

Н.С.Баимбетов

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ, ОБУСЛАВЛИВАЮЩИЕ ПОЯВЛЕНИЕ НАРУШЕНИЙ И ДИСБАЛАНСА В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИИ

Общественность Казахстана крайне озабочена состоянием лесов, которые нуждаются в защите и восстановлении. Лесное хозяйство и лесопользование может и должно приносить значительный доход, причем от законодательных и организационных положений во многом зависит в чью пользу будет изыматься этот доход - в пользу государства либо в пользу группы частных лиц, занимающих, либо не занимающих руководящие должности в администрации и органах управления лесным хозяйством. Желательно достигнуть баланса государственных и личных интересов, но на сегодняшний день, чаще всего, случается очень сильный крен в одну или другую сторону.

К наиболее частым недостаткам в организации лесопользования и лесного хозяйства можно отнести то, что лесопользование часто осуществляется без должного контроля за финансовыми потоками. Фирмы, имеющие задолженности по лесным податям и не погашенные иски за нарушения лесного законодательства, обычно не ограничены в возможностях получения новых лесорубочных билетов. Достаточно обычным (и к сожалению практически ненаказуемым) явлением стали хронические неуплаты лесных податей, после чего фирма, имеющая большие задолженности, распадается и те же самые физические лица организуют новую фирму с аналогичными принципами ведения хозяйства. Другим важным аспектом лесопользования является хроническое завышение затрат на заготовку древесины, что часто приводит к установлению значительных льгот (ранее вплоть до полной отмены лесных податей). При этом, реальное положение "бедных" лесозаготовителей, с учетом "левого" оборота древесины и средств, часто оказывается далеко не столь бедственным. Значительные проблемы может создавать аренда лесного фонда, в силу ряда положений законодательства являющаяся не столь выгодным делом для собственника леса и регионов, как это принято считать. Значительные нарушения часто сопутствуют процессу подбора фирм для передачи им участков леса в аренду.

С другой стороны, современная недостаточно эффективная структура лесной службы, законодательно закрепленное право лесхозов проводить коммерческие рубки (под видом рубок ухода) пользуясь значительными налоговыми льготами, и общие проблемы с бюджетным финансированием фактически превращают лесхозы в коммерческие структуры, торгующие государственными ресурсами. В этой ситуации стремление к максимальным прибылям (и зарплатам) делают практически неизбежными значительные нарушения законодательства со стороны лесхозов, часто совместно (по стовору) с лесопользователями. Значительный оборот средств проходит "черным налом" распределяясь внутри лесхозов крайне неравномерно. Все это, зачастую, происходит на фоне ненадлежащего выполнения лесхозами своих прямых обязанностей (отпуск древесины на корню, контроль за соблюдением лесного законодательства, своевременное и качественное проведение рубок ухода и т.д.). На выполнение этих обязанностей обычно не хватает времени, сил и официально поступающих средств.

Приведенным выше перечнем охвачены лишь самые общие и наиболее часто встречающиеся ситуации, определяющие появление нарушений и дисбаланса в развитии лесного сектора, а также появления различных нарушений природоохранительного законодательства и ухудшение экологической обстановки в регионе.

Лесным кодексом РК на субъекты возложено решение значительного количества вопросов по организации лесного хозяйства и лесопользования, однако органы власти субъектов не всегда располагают достаточной и достоверной информацией о состоянии лесного хозяйства и лесопользования и не всегда могут получить такую информацию от органов управления лесным хозяйством. Одним из способов получения более объективной и полной картины может стать проведение межведомственной проверки и анализа состояния дел в лесном хозяйстве и лесопользовании региона.

Законодательно закреплены следующие права и обязанности частных лесовладельцев:

Частные лесовладельцы имеют право:

1) владеть, пользоваться и распоряжаться участками частного лесного фонда, находящимися в их собственности или в долгосрочном землепользовании, в порядке, установленном законами Республики Казахстан;

2) осуществлять лесопользование на участках частного лесного фонда, находящихся в их собственности или долгосрочном землепользовании;

3) возводить строения и сооружения на участках частного лесного фонда, в том числе необходимые для ведения лесного хозяйства и осуществления лесопользования, в соответствии с проектной и технической документацией по согласованию с соответствующими государственными органами;

4) собственности на заготовленную ими продукцию и доход от ее реализации.

В обязанность же частных лесовладельцев входят:

1) вести лесное хозяйство и лесопользование на участках частного лесного фонда, находящихся в их собственности или долгосрочном землепользовании, экологически приемлемыми способами и методами, предусмотренными настоящим Кодексом и другими законодательными актами Республики Казахстан;

2) обеспечивать охрану, защиту, улучшение санитарного состояния лесов, находящихся в их собственности, и уход за ними;

3) предоставлять уполномоченному органу материалы, необходимые для ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) обеспечивать противопожарное и санитарное обустройство участков частного лесного фонда, находящихся в их собственности или долгосрочном землепользовании, принимать необходимые меры по тушению лесных пожаров, борьбе с вредителями и болезнями леса;

5) вести регистрацию лесных пожаров на участках частного лесного фонда, находящихся в их собственности, и последствий от них в порядке, определенном законодательством Республики Казахстан.

In given article the author reveals the principal causes causing occurrence of infringements and a disbalance in a forestry and forest usage.

Автор бұл мақалада орман шаруашылығында және орман пайдалану барысында бұзушылықтар мен дисбалансты тудыратын негізгі себептерін көрсетеді.

Н.Г. Лаптева

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

На сегодняшний день Концепция устойчивого развития (sustainable development) - одна из современных, наиболее распространенных и поддерживаемых мировым сообществом концепций взаимодействия общества и природы. Но прежде чем говорить о сути самой концепции и ее значении для решения экологических проблем, важно определиться с понятием устойчивого развития или договориться о терминах [1 с. 56]. В этом отношении мы имеем дело с феноменом: поддерживая в принципе концепцию устойчивого развития как инструмент будущего экологически обоснованного экономического и социального развития, ученые обращают внимание на сложность формулировки определения устойчивого развития, которое передало бы сущность этого многомерного процесса и удовлетворило бы большинство [2 с. 8]. Концепция устойчивого развития основывается на следующих тезисах:

признается конечность, большинства планетарных ресурсов, используемых человечеством; развитие человечества - процесс поглощения природных ресурсов, что ведет к исчерпанию естественной базы его существования; жизнедеятельность человечества сопровождается образованием отходов и загрязнением биосферы, что вызывает необратимые изменения, неблагоприятные для человека, флоры и фауны; необходимы рационализация, согласование процессов жизнедеятельности и развитие всех сообществ, введение их в рамки ресурсных и экологических ограничений; нужен своевременный переход к режиму устойчивого развития, справедливого распределения ресурсов между поколениями и сохранения высокого качества жизни для последующих поколений; разработка такой стратегии для каждой страны возможна только на базе многосторонних системных исследований, вскрывающих возможности и трудности перехода конкретного сообщества к устойчивому развитию, и т.д. Эти положения одинаково верны и актуальны как для человечества в целом, так и для каждой страны.

В Концепции устойчивого развития, выдвинутой на конференции в Рио-де-Жанейро, на первый план выступает проблема окружающей среды. Однако исследование воздействия человека на окружающую среду, на экономические процессы открывают сложную систему взаимодействий всех компонентов, обеспечивающих или нарушающих устойчивое развитие. Поэтому Концепция устойчивого развития требует расширения исследования всех его звеньев и структур, так как все компоненты устойчивого развития, предполагающие взаимодействие людей, общностей, народов, государств, нормативно и институционно структурированы. Универсальные общечеловеческие нормативы и институты, - как те, что имеют вековые традиции, так и те, которые выдвинуты современными реалиями внутреннего и международного развития, - являются способом организации устойчивости. Нормативная и институционная основа всех элементов устойчивого развития служит важнейшим инструментом, призванным целенаправленно воздействовать на поведение, деятельность людей, направлять ее в русло, соответствующее в конечном счете глобальным целям обеспечения мирной, справедливой достойной жизни для всех людей [3, с. 13].

Деятельностью государства по внесению организованности, упорядоченности в различные сферы жизни человеческого общества является их правовое регулирование, стержнем и основой которого служит законодательство. Общественные отношения в области взаимодействия общества и природы регулируются экологическим законодательством. Интерес к проблемам экологического законодательства не случаен. На сегодняшний момент стоит вопрос не о процветании, а о выживании людей в окружающей природной среде. Ведь жизнь и здоровье человека - показатель, характеризующий среду его обитания.

В данном параграфе мы попытались рассмотреть именно те нормативно-правовые акты, которые непосредственно отражают устойчивое развитие Республики Казахстан, а также регулируют вопросы обеспечения законодательных основ. Основным нормативно-правовым актом регулирующие все вопросы нашего государства является Конституция Республики Казахстан, которая закрепляет отношения и по устойчивому развитию [4].

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года, где в статье 4 указываются экологические основы устойчивого развития [5].