

УДК 347.73

А.К. Кобекова

Талдыкорганский государственный университет имени Джансугурова,
магистрант юридического факультета, Республика Казахстан, г. Талдыкорган

Особенности рассмотрения гражданских дел по вопросам государственного закупа

В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с рассмотрением трудовых споров и гражданских дел по применению норм законодательства о государственных закупках.

Ключевые слова: процедура принятия актов работодателя, уведомление, согласительная комиссия, годовой план государственного закупа, план развития.

А.К. Kobekova

Especially civil cases on public procurement

This article discusses issues related to labor disputes and civil cases on the application of the legislation on public procurement.

Keywords: procedure for the adoption of acts of the employer's notice, the conciliation commission, the annual public procurement plan, the development plan.

А.К. Көбекова

Азаматтық істің негізгі көрсеткіші мемлекеттік сатып алу сұрақтары бойынша

Бұл мақалада еңбек бәсекелесі сұрақтары мен мемлекеттік сатып алу туралы заң шығару нормаларын қолдану бойынша азаматтық іс қарастырылған.

Түйін сөздер: мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспары, жоспардың дамуы, комиссия келісімі.

К одним из категорий гражданских дел, рассматриваемых специализированными межрайонными экономическими судами, относятся дела, связанные с применением норм законодательства о государственных закупках. С учетом того, что в системе государственного закупа содержатся противоречия, связанные с освоением бюджетных средств и, соответственно, признания недействительными договоров, заключенных без применения норм законодательства о государственных закупках, не всегда оправдываются, перед законодателем ставятся вопросы совершенствования практики правоприменения. Особого внимания заслуживают правовые

ситуации, возникающие в ходе утверждения пятилетнего Плана развития государственных организации и утверждения годового Плана государственных закупок. В соответствии с п.3 ст.5 Закона РК от 21 июля 2007 года № 303-III ЗРК «О государственных закупках», годовой План государственных закупок разрабатывается и утверждается с учетом экономических потребностей на основе бюджета организации, который составляется с обязательным участием главного бухгалтера, работников планово-экономической службы и специалиста, менеджера по государственным закупкам. Участия указанных выше работников в подготовке проекта пятилетнего

Плана развития государственных организаций и утверждения годового Плана государственных закупок входят в их должностные обязанности. К примеру, в отношении работников сферы образовательной деятельности должностные обязанности бухгалтера и экономиста определяются Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным Приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 25 ноября 2010 года № 385-п.

Кроме того, Правилами осуществления государственных закупок, утвержденными Постановлением Правительства РК от 27 декабря 2007 года № 1301, определено, что заявка по процедуре государственного закупа должна содержать обоснование предлагаемой цены поставки товаров, работ и услуг, в составлении которых, а также в подготовке иных финансовых документов в обязательном порядке должен принимать участие и бухгалтер, и экономист. Частью второй п. 7-1 указанных выше Правил, годовой План государственных закупок должен быть утвержден в течении 10 рабочих дней со дня утверждения соответствующего бюджета – Плана развития предприятия и учреждению.

Отсутствие пятилетнего Плана развития и неутверждение в течении 10 рабочих дней годового Плана государственных закупок будет являться грубым нарушением законодательства о государственных закупках. Нарушения подобного характера являются объектом контроля Инспекции финансового контроля. При обнаружении нарушений, на основании представления Инспекции финансового контроля, виновные лица могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за неучастие и за несвоевременную подготовку ими годового Плана государственных закупок. Дисциплинарные взыскания применяются на основании актов работодателя, внутренняя процедура согласования, внесения и рассмотрения указанных выше Планов должна регламентироваться внутренними Правилами документооборота.

Годовой План государственных закупок должен быть основан на Планах развития, указанные Планы относятся к категории основных финансовых документов. Процедура принятия актов работодателя, в том числе приказов, регулируется в соответствии норм трудового законодатель-

ства. Акты работодателя имеют реализующее и правоприменительное значение.

Меры взыскания на ответственных работников применяются на основании статьи 72, 73 и 74 Трудового кодекса РК. В соответствии с п.6 ст.73 настоящего Кодекса, с приказом работодателя работники должны быть ознакомлены в течении трех рабочих дней со дня его издания.

До 2012 года закуп товаров и услуг осуществлялся на основании годового Плана финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций. В соответствии с Планом мероприятий по реализации Закона РК от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе», утвержденного Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 05 мая 2011 года № 64-р, Планы развития государственных организаций должны быть приняты на пять лет, с 2012 по 2016 годы.

Соответственно, в силу указанных выше законодательных актов должны быть внесены соответствующие изменения и дополнения в Гражданский кодекс Казахстана, учитывая последствия признания сделок недействительными, когда речь идет об освоении государственных средств [1, с.22].

В соответствии с п.1 Нормативного постановления Верховного Суда РК от 20 марта 2003 г. № 2 «О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства», неукоснительное соблюдение норм материального и процессуального права при рассмотрении гражданского дела является условием вынесения судебного акта отвечающего принципу законности и критериям справедливости и разумности. В соответствии с п.2 Закона РК от 25 декабря 2000 г. «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечения исполнения Конституции, законов и иных нормативных правовых актов республики [2, с.51].

Значение и понятие принципа законности определяется ГПК РК. В соответствии с частью 1 ст.6 ГПК РК «суд при разрешении дел в порядке гражданского судопроизводства обязан точно соблюдать требования Конституции Республики Казахстан, настоящего Кодекса, других нормативных правовых актов», в соответствии с ча-

стью 4 настоящей статьи «суд, установив при разрешении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону или издание его с превышением полномочий, применяет правовые акты, имеющие большую юридическую силу». В соответствии со ст.5 ГПК РК «задачами гражданского судопроизводства являются защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, **государства** и организаций, укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений [3, с.17].

Обязательность подачи искового заявления Инспекцией финансового контроля о признании недействительными договоров, заключенных без применения норм государственного закупа неоднозначно. Законом РК от 6 января 2011 года № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» предусмотрены альтернативные меры, принимаемые контрольными и надзорными органами. В соответствии с частью третьей п.3 ст.7 настоящего Закона, по результатам контроля, в случае выявления нарушений законодательства Республики Казахстан, государственные органы в пределах своей компетенции возбуждают административное, дисциплинарное производство **либо** иницируют соответствующие иски в пределах своей компетенции.

Применительно к указанной статье, к части третьей п.3 ст.7, относительно слово «либо», для определения интерпретации лексического значения, союз **либо** (в одном значении) имеет лексическое значение **или** (Словарь русского языка, выпущенный под редакцией С.И. Ожегова). Союз **либо** употребляется при связи однородных членов предложений, по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними. Союз «либо» соответствует по значению слову **или** (Т.Ф. Ефремова. Новый толково-словообразовательный словарь русского языка).

В ст.25 настоящего Закона указано, что должностное лицо (лица) органа контроля и надзора в пределах полномочий обязано принять предусмотренные законами Республики Казахстан меры, направленные на устранение выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью людей и окружающей среде, **законным интересам физических и юридических лиц**, а

также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения.

И самое главное, одной из задач контроля является защита прав и законных интересов юридических лиц и **государства**, а удовлетворение такого рода исковых требований приведет к срыву деятельности государственных организаций и Планов бюджетного финансирования с учетом того, что государственные организации, в любом случае, обязаны будут возместить все расходы исполнителей (поставщиков) по правилам возмещения убытков, предусмотренных гражданским законодательством. Такое решение будет противоречить интересам государства.

Осуществления контроля, в соответствии со ст.4 Закона РК от 6 января 2011 г. № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», должно быть основано **на принципе «приоритета предупреждения правонарушения перед наказанием»**.

Кроме того, по правилам п.1 ст.15 Закона РК «О государственных закупках», контроль за соблюдением законодательства о государственных закупках осуществляется следующими органами: 1) органами государственного финансового контроля; 2) уполномоченным органом. По указанным категориям дел требование истца должно быть основано на пп.3) п.6 ст.15 Закона РК «О государственных закупках». Полномочия, указанные в пп.3) п.6 ст.15 настоящего Закона переданы уполномоченным органам государства, а полномочие органа финансового контроля в области применения мер указано в пункте 7 настоящей статьи, это: направление постановления и/или представления проверяемому субъекту. Сказанное означает, что органы финансового контроля не обладают полномочием подачи искового заявления. По процедуре осуществления планового и/или внепланового контроля, полномочия всех органов государственного контроля и надзора, определяются Законом РК «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».

Применительно к указанной правовой ситуации, при подготовке гражданского дела суду необходимо определить полномочия того или иного органа, в том числе и Инспекции финансового контроля. К примеру, уполномоченными органами государственных организаций сферы образования являются Комитет государственного имущества и приватизации Министерства

финансов РК и Министерство образования и науки РК. Полномочием на осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью государственных организаций, в том числе, за использованием государственным имуществом (в состав имущества включается: имущество, включая денежные доходы, денежные средства, переданные/приобретенные государственным предприятиям), в соответствии со ст.ст. 21, 122, 153 и 154 Закона РК от 01 марта 2011 г. «О государственном имуществе», обладают государственные органы, являющиеся субъектами права государственной собственности. Правовой статус государственных органов, являющихся субъектами права государственной собственности, и виды государственных предприятий также определяются ст. 102 ГК РК и статьями 122 и 132 Закона РК «О государственном имуществе».

Законодатель однозначно определяет, какие органы государства, в отношении государственных предприятий выступают уполномоченными органами. Ответ на данный вопрос также содер-

жится в п.13 ст.1 Закона РК «О государственном имуществе». Уполномоченным органом сферы образовательной деятельности, в отношении имущества государственных предприятий (университеты и другие государственные учебные заведения создаются в форме государственного предприятия), является Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК. Указанный Комитет выступает субъектом права республиканской государственной собственности.

Отраслевым уполномоченным органом сферы образовательной деятельности, осуществляющим управление высшими учебными заведениями, является Министерство образования и науки РК в соответствии с п.13 ст.1 Закона РК от 27 июля 2007 г. «Об образовании». Уполномоченный орган в области образования является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в области образования.

Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий / Под редакцией Г.С. Сапаргалиева. Изд. 2-е, испр. и доп.-Алматы: Жеті Жарғы, 2004.- 584 с.
- 2 Донцов С.Е. Глянцев В.В. Возмещение вреда по советскому законодательству.-М.: Юридическая литература, 1990.-272-с.
- 3 Белоног А.А. Профилактика нарушений санитарно-эпидемиологических норм в Республике // Журнал “Қазақстанда еңбекті қорғау”. – №1/2006.

References

- 1 The Constitution of the Republic of Kazakhstan. Scientific and legal comment / Edited by Sapargaliev G.S., Ed. 2nd, rev. and Sub-Almaty Zheti Zhargy, 2004. – 584 p.
- 2 Doncov S.E., Glyantsev V.V., Compensation of damage on Soviet zakonodatelstvu.-M.: Legal Literature, 1990.-272-c.
- 3 Belonog A.A. “Prevention of violations of sanitary and epidemiological norms in the Republic” // Journal “Kazakhstananda enbekti korgau”. – № 1/2006.