

сегодняшнего дня уделяла недостаточно внимания экологическим проблемам, что явилось одной из причин формирования техногенного типа экономического развития. Данный тип развития можно охарактеризовать как природоразрушающий, базирующийся на использовании искусственных средств производства, созданных без учета экологических ограничений. Для предотвращения глобального и локального экологических кризисов необходима смена техногенного типа развития на устойчивый тип развития. Последний позволяет удовлетворить потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Несмотря на множество спорных вопросов, концепция устойчивого развития уже получила широкое признание в юридической, экономической науке, и в международной практике.

1. Экологическая безопасность: проблемы, поиск, решения. М., 2001. С. 141
2. Подробнее об этом см.: Бобылев С.Н. Россия на пути антиустойчивого развития?// Бюллетень Центра экологической политики России. 1995. № 2. С. 8.
3. Экономические и социальные перемены. 1997. № 4. С. 23.
4. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. ИС «Параграф».
5. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года. ИС «Параграф».
6. Указ Президента РК О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы. ИС «Параграф».
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 февраля 2008 года № 162 Об утверждении Программы «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы» (с изменениями и дополнениями от 10.11.2009 г.). ИС «Параграф».

\*\*\*

In given article to be told about a transition legal status to the concept of a sustainable development and its ecological bases.

**Б. Калымбек**

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЕТЕРИНАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Казахстанское законодательство в сфере обеспечения ветеринарной безопасности с самого начала обретения нашей страной суверенитета вплоть до сегодняшнего времени совершенствуется, на всех уровнях, приводя национальные нормы права до уровня общепризнанных международных норм и принципов, а также гармонизируя его с законодательством ряда зарубежных стран в соответствии с заключенными с ними многосторонними и двусторонними международными договорами.

В основе этого процесса лежат конституционные нормы. Становлению и развитию Конституции РК посвящено немало трудов ученых юристов Казахстана. Как отмечает С.С. Сартаев, в настоящее время Конституция это явление политико-правовой действительности, которое следует трактовать в узком и широком значениях. В узком смысле Конституция – это Основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, представляющий собой нормативное выражение теоретической концепции и социально-политической модели, реализуемых в общественной практике; в широком смысле Конституция – это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя: человек, как высшая ценность, верховенство его прав и свобод, суверенитет народа [1, с. 143]. «Конституция занимает ведущее место в политико-правовой системе государства, составляет ее ядро. Регулируя в целостном виде важнейшие отношения, характеризующие экономическую, политическую и социальную систему, национально-государственное и административно-территориальное устройство, определяя статус личности и регулируя деятельность государства, Конституция благотворно влияет на решение основных проблем человека, общества, государства и права» [2, с. 79].

Конституция РК создала правовые основы обеспечения ветеринарной безопасности. В ней можно выделить три основных блока норм, относящихся к рассматриваемой сфере:

- 1) права и свободы граждан в сфере ветеринарного предпринимательства;
- 2) право собственности и другие вещные права;
- 3) цель государства в обеспечении благоприятных для жизни и здоровья человека условий.

Обеспечение ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности является одним из основных приоритетов развития агропромышленного комплекса страны. В определении агропромышленного комплекса, которое дано в действующем законе «О государственном регулировании АПК и развития сельских территорий» акцент делается на обеспечение в сферах производства, заготовки, хранения, транспортировки, переработки и реализации продукции сельского, рыбного хозяйства, а также пищевой промышленности, сопутствующих производств ветеринарно-санитарную и фитосанитарную безопасности [3].

Данные законодательные приоритеты нашли свое закрепление в п.2 ст. 13 вышеназванного закона, где сказано, что в целях соответствия качества и безопасности сельскохозяйственной продукции международным требованиям государством осуществляются следующие мероприятия:

- 1) проведение ветеринарного и фитосанитарного контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 2) профилактика, диагностика и ликвидация заразных болезней животных по перечню, утверждаемому Правительством Республики Казахстан, по представлению уполномоченного органа в области агропромышленного комплекса;

3) организация государственных пунктов искусственного осеменения животных, заготовки животноводческой продукции и сырья, площадок по убою сельскохозяйственных животных, скотомогильников, специальных хранилищ (могильников) пестицидов, ядохимикатов и тары из-под них;

4) ветеринарные мероприятия, направленные на охрану территории Республики Казахстан и недопущение распространения болезней, общих для животных и человека;

5) фитосанитарные мероприятия, направленные на недопущение распространения вредных и особо опасных вредных организмов, охрану территории Республики Казахстан от карантинных объектов, а также на выявление, локализацию и ликвидацию очагов их распространения;

6) возмещение ущерба, понесенного субъектами агропромышленного комплекса в результате изъятия и уничтожения животных, продуктов и сырья животного происхождения, представляющих опасность для здоровья животных и человека.

Многие прогрессивные положения действующего законодательства в сфере обеспечения ветеринарной безопасности прошли длительный этап становления и развития.

К числу первых законодательных актов в области ветеринарии, принятых в суверенном Казахстане был Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона «О ветеринарии» 25 июля 1995 года № 2376 [4].

Его действие было направлено на регулирование отношений в области профилактики и лечения заболеваний животных, предупреждения болезней, общих для животных и человека, организации противоэпизоотических мероприятий, устанавливает основы ветеринарного надзора, определяет правовые условия деятельности ветеринарных органов, организаций и специалистов ветеринарии. В понятийном аппарате рассматриваемого Указа понятия ветеринарной безопасности не было, более того многие его положения не учитывали необходимость кардинальной реорганизации все системы ветеринарной службы. К примеру, ветеринарная служба в Республике Казахстан подразделялась на общегосударственную, ведомственную и частнопредпринимательскую. В систему государственной ветеринарной службы входили: республиканский орган управления ветеринарией; местные органы ветеринарной службы; ветеринарные научно-исследовательские организации; республиканская, областные и районные ветеринарные лаборатории; республиканская экспедиция по борьбе с болезнями животных; областные, районные и городские лечебные ветеринарные организации; противоэпизоотические отряды и экспедиции по борьбе с бруцеллезом и туберкулезом; службы ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте; другие организации ветеринарного и ветеринарно-санитарного профиля, подчиненные органам государственного управления ветеринарией. Наряду с этим, министерства и ведомства вправе были создавать свои ведомственные ветеринарные службы.

Учитывая рыночные изменения в указе было предусмотрено, что юридические и физические лица, вправе заниматься частнопредпринимательской ветеринарной деятельностью. Но в своей работе они были подконтрольны республиканскому органу государственного управления ветеринарией и его органам на местах. Позитивным были нормы, обеспечивающие международное сотрудничество в области ветеринарии. В целях его реализации Главный государственный ветеринарный инспектор Республики Казахстан по поручению Правительства Республики Казахстан представлял его в Международном эпизоотическом бюро (МЭБ) и Всемирной ветеринарной ассоциации (ВВА) и других международных ветеринарных организациях. К сожалению, в действующем ныне законе «О ветеринарии» данные положения не только не получили свое развитие, а вообще исключены из текста закона, хотя это не соответствует требованиям интеграции в условиях вхождения в мировое экономическое пространство.

Сельскохозяйственный потенциал республики позволяет производить дешевую животноводческую продукцию, обеспечивающую внутренние и экспортные потребности страны. Однако наличие природных очагов различных инфекционных заболеваний (сибирская язва, чума, туберкулез, бруцеллез, бешенство и другие) требуют усиления ветеринарно-санитарных мероприятий, способствующих сохранению животных, повышению уровня производства животноводческой продукции и снижению заболеваемости населения общими для животных и человека болезнями.

Кроме того, Казахстан стремится стать членом ВТО. Одно из требований при вступлении в ВТО - страна-член ВТО обязана выполнять нормы Международного ветеринарного Кодекса, иметь независимую, юридически самостоятельную государственную ветеринарную службу, которая должна осуществлять меры контроля и профилактики, обеспечивающие производство качественной и безопасной животноводческой продукции в соответствии с международными нормами.

Отклонение от этих требований могло привести к появлению и распространению особо опасных болезней, общих для животных и человека, угрозе здоровью населения, наложению запрета на экспорт продукции. Однако из-за недостаточного финансирования в последующие годы, служба не выполнила своих функций. Чтобы разгрузить бюджет и сохранить на должном уровне ветеринарно-санитарное благополучие в стране, Правительство сочло возможным передать часть функций государственной ветеринарной службы в конкурентную среду, с выполнением этой части ветеринарно-санитарных мероприятий за счет владельцев животных.

Все эти причины лежали в основе разработки и принятия нового закона «О ветеринарии» в 2002 года. В его положения произошли изменения, которые коснулись организационной структуры и функций государственной

ветеринарной службы, включая компетенцию органов государственного ветеринарного надзора, уже произведены [5].

В результате реорганизации ликвидирован Комитет ветеринарии и создан Департамент ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства без права юридического лица, который ограничен только надзорными функциями, практически отстранен от организации и проведения ветеринарных мероприятий, и не несет ответственности за результаты их проведения; нижестоящие отделы ветнадзора подчинены непосредственно областным и районным территориальным управлениям, и осуществляют свою деятельность только с их ведома; пограничные контрольные ветеринарные пункты и посты также подчинены территориальным управлениям в областях, а не непосредственно центральному Республиканскому органу в области ветеринарии, как это принято в других странах; областные Комитеты ветеринарии, городские и районные ветеринарные станции, областные и районные ветеринарные лаборатории и другие структуры, содержащиеся за счет бюджета, ликвидированы.

На базе госветучреждений создано Республиканское государственное предприятие "Центральная ветеринарная лаборатория", основная деятельность которой состоит в сборе финансовых средств, поступающих от оказания платных услуг, в то время как диагностикой особо опасных болезней занимаются областные и региональные лаборатории. На базе дезобарьеров, ранее принадлежавших Главному управлению госветнадзора на государственной границе и транспорте создано РГП "ВЕТДЕЗ", которое, вместо оказания платных услуг по обработке транспортных средств в период эпизоотии занимается различной деятельностью, не свойственной назначению данного предприятия.

24 июля 2009 года был принят закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам ветеринарии» [6].

Основной целью закона является совершенствование законодательства в области ветеринарии путем пересмотра государственного управления и регулирования системы ветеринарии Республики Казахстан, деятельности ветеринарных организаций, а также исключения недостатков по вопросам обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия и безопасности пищевой продукции, ветеринарных препаратов и лекарственных средств.

Законом конкретизированы полномочия центрального уполномоченного органа в области обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности.

Предстоящее вступление Республики Казахстан в ВТО требует включения определенных правовых норм в области обеспечения безопасности здоровья животных и производимой пищевой продукции.

В области обеспечения качества пищевой продукции и охраны здоровья граждан позитивную роль сыграл Закон РК Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [7]. В настоящее время он утратил силу в связи с принятием 18 сентября 2009 года Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» [8]. В данных законодательных актах акцент делается на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, под которым подразумевается состояние здоровья населения, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Основными принципами государственной политики в этой сфере является: реализация прав и обязанностей граждан на охрану здоровья, благоприятные условия жизнедеятельности и санитарно-эпидемиологическое благополучие; профилактический характер деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предупреждение вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения; гласность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательное соблюдение должностными, физическими и юридическими лицами законодательства Республики Казахстан о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и др. На наш взгляд, понятия санитарно-эпидемиологического благополучия и ветеринарной безопасности тесно взаимосвязанные константы, возможно, поэтому многие определения и понятия, применяемые в действующем законе «О ветеринарии» акцентируют внимание санитарные аспекты. Но самое главное, что их объединяет, это то, что обеспечение и санитарно-эпидемиологического благополучия и ветеринарной безопасности ставит главную приоритетную задачу – охрану здоровья человека и среды его обитания, то есть окружающей среды. Решая вопросы обеспечения ветеринарной безопасности, одновременно речь идет и о обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Наряду с этим закон «О ветеринарии» содержит специальную статью 31 под названием «Охрана здоровья граждан от болезней, общих для животных и человека», в которой предусмотрено, что порядок охраны здоровья граждан, осуществляющих содержание, разведение, использование, производство, заготовку (убой), хранение, переработку, транспортировку (перемещение) и реализацию перемещаемых (перевозимых) объектов, от болезней, общих для животных и человека, определяется уполномоченным органом по согласованию с уполномоченным государственным органом в области здравоохранения. Как видим в решении вопросов обеспечения ветеринарной безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения необходимо четкая координация и эффективное взаимодействие государственных органов в области ветеринарии и здравоохранения.

Так как животные, будь они домашние или дикие, сельскохозяйственные, их жизнедеятельность оказывают свое влияние на качество среды обитания человека, на качество питания человека считаем, что к проблеме обеспечения ветеринарной безопасности имеет отношение закон РК «О безопасности пищевой продукции»,

который устанавливает правовые основы обеспечения безопасности пищевой продукции для защиты жизни и здоровья человека, законных интересов потребителей и охраны окружающей среды на территории Республики Казахстан [9]. Согласно закона под безопасностью пищевой продукции это отсутствие недопустимого риска во всех процессах (на стадиях) разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации и уничтожения пищевой продукции, связанного с причинением вреда жизни и здоровью человека и нарушением законных интересов потребителей с учетом сочетания вероятности реализации опасного фактора и степени тяжести его последствий. Среди документов, удостоверяющих безопасность пищевой продукции перечисляются ветеринарно-санитарное заключение, ветеринарное свидетельство, ветеринарный сертификат, ветеринарная справка.

Основными принципами государственного регулирования в области безопасности пищевой продукции являются: приоритетность безопасности пищевой продукции для жизни и здоровья человека и охраны окружающей среды; предупреждение возможного вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду; прозрачность мероприятий, осуществляемых государством; гласность, доступность, достоверность информации; научная обоснованность оценки рисков; прослеживаемость пищевой продукции во всех процессах (на стадиях) ее разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации и уничтожения; ответственность субъектов за обеспечение безопасности пищевой продукции во всех процессах (на стадиях) ее разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации и уничтожения.

Охрана окружающей среды как система государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий невозможна без реализации мероприятий по обеспечению ветеринарной безопасности. Экологический кодекс РК от 9 января 2007 года регулирует отношения в области охраны, восстановления и сохранения окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пределах территории Республики Казахстан. В качестве экологических основ устойчивого развития законодатель называет достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека; охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия [10]. Достижение данных целей и задач обеспечивается путем реализации множества социальных, экономических, правовых, организационных и иных мероприятий, в том числе ветеринарных, что показывает тесную взаимосвязь экологического законодательства с вопросами обеспечения ветеринарной безопасности.

В ст.15 закона «О ветеринарии» в качестве объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля, законодатель называет животных, причем не говорит лишь о домашних или сельскохозяйственных, что дает основание говорить о том, что дикие животные также являются объектом ветеринарного контроля, поэтому не упомянуть о законе РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» нельзя. Он как раз регулирует общественные отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение условий сохранения животного мира и его биологического разнообразия, устойчивого использования объектов животного мира в целях удовлетворения экологических, экономических, эстетических и иных потребностей человека с учетом интересов нынешнего и будущих поколений. В данном законе предусмотрено, что деятельность, которая влияет или может повлиять на состояние животного мира, среду обитания, условия размножения и пути миграции животных, должна осуществляться с соблюдением требований, в том числе экологических, обеспечивающих сохранность и воспроизводство животного мира, среды его обитания и компенсацию наносимого и нанесенного вреда, в том числе и неизбежного. Выполнение ветеринарных требований, на наш взгляд, также влияет на состоянии животного мира, как и выполнение других требований законодательства. Охрана животного мира обеспечивается путем оказания помощи животным в случае заболеваний, угрозы гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин. Болезни животных, борьба с ними и их предупреждение, вот что объединяет специалистов в области охраны животного мира и ветеринарии. Наглядным примером является недавняя массовая гибель сайгаков в Казахстане, причем не исключается версия об их заражении домашними животными. Приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 14 ноября 2002 г. утверждены перечень особо опасных болезней животных, при которых устанавливается карантин; перечень инфекционных болезней животных, при которых устанавливаются ограничительные мероприятия, перечень болезней животных, при которых производится обязательное обезвреживание (обеззараживание) и переработка без изъятия животных, продуктов и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных препаратов, представляющих опасность для здоровья животных и человека [11]. К примеру, к болезням, общим для разных видов животных относятся бешенство, лептоспироз, листериоз, пастереллез, некробактериоз, дерматомикозы (трихофития, микроспория, парша) злокачественный отек, везикулярный стоматит, лейкоз, копытная гниль, бруцеллез, туберкулез, оспа. Поэтому борьба с данными болезнями животных должна решаться не только в рамках одного ведомства, а здесь следует приложить общие усилия в предупреждении и устранении очагов и носителей этих заболеваний.

В целях обеспечения ветеринарной безопасности, законодательно предусмотрено проведение ряда специальных мероприятий, включая ветеринарное нормирование, ветеринарно-санитарную экспертизу и контроль, эпизоотический мониторинг и др. Под ветеринарными мероприятиями признается комплекс противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных процедур, направленных на предотвращение возникновения,

распространения или ликвидацию болезней животных, включая их профилактику, лечение или диагностику; обезвреживание (обеззараживание), изъятие и уничтожение животных, зараженных особо опасными болезнями, представляющими опасность для здоровья животных и человека; повышение продуктивности животных; обеспечение безопасности продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, включая процедуры идентификации, в целях защиты здоровья животных и человека от заразных болезней, в том числе общих для животных и человека.

Наряду с этим деятельность в области ветеринарии подлежит лицензированию, поэтому государство выставляет серьезные требования к лицам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью в этой области. В ст. 13 закона «О ветеринарии» предусмотрено, что предпринимательская деятельность в области ветеринарии осуществляется физическими и юридическими лицами. Право на занятие предпринимательской деятельностью в области ветеринарии имеют лица с высшим, послесредним или техническим и профессиональным образованием по специальностям ветеринарии. Физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области ветеринарии, подлежат аттестации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии. Физические и юридические лица по результатам своей предпринимательской деятельности ведут ветеринарный учет и отчетность и представляют их в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии. Единый порядок к проведению аттестации юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области ветеринарии регламентирован Приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 17 марта 2004 года № 135 «Об утверждении Правил проведения аттестации физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области ветеринарии» [12]. Аттестация это процедура, проводимая с целью определения уровня знаний и профессиональной подготовленности предпринимателей к выполнению деятельности в области ветеринарии, по результатам которой выдается аттестационный лист установленной формы. Аттестация предпринимателей проводится ежегодно. Конкретные сроки, а также график проведения аттестации утверждаются руководителями районных (городских) территориальных подразделений уполномоченного государственного органа в области ветеринарии, и доводится до сведения предпринимателей, не менее чем за один месяц до начала аттестации. Аттестация предпринимателей, являющихся юридическими лицами производится путем аттестации ветеринарных специалистов данного юридического лица, в чью компетенцию входит решение вопросов осуществления ветеринарной деятельности предпринимателем.

В решении вопросов ветеринарной безопасности определенную роль играет и земельное законодательство страны. В частности, в Земельном кодексе РК содержится требование о том, что для перегона скота сельских товаропроизводителей на сезонные пастбища, к мясокомбинатам и на пункты закупки скота предоставляются земельные участки под скотопрогонные трассы долгосрочного пользования, как правило, по пастбищным угодьям вдоль границ землепользования в размерах, обеспечивающих подножным кормом перегонаемый скот.

Лица, являющиеся землепользователями скотопрогонных трасс долгосрочного пользования, обязаны сооружать на них необходимое количество колодцев, площадок для водопоя и отдыха скота, строений и сооружений, обеспечивающих соблюдение экологических требований и нормальную эксплуатацию трасс, беспрепятственно допускать перегон скота в сроки, согласованные в установленном порядке с уполномоченным государственным органом в области ветеринарии [13].

В связи с тем, что обеспечение ветеринарной безопасности страны зависит от внешних угроз, законодательное многое уделяет вопросам ввоза и вывоза животных, ветеринарных препаратов, пищевой продукции и т.д. В этой связи большую роль играет Закон РК «О Государственной границе Республики Казахстан», в ст. 21 которого предусмотрено, что в целях недопущения переноса заразных болезней через Государственную границу Республики Казахстан по представлению уполномоченного государственного органа в области ветеринарии Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан в зависимости от эпидемиологической и эпизоотической обстановки может быть запрещено содержание и выпас скота, принадлежащего организациям и гражданам, в полосе местности (карантинная полоса) вдоль Государственной границы Республики Казахстан. Исключения составляют содержание и выпас скота (домашних животных) граждан, проживающих (работающих) непосредственно у Государственной границы Республики Казахстан, а также подразделений Пограничной службы Комитета национальной безопасности, дислоцированных в карантинной полосе. [14].

Выполнение ветеринарных норм и требований является обязательным, их игнорирование или ненадлежащее выполнение влечет за собой привлечение к юридической ответственности. В этой области большое содействие в решении вопросов обеспечения ветеринарной безопасности оказывают Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года, уголовный и Гражданский кодексы.

В целях реализации закона «О ветеринарии» на уровне Правительства принято ряд постановлений, которые конкретизируют отдельные процедуры. К ним можно отнести постановление от 28 апреля 2003 года № 407 «Об утверждении Перечня особо опасных болезней животных, при которых проводятся обязательное изъятие и уничтожение животных, продукции и сырья животного происхождения, представляющих особую опасность для здоровья животных и человека»; постановление от 4 ноября 2009 года № 1754 Об утверждении Правил организации проведения убоя сельскохозяйственных животных, предназначенных для последующей реализации; постановление от 21 ноября 2009 года № 1907 «Об утверждении Типового положения о подразделениях местных исполнительных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии» и др.

По линии МСХ РК, как центрального органа в области развития сельского хозяйства также принято важных нормативных документов, которые направлены на регламентацию отдельных аспектов обеспечения ветеринарной

безопасности. Это, Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 25 декабря 2003 года № 660 «Об утверждении Правил идентификации рынков, организаций по производству, заготовке (убою) животных, хранению, переработке и реализации продуктов и сырья животного происхождения, ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок»).[15], Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 5 ноября 2004 года № 632 «Об утверждении ветеринарно-санитарных и санитарно-эпидемиологических Правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для человека и животных (бруцеллез)» [16], Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 мая 2003 года N 266). Министра здравоохранения Республики Казахстан от 14 мая 2003 года N 376 Об утверждении Санитарно-эпидемиологических и ветеринарно-санитарных Правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для животных и человека (бешенство).[17].

Подводя итог изучению становления и развития законодательства о ветеринарной безопасности мы можем сделать следующие выводы. Во-первых, законодательство об обеспечении ветеринарной безопасности состоит из ветеринарного законодательства, а также законодательства в области обеспечения охраны здоровья граждан и санитарного благополучия населения, охраны окружающей среды и животного мира, безопасности пищевой продукции. Это означает, что данная сфера законодательства носит сложный и многофункциональный характер. Во-вторых, его становление и развитие происходит под влиянием рыночных реформ в во всех сферах экономики, что сопровождается возникновением новых направлений правового регулирования (например, ветеринарное нормирование, государственная регистрация ветеринарных препаратов, международное сотрудничество области обеспечения ветеринарной безопасности).

1. Сартаев С.С., Назаркулова Л.Т. Становление Конституции Республики Казахстан: проблемы и перспективы. – Алматы, 2002. – 408 с.
2. Баймаханов М.Т., Аюпова З.К., Ибраева А.С. и др. Становление правового государства и конституционный процесс в Республике Казахстан: Монография. – Алматы: КазГЮА, 2001 – 287 с.
3. Республика Казахстан. О государственном регулировании АПК и развития сельских территорий: закон от 8 июля 2005 года // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., № 13, ст.52
- Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона «О ветеринарии» 25 июля 1995 года № 2376
4. Республика Казахстан. О ветеринарии: закон от 10 июля 2002 года № 339-ІІ // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 г., № 15, ст. 148
5. Казахстанская правда от 11 августа 2009 г. № 191-193 (25935-25937)
6. Республика Казахстан. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон от 4 декабря 2002 года № 361-ІІ // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 г., № 21, ст. 176; 2004 г., № 23, ст. 142; 2005 г., № 7-8, ст. 23; 2006 г., № 3, ст. 22; № 15, ст. 92, 2007 г., № 19, ст. 147; № 20, ст. 152, 2008 г., № 21, ст. 97
7. Республика Казахстан. О здоровье народа и системе здравоохранения: Кодекс 18 сентября 2009 года № 193-ІV ЗРК // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2009 год, сентябрь, № 20-21 (2548-2549), ст. 89
8. Республика Казахстан. О безопасности пищевой продукции: Закон от 21 июля 2007 года № 301-ІІІ ЗРК // ИС Параграф. 2010
9. Республика Казахстан. Экологический кодекс от 9 января 2007 года № 212-ІІІ // Ведомости Парламента Республики Казахстан, январь, 2007 г., № 1 (2482), ст. 1
10. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан Об утверждении нормативных правовых актов в области ветеринарии: Приказ от 14 ноября 2002 г. N 369 // ИС Параграф. 2010
11. Приказом Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 17 марта 2004 года № 135 «Об утверждении Правил проведения аттестации физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области ветеринарии» // ИС Параграф. 2010
12. Республика Казахстан. Земельный кодекс от 20 июня 2003 года № 442-ІІ - Алматы: Юрист, 2010 – 96с.
13. Республика Казахстан. О государственной границе Республики Казахстан: от 13 января 1993 года № 1872-ХІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1993 г., № 1, ст. 1; Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 14, ст. 275; 1998 г., № 24, ст. 436; 2002 г., № 15, ст. 147; 2004 г., № 23, ст. 142; 2007 г., № 24, ст. 180
14. Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 25 декабря 2003 года № 660 «Об утверждении Правил идентификации рынков, организаций по производству, заготовке (убою) животных, хранению, переработке и реализации продуктов и сырья животного происхождения, ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок»
15. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 5 ноября 2004 года № 632 «Об утверждении ветеринарно-санитарных и санитарно-эпидемиологических Правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для человека и животных (бруцеллез)» ИС Параграф. 2010
16. Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 мая 2003 года N 266), Министра здравоохранения Республики Казахстан от 14 мая 2003 года N 376 Об утверждении Санитарно-эпидемиологических и ветеринарно-санитарных Правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для животных и человека (бешенство) // ИС Параграф. 2010

\*\*\*

In this article establishment and development of Kazakhstan legislation in the field of veterinary safety and suggest ways of further improving.

\*\*\*

Ұсынылып отырған мақалада Қазақстан Республикасында ветеринариялық қауіпсіздік туралы заңнамаларының қалыптасу мен даму жағдайлары зерттелген және оларды жетілдірі жөнінде ұсыныстар берілген.

*Р.Е. Умербаева*

## ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ГОРОДОВ И ИХ СОДЕРЖАНИЕ

Основопологающей, ключевой позицией изучения любого правового института, любой категории права является тщательное изучение его принципов, то есть его базовых начал. Правовое регулирование отношений в области использования и охраны земель основывается на определенных принципах. Эти принципы в свою очередь, «выступают одним из элементов основных начал»[1] регулирования отношений в области охраны земель. В основе содержания и структуры как права в целом, так и отдельным правовым отраслям, подотраслям