

2. Президенттің «сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресу туралы» жасаған баяндамасы // Егемен Қазақстан. 7 қараша 2008 жыл 1-2 бет.
3. Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заңы 3-бет.
4. Международная защита прав и свобод человека.-М.,1990.-с.45.
5. Криминология : Учебник.-М.,1997.-с.501.
6. Сатаров Г.А.Россия и коррупция:кто кого? //Российская газета.19.02.1998.
7. Волженкин Б.В. Коррупция как социальное явление // Чистые руки.№1,1990.с.30.
8. Е.Алауханов Криминология (кылмыстану) Алматы 2006.
9. Заң энциклопедиясы.
10. ҚР Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы №858 Жарлығымен бекітілген. Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы.
11. Қазақстан Республикасының «Нормативтік құқықтық актілер туралы» Заңы.13-бет.
12. Сөздік Заңтану Алматы «Мектеп» 250-бет.
13. ҚР Президентінің «Нормативтік құқықтық актілер туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сыбайлас жемқорлыққа қарсы ғылыми сараптама жүргізу туралы Жарлығы «Егемен Қазақстан» 2009 жыл, 20 қазан, № 341-342 (25739).

In this article the author makes the legal analysis of legislation against corruption

В данной статье автор делает правовой анализ законодательства о борьбе с коррупцией

Б.А. Бегалиев

К ПРОБЛЕМЕ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Негативные социально-экономические процессы, происходящие в обществе в последние десятилетия, обусловили резкий рост преступности во всех ее проявлениях. Преступность приобрела организованный, сплоченный характер, проникла во все сферы общественной жизни, стала фактором, дестабилизирующим социально-политическую обстановку в обществе и препятствующим демократическим преобразованиям в стране.

«Железнодорожный транспорт (ЖДТ) играет ведущую роль в функционировании и развитии экономики страны, ее транспортного рынка, в удовлетворении потребностей населения в передвижении, являясь основным звеном транспортной системы Казахстана со странами СНГ. ЖДТ является важнейшей составляющей частью производственной инфраструктуры Республики Казахстан. По территории Казахстана проходят железнодорожные магистрали, связывающие Россию и европейские страны со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной Азии, Ближнего Востока. Железные дороги Казахстана непосредственно стыкуются и взаимодействуют с железными дорогами России, Узбекистана, Кыргызстана, Китая, что является одним из основных преимуществ на рынке транспортных услуг» [1, с.3].

Транспортный комплекс РК, прежде всего его железнодорожный транспорт, как наиболее распространенный и развитой в экономическом отношении вид транспорта, не могли не затронуть криминальные процессы, характерные в целом для страны. Преступность на данном виде транспорта в последние годы неуклонно растет. При этом увеличивается количество тяжких и особо тяжких преступлений, а сами преступления приобретают все более спланированный и организованный характер. В силу этого причиняется огромный материальный ущерб, и увеличиваются иные негативные последствия. «Транспортная недоступность связана с недополучением гражданами ... элементарных жизненно важных услуг, что приводит к неконкурентоспособности (по уровню образования, квалификации), ухудшению показателей здоровья, недоступности объектов культуры и т.п., т.е. к существенному снижению показателей качества жизни и нарушению конституционных прав и превращает этот процесс в проблему политического характера, которая напрямую связана с состоятельностью ... власти» [2, с.36].

Кроме того, многие преступления, совершаемые на данном виде транспорта, имеют ярко выраженную специфику, обусловленную особенностями самого железнодорожного транспорта, что, в свою очередь, затрудняет их выявление, раскрытие и предупреждение. В подобных условиях требуются криминологические исследования преступности на данном виде транспорта с целью выявления ее структуры и иных показателей; выделения ее криминологических особенностей; определения причинного комплекса преступности на названном виде транспорта и причин индивидуального преступного поведения лиц, совершающих преступления; изучения характерных признаков личности таких преступников с целью разработки мер снижения преступности и предупреждения конкретных преступлений, совершаемых на данном виде транспорта.

В ходе изучения выяснено, что первостепенное значение уделялось обеспечению стабильной общественно-политической обстановки в регионе в период подготовки и проведения различных общественных и политических мероприятий.

За период выборного процесса нами рассмотрено с устранением нарушений закона 9 представлений, 4 предписания, дано 17 разъяснений закона, 1 лицо привлечено к административной ответственности. В экономической сфере уделено внимание вопросам соблюдения законности в сфере грузовых перевозок, таможенной деятельности и возмещению ущерба, нанесенного экономическим интересам государства, в результате чего нами выявлен ряд противоправных деяний.

Так, например, выявлены нарушения правил перевозок грузов в части неисполнения основных планов перевозок грузоотправителей при одновременном лоббировании интересов отдельных частных компаний, которым вагоны подаются по дополнительным планам, а также факты выделения вагонов без заявок, без оплаты, без раскредитовки, взыскание провозной платы сверх установленной тарифами. «В результате исследования установлены основные направления совершенствования государственной тарифной политики (ценовой) на железнодорожном транспорте, связанные с необходимостью правового закрепления основ ценообразования и с проведением гибкой тарифной политики и переходом от затратного метода ценообразования к применению иных методов тарифного регулирования, предусмотренных программой структурного реформирования на железнодорожном транспорте» [3, с.10].

Также установлены факты уклонения от уплаты налогов и в соответствии нанесенного ущерба государственному бюджету. По таким фактам возбуждено 4 уголовных дела. Антикоррупционными проверками выявлены факты злоупотреблений служебными полномочиями должностных лиц поднадзорных предприятий транспорта и государственных органов. Среди основных особенностей, отражающих состояние и уровень преступности на железнодорожном транспорте, следует выделить следующее:

1. Железнодорожный транспорт имеет некоторые криминологически значимые особенности, накладывающие отпечаток на состояние и структуру преступности на данном виде транспорта и обуславливающие его «привлекательность» для преступников. Они заключаются в следующем:

- сосредоточение на объектах железнодорожного транспорта большого количества товарно-материальных ценностей - грузов и багажа;

- нахождение на станциях и вокзалах, в пассажирских поездах большого количества пассажиров, имеющих при себе определенные, порой значительные суммы денежных средств и другого имущества;

- достаточно быстрое перемещение грузов, багажа и пассажиров в пространстве, что затрудняет выявление лиц, совершивших преступление, и привлечение их к уголовной ответственности;

- подвижной состав железнодорожного транспорта весьма удобен для перевозки предметов, изъятых из гражданского оборота (наркотические средства, огнестрельное оружие, взрывчатые вещества, радиоактивные материалы и другие предметы);

- подвижной состав железнодорожного транспорта и ряд перевозимых им грузов являются источниками повышенной опасности и в случае взрыва, поджога могут привести к гибели большого количества людей и значительному материальному ущербу. Следует согласиться с мнением Ю.А. Тодуа, что «недостаточная оснащенность объектов современными техническими средствами защиты от возможных преступных посягательств, средствами поиска и обнаружения оружия, боеприпасов, вследствие чего режимные меры по перекрытию их скрытого проноса, провоза и пересылки пока еще недостаточного эффективны» [4, с.24].

2. Преступность на железнодорожном транспорте представляет собой достаточно массовое, негативное, исторически изменчивое социальное явление уголовно-правового характера, имеющее характерные особенности, определяемые спецификой железнодорожного транспорта, складывающееся из совокупности всех преступлений, совершенных на его объектах за определенный промежуток времени. Особенности преступности на данном виде транспорта проявляются, прежде всего, в ее структуре, а именно, в наличии преступлений, характерных лишь для данного вида транспорта, преобладании преступлений против собственности; преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; преступлений против общественной безопасности, а также в ее высоком уровне латентности,

3. Выделены две группы преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте, и определены их криминологические особенности:

1) преступления, характерные для железнодорожного транспорта (обусловленные его спецификой):

- железнодорожно-транспортные преступления;

- хищения грузов из подвижного состава.

«Для успешного решения задач по раскрытию и расследованию хищений имущества пассажиров, совершаемых на объектах железнодорожного транспорта, требуется принятие неотложных законодательных, организационно-управленческих мер, разработка методик раскрытия и расследования данной категории преступлений, привлечение значительных материальных средств на оснащение правоохранительных органов и обучение сотрудников методам работы» [5, с.3-4].

2) преступления, не обусловленные спецификой железнодорожного транспорта (против собственности, личности, против экономической деятельности, общественной безопасности и другие).

4. Определены характерные особенности лиц, совершающих преступления на железнодорожном транспорте (молодой возраст; наличие гражданства других стран; высокий уровень рецидива; занятость на железнодорожном транспорте и другие), и приведена их классификация и типология.

5. Определен причинный комплекс преступности на железнодорожном транспорте. Выделены и подвергнуты анализу две группы причин и условий преступности данного вида, а именно:

- общие причины и условия, характерные как для всей преступности в целом, так и для преступности на железнодорожном транспорте в частности;

- специфические причины и условия, характерные лишь для преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте.

Таким образом, предупреждение преступности на железнодорожном транспорте - это специфическая деятельность государственных, коммерческих, общественных органов и организаций, отдельных граждан, взаимосвязанная с предупреждением преступности в стране в целом, но имеющая свои особенности, обусловленные спецификой железнодорожного транспорта, и направленная на выявление, устранение или нейтрализацию ее причин и условий. Выделены основные направления и конкретные меры предупреждения двух групп преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте (обусловленных и необусловленных спецификой данного вида транспорта), среди которых особое внимание уделяется совершенствованию деятельности предприятий самого железнодорожного транспорта и органов внутренних дел на транспорте.

Нами выделены наиболее актуальные для нашего законодательства обобщения, нормативно регулирующие вопросы предупреждения преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте:

- о состоянии законности и прокурорского надзора за применением законодательства о безопасности движения на транспорте;

- о состоянии законности и прокурорского надзора в сфере обеспечения сохранности грузов, перевозимых на железнодорожном транспорте;

- о состоянии законности и прокурорского надзора за применением таможенного законодательства в 2005 году;

- о состоянии законности и прокурорского надзора за применением законодательства о государственных закупках в 2005 году;

- результатов проверки состояния применения законодательства о государственном материальном резерве и др.

Подводя итог вышеуказанному, считаем, что особое значение в раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений имеет хорошо поставленная организация взаимодействия между органами транспортной прокуратуры, территориальными органами внутренних дел, военизированной охраной, а также с пассажирской и грузовой службами управлений и отделений железной дороги. Данное взаимодействие имеет различные формы:

а) взаимная информация об оперативной обстановке на обслуживаемом участке или объекте и лицах, которые могут появиться на железнодорожном транспорте с целью совершения преступлений;

б) проведение совместных мероприятий, направленных на предупреждение криминальных деяний, выявление лиц без определенного места жительства и рода занятий, розыск преступников;

в) совместная проверка на грузовых станциях прибывающих грузовых поездов; при смешанных перевозках;

г) совместная проверка состояния сохранности грузов в пакгаузах, складах, на контейнерных площадках, проверка правильности погрузки и выгрузки, соблюдение пропускного режима, рассмотрение материалов служебных расследований по фактам пропажи грузов.

Согласно мировому опыту организации взаимодействия транспортных служб и правоохранительных органов, нами отмечены позитивные результаты в кодировке транспортных средств на железнодорожном транспорте. «Основные требования, предъявляемые к содержанию кода транспортного средства:

- уникальность каждого отдельно взятого идентификатора;
- обозначение собственника;
- отображение в структуре идентификатора эксплуатационных характеристик;
- возможность функционирования на общемировом рынке.

Проведено исследование различных способов кодирования, позволившее извлечь то рациональное, что возможно применить к разработке системы кодирования подвижного состава, максимально удовлетворяющей вышеуказанным требованиям и способствующей созданию стандартного алгоритма международного взаимодействия информационных систем» [6, с.6].

Среди лиц, наиболее часто совершающих преступления на железнодорожном транспорте, нами выделяются следующие категории:

а) работники железных дорог (в силу профессиональных обязанностей доступ к грузам имеет большая группа лиц: члены локомотивных бригад, проводники, сотрудники военизированной охраны, составители поездов, осмотрщики вагонов, стропальщики, приемосдатчики, грузчики и т. д. Среди них встречаются ранее судимые, ведущие сомнительный образ жизни, нарушающие общественный порядок); «В сфере железнодорожного транспорта даже незначительные отступления работников от предписанного поведения могут повлечь за собой необратимые последствия как для жизни и здоровья людей, так и для природной среды. Использование новых технологий, неуклонный рост научно-технического прогресса, внедрение новых форм автоматизации в управлении процессом перевозок, с одной стороны, облегчают труд работников, совершенствуют деятельность железных дорог, с другой - повышают требования к соблюдению дисциплины труда» [7, с.4].

б) местные жители, проживающие вблизи объектов железнодорожного транспорта (для этой категории характерны такие преступления, как кража вещей у пассажиров на вокзалах, грабежи и разбои в пригородных поездах и в полосе отвода, а также кражи грузов из подвижного железнодорожного транспорта, в товарных и отстойных парках и на контейнерных площадках);

в) «гастролеры», лица без постоянного места жительства и работы, а также осужденные, сбежавшие из мест отбывания наказания (в момент передвижения с помощью транспорта они чаще всего совершают кражи, грабежи и разбои на станциях и набережных, изнасилования и убийства в отстойных парках и на перегонах).

Эффективность расследования преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте, определяется, во-первых, тем, насколько следователь знает особенности своей работы, во-вторых, знаком ли он со способами совершения преступлений в условиях транспорта и, в-третьих, насколько своевременно и тактически правильно проводит он следственные действия, широко используя для этого помощь специалистов, как взаимодействует с работниками дознания транспортных и территориальных органов внутренних дел.

Одним из факторов, определяющих организацию и методику расследования преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте, является несовпадение в большинстве случаев места преступления с местом его обнаружения. Производство расследования в этих случаях становится более трудоемким, требует дополнительного времени.

1. Айдарова А.Б. Оценка эколого-экономической безопасности железнодорожного транспорта (на примере Южно-Казахстанской области) // Автореферат дис. канд. экон. наук: 08.00.19. – Алматы, 2008. -27с.
2. Харламова Ю.А. Железнодорожный комплекс в политических процессах российского государства // Автореферат дис. докт. полит. наук: 23.00.02. – М., 2010. -52с.
3. Теплов А.С. Правовое регулирование естественных монополий на железнодорожном транспорте в период структурной реформы // Автореферат дис. канд. юрид. наук: 12.00.03. – М., 2007. -29с.
4. Тодуа Ю.А. Укрепление законности и правопорядка на железнодорожном транспорте в истории российского государства // Автореферат дис. канд. юрид. наук: 12.00.01. – Краснодар, 2008. -29с.
5. Нудельштейн А.М. Расследование хищений имущества пассажиров на железнодорожном транспорте // Автореферат дис. канд. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2008. -24с.
6. Корольков П.Б. Разработка единой системы кодирования подвижного состава железнодорожного транспорта // Автореферат дис. канд. технич. наук: 05.13.01. – Иркутск, 2006. -25с.
7. Филиппова М.Ю. Правовое регулирование дисциплины труда работников железнодорожного транспорта Российской Федерации // Автореферат дис. канд. юрид. наук: 12.00.05. – М., 2008. -28с.

The author article "To problem of completion of the crimes on rail-freight traffics" author lit most sharp problems, appearing in the course of reluctances to criminal manifestations in considered direction, as well as are given offers on optimization of preventive activity.

Автор мақаласы «Геміржолда қылмыстар жасау проблемасына» атты түйінінде автормен қарасырылатын бағыттағы қылмыстың жасалуының проблемаларының негізгі үшкір мәселелері және осы бағыттағы қылмыстардың алдын алу мәселелері бойынша ұсыныстар берілген.