

3) предоставлять уполномоченному органу материалы, необходимые для ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) обеспечивать противопожарное и санитарное обустройство участков частного лесного фонда, находящихся в их собственности или долгосрочном землепользовании, принимать необходимые меры по тушению лесных пожаров, борьбе с вредителями и болезнями леса;

5) вести регистрацию лесных пожаров на участках частного лесного фонда, находящихся в их собственности, и последствий от них в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан.

\*\*\*

In given article the author reveals the principal causes causing occurrence of infringements and a disbalance in a forestry and forest usage.

\*\*\*

Автор бұл мақалада орман шаруашылығында және орман пайдалану барысында бұзушылықтар мен дисбалансты тудыратын негізгі себептерін көрсетеді.

*Н.Г. Лаптева*

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

На сегодняшний день Концепция устойчивого развития (sustainable development) - одна из современных, наиболее распространенных и поддерживаемых мировым сообществом концепций взаимодействия общества и природы. Но прежде чем говорить о сути самой концепции и ее значении для решения экологических проблем, важно определиться с понятием устойчивого развития или договориться о терминах [1 с. 56]. В этом отношении мы имеем дело с феноменом: поддерживая в принципе концепцию устойчивого развития как инструмент будущего экологически обоснованного экономического и социального развития, ученые обращают внимание на сложность формулировки определения устойчивого развития, которое передало бы сущность этого многомерного процесса и удовлетворило бы большинство [2 с. 8]. Концепция устойчивого развития основывается на следующих тезисах:

признается конечность, большинства планетарных ресурсов, используемых человечеством; развитие человечества - процесс поглощения природных ресурсов, что ведет к исчерпанию естественной базы его существования; жизнедеятельность человечества сопровождается образованием отходов и загрязнением биосферы, что вызывает необратимые изменения, неблагоприятные для человека, флоры и фауны; необходимы рационализация, согласование процессов жизнедеятельности и развитие всех сообществ, введение их в рамки ресурсных и экологических ограничений; нужен своевременный переход к режиму устойчивого развития, справедливого распределения ресурсов между поколениями и сохранения высокого качества жизни для последующих поколений; разработка такой стратегии для каждой страны возможна только на базе многосторонних системных исследований, вскрывающих возможности и трудности перехода конкретного сообщества к устойчивому развитию, и т.д. Эти положения одинаково верны и актуальны как для человечества в целом, так и для каждой страны.

В Концепции устойчивого развития, выдвинутой на конференции в Рио-де-Жанейро, на первый план выступает проблема окружающей среды. Однако исследование воздействия человека на окружающую среду, на экономические процессы открывают сложную систему взаимодействий всех компонентов, обеспечивающих или нарушающих устойчивое развитие. Поэтому Концепция устойчивого развития требует расширения исследования всех его звеньев и структур, так как все компоненты устойчивого развития, предполагающие взаимодействие людей, общностей, народов, государств, нормативно и институционно структурированы. Универсальные общечеловеческие нормативы и институты, - как те, что имеют вековые традиции, так и те, которые выдвинуты современными реалиями внутреннего и международного развития, - являются способом организации устойчивости. Нормативная и институционная основа всех элементов устойчивого развития служит важнейшим инструментом, призванным целенаправленно воздействовать на поведение, деятельность людей, направлять ее в русло, соответствующее в конечном счете глобальным целям обеспечения мирной, справедливой достойной жизни для всех людей [3, с. 13].

Деятельностью государства по внесению организованности, упорядоченности в различные сферы жизни человеческого общества является их правовое регулирование, стержнем и основой которого служит законодательство. Общественные отношения в области взаимодействия общества и природы регулируются экологическим законодательством. Интерес к проблемам экологического законодательства не случаен. На сегодняшний момент стоит вопрос не о процветании, а о выживании людей в окружающей природной среде. Ведь жизнь и здоровье человека - показатель, характеризующий среду его обитания.

В данном параграфе мы попытались рассмотреть именно те нормативно-правовые акты, которые непосредственно отражают устойчивое развитие Республики Казахстан, а также регулируют вопросы обеспечения законодательных основ. Основным нормативно-правовым актом регулирующие все вопросы нашего государства является Конституция Республики Казахстан, которая закрепляет отношения и по устойчивому развитию [4].

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года, где в статье 4 указываются экологические основы устойчивого развития [5].

В статье говорится о том, что является экологическими основами устойчивого развития Республики Казахстан. Это:

1) достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека.

2) охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия;

3) обеспечение и реализация права Республики Казахстан на разработку своих природных ресурсов и отстаивание национальных интересов в вопросах использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду;

4) справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений;

5) развитие устойчивых моделей производства и потребления;

6) соответствие экологического нормирования условиям социального и экономического развития с учетом состояния окружающей среды;

7) соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития;

8) обеспечение гласности принимаемых мер в области охраны окружающей среды;

9) глобальное партнерство в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли;

10) содействие развитию международного права, касающегося ответственности за ущерб окружающей среде;

11) сдерживание, предотвращение переноса и перевода в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный ущерб окружающей среде или считаются вредными для здоровья человека, а также принятие мер предосторожности в случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба окружающей среде.

Все эти положения составляют неотъемлемую часть регулирования устойчивого развития нашего государства и приводят к решению, а также принятию новых законодательных основ.

В своих посланиях Президент нашего государства постоянно затрагивает вопрос об охране окружающей среды, рациональном природопользовании, внедрении наилучших существующих технологий, а также вопросы недропользования.

Указ Президента Республики Казахстан О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы от 14 ноября 2006 года, хоть мы и рассматривали вопрос понятия устойчивого развития, но еще раз хотелось бы отметить, что представляет собой устойчивое развитие согласно данной Концепции. Устойчивое развитие страны - это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Для Республики Казахстан переход к устойчивому развитию является насущной необходимостью. Рост экономики за счет эксплуатации природных ресурсов может происходить только на определенном этапе. В современных условиях для роста и развития требуются более прогрессивные механизмы.

Устойчивое развитие необходимо для достижения целей Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Принцип устойчивого развития также заложен в основу стратегии вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, обозначенной в Послании Президента страны народу Казахстана от 1 марта 2006 года.

Настоящая Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы определяет видение принципов, цели, задач и основных механизмов достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны. Для этого необходимо, чтобы экономические, экологические, социальные и политические факторы развития были интегрированы и рассматривались как единый процесс, направленный на повышение качества жизни населения Казахстана [6].

Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 февраля 2008 года № 162 Об утверждении Программы «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы» (с изменениями и дополнениями от 10.11.2009 г.) Данная программа дополняет вопросы устойчивого развития предусмотренные в действующих нормативно-правовых актах до принятия Программы.

Эффективность реальных действий в решающей степени определяется подготовленностью системы управления, наличием необходимой законодательной и нормативно-методической базы, экономических и финансовых рычагов и стимулов в природоохранной работе, синергизмом механизмов, направленных на комплексное решение социально-эколого-экономических проблем. Программа выполняется в соответствии с основными приоритетами перехода страны к устойчивому развитию, среди которых: предупреждение и уменьшение экологических угроз здоровью населения, борьба с опустыниванием, сохранение биологического разнообразия, реализации действий, направленных на стабилизацию выбросов загрязняющих веществ в воздушный бассейн, снижение эмиссий, в том числе парниковых газов и озоноразрушающих веществ; доступ к качественной питьевой воде, решение трансграничных экологических проблем, объемов сбросов загрязнений в водные источники, снижение темпов накопления отходов производства и потребления и радиационная безопасность [7].

За последние десятилетия отношения между обществом и средой обитания все более обострились, становится вполне реальной угрозой глобальной экологической катастрофы. Юридическая наука до

сегодняшнего дня уделяла недостаточно внимания экологическим проблемам, что явилось одной из причин формирования техногенного типа экономического развития. Данный тип развития можно охарактеризовать как природоразрушающий, базирующийся на использовании искусственных средств производства, созданных без учета экологических ограничений. Для предотвращения глобального и локального экологических кризисов необходима смена техногенного типа развития на устойчивый тип развития. Последний позволяет удовлетворить потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Несмотря на множество спорных вопросов, концепция устойчивого развития уже получила широкое признание в юридической, экономической науке, и в международной практике.

1. Экологическая безопасность: проблемы, поиск, решения. М., 2001. С. 141
2. Подробнее об этом см.: Бобылев С.Н. Россия на пути антиустойчивого развития?// Бюллетень Центра экологической политики России. 1995. № 2. С. 8.
3. Экономические и социальные перемены. 1997. № 4. С. 23.
4. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. ИС «Параграф».
5. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года. ИС «Параграф».
6. Указ Президента РК О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы. ИС «Параграф».
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 февраля 2008 года № 162 Об утверждении Программы «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы» (с изменениями и дополнениями от 10.11.2009 г.). ИС «Параграф».

\*\*\*

In given article to be told about a transition legal status to the concept of a sustainable development and its ecological bases.

**Б. Калымбек**

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЕТЕРИНАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Казахстанское законодательство в сфере обеспечения ветеринарной безопасности с самого начала обретения нашей страной суверенитета вплоть до сегодняшнего времени совершенствуется, на всех уровнях, приводя национальные нормы права до уровня общепризнанных международных норм и принципов, а также гармонизируя его с законодательством ряда зарубежных стран в соответствии с заключенными с ними многосторонними и двусторонними международными договорами.

В основе этого процесса лежат конституционные нормы. Становлению и развитию Конституции РК посвящено немало трудов ученых юристов Казахстана. Как отмечает С.С. Сартаев, в настоящее время Конституция это явление политико-правовой действительности, которое следует трактовать в узком и широком значениях. В узком смысле Конституция – это Основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, представляющий собой нормативное выражение теоретической концепции и социально-политической модели, реализуемых в общественной практике; в широком смысле Конституция – это наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя: человек, как высшая ценность, верховенство его прав и свобод, суверенитет народа [1, с. 143]. «Конституция занимает ведущее место в политико-правовой системе государства, составляет ее ядро. Регулируя в целостном виде важнейшие отношения, характеризующие экономическую, политическую и социальную систему, национально-государственное и административно-территориальное устройство, определяя статус личности и регулируя деятельность государства, Конституция благотворно влияет на решение основных проблем человека, общества, государства и права» [2, с. 79].

Конституция РК создала правовые основы обеспечения ветеринарной безопасности. В ней можно выделить три основных блока норм, относящихся к рассматриваемой сфере:

- 1) права и свободы граждан в сфере ветеринарного предпринимательства;
- 2) право собственности и другие вещные права;
- 3) цель государства в обеспечении благоприятных для жизни и здоровья человека условий.

Обеспечение ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности является одним из основных приоритетов развития агропромышленного комплекса страны. В определении агропромышленного комплекса, которое дано в действующем законе «О государственном регулировании АПК и развития сельских территорий» акцент делается на обеспечение в сферах производства, заготовки, хранения, транспортировки, переработки и реализации продукции сельского, рыбного хозяйства, а также пищевой промышленности, сопутствующих производств ветеринарно-санитарную и фитосанитарную безопасности [3].

Данные законодательные приоритеты нашли свое закрепление в п.2 ст. 13 вышеназванного закона, где сказано, что в целях соответствия качества и безопасности сельскохозяйственной продукции международным требованиям государством осуществляются следующие мероприятия:

- 1) проведение ветеринарного и фитосанитарного контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 2) профилактика, диагностика и ликвидация заразных болезней животных по перечню, утверждаемому Правительством Республики Казахстан, по представлению уполномоченного органа в области агропромышленного комплекса;