

и свободы договора с некоторыми элементами публично-правового характера, исходя из права собственности государства на недра. Следование общим и специальным принципам, характеризующим договор в гражданско-правовом смысле, позволит разработать совершенные нормы законодательства о недрах и недропользовании и сформировать единообразную правоприменительную практику, обеспечивающую баланс интересов всех заинтересованных сторон в контрактах на недропользование и в максимальной степени исключить диктат чиновника и коррупционные начала.

1. Интернет-сайт: www.lawportal.ru // 01.12.2010.
2. Интернет-сайт: www.wikipedia.org // 01.12.2010.
3. И.И.Хохлов: Субсидиарность как принцип и механизм политики Евросоюза. // Интернет-сайт: www.nationalsecurity.ru.
4. Н.В.Хохлова: Принцип субсидиарности в европейском праве». // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук // Интернет-сайт: www.dissercat.com // 01.12.2010.
5. М.И.Бару: О субсидиарном применении норм гражданского права к трудовым отношениям – М., 1963. Советская юстиция.- №14.
6. В.А.Божок: Проблема разграничения института аналогии и субсидиарного применения правовых норм.// Интернет-сайт: www.juristmoscow.ru/adv_rek.
7. Гражданское общество: истоки и современность // под научной редакцией И.А.Кальной. – СПб., 2000; И.Л.Честнов, Диалогическая онтология права в ситуации постмодерна // Правоведение. 2001. №3. С.46.
8. С.С.Алексеев: Право: азбука – теория – философия Опыт комплексного исследования. – М., 1999.

Н.С. Баумбетов

ПОНЯТИЕ ЛЕСНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, утвержденная резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 г., определила: «Мы не должны жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего, наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов, которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей».

Леса обладают «средообразующими, водоохранными, защитными, санитарно-гигиеническими, оздоровительными и иными полезными природными свойствами. Так, леса создают почву, смягчают климат, предотвращают наводнения, сохраняют влагу, противодействуя засухам, уменьшают эрозионное воздействие дождей, удерживают почву на склонах и предохраняют реки и морские побережья от заиления. Кроме того, особо следует подчеркнуть экономическое значение леса и иной растительности для удовлетворения потребностей человека.

Исходя из экологической, экономической, духовной и иной значимости лесов и растительного мира вне лесов, а также сохранения биологического разнообразия, законодательство исходит из принципа, согласно которому правовой охране подлежат все виды диких растений независимо от того, являются ли они полезными или вредными» [1, с. 422].

В связи с указанным, очень важным с точки зрения теории права и практики законодательства является вопрос о понятии и содержании лесных правоотношений. В соответствии с общей теорией права, правоотношение представляет собой возникающую на основе права и находящуюся под охраной государства правовую связь между участниками, в результате которой между ними возникают взаимные юридические права и обязанности[2, с. 65].

Любое правоотношение имеет внутреннюю структуру и состоит из следующих элементов:

- субъект;
- объект;
- содержание правоотношения (совокупность прав и обязанностей участников этого правоотношения).

Для любого правоотношения, в том числе и лесного правоотношения, характерны следующие признаки:

- 1) это общественное отношение, которое обозначает собой юридическую связь между социальными субъектами;
- 2) оно возникает на основе норм права (общие требования правовых норм индивидуализируются применительно к субъектам и реальным ситуациям, в которых они находятся);
- 3) это связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей;
- 4) это волевое отношение, ибо для его возникновения необходима воля его участников (как минимум хотя бы с одной стороны);

5) это отношение, охраняемое государством и составляющее основу государственного принуждения.

В то же время, нормы права различаются по своему конкретному содержанию, характеру предписаний, сферам действия, формам выражения, предмету и методам регулирования, санкциям и т.д. Поэтому они делятся на отдельные части – отрасли, институты. В основе такого обособления лежат указанные выше особенности, и прежде всего разнообразие, специфика самих общественных отношений. [3, с.349]

Основаниями возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений (как и других видов правоотношений) служат юридические факты. В теории права под юридическими фактами понимают конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение юридических отношений. Юридические факты являются предпосылками правоотношений и закреплены в гипотезе правовых норм.

Б.В. Ерофеев [4, с.156] выделяет следующие основные признаки юридического факта:

- объективность существования;

– конкретность проявления (нельзя, например, считать конкретным юридическим фактом устоявшееся общественное мнение о том или ином лице, что оно осуществляет).

Согласно статье 5 Лесного Кодекса Республики Казахстан, объектом лесных правоотношений является лесной фонд Республики Казахстан, включающий земли лесного фонда, лесные ресурсы и полезные свойства лесов. [5]

В отличие от старого Лесного Кодекса Республики Казахстан от 1993 года, в Лесном Кодексе Республики Казахстан от 2003 года прямо указываются отношения, подпадающие под его правовое регулирование. Итак, в соответствии со статьей 2 Лесного Кодекса Республики Казахстан данным законодательным актом регулируются общественные отношения по владению, пользованию, распоряжению лесным фондом, а также устанавливаются правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, повышения экологического и ресурсного потенциала лесного фонда, его рационального использования. Регулирование лесных отношений осуществляется исходя из того, что лес является одним из важнейших компонентов биосферы, имеющим глобальное экологическое, социальное и экономическое значение.

В соответствии с действующим Лесным кодексом Республики Казахстан, лесной фонд состоит из государственного и частного лесных фондов. Так, к государственному лесному фонду относятся:

1) леса естественного и искусственного происхождения (включая лесные и нелесные угодья) на землях особо охраняемых природных территорий;

2) леса естественного и искусственного происхождения, а также непокрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства, на землях государственного лесного фонда;

3) защитные насаждения на полосах отвода железных и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара.

К частному лесному фонду относятся леса искусственного происхождения, агролесомелиоративные насаждения, плантационные насаждения специального назначения шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара, созданные за счет средств физических и негосударственных юридических лиц на землях, предоставленных им в частную собственность или долгосрочное землепользование в соответствии с Земельным Кодексом Республики Казахстан, с целевым назначением для лесоразведения.

Следует также отметить, что в лесной фонд по действующему законодательству не входят:

1) отдельные деревья и группы деревьев площадью менее 0,05 гектара, расположенные вне земель государственного лесного фонда, кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения;

2) озеленительные насаждения в пределах границ населенных пунктов, кроме городских лесов и лесопарков;

3) деревья и кустарники на приусадебных, дачных и садовых участках [5].

Таким образом, объекты, относящиеся к лесному фонду Республики Казахстан представляют собой объекты лесных правоотношений.

В данном случае, хотелось бы привести небольшое сравнение с законодательством Российской Федерации. Так, законодательство Российской Федерации более широко подходит к определению содержания лесных правоотношений, включая в их объект лесной фонд Российской Федерации, участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки и права пользования ими, древесно-кустарниковую растительность.

На наш взгляд, включение в понятие «объект лесных отношений», наряду с лесом иных видов растительности, в том числе древесно-кустарниковую растительность, не является оправданным. На наш взгляд, древесно-кустарниковая растительность, не входящая в состав лесного фонда и в состав лесов, не входящих в состав лесного фонда, не должна рассматриваться в качестве объекта лесных отношений. Если объект не охватывается понятием лес или лесной фонд, то данный объект не может рассматриваться в качестве объекта лесных отношений.

Таким образом, мы видим, что дополнительно, по сравнению с законодательством Республики Казахстан, российское законодательство к объектам лесных отношений относит участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки и права пользования ими, древесно-кустарниковую растительность.

Как мы определили выше, по казахстанскому законодательству, и с этим мы не можем не согласиться, не входящая в лесной фонд растительность не может признаваться лесом, и соответственно, не может быть объектом лесных правоотношений.

Субъекты правоотношений – это участники или стороны правоотношений, обладающие правоспособностью [6, с. 66]. Субъектами лесных правоотношений являются физические и юридические лица, осуществляющие владение, пользование и распоряжение лесами, осуществляющие функции по охране лесов, а также государственные органы, осуществляющие функции государственного управления лесным фондом в Республике Казахстан.

Следует отметить, что в целом, особенностью правового регулирования отношений по поводу лесов является то, что лесное законодательство устанавливает требования по охране и защите лесов. Леса подлежат охране от пожаров незаконных рубок (порубок), нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам. Одновременно регулируется защита лесов от вредителей и болезней леса. Такого широкого круга отношений, подпадающих под правовое регулирование, нет ни для одного другого объекта окружающей среды.

1. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М., - 2003. – 520 с.
2. Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права. – Алматы, 2000. - 200 с.
3. Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М., 1997. – 470 с.
4. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: Учебник для высших учебных заведений. – М., - 2003. – 345 с.
5. Лесной Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года N 477-2 // Ведомости Парламента РК.2003.№ 16.
6. Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права. – Алматы, 2000. - 200 с.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы «орман құқықтық қатыныстары» ұғымының теориялық анықтамасы беріледі. Және де бұл мақалада орман құқық қатынастарының жеке элементтері және олардың мазмұндары қарастырылады.

**

In the present article theoretical questions of definition of concept «wood legal relations» in Republic Kazakhstan are considered. As in article separate elements wood legal relations and their maintenance are considered.

Г.Б. Кабанбаева

ПРАВОВОЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПЛЕКСА «БАЙКОНУР»

В настоящей статье нам хотелось бы показать нынешнее правовое положение некоторых межгосударственных и межправительственных нормативных правовых актов по обеспечению экологической безопасности космической деятельности комплекса «Байконур», а также обосновать некоторые изменения и дополнения, необходимые для внесения в следующие нормативно правовые акты.

Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.).

Согласно п. 6.3. ст. 6 договора, арендатор вправе вносить отдельные улучшения в арендованное имущество, а с письменного согласия арендодателя - и неотделимые улучшения. В случае, когда Арендатор произвел за счет собственных средств улучшения, отдельные и неотделимые без вреда для арендованных объектов и имущества (реконструкция, капитальное строительство, капитальный ремонт, техническое перевооружение, замена оборудования), он после окончания срока Договора аренды сохраняет на них соответственно право собственности или право на возмещение остаточной стоимости этих улучшений.