

ТРУДОВОЕ ПРАВО

И.В. Межибовская

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ – КАК ПРИОРИТЕТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

Проводимые в настоящее время в Республике Казахстан правовые реформы в качестве приоритетных направлений предопределяют социальную направленность государственной политики. Подтверждением тому служит принятие 24 августа 2009 г. Президентом Республики Казахстан Указа № 858, утвердившим новую Концепцию правовой политики Казахстана на период с 2010 до 2020 года. Данный документ к категории особо значимых проблем отнес вопросы правового регулирования образования, здравоохранения, обеспечения занятости и иные вопросы социальной защиты населения. Следует отметить и тот факт, что, программными документами ООН, вопросы социальной защиты населения были внесены в перечень глобальных проблем человечества. Все это указывает на необыкновенную актуальность и востребованность решения данных проблем.

Особая роль в реализации целей и задач, определенных данными реформами, успешность и продуктивность их реализации во многом зависит от грамотности и профессионализма юридической службы. На важную роль кадровой политики Президент страны обратил внимание в социальной программе «Казахстан в новом мире». Он отметил, что стабильное развитие экономики позволяет стране уделять еще больше внимания социальным вопросам, поэтому поддержка населения государством представляет собой стержневой компонент. Кроме того, реалии сегодняшнего дня остро ставят вопрос о необходимости социально ориентированном гуманистическом воспитании молодежи, подготовки грамотных, высокопрофессиональных, ориентированных на практическую работу специалистов. Все это является отражением конституционного принципа социального государства. Социальное государство предполагает обязанность служить общественному благу не только государственных органов, но и иных субъектов и прежде всего граждан Казахстана. Конституция Республики Казахстан не только провозглашает Казахстан государством социальным, но и закладывает для этого необходимые гарантии. Известно, что понятие «социальное государство» впервые появилось в Великобритании во время второй мировой войны. Оно было официально озвучено и детально представлено в плане Бевериджа. Данный документ был положен в основу послевоенных правовых реформ многих государств центральной Европы. Специалисты выделяют три типа социального государства:

1. Позитивное государство. В нем социальное обеспечение основано на индивидуализме и защите корпоративных интересов. В таком государстве социальная политика является лишь средством контроля.
2. Собственно социальное государство, в котором проводится политика полной занятости, обеспечиваются гарантированный минимальный уровень жизни и равенство шансов на успех.
3. Государство всеобщего благосостояния, в котором осуществляется социальная политика, служащая всем. В таком государстве обеспечиваются равенство, корпоративность и солидарность. В государстве всеобщего благосостояния должны уменьшаться различия в зарплате, гарантироваться полная занятость, обеспечиваться трудящимся доминирующее положение в политике.

Справедливости ради следует отметить, что данные принципы были заложены в научных концепциях и более раннего периода. Так, например, Адам Смит писал о том, что стремление людей улучшить свое материальное положение является таким мощным стимулом, который может преодолеть сотни досадных препятствий, которыми «безумие человеческих законов так часто затрудняет его деятельность»[1]. На сегодняшний день по проблемам социальных направлений накоплена значительная информация как в области гуманитарных, экономических, так и естественных наук. Что касается научных теорий, то они представлены большим количеством научных школ и течений. При этом, каждая из них определяет свои основные критерии и параметры, как к понятийному аппарату «социальное государство», «социальная защита», так и к принципам социальной справедливости, первопричинам ее развития и совершенствования. Существующие теории отличаются различием направлений, порой, диаметрально противоположного характера. Кроме того, в процессе исторического развития научной мысли, выработано множество теоретических систем, подсистем и направлений. Объясняется это, с нашей точки зрения, прежде всего тем, что, вопросы о социальной справедливости, социальной защите и о социальных функциях государства, возникли, как таковые, с момента появления человеческого общества. При этом если судить по историко-прикладным научным исследованиям, с самого первого момента они рассматривались с точки зрения аксиологического направления.¹ Многие философские, правовые, экономические и иные теории строились исходя из дилеммы о том, является ли социальная функция моральным правом государства, отдельного сообщества, каждого человека, или это

¹ Аксиология от греческого: *axia* – ценность, *logos* – слово – учение о ценностях, о приоритете ценностей духовных над материальными.

обязанность данных субъектов, должен ли данный вопрос решаться каждым субъектом индивидуально или необходим какой-то общий подход, является ли данное направление исключительно экономической категорией или это категория междисциплинарная и многие другие. Некоторые ученые считают, что понятия «социальное», «социальная защита» возникли лишь при капитализме и является формой распределения капитала[2]. Так, Ланцев М.С. рассматривает социальное направление как систему распределительных, то есть материальных отношений и приводит в качестве примера первые системы социального страхования в Европейских государствах в XIX, начале XX веков, считая при этом, что в чистом виде эти отношения возникли с появлением капиталистических отношений. При этом он приводит всю систему социального к знаменателю в виде обеспечения материального, представляя ее как совокупность отдельных видов обеспечения нетрудоспособных членов общества. Он отмечает, что возникновение отдельных видов обеспечения, формирование их условий и уровней зависят от экономических условий, складывающихся на определенном этапе развития государства. Между видами существуют различия, как в задачах, так и в способах, методах. Определенные различия наблюдаются и во взаимосвязях отдельных видов социального обеспечения, а также в связях с другими экономическими и социальными явлениями [3].

Однако мы придерживаемся точки зрения Розалии Ивановны Ивановой, считающей, что социальные функции возникли на ранних этапах человеческого развития и выделяющей общественно-исторические типы: родообщинное содержание при первобытнообщинном строе, гратисарное² при рабовладельческом и феодальном строе, капиталистическое, социалистическое. При этом к конститутивным признакам, присущим фактически всем выделенным историческим типам она относит:

1.Объективные основания, вызывающие потребность в особом механизме социальной защиты по поддержанию (предоставлению) определенного уровня жизнеобеспечения.

2.Особые фонды, источники социального обеспечения.

3.Особые способы создания этих фондов.

4.Особые способы предоставления средств существования.

5.Закрепление правил предоставления социального обеспечения, подчеркивая, что, не смотря на различие оснований социального обеспечения, все они обусловлены потребностью в получении источников жизнеобеспечения не в обмен на затраченный труд[4].

Вопросы социальных функций государства, или «социального государства», «социальной защиты» рассматриваются многими научными направлениями: экономикой, политикой, социологией, демографией, и.т.д. Но в любом случае, всеми отмечается тот факт, что именно на государство возлагается обязанность заботиться об установлении социальной справедливости во всех областях жизнедеятельности.

Конституцией Республики Казахстан высшей ценностью провозглашается человек, его жизнь, права и свободы. Это значит, что государство не имеет более важной задачи, чем забота о человеке, о его материальном благополучии. Государство обязано создать все зависящие от него условия для того, чтобы он мог существовать нормально. Оно обязано защищать жизнь человека от посягательств, предоставляя ему возможность и самому защищаться от неправомерных действий, обеспечивая нормальную окружающую среду. Права и свободы человека, закрепленные в Конституции, конкретизированы в текущем законодательстве.

Социальная защита – является основным, базовым направлением социальной политики государства и закладывает основы принципа социального государства. Она предполагает самый широкий спектр вопросов. Это и проблемы социального обеспечения, социального страхования различных групп населения, оказание консультативных и посреднических услуг по потребностям семьи (медицинским, образовательным, жилищным и др.) с информированием об учреждениях, помощь в оформлении различных документов, социальные услуги, в том числе обслуживание на дому, содействие в оформлении документов, оказание благотворительной помощи, деятельность социальных учреждений в том числе кабинетов дневного пребывания, различные реабилитационные мероприятия, оказание консультативной, правовой, психологической помощи, социальная адаптация, профессиональное обучение, переобучение, переквалификация, трудоустройство и многое другое.

В рамках социальной защиты с 2001 года в Казахстане в порядке разработки, апробации и внедрения образовательных программ, реализуемых в режиме эксперимента в организации образования, была введена специализация «социальная работа» (код: 6N0907, Шифр: 521550). По данной специализации готовится определенное количество специалистов со средним и высшим образованием в рамках образовательных программ рядом учебных заведений страны. При этом, подготовка осуществляется, преимущественно, по строго определенным узкопрофильным направлениям: социология, психология, медицинская служба, железнодорожный транспорт, услуги, менеджмент, экономика. Кроме того, в целях реализации данной политики, Правительством Республики Казахстан было принято ряд Постановлений. Среди них такие, как Постановление Правительства Республики Казахстан об утверждении государственных образовательных заказов на подготовку специалистов со средним профессиональным образованием в организациях образования, получающих средства из республиканского бюджета, с высшим профессиональным образованием, с послевузовским профессиональным образованием в высших учебных заведениях и научных организациях на соответствующий период (например, 731 от 16 мая 2000 года на 2000/2001 учебный год, № 508 от 25 мая 2005 года на 2005/2006 учебный год» и.т.д.), Постановление Правительства Республики Казахстан 17 февраля 2001 года N 249 О Программе "Молодежь Казахстана", Постановления Правительства Республики Казахстан Об

² С лат. «grates» - милость, облагодетельствование.

Индикативном плане социально-экономического развития Республики Казахстан на соответствующий период (например: N 1398, от 15 сентября 2000) и др.

Активное участие в данной работе принимают министерства и ведомства и прежде всего Министерство образования и науки Республики Казахстан. Им приняты и внедрены такие нормативные правовые акты как: Приказы «О выдаче лицензии», «О размещении государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим образованием по специальностям» на соответствующий год (например Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 23 июня 2008 года № 368 «О размещении государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим образованием по специальностям на 2008/2009 учебный год»). Комитета по техническому регулированию и метрологии МИТ приказом от 26.12.2005 г. № 492 и от 27.09.2006 г. № 407 утвержден Перечень родственных специальностей для обучения за рубежом в рамках международной стипендии «Болашак». Данный документ разработан на основании ГК РК 08-2004 «Классификатор специальностей бакалавриата и магистратуры Республики Казахстан». В соответствии с ним, управление в сфере образования устанавливает на базе бакалавриата, магистратуры и послевузовского образования в рамках: Образование: Социальные науки и бизнес: Социология, Политология, Психология, Журналистика, Регионоведение, Экономика, Менеджмент, Учет и аудит, Финансы, Государственное и местное управление, Маркетинг. Услуги - Социальная работа

Казахский Государственный Национальный университет им. аль-Фараби

по праву считается кузницей высококлассных специалистов в самых различных областях знаний, в том числе и права. Идя в ногу с потребностями сегодняшнего дня, несколько лет назад на факультете философии и политологии была открыта новая специальность «социальная работа» (521550). Подготовка специалистов производится с учетом ориентиров на работу в системе психологии, в том числе медицинской, социологии, педагогике по стандартам, разработанным Карагандинским Государственным Университетом. Подготовка специалистов ориентирована, прежде всего, на социологию и психологию широкого профиля. Студенты изучают основы социальной работы, социальную этнографию и демографию, историю и теорию социальной работы, профессионально-этические основы социальной работы, психодиагностику и др. предметы. Данное направление весьма востребовано и необходимо. Однако, подготовка специалистов с юридическим образованием сегодня не ведется. Не смотря на то, что оно было утверждено в порядке эксперимента для двух университетов Казахстана: Каз.ГЮУ и Евразийского государственного университета им. Гумилева оно не нашло своего развития и не было апробировано на должном уровне. В настоящее время, в рамках проводимых правовых реформ встала необходимость открытия новой специальности «социальная защита». Подготовка специалистов по данной специальности успешно ведется в странах Евросоюза и в Российской Федерации. Так, в Российской Федерации в классификатор обязательных учебных дисциплин юридических учебных заведений внесены курсы по праву социального обеспечения и социальному страхованию, социальному обслуживанию и социальной работе, медицинскому праву и др. В связи с этим, кафедра трудового права и гражданского процесса вышла с представлением об открытии на базе Казахского Национального Университета им. аль-Фараби новой специальности «социальная защита».

Понятие социальной защиты включает в себя значительный спектр социально-экономических аспектов, таких как:

- материальное обеспечение: пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, иными выплатами, особые режимы налогообложения, социальное и имущественное страхование, включая аннуитетное, особенности социальной инвестиционной деятельности, особенности обеспечения лиц, пострадавших в следствие эколого-климатических, чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, имеющих особый правовой статус (оралманы, беженцы, переселенцы, мигранты, в том числе трудовые мигранты и т.д.), материальная и имущественная поддержка социально уязвимых слоев общества, лиц, оказавшихся в сложной жизненной ситуации и т.д.;

- социальное обслуживание: социальная работа, включая сестринскую службу и службу социального работника, организация системы здравоохранения, особенности организации обучения, переобучения, переквалификации, в том числе в системе организации Министерства труда и социальной защиты населения РК, организация службы занятости, система трудоустройства, социально-трудовой реабилитации, социально-бытового обслуживания населения, деятельность социальных учреждений, включая социальные учреждения системы МВД РК, в том числе домов интернатов, детских домов, режимных социальных учреждений, домов ребенка и т.д.;

- судебная защита некоторых категорий граждан (процедурно-процессуальные аспекты);
- внесудебная защита некоторых категорий граждан;
- особенности уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно правовой материальной ответственности некоторых категорий граждан:

- социальная защита лиц, отбывающих уголовное наказание
- и т.д.

Юридическое направление предполагает, более широкий профессиональный спектр, нежели производимый в настоящее время в рамках специальности «социальная работа». С введением данной специальности студентам предстоит обучение по совершенно новой учебной программе, предполагающей введение новых учебных дисциплин и новейших отраслей права, таких как: Медицинское право Республики Казахстан, Международное медицинское право. Медицинское право зарубежных государств, Социальное страхование в Республике Казахстан и др.

Подготовка специалистов по данной специальности будет осуществляться при непосредственном участии Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Данное министерство подтвердило целесообразность подготовки специалистов данной направленности и их востребованность на практике. Именно потребность практики будет закладываться в качестве приоритетов предметной направленности подготовки специалистов. То есть перечень учебных дисциплин будет составляться с учетом практической востребованности, исходя из качественных и количественных показателей. Министерством будут предоставлены необходимые имеющиеся ресурсы, включая дома интернаты всех направлений (кроме домов интернатов для инвалидов психохроников, проживающих в особых режимных условиях), центры по выплате пенсий и пособий, социальные учреждения и социальные службы, накопительные пенсионные фонды, аннуитетные компании, организации социального страхования, организации по управлению пенсионными активами (инвестирование пенсионных активов), службы занятости и т.д. для прохождения студентами юристами учебно – производственных и иных видов практик, проведения занятий.

Таким образом, создание в Казахстане новой профессиональной специальности «социальная защита» для подготовки специалистов с высшим юридическим образованием, является настоятельным требованием сегодняшнего дня.

1.Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов., т.1., М., Соцгиз., 1962., С.393.

2.Ланцев М.С. Об экономической сущности социального обеспечения при социализме //сб. научн. трудов., НИИ труда., М., 1977.,с.4

3.Ланцев М.С. Социальное обеспечение в СССР (экономический аспект). Экономика., М., 1976., с. 5.

4.Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР., М., МГУ., 1986., с.7-9

Ж.С. Бердиярова

ЕҢБЕКТІК ҚАТЫНАСТАРДЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ НОРМАЛАРЫМЕН РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Еңбек қатынастары дегеніміз өндіріске қатысушылар арасында қалыптасатын қатынастар. Бұл қатынастар құқықпен реттеледі, оның өзінде құқық нормалары еңбектену процессінде не тек оның нәтижесін алумен байланысты туындайтын қатынастарды ғана реттейді.

Еңбек құқығының затына еңбек қатынастары жатады. Бұл қатынастардың жалғыз «еңбек» терминімен белгілеу реттеу затын бөлектегенде қандай да бір қиындық тудырады, себебі бұл терминнің мәндік, семантикалық мазмұны еңбек заңдары ықпал ететін еңбек қатынастарына қарағанда едәуір ауқымды.

Адамның еңбек ету құқығы мен бостандығын қорғау тәсілдері құқық нормаларында келтірілген және ол еңбек қатынастарын құқықтық реттеу әдістерінде өзінің жинақы көрінісін табады. Нарықтық экономикасы дамыған елдердегі еңбек құқығына құқықтық реттеудің екі әдісін үйлестіру тән, олар өздерінің мәні жағынан ТМД елдеріндегі, оның ішінде Қазақстан Республикасындағы еңбек құқықтық әдістерге ұқсас.

Еңбек қатынастарын біркелкі реттеудің әмбебап құралы – еңбектің халықаралық стандарттары, яғни халықаралық еңбек құқығының нормативтік субстанциясы, ол жалданбалы еңбекті қолданумен, еңбек жағдайын жақсартумен, еңбекті қорғаумен, қызметкерлердің жеке және ұжымдық мүдделерін қорғаумен байланысты мәселелерді мемлекеттердің келісімдері арқылы реттеуді білдіреді.

Мұндай реттеу нормалары:

- 1) БҰҰ-ның;
- 2) Халықаралық еңбек ұйымының;
- 3) Мемлекеттердің аймақтық бірлестіктерінің;
- 4) Екі жақты, кейде үш жақты келісімдер белгілейтін бірнеше мемлекеттердің қабылдаған актілерінде бекімін табады [1, 56-б.].

Халықаралық құқықтың әртүрлі субъектілері қабылдайтын құқықтық актілердің ішінде Халықаралық Еңбек Ұйымы қабылдайтын нормативтік актілердің маңыздылығы зор, олар еңбекті қолданумен тікелей байланысты қатынастарды реттеуге арналады. Сондықтан да, бұл ұйымның нормативтік актілерін өздерінің мазмұны жағынан мынадай топтарға бөлуге болады:

- а) адамның еңбек саласындағы негізгі құқықтары мен бостандықтарын қорғауды жүзеге асыратын актілер;
- б) жұмысбастылықты қамтамасыз етуге, жұмыссыздықтан қорғауға қатысы бар актілер;
- в) еңбек жағдайын реттейтін актілер;
- г) қауіпсіздік техникасы және өндірістік санатория бойынша актілер;
- д) құқықтық қорғауға аса мұқтаж адамдардың еңбегін реттейтін актілер;
- е) қызметкерлердің кейбір санаттарының еңбегін реттейтін актілер;
- ж) қызметкерлердің, жұмыс берушілердің, мемлекеттік ұйымдарының қарым-қатынасын, еңбек дауларын шешудің бейбіт тәсілдерін реттейтін актілер.

Еңбекті реттеуге басқа салалардың да, мысалы, азаматтық құқықтың да қатысы бар. Сонымен, реттеу затын шектеу, яғни қайсыбір еңбек қатынастарын құқықтың қай саласы реттейтіндігін, оларға қай саланың ықпалы болатындығын айқындаудың маңызы өте зор.

Шарт жасасқанда тараптар оның түрін (еңбек шарты немесе азаматтық-еңбек шарты) анықтамағандықтан көптеген қақтығыстар мен даулар туындайды. Бірінші шарт қызметкерге көптеген кепілдіктер береді, бірақ соған қарай көптеген міндеттер де жүктейді, ал екіншісінде еңбектің нәтижесі ғана талап етіледі. Мысалы,