

На наш взгляд, включение в понятие «объект лесных отношений», наряду с лесом иных видов растительности, в том числе древесно-кустарниковую растительность, не является оправданным. На наш взгляд, древесно-кустарниковая растительность, не входящая в состав лесного фонда и в состав лесов, не входящих в состав лесного фонда, не должна рассматриваться в качестве объекта лесных отношений. Если объект не охватывается понятием лес или лесной фонд, то данный объект не может рассматриваться в качестве объекта лесных отношений.

Таким образом, мы видим, что дополнительно, по сравнению с законодательством Республики Казахстан, российское законодательство к объектам лесных отношений относит участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки и права пользования ими, древесно-кустарниковую растительность.

Как мы определили выше, по казахстанскому законодательству, и с этим мы не можем не согласиться, не входящая в лесной фонд растительность не может признаваться лесом, и соответственно, не может быть объектом лесных правоотношений.

Субъекты правоотношений – это участники или стороны правоотношений, обладающие правоспособностью [6, с. 66]. Субъектами лесных правоотношений являются физические и юридические лица, осуществляющие владение, пользование и распоряжение лесами, осуществляющие функции по охране лесов, а также государственные органы, осуществляющие функции государственного управления лесным фондом в Республике Казахстан.

Следует отметить, что в целом, особенностью правового регулирования отношений по поводу лесов является то, что лесное законодательство устанавливает требования по охране и защите лесов. Леса подлежат охране от пожаров незаконных рубок (порубок), нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам. Одновременно регулируется защита лесов от вредителей и болезней леса. Такого широкого круга отношений, подпадающих под правовое регулирование, нет ни для одного другого объекта окружающей среды.

1. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М., - 2003. – 520 с.
2. Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права. – Алматы, 2000. - 200 с.
3. Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М., 1997. – 470 с.
4. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: Учебник для высших учебных заведений. – М., - 2003. – 345 с.
5. Лесной Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года N 477-2 // Ведомости Парламента РК.2003.№ 16.
6. Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права. – Алматы, 2000. - 200 с.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы «орман құқықтық қатыныстары» ұғымының теориялық анықтамасы беріледі. Және де бұл мақалада орман құқық қатынастарының жеке элементтері және олардың мазмұндары қарастырылады.

**

In the present article theoretical questions of definition of concept «wood legal relations» in Republic Kazakhstan are considered. As in article separate elements wood legal relations and their maintenance are considered.

Г.Б. Кабанбаева

ПРАВОВОЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПЛЕКСА «БАЙКОНУР»

В настоящей статье нам хотелось бы показать нынешнее правовое положение некоторых межгосударственных и межправительственных нормативных правовых актов по обеспечению экологической безопасности космической деятельности комплекса «Байконур», а также обосновать некоторые изменения и дополнения, необходимые для внесения в следующие нормативно правовые акты.

Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.).

Согласно п. 6.3. ст. 6 договора, арендатор вправе вносить делимые улучшения в арендованное имущество, а с письменного согласия арендодателя - и неделимые улучшения. В случае, когда Арендатор произвел за счет собственных средств улучшения, делимые и неделимые без вреда для арендованных объектов и имущества (реконструкция, капитальное строительство, капитальный ремонт, техническое перевооружение, замена оборудования), он после окончания срока Договора аренды сохраняет на них соответственно право собственности или право на возмещение остаточной стоимости этих улучшений.

На наш взгляд, право на возмещение остаточной стоимости производимых улучшений должно быть пересмотрено.

Так как согласно п. 6.2. ст. 6 Арендатор производит текущий, капитальный ремонт и реконструкцию арендуемых объектов за свой счет. При возврате Арендатором объектов и имущества по истечении срока аренды, они возвращаются Арендодателю в пригодном к использованию состоянии с учетом степени фактического износа, установленного амортизационными (эксплуатационными) нормами.

В случае, если во время действия настоящего Договора у остальных арендованных объектов и имущества истекут сроки амортизации (эксплуатации), а также в случае их вывода из строя или уничтожения не по вине Арендатора, последний имеет право с уведомлением Арендодателя исключить совместным актом указанные объекты и имущество из состава арендуемых объектов и имущества. Амортизационные сроки арендуемых зданий, сооружений и имущества определяются их технической и эксплуатационной документацией.

А как быть с объектами и имуществом срок эксплуатации, которых истек?

Из смысла данного пункта они также подлежат компенсации, что однозначно не в пользу казахстанской стороны.

Согласно п. 6.15. ст.6 Договора, вопросы обеспечения занятости, профессиональной подготовки и социальной защиты граждан Республики Казахстан, проживающих на территории комплекса "Байконур", контроля со стороны Республики Казахстан за сохранностью и условиями эксплуатации объектов космодрома, экологии и природопользования на территории комплекса "Байконур", допуска граждан Республики Казахстан к специальным работам, выполняемым ими на объектах комплекса "Байконур", подготовки специалистов аэрокосмического профиля и их трудоустройства на объектах комплекса "Байконур", условий и порядка использования объектов поисково-спасательной службы, другие хозяйственные и социальные вопросы регулируются отдельными соглашениями, протоколами и регламентами, согласованными Сторонами. Многое из вышеназванного до сих пор остается не реализованным, по некоторым из них еще нет ни соглашения, ни протоколов и т.д.

Уполномоченным органам сторон рекомендуется ускорить работы по урегулированию вышеназванных вопросов. Согласно п. 8.3 д) ст. 8 по согласованию с Арендодателем Арендатор имеет право отказаться от аренды не используемых им объектов, имущества и земельных участков;

Как это норма реализуется на практике, на основании чего делается отказ и какие последствия отказа? В этой связи, рекомендуется разработать и принять Протокол определяющий порядок отказа от аренды не используемых им объектов, имущества и земельных участков на комплексе «Байконур».

Согласно п. 8.3 е) ст. 8 арендатор имеет право в течение срока аренды или после его окончания вносить предложения о полном или частичном выкупе в свою собственность объектов комплекса "Байконур". Как мы знаем, согласно п. 1.4. ст. 1 Договора аренды объекты космодрома "Байконур" - технические, стартовые, посадочный и измерительный комплексы, объекты поисково-спасательной службы, хранилища, заправочно-нейтрализационные станции, сооружения, жилые, административные здания и служебные помещения, объекты социальной сферы, иные элементы этих комплексов и служб, а также другие объекты с соответствующим имуществом, земельными участками и необходимыми санитарно-защитными зонами, включая земельные участки, отведенные под районы падения отделяющихся частей ракет-носителей, расположенные на территории Республики Казахстан.

Этот пункт противоречит Конституции Республики Казахстан, согласно п.2 ст.2 которой Республика Казахстан осуществляет свою суверенность по всей своей территории и она является целостной и не рушимой.

Согласно ст.2 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (Москва, 28 марта 1994 г.) С целью обеспечения дальнейшего использования космодрома в интересах космической деятельности Российской Федерации, объекты комплекса "Байконур" передаются Республикой Казахстан в аренду Российской Федерации. К тому же 10 декабря 1994 года между Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан был заключен Договор аренды комплекса «Байконур», а не Договор аренды с последующим выкупом права арендуемого объекта. Рекомендуется: исключить подпункт е) п. 8.3. ст. 8 Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан от 10 декабря 1994 г.

Согласно п. 5.1. ст.5 Договора Арендная плата составляет 115 (сто пятнадцать) миллионов долларов США в год. Часть арендной платы может погашаться на компенсационной основе по согласованию между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики

Казахстан. Арендатор не вносит Арендодателю иных платежей, налогов и сборов в связи с использованием комплекса "Байконур", в том числе за право пользования водными ресурсами.

Согласно ст. 9 Водного Кодекса Республики Казахстан, водное законодательство РК основывается на принципе платности специального водопользования.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года до сих пор не вступило в силу. Согласно ст. 10 настоящее соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

А также, согласно ст. 2 соглашения, вопросы, касающиеся охраны окружающей среды, порядок деятельности предприятий и организаций, воинских частей, других юридических лиц на территории комплекса «Байконур» определяется отдельным протоколом, который будет заключен между Сторонами. Этих отдельных протоколов до сих пор нет. Хотя по всему соглашению делаются сноски именно на 2 статью Соглашения, которая в данный момент ничего не решает, а лишь нуждается в скорейшем принятии отдельных протоколов. Так, например в ст. 3 пишется:

- разработка для объектов (группы объектов) комплекса «Байконур» нормативов предельно допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимитов на размещение отходов производства и потребления на основе имеющейся эксплуатационной и проектно-конструкторской документации на эти объекты и представление необходимых материалов для получения разрешения на природопользование от уполномоченных органов РК в области охраны окружающей среды для вновь строящихся объектов в порядке, установленном протоколом, указанным в статье 2 настоящего Соглашения;

- внесение предприятиями и организациями, воинскими частями и другими юридическими лицами платежей за сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и сверхлимитное размещение отходов производства и потребления в порядке, определенном протоколом, указанным в статье 2 настоящего Соглашения;

- проведение государственной экологической экспертизы проектных материалов на перспективные образцы ракет и ракет-носителей в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом положений протокола, указанного в статье 2 настоящего Соглашения;

- доступ к информации, касающейся совместных российско-казахстанских программ экологической тематики, осуществляется в соответствии с протоколом, указанным в статье 2 настоящего Соглашения;

Рекомендуется: Уполномоченным органам сторон по Соглашению между Правительством РК и Правительством РФ по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года ускорить работы по принятию отдельных протоколов следующего характера:

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об урегулировании вопросов охраны окружающей среды комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об определении порядка деятельности предприятий и организаций, воинских частей, других юридических лиц на территории комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о проведении государственной экологической экспертизы проектных материалов на перспективные образцы ракет и ракет-носителей;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о проведении государственной экологической экспертизы проектов строительства новых объектов и реконструкции действующих объектов;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разработке и утверждении нормативов предельно допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимитов на размещение отходов производства и потребления объектов комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке получения разрешения на природопользование для вновь строящихся объектов;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке проведения экологического мониторинга ракетно-космического комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке доступа к информации, касающейся совместных российско-казахстанских программ экологической тематики.

Приказ Министра охраны окружающей среды РК от 31 мая 2007 года Об утверждении перечня, форм и сроков обмена информацией по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

В соответствии с п.4 ст. 138 Экологического кодекса РК от 9 января 2007 года одной из задач Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов является: обеспечение данными для проведения анализа эффективности принимаемых управленческих решений и проводимых мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

Российская сторона обязана представлять информацию для ведения единой системы экологического мониторинга в рамках процедур, установленных Экологическим Кодексом РК и данным приказом. Согласно вышеназванному приказу срок рассмотрения запроса составляет 30 календарных дней. Если требуется дополнительное время на обработку информации, срок рассмотрения запроса может быть продлен с уведомлением заявителя. В связи с этим, рекомендуется провести работу по разработке *Протокола между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об обмене, сроках и формах доступа к информации по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.*

Указать точные сроки (предел) продления рассмотрения запроса и сроки предоставления ответа по ним.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке взаимодействия в случае возникновения аварий при пусках ракет с космодрома «Байконур» от 18 ноября 1999 г. (Ратифицировано Законом РК от 22 мая 2006 года №141-III).

Согласно п.8.4 ст.8 Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.) г) в случае нанесения ущерба, связанного с деятельностью космодрома "Байконур" при выполнении российских космических программ, Россия несет ответственность как запускающее государство в соответствии с Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 года. При этом Республика Казахстан не рассматривается в качестве участника совместного запуска либо запускающего государства.

В случае, когда запуск космического объекта осуществляется Россией совместно с Республикой Казахстан, ответственность за ущерб определяется статьей V указанной Конвенции.

В случае, когда запуск космического объекта осуществляется Россией совместно с иными странами, эти страны несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб в соответствии с упомянутой Конвенцией. При этом Республика Казахстан не рассматривается в качестве участника совместного запуска либо запускающего государства.

В силу этой статьи Договора аренды, перечисленные меры в ст.3 Соглашения должны быть обеспечены и финансированы Российской стороной, так как в соответствии с Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 года все мероприятия по возмещению ущерба и ликвидации последствий аварии обеспечивает запускающее государство.

Необходимо внести отдельную статью, предусматривающую обязательное экологическое страхование, а также финансирование и организацию с Российской Стороны всех мероприятий в случае аварий при пусках ракет с космодрома «Байконур».

1. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» 1993 года;

2. Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации 1994 года (вступил в силу 25 сентября 1995 года);

3. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке взаимодействия в случае возникновения аварий при пусках ракет с космодрома «Байконур» 1999 года;

4. Конституция Республики Казахстан. 30 август 1995г.

5. Экологический Кодекс Республики Казахстан. 20 июнь 2007г.

6. Земельный кодекс Республики Казахстан. 7 июнь 2003г.

7. Водный кодекс Республики Казахстан. 9 июль 2003г.

In this article the author searching the agreements between governments about environmental aspects of space activity, also making some recommendations for their developing and realization.

Бұл мақалада «Байқоңыр» ғарыш айлағының экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз етуге байланысты кейбір мемлекет аралық келісімдерге құқықтық талдау жасалып, олар бойынша енгізілетін өзгерістер мен толықтырулар негізделіп баяндалған.