают, что он поставил бы их в невыгодное положение относительно экономик развивающихся стран, не входящих в киотскую систему – Индии, Китая, Бразилии. Поэтому США, Австралия, Япония, Индия, Китай и Южная Корея заключили новое соглашение по ограничению выбросов парниковых газов, принципиально отличающееся от Киот-

ского протокола. Как передает ВВС, документ подписан на встрече министров стран Азиатско-Тихоокеанского бассейна в столице Лаоса. Министр охраны окружающей среды Австралии Ян Кембелл пообещал обнародовать детали в самом ближайшем будущем. Как предполагается, краеугольным камнем соглашения будут не нормы выброса, а механизмы передачи «чистых» технологий от развитых стран к развивающимся, например, в том, что касается сжигания угля – основы китайской энергетики [7].

Таким образом, стоит вопрос о разработке нового эффективного международного документа (конвенции), который бы совместил спорные позиции стран-участниц Киотского протокола и его принципиальных оппонентов. Думается, Ка-

захстан мог бы взять на себя инициативу по разработке нового международного документа.

Оторванные от международно-правовых стандартов или противоречащие им национальные экологические нормы обречены на невыполнение даже в пределах национальных границ. Техногенное загрязнение природы, которое в современный период приобрело масштабные параметры, должно быть контролируемым в двухуровневом варианте: на национальном и на международном уровнях. Именно такой вариант регулирования возникающих в этой области общественных отношений позволит сформировать действенный эколого-правоохранительный механизм, способный совершенствоваться с учетом национальной и региональной специфики.

### Литература

- 1 Оспанов А.П. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления в Республике Казахстан: Дис. канд. юрид. наук. – Алматы, 2002. – 133 с.
- 2 Батура В.Ф. Поддержка совершенствования системы управления отходами в Казахстане. – Алматы, 2006.
- 3 Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан: учебное пособие. – Алматы: Издательство ОФПИ «Интерлигал», 2004. – 312 с.
- 4 Республика Казахстан. Экологический кодекс от 9 января 2007 года // Казахстанская правда. – 2007. – 23 января.
- 5 Программа «Здоровая окружающая среда города Астаны на 2005-2007 годы». Утверждена решением маслихата города Астаны от 24 декабря 2004 года № 109/15-III//<http://eco.gov.kz/strategiya/region.php>
- 6 Елюбаев Ж.С. О практике применения международных договоров и национального законодательства, касающихся вопросов охраны окружающей среды//Нефть, Газ и Право Казахстана. – 2008. – №1. – С. 24-37.
- 7 [www.ecotourism.kz](http://www.ecotourism.kz)

### References

- 1 Ospanov AP Legis praesidium ex environment of attero productione et consummatio in republica Kazakhstan: Diss. candidati. jurid. scientia. – Almaty, MMII. – CXXXIII p.
- 2 VF Batura Sustinere melioremque deserta Management System in Kazakhstan. – Almaty, MMVI.
- 3 Baideldinov DL, SD Bekisheva Aliquam lege rempublicam Kazakhstan: manual. – Almaty: Publisher OFPI "Interlegal" MMIV. – CCCXII.
- 4 Respublica Kazakhstan. Aliquam Jan IX Codicis, MMVII // Kazakhstan verum. – MMVII. – January XXIII.
- 5 In "sanus environment urbis Astana, 2005-2007." XXIV Decembris Astana maslihat approbata, MMIV № 109/15-III // <http://eco.gov.kz/strategiya/region.php>
- 6 JS Yelyubayev International praxim in legislatione de foederum natsioanalnogo environmental proventus // et oleum in Gas legem Kazakhstan. – MMVIII. – № I. – S. 24-37.
- 7 [www.ecotourism.kz](http://www.ecotourism.kz)