

текстами законов портики, а хранить справедливость в своей душе; ведь не от народных постановлений, но от нравственных добродетелей зависит хорошее состояние государства. Дурно воспитанные люди не останутся перед нарушением законов, хотя бы и написанных с наибольшей точностью, тогда как хорошо воспитанные пожелали бы соблюдать даже самое простое законодательство"[13]. И Сократ поддерживал равноправие и демократию, "но не любую, а лишь хорошо организованную, созданную не как попало, но на справедливой и разумной основе".

Проблема совершенствования государства с помощью правового и нравственного воспитания его членов занимала центральное место в учении Конфуция. По сути, нравственное и правовое сознание подданных государства, считал он, обеспечивают совершенство государства и гуманность его деятельности.

Как видно из приведенных примеров, в древнем мире были выдвинуты глубокие идеи о природе права и государства, их соотношении. Уже в это время прослеживаются такие предпосылки формирования будущих идей, вошедших в различные варианты теории правового государства, как идеи о договорном происхождении государства (Мао-цзы, софисты Древней Греции), о естественном праве (софисты Древней Греции, Цицерон и римские юристы), идеи о связанности, предопределенности Небом деятельности правителя, идеи о космическом государстве богов с разделением власти на законодательную и исполнительную (Месопотамия), идеи о высших космических законах, предопределяющих все сущее (закон "рта" в Древней Индии, закон "дао" в Древнем Китае), различные варианты идеи о строгом соблюдении законов (школа фа-цзя, Сократ), идеи о правах человека и критика государства за их несоблюдение и т.д.

Разумеется, полноценная теоретическая концепция правового государства в известных в настоящее время античных источниках не содержится. Однако идеи, развиваемые древнейшими мыслителями, явились важными элементами будущей доктрины правового государства и сыграли свою роль в многовековом движении теоретического правосознания к постижению глубинных связей права и государства.

1.Нерсесянц В.С. Философия права.М.,1997.с.94.

2.Ударцев С.Ф. Политико-правовые идеи Дао-цзы.Дао дэ цзин (Жемчужины истории и правовой мысли). Алматы: ВШП «Эдилет», 2000.

3.Аристотель. Политика//Соч.В 4т.М.1984.с.597.

4.Там же. С.591.

5.Дигесты Юстиниана. - М., 1996. С.23

6.Там же. С.25

7.См.: Гай. О праве гражданском и естественном. //Институции. Книга 1-4. - М., 1997. С.17.

8.Антифонт. О правде. //Антология мировой правовой мысли. Т.5.

9.Аристотель. Никомахова этика//Антология правовой мысли. Т.1. С.168.

10.Цицерон. О законах. / Диалоги. О государстве. О законах. - М.,1966. С.102.

11.Цицерон. О законах. - М.,1966. С.102.

12.См.:Там же. С.133-134. Магистрат, по Цицерону - это говорящий закон, а закон - это безмолвный магистрат.

13.Исокрип. Архопагитик //Антология правовой мысли.т.1.с.174-175.

In this article the author examines the nature of rights and the rule of law,

Р. Алимкулов

ЕДИНОЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таможенно-тарифное регулирование (ТТР), как известно, это - совокупность мер государственного администрирования (регулирующего) внешнеэкономической деятельности (ВЭД), направленных на разрешение национальных интересов, защиту национальных производителей, оптимизацию структуры экспорта и импорта товаров, пополнение доходной части бюджета. ТТР является наиболее важным и трудоемким процессом, включающим несколько взаимосвязанных операций: определение страны происхождения товаров; определение таможенной стоимости товаров; определение таможенных платежей и налогов.

ТТР включает нетарифное регулирование и меры (лицензирование, квотирование, разрешения, установление цен и др.), а также тарифное регулирование (регулирование с помощью тарифа как системы ставок таможенных пошлин).

Таможенный тариф (ТТ) – систематизированный в соответствии с ТН ВЭД перечень ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу.

Цели таможенного тарифа: рационализация товарной структуры импорта товаров; соотношение ввоза и вывоза товаров, валютных поступлений; создание условий для изменений в структуре производства и потребления товаров; защита экономических интересов; обеспечение условий для интеграции государства в мировую экономику.

Таможенно-тарифные меры – совокупность организационных, экономических, правовых мероприятий, осуществляемых в установленном законодательством порядке государственными органами и направленными на регулирование ВЭД. Ввозные и вывозные таможенные пошлины – инструменты ТТР, устанавливаемые Правительством.

Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (высшим органом таможенного союза) от 27 ноября 2009 года принято решение о едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Данный вопрос имеет первостепенное экономическое и правовое значение, поскольку также вводятся с 1 января 2010 года и вступают в силу Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года; Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года; Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа от 12 декабря 2008 года; Протокол о предоставлении тарифных льгот от 12 декабря 2008 года; Протокол о единой системе тарифных преференций таможенного союза от 12 декабря 2008 года.

Кроме того, утверждены со сроком вступления в силу с 1 января 2010 года единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ТН ВЭД ТС); Единый таможенный тариф таможенного союза; Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций таможенного союза; Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций таможенного союза; Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции; Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств - участников таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа таможенного союза; Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины Комиссия таможенного союза принимает консенсусом.

Установлено, что применение ставок Единого таможенного тарифа таможенного союза в зависимости от страны происхождения ввозимых товаров и условий их ввоза регулируются национальным законодательством, если иное не предусмотрено Соглашением о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года и решениями Комиссии таможенного союза.

Таможенный тариф – нормативный документ, содержащий перечень товаров с указанием ставок таможенных пошлин, взимаемых при перемещении их через таможенную границу. К элементам таможенного тарифа относятся: таможенные пошлины, их виды и ставки; система группировки товаров; таможенная стоимость; тарифные льготы; тарифные преференции; таможенные привилегии.

Таможенный тариф – наиболее распространенный инструмент государственного регулирования внешней торговли, действующий через механизм ценообразования. Протекционистская функция связана с защитой национальных производителей. Фискальная функция обеспечивает поступление средств от взимания таможенных пошлин в доходную часть бюджета. Таможенный тариф, влияя на внутренние цены, до определенной степени содействует развитию национального производства и экспорта. Вследствие удорожания импортных товаров на внутреннем рынке повышается общий уровень цен на такие товары, национальные производители получают дополнительный доход, который может быть использован для инвестиций в экономику или в целях компенсации потерь от снижения экспортных цен, для повышения конкурентоспособности своих товаров на внешних рынках.

Таможенный тариф как инструмент государственного регулирования внешней торговли активно используется странами для получения торгово-экономических и торгово-политических уступок от торговых партнеров, причем как встречного снижения уровня таможенного обложения тех или иных товаров, так и ослабления нетарифных ограничений импорта.

В процессе двусторонних, региональных или многосторонних переговоров получение таких уступок в значительной степени может облегчить доступ товарам национальных производителей на рынки других стран. Таможенный тариф в ряде случаев может быть использован для развития национального экспорта путем одностороннего установления низких, а в некоторых случаях и нулевых ставок в отношении отдельных товаров, необходимых для изготовления экспортной продукции. Многоплановость и специфика влияния таможенного тарифа на развитие внешнеторговых отношений и экономики в целом требуют от государственных органов, связанных с

его разработкой, взвешенного подхода к определению уровня ставок пошлин. При внешнем многообразии таможенных тарифам большинства стран присущи некоторые общие черты. Прежде всего, существует определенная зависимость между уровнем развития хозяйства страны и уровнем ставок таможенных пошлин. Эта зависимость в подавляющем большинстве случаев обратно пропорциональна, т.е. чем более развито хозяйство, тем ниже уровень ставок таможенных пошлин, поскольку предприятия в высокоразвитой стране выпускают в достаточной степени конкурентоспособную продукцию и нет особой необходимости, за некоторыми исключениями, высокими пошлинами защищать внутренний рынок от аналогичной иностранной продукции, стимулировать экспорт и пополнять доходы бюджета с помощью таможенных платежей. Отмеченная зависимость особенно сильно проявляется при сравнении таможенных тарифов промышленно развитых и развивающихся государств. Если в первой группе государств средний уровень ставок таможенных пошлин обычно ниже 10 %, то во второй группе он составляет от 20 % до 50 %. При этом на отдельные виды товаров в ряде развивающихся стран пошлины превышают 50 %, а нередко и 100 %. В то же время необходимо отметить, что общемировой тенденцией, связанной, прежде всего с интернационализацией хозяйственной деятельности, сегодня является снижение, а порой и частичная отмена таможенных пошлин в интересах увеличения и ускорения международного торгового обмена.

Устойчивой тенденцией, приобретающей все более необратимый характер, становится по той же причине создание и расширение межгосударственных региональных экономических объединений в форме таможенных союзов, зон свободной торговли, а также национальных особых экономических зон с либеральным таможенно-тарифным режимом.

Таможенный тариф может классифицироваться следующим образом: генеральные ввозные пошлины – применяются к товарам, происходящим из стран в режиме РНБ; преференциальные; конвенционные (по соглашениям); автономные (тарифные ставки каждой страны). Тарифные ставки делятся на простые (одна колонка); сложные (две колонки в зависимости от страны происхождения).

Таможенная пошлина – обязательный взнос, взимаемый таможеней при ввозе/вывозе товаров и являющийся неотъемлемым условием. Экономические функции таможенных пошлин: фискальная; протекционистская (защитная); преференциальная; уравнивательная (для баланса).

Классификационные основания различаются: по способу исчисления: адвалорные (в%); специфические (за единицу); комбинированные; по объекту взимания: импортные (ввозные); фискальные (взимаются только с тех товаров, которые не производятся); вывозные (экспортные); транзитные.

Регулирование внешнеэкономических связей осуществляется главным образом экономическими методами с помощью таможенных пошлин, а также налогов и сборов. Таможенная пошлина – вид таможенного платежа, взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию или вывозе с таможенной территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза. Ставки таможенных платежей подразделяются на: адвалорные - начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров; специфические - начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров; комбинированные - сочетающие оба названных вида ставок таможенных платежей.

Базой для обложения таможенными пошлинами является таможенная стоимость товаров, за исключением товаров, в отношении которых установлены специфические ставки таможенных пошлин, базой для обложения таможенными пошлинами является единица измерения в соответствии с ТН ВЭД. Таможенные платежи и налоги исчисляются плательщиками таможенных платежей и налогов, как правило, самостоятельно. При обнаружении правонарушения в сфере таможенного дела исчисление подлежащих уплате таможенных платежей и налогов производится таможенным органом.

Ниже приведем перечень развивающихся стран, для товаров которых применяется преференциальный режим. Стоит отметить, что данный порядок использовался в наших странах и до вступления в Таможенный союз.

Перечень развивающихся стран-пользователей системы тарифных преференций таможенного союза	
Утвержден	
Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 18	
Утвержден	
Решением Комиссии таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130	
№	Перечень развивающихся стран - бенефициаров
п/п	
1.	Албания
2.	Алжир
3.	Ангилья

4.	Антигуа и Барбуда
5.	Аргентина
6.	Аруба
7.	Багамские острова
8.	Барбадос
9.	Бахрейн
10.	Белиз
11.	Бермудские острова
12.	Боливия
13.	Босния и Герцеговина
14.	Ботсвана
15.	Бразилия
16.	Британские Виргинские острова
17.	Бруней
18.	Венесуэла
19.	Вьетнам
20.	Габон
21.	Гайана
22.	Гана
23.	Гватемала
24.	Гондурас
25.	Специальный административный район Китая Гонконг
26.	Гренада
27.	Доминика
28.	Доминиканская Республика
29.	Египет
30.	Зимбабве
31.	Индия
32.	Индонезия
33.	Иордания
34.	Иракская Республика
35.	Иран
36.	Республика Кабо Верде
37.	Каймановы острова
38.	Камерун
39.	Катар
40.	Кения
41.	Китай
42.	Корейская Народно-Демократическая Республика
43.	Колумбия
44.	Конго
45.	Республика Корея
46.	Коста-Рика
47.	Кот-д'Ивуар
48.	Куба
49.	Кувейт
50.	Кука острова
51.	Ливан
52.	Ливия
53.	Маврикий
54.	Македония
55.	Малайзия
56.	Марокко
57.	Республика Маршалловы острова
58.	Мексика
59.	Федеративные штаты Микронезии
60.	Монголия
61.	Монтсеррат
62.	Намибия
63.	Республика Науру
64.	Нигерия
65.	Нидерландские Антильские острова
66.	Никарагуа
67.	Ниуэ
68.	Объединенные Арабские Эмираты
69.	Султанат Оман

70.	Острова Св. Елены
71.	Острова Теркс и Кайкос
72.	Пакистан
73.	Панама
74.	Независимое государство Папуа - Новая Гвинея
75.	Парагвай
76.	Перу
77.	Сальвадор
78.	Саудовская Аравия
79.	Свазиленд
80.	Республика Сейшельские Острова
81.	Сент-Винсент и Гренадины
81.	Сент-Китс и Невис
82.	Сент-Люсия
83.	Республика Сербия
84.	Сингапур
85.	Сирия
86.	Суринам
87.	Таиланд
88.	Токелау
89.	Королевство Тонга
90.	Тринидад и Тобаго
91.	Тунис
92.	Турция
93.	Уругвай
94.	Суверенная Демократическая Республика Фиджи
95.	Филиппины
96.	Хорватия
97.	Республика Черногория
98.	Чили
99.	Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка
100.	Эквадор
101.	Южно-Африканская Республика
102.	Ямайка

В Решении дается оговорка, что льготы по уплате таможенных пошлин, установленные международными договорами государств - участников таможенного союза, подписанными до 1 января 2010 года, до унификации и/или прекращения действия этих международных договоров в соответствии с их заключительными положениями. Допускается предоставление тарифных льгот в отношении товаров, ввозимых из третьих стран в качестве вклада учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд) в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала (фонда) в порядке, предусмотренном законодательством государств - участников таможенного союза.

Учитывая предоставление Комиссии таможенного союза полномочия по ведению Единого таможенного тарифа таможенного союза, то предусматривается, что при предоставлении льготы по уплате таможенных пошлин государство - участник таможенного союза, принимающее такое решение, определяет конкретных плательщиков, которым такая льгота предоставляется, это государство - участник таможенного союза вносит в Комиссию таможенного союза предложение по механизму контроля за использованием ввозимых товаров, исключающего их нецелевое использование, а также вовлечение в экономический оборот на территориях других государств - участников таможенного союза. Льгота применяется государством - участником таможенного союза в случае согласия Комиссии таможенного союза с предложенным механизмом контроля за использованием ввозимых товаров. Что касается льгот по национальным товарам Беларуси, России и Казахстана, то они касаются импорта сахара-сырца, особенностей таможенного оформления промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705, их узлов и агрегатов, моторных транспортных средств, предметов материально-технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, вывозимое за пределы территории таможенного союза для обеспечения деятельности судов государств - участников таможенного союза и судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими лицами и физическими лицами государств - участников таможенного союза, осуществляющих рыболовство и др.

Кроме того, учитывая предстоящее проведение международных спортивных мероприятий в России, Казахстане и Беларуси, предусматриваются льготные подходы к товарам, за исключением

подакцизных, по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, ввозимые в целях проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, при условии представления в таможенные органы подтверждения Организационного комитета XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, согласованного с Международным олимпийским комитетом и содержащего сведения о номенклатуре, количестве, стоимости товаров и об организациях, которые осуществляют ввоз таких товаров.

Товары, за исключением подакцизных, ввозимые в целях проведения VII зимних Азиатских игр 2011 г. в городах Астана и Алматы, при условии предоставления в таможенные органы подтверждения Организационного Комитета по подготовке и проведению указанных игр, согласованного с Олимпийским Советом Азии и содержащего сведения о номенклатуре, количестве, стоимости товаров и об организациях, которые осуществляют ввоз таких товаров.

Товары, за исключением подакцизных, ввозимые в целях проведения Чемпионата мира по хоккею в 2014 году в городе Минске, при условии предоставления в таможенные органы подтверждения Организационного Комитета по подготовке и проведению указанного чемпионата и содержащего сведения о номенклатуре, количестве, стоимости товаров и об организациях, которые осуществляют ввоз таких товаров.

Комиссия таможенного союза составляет и обновляет на основании предложений государства - участника таможенного союза перечень инвестиционных проектов, для реализации которых предоставляется указанная льгота, перечень ввозимого технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, перечень сырья и материалов (с указанием их характеристик (свойств), наименований производителей, годового объема их производства и потребления), а также определяет порядок контроля за целевым использованием технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов.

Государства - участники таможенного союза обеспечивают контроль за целевым использованием сырья и материалов, по которым предоставляются освобождения от таможенных пошлин. Не исключаются вопросы по иным товарам, что должно рассматриваться Комиссией таможенного союза с учетом предложений.

This article provides an overview and legal aspects of making organ of the Eurasian Economic Community (EEC) concerning the functioning of the Customs Union.

Ұсынылған мақалада Кеден одағының қызмет атқаруына байланысты, Евразиялық экономикалық қоғамдастығы (ЕвраАзЭҚ) ұйымының шешімдеріне шолу және құқықтық талдау жасалады.

Б.А. Тайторина

ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Состояние и механизм контроля в управлении государством требует к себе напряженного внимания как со стороны общества, так и со стороны государства. На сегодняшний день и общественный, и государственный контроль должны действовать в так называемом тандеме, согласованно и целенаправленно и, безусловно, в рамках конституционно-правового режима.

Как показал анализ практики контроля, в стране функционирует большое количество контрольно-надзорных органов, разрозненных, не взаимосвязанных между собой, принимающих подчас решения противоречивые, не всегда обоснованные, провоцирующие беззаконие, нарушение прав и свобод граждан, несогласованность действий в области контроля экономической, валютно-финансовой сферы, прецеденты злоупотребления служебным положением, властью и т.д. С другой стороны, некая хаотичность, разнополюсность работы контрольно-надзорных органов есть результат дисбалансированного правового регулирования, основанного на множестве разнородных нормативных актов, не подведенных под единую базу упорядоченного стройного законодательства.

Учитывая весь позитивный и негативный пласт в реализации контрольной стратегии страны, считаем необходимым предложить некоторые рекомендации по совершенствованию, модернизации этой сферы жизнедеятельности государства.

Прежде всего следует указать в качестве пробельной работу субъектов государственного контроля, которые, возможно, в силу вышеотмеченных причин осуществляют свои функции разобщенно, без четкого и последовательного планирования, в ряде случаев допускается дублирование функций. В свое время этот недостаток был отмечен и Президентом республики, который потребовал усовершенствования механизма координации и взаимодействия органов