

перед министерскими сессиями для подготовки текстов этих документов и их последующего утверждения министрами [2, с.32]. Другие аспекты политической работы могут выполняться обычным Политическим Комитетом, который состоит из политических советников и советников из национальных делегаций.

Когда заседания Совета проходят на уровне министров обороны или при рассмотрении им вопросов военной стратегии, в них могут принимать участие в качестве консультативных органов другие главные комитеты, например, Исполнительная рабочая группа. Если в повестке дня Совета стоят финансовые вопросы, то Главный совет по ресурсам, Комитет по инфраструктуре, в зависимости от необходимости привлечения того или иного органа, будут отвечать перед Советом за подготовку работы. В зависимости от обсуждаемой темы соответствующий главный комитет, в ведении которого находится это направление работы, берет на себя руководящую роль при подготовке заседаний Совета и последующей работе по выполнению его решений [2, с.32].

Секретариат Североатлантического Совета формируется из состава сотрудников соответствующих отделов и подразделений Международного секретариата, и, в частности, Исполнительного секретариата, который выполняет координационную функцию и следит за выполнением поручений Совета, регистрацией его решений и их рассылкой. Ответственный секретарь Исполнительного секретариата также является Секретарем Североатлантического Совета [4].

Следует также упомянуть Комитет военного планирования, который обычно состоит из постоянных представителей, однако не реже двух раз в год его заседания проводятся на уровне министров обороны. Он занимается решением большинства военных вопросов и проблем, относящихся к планированию коллективной обороны. В этом органе представлены все государства-члены Североатлантического союза. Комитет военного планирования направляет деятельность органов военного управления НАТО и в вопросах, входящих в его компетенцию и в пределах своих полномочий, выполняет те же функции, имеет те же отличительные черты и обладает теми же полномочиями, что и Североатлантический Совет.

Работа Комитета военного планирования готовится рядом подчиненных комитетов, имеющих конкретную сферу обязанностей, и, в частности, комитетом по анализу вопросов обороны, который наблюдает за процессом планирования строительства вооруженных сил в НАТО и рассматривает другие вопросы, относящиеся к объединенной военной структуре. Аналогично Североатлантическому Совету Комитет военного планирования поручает главным комитетам, имеющим соответствующие обязанности по конкретному направлению, вести работу по подготовке решений и их последующему осуществлению.

Министры обороны стран НАТО, которые участвуют в работе Комитета военного планирования, проводят регулярные заседания в рамках Группы ядерного планирования, где они обсуждают конкретные вопросы политики, связанной с ядерными силами. Эти совещания охватывают широкий круг вопросов ядерной политики, включая вопросы развертывания, обеспечения безопасности, охраны и живучести ядерного оружия, систем связи и информации, контроля над вооружениями и более широких вопросов, вызывающих озабоченность, таких как распространение оружия массового уничтожения. Ядерная политика Североатлантического союза находится в процессе постоянного анализа, и решения о ее видоизменении или адаптации в свете новых событий принимаются совместно с последующим обновлением или видоизменением процедур планирования или консультаций.

Работа Группы ядерного планирования готовится штабной группой ГЯП, в которую входят члены национальных делегаций стран, участвующих в ГЯП. Штабная группа выполняет практическую работу по поручению постоянных представителей ГЯП. Ее заседания проводятся регулярно один раз в неделю и чаще, если возникает такая необходимость. Другими главными органами, созданными ГЯП и подчиняющимися ей, являются Группа высокого уровня ГЯП (ГВУ ГЯП) и Группа высшего уровня по защите оружия (ГВУЗО). Эти группы, работающие под председательством США, состоят из руководящих работников национальных учреждений и экспертов, направляемых из столиц. Их заседания, где обсуждаются аспекты ядерной политики и планирования НАТО, а также вопросы обеспечения безопасности и охраны ядерного оружия, проводятся несколько раз в год.

1. Действующее международное право: В 3-х томах / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова.– М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1997. – Т. 2.

2. Справочник НАТО. Отдел информации и прессы. – Брюссель, 1999.

3. The history, present and future of NATO // NATO Review //№4, autumn 1999. International Affairs.com. <http://www.internationalaffairs.com/home.html>

4. <http://www.nato.int/docu/other/ru/russian.htm>.

\*\*\*

In article the author considers an operating procedure and the characteristic of powers of North Atlantic Council as NATO supreme organ.

\*\*\*

Автор мақалала Солтүстікатлантикалық келісім Ұйымының жоғарғы органы ретінде Солтүстікатлантикалық Кеңестің жұмыс істеу тәртібі мен өкілеттіктерінің мазмұнын қарастырады.

*Н.С. Туякбаева*

## СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ ВОЕННЫХ ОРГАНОВ НАТО

Заседания Североатлантического совета, Комитета по планированию и Группы ядерного планирования регулярно проводятся в Брюсселе или в других столицах стран Североатлантического союза, проходят на уровне министров иностранных дел или министров обороны, а иногда, при проведении сессий

Североатлантического Совета на высшем уровне, с участием глав государств и правительств. Решения, принимаемые каждым из этих органов, имеют одинаковый статус и отражают согласованную политику государств-членов независимо от уровня, на котором они принимаются. Этим главным органам союза подчиняются специализированные комитеты, которые также состоят из должностных лиц, представляющих свои страны [1, с.241].

Аналогичным образом для оказания содействия и консультирования Североатлантического Совета, Комитета военного планирования и Группы ядерного планирования по военным вопросам, в НАТО служат старшие и высшие офицеры, которые являются национальными военными представителями в НАТО, а также членами Военного комитета в постоянном составе под председательством избранного председателя. Также как и политические руководящие органы союза, Военный комитет проводит регулярные заседания на более высоком уровне, а именно на уровне начальников генеральных штабов. Исландия, у которой нет вооруженных сил, представлена на таких заседаниях гражданским должностным лицом. Комитет является высшим военным органом НАТО, работающим под общим политическим руководством Североатлантического Совета, Комитета военного планирования и Группы ядерного планирования [2].

Повседневная работа Военного комитета проводится военными представителями, выступающими от имени своих начальников генеральных штабов. Они служат в качестве представителей своих стран, выражая интересы своих государств, и при этом стремятся к проведению переговоров и обсуждению с тем, чтобы можно было сформировать консенсус [1, с.241]. Зачастую это предполагает достижение соглашения на условиях приемлемых компромиссов, когда это в интересах Североатлантического союза в целом и служит достижению его общих целей и решению политических задач. В этой связи у военных представителей имеются достаточные полномочия для того, чтобы Военный комитет мог выполнять свои коллективные задачи и быстро принимать решения. Комитет отвечает за предоставление рекомендаций руководящим политическим органам НАТО по мерам, которые считаются необходимыми для коллективной обороны зоны ответственности НАТО. Его главная роль заключается в обеспечении общего направления и консультирования по вопросам военной политики и стратегии. Он также направляет деятельность главных командований НАТО по военным вопросам, представители которых участвуют в его заседаниях и отвечают за общее ведение дел в военной области в союзе под руководством Североатлантического Совета, а также за эффективную работу агентств Военного комитета. Комитет оказывает содействие в разработке общих стратегических концепций Североатлантического союза и готовит ежегодные долгосрочные оценки мощи, сил и средств стран и регионов, которые могут угрожать интересам НАТО. В дополнение к этому во времена кризисов, напряженности или войны, комитет отвечает за консультирование Североатлантического Совета и Комитета военного планирования по вопросам военного положения и дает рекомендации по применению военной силы, выполнению планов действий в особой обстановке и отвечает за разработку соответствующих правил применения силы.

Заседания Военного комитета проводятся каждый четверг, после очередного заседания Североатлантического Совета в среду, с тем, чтобы он мог быстро реагировать на решения Совета [2]. На практике заседания могут проводиться тогда, когда это необходимо, и зачастую сессии Североатлантического Совета и Военного комитета проводятся значительно чаще. В связи с действиями Североатлантического союза в Боснии и Герцеговине, внутренней и внешней адаптацией структур союза, развитием партнерства и сотрудничества с другими странами, а также новыми учреждениями, которые занимаются этими вопросами, частота заседаний всех руководящих органов Североатлантического союза значительно возросла.

Военный комитет на уровне начальников генеральных штабов обычно собираются три раза в год. Два из таких заседаний проходят в Брюсселе, а одно проводится на основе ротации в других странах НАТО. Для решения вопросов военного сотрудничества Военный комитет регулярно проводит заседания с участием представителей государств-партнеров по СЕАП и «ПИМ». Такие заседания организуются в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и Программы «Партнерство во имя мира» на уровне национальных военных представителей (раз в месяц) и на уровне начальников генеральных штабов (два раза в год).

Председатель Военного комитета (ПВК) избирается начальниками генеральных штабов и назначается на трехлетний срок. Он действует исключительно как представитель международной организации, и его полномочия проистекают из Военного комитета, которому он подотчетен при выполнении своих обязанностей. Обычно он председательствует на всех заседаниях Военного комитета. В его отсутствие председательствует заместитель председателя Военного комитета. Председатель Военного комитета является официальным представителем взглядов комитета. Он направляет повседневную работу комитета и действует от его имени при издании и отправлении необходимых директив и рекомендаций начальнику Международного военного штаба. Он представляет собой Военный комитет на заседаниях высокого уровня, таких как Североатлантический Совет, Комитет военного планирования и при необходимости консультирует их по военным вопросам.

В силу своей должности председатель комитета также исполняет важную общественную роль и является главным официальным военным представителем Североатлантического союза при контактах с прессой и другими средствами массовой информации. Он проводит официальные визиты и выполняет представительские функции от имени Военного комитета в странах, участвующих в Программе «Партнерство во имя мира», Совета евроатлантического партнерства, Совместного постоянного совета НАТО-Россия, Комиссии НАТО-Украина и Группы Средиземноморского сотрудничества. По своей должности он также является председателем Академического консультативного совета Военного колледжа НАТО. Верховный главнокомандующий НАТО –

верховный главнокомандующий объединенными вооруженными силами НАТО на Атлантике (ВГК ОВС НАТО на Атлантике) – отвечает перед Военным комитетом за общее направление и ведение всех военных дел Североатлантического союза в зонах их ответственности. Он также консультирует Военный комитет. У него имеются представители в НАТО в звании генерала или адмирала, которые помогают им в поддержании тесных связей с политическим секретариатом и военным штабом штаб-квартиры НАТО и обеспечивают надежный поток информации и эффективную связь в обоих направлениях. Представители ВГК участвуют в заседаниях Верховного комитета и консультируют Военный комитет по вопросам, относящимся к их соответствующим командованиям.

Основным органом в военной структуре НАТО, отвечающим за планирование и оценку военных вопросов, а также за рекомендации по военной политике, представляемые на рассмотрение Военного комитета, является Международный военный штаб. Руководит Международным военным штабом генерал или адмирал, который отбирается Военным комитетом из числа кандидатов, выдвигаемых государствами-членами на пост начальника Международного военного штаба. Под его руководством МВШ, помимо вышеуказанной деятельности, следит за тем, чтобы надлежащим образом выполнялись направления политики и решения Военного комитета.

В состав МВШ входят военнослужащие, направленные своими странами на штабные должности в штаб-квартире НАТО. Они являются представителями международных организаций, действующими в общих интересах союза, а не от имени своих стран. Некоторые должности в Международном военном штабе занимают гражданские лица, деятельность которых носит секретарский или вспомогательный характер. Международный военный штаб обеспечивает работу Военного комитета, он готовит и выполняет его решения, а также активно участвует в процессе сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы в рамках Программы «Партнерство во имя мира» [1, с.241]. За координацию работы штаба, управление потоками информации и сообщений в МВШ и между другими частями штаб-квартиры НАТО отвечает координатор-распорядитель, работающий в отделе начальников МВШ. Координатор-распорядитель и его работники также обеспечивают секретарскую поддержку Военному комитету и консультируют его по процедурным вопросам. У начальника Международного военного штаба имеется также пять заместителей, каждый из которых возглавляет функциональный отдел.

Международному военному штабу подчинено пять отделов, имеющих свою внутреннюю структуру и отвечающие за отдельные направления деятельности МВШ:

1. **Отдел разведки.** У НАТО отсутствуют функции или силы и средства для собственных разведывательных данных, но она выступает в качестве центрального координационного органа по сопоставлению, оценке и распространению разведывательных данных, предоставляемых национальными органами. Отдел разведки МВШ координирует подготовку и распространение согласованных в НАТО разведывательных данных, включая принципы ведения разведки и основные разведывательные документы, что дает возможность Военному комитету осуществлять руководство и принимать обоснованные решения по составу, организации, тыловому обеспечению и действиями сил НАТО. Этот отдел отвечает за оценку численности и дислокации вооруженных сил, которые могли бы представлять угрозу для интересов безопасности НАТО, и за наблюдение и информирование о международных событиях, представляющих интерес для Североатлантического союза.

2. **Оперативный отдел** обеспечивает работу Военного комитета при разработке текущих оперативных планов и решений вопросов строительства вооруженных сил НАТО и военного управления, относящихся к функциям Североатлантического союза в ситуациях международных кризисов. Отдел занимается оказанием содействия в проведении и координации многонациональных учений и подготовки к ним, включая учения с участием государств в рамках Программы «Партнерство во имя мира». Он также координирует деятельность, связанную с разработкой оперативных средств радиоэлектронной борьбы НАТО и подготовку связанных с этим тренировок и учений. Он отвечает за контроль и оценку программ и требований к радиоэлектронной борьбе. Отдел обеспечивает деятельность Комитета по противовоздушной обороне НАТО и отвечает за вопросы противовоздушной обороны в Международном военном штабе. Он также выступает в качестве связующего звена с офицером связи НАТО в ООН – пост, который занимает работник Международного военного штаба, выступающий при необходимости от имени всей организации в целом.

3. **Отдел планирования и политики** занимается разработкой и координацией той части военной политики и стратегического планирования НАТО, за которую отвечает Военный комитет. Это включает в себя участие в разработке военно-политических концепций, исследований, оценок и сопутствующих документов, планов строительства вооруженных сил НАТО, постановке задач строительства вооруженных сил, годового анализа и долгосрочных концептуальных разработок. Отдел также участвует от имени Военного комитета в процессе общего военного планирования НАТО, разрабатывает и представляет мнение Военного комитета и главных командований НАТО по вопросам военной политики в различных органах НАТО.

4. **Отдел сотрудничества и региональной безопасности** является центром осуществления военных контактов и сотрудничества в рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАН) и Программы «Партнерство во имя мира». Он отвечает за разработку координации всей штабной работы МВШ по вопросам, связанным с СЕАП и Программы «Партнерство во имя мира». В отделение военного сотрудничества этого отдела входит штабной руководящий элемент Программой «Партнерство во имя мира», который состоит из небольшой группы штабных офицеров из государств-партнеров, работающих совместно с их коллегами из стран НАТО и занимающихся вопросами участия в Программе «Партнерство во имя мира». Отделение по

контролю над вооружениями и региональной безопасности координирует и разрабатывает также военные рекомендации по участию НАТО в различных аспектах разоружения, контроля над вооружениями и вопросах безопасности на основе сотрудничества; оно также обеспечивает ориентацию Военного комитета по вопросам разоружения, контроля над вооружениями и безопасности на основе сотрудничества, которыми занимается Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В целях обеспечения и углубления сотрудничества НАТО с ОБСЕ секция этого отдела находится в Западном консультативном бюро в Вене.

5. **Отдел материально-технического обеспечения, вооружений и ресурсов** был создан в 1996 г., ему были переданы ряд обязанностей, которые ранее выполнялись его предшественником (бывшим отделом материально-технического обеспечения и ресурсов), а также некоторые из обязанностей бывшего отдела вооружения и стандартизации. Отдел отвечает за разработку и оценку военной политики и процедур НАТО по вопросам личного состава, ресурсов, военных бюджетов, инфраструктуры, планирования и сотрудничества в области вооружений, а также стандартизации. Следует отметить, что отдел материально-технического обеспечения, вооружений и ресурсов Международного военного штаба отвечает как за оперативное, так и за производственное материально-техническое обеспечение. В рамках гражданского Международного секретариата эти вопросы находятся в ведении отдела инвестиций в обеспечении безопасности, материально-технического обеспечения и гражданского чрезвычайного планирования, а также отдела военно-технического обеспечения [3, с.32].

Кроме того, в ходе структурных изменений, произведенных в 1996 г. была создана Группа координации сил и средств, которая является неотъемлемой частью Международного военного штаба. Группу возглавляет офицер в звании полковника или в равноценном звании, в зависимости от рода войск, в котором служит этот офицер. Группа координации сил и средств работает под управлением начальника МВШ и Военного комитета, обеспечивая штабную работу Военного комитета по вопросам особой обстановки, в частности, в связи с концепцией Многонациональных оперативных сил.

После принятия Новой стратегической концепции НАТО в 1999 г. начался процесс структурного реформирования альянса, затронувшей практически все органы Североатлантической организации. Основу этого процесса составляет стремление НАТО соответствовать всем изменениям в международно-правовой ситуации во всем мире, а также обеспечение быстрого реагирования на все, уже известные и новые вызовы безопасности, первостепенными из которых является терроризм и религиозный экстремизм.

1. Справочник НАТО. Отдел информации и прессы. – Брюссель, 1999.

2. <http://www.nato.int/docu/other/ru/russian.htm>

3. The history, present and future of NATO // NATO Review //№4, autumn 1999. International Affairs.com. <http://www.internationalaffairs.com/home.html>

\*\*\*

In article the author considers structure and the competence of military organs of the NATO.

\*\*\*

Автор мақалада Солтүстікатлантикалық келісім Ұйымының әскери органдарының құрылысы мен өкілеттіктерін қарастырады.