

отражающих общегосударственные интересы; 3) контроль как конечный элемент процесса управленческой деятельности, направленный на систематизацию мер предупредительного, исправляющего, пресекающего, а иногда и карательного воздействия.

Специфическим признаком контроля законодательной власти является то, что его результаты прозрачны, следовательно, более объективны и доступны широкой общественности. Способы реагирования на нарушения при парламентском контроле также отличаются от способов реагирования исполнительной власти отсутствием меры принуждения, выражаются преимущественно в актах, адресуемых должностным лицам подконтрольных органов, - обращениях, заявлениях и заключениях. Парламентский контроль будет эффективен только в том случае, если он будет иметь комплексный и последовательный характер, при наличии парламентских органов контроля, профессионально действующих с позиций верховенства закона и интересов народа.

1. Локк Дж. Избранные философские произведения. В 2-х Т. – М.: Издательство Социально-экономической литературы. 1960. – Т.2. – 584с.
2. Монтескье Шарль Луи. Избранные произведения. – М., Государственное издательство политической литературы, 1955. - 800с.
3. Руссо Ж-Ж. Об общественном договоре. – М.: Соцэкгиз, 1938.
4. Кант И. Сочинения. В 6-ти т. М., Мысль, 1965, - Т.4, Ч.2. – 480 с.
5. Орландо В. Принципы конституционного права. М.: Издательство В.М.Саблина, 1907. – 297с.
6. Еллинек Г. Право современного государства. Общее учение о государстве. СПб., 1903. - 620 с.
7. Котляревский С.А. Власть и право. Проблема правового государства. Серия «Мир культуры, истории и философии». –СПб.: Издательство «Лань», 2001. -368с.
8. Государственное управление: основы теории и организации // Под ред.В.А.Козбаненко. –М. – 2000..
9. Новгородцев П.И. Историческая школа для юристов. - СПб, - 1999. .
10. Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран. –М.: Инфра-М, 1998. - с.
11. Шеховцев В.А. Развитие российского парламентаризма. Владивосток: Дальнаука, 2002. - с.
12. Милль Джон Стюарт. Представительное правление. - М., 1907. - с.
13. История политических и правовых учений XIX века. М.: Наука. 1993. - с.
14. Швебах В. Контроль за административной деятельностью. В сб.: Государственная служба. Вып. 6. Зарубежный опыт. Контроль. - М., 1995. - с.
15. Латифов А. Парламентский контроль в Узбекистане // Политика и право. – 2002. - № 5. – С.31-36.
16. Утяшев М.М., Корнилаева А.А. Контрольные функции региональных парламентов: сравнительный анализ // Право и политика. М. 2001. №1. С.30.
17. Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика.//Под общ. ред. д.ю.н. Булакова О.Н. – М.: Изд-во Эксмо. 2005. С.81.
18. Соменков А.Д. Проблемы парламентского контроля за исполнением федерального бюджета в России: Автореф. ... д-ра юрид. Наук. М. 2006. С.31.
19. Исполнительная власть, законодательная власть, судебная власть во Франции. Российско-французская серия.: Информационные и учебные материалы. – Новая серия: №6 / Посольство Франции в России. МИД Франции. – М., 1996.
20. Парламентское право России: учебник / М.: Эксмо, 2006.
21. Соломатина Е.А. Теоретико-правовые основы контроля законодательной власти за деятельностью правоохранительных органов: Дис.канд.юрид.наук: - М. -2005. -192 с.
22. Черниловский З.М. Правовое государство: исторический опыт // Советское государство и право. 1984, №4. С.53-57
23. Керимов Д.А. Законодательная деятельность Советского государства. – М, 1988, - 326с.
24. Сапаргалиев Г.С. Парламентское право Республики Казахстан: Монография. – Астана: ТОО «Институт законодательства РК», 2009. – 308с.
25. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. – М., 2000. -398с.
26. Романов Р.М. Понятие и сущность парламентаризма // Социально-политический журнал. -1998. -№4. -С.222-225.

In given article conceptual positions of the theory of the parliamentary control from the point of view of division of the authorities are considered, its specific lines as process, as certain kind of administrative activity are revealed.

Мақалада парламенттік бақылаудың теорияларының концептуалдық жағдайын биліктің бөлінуі тұрғысынан, үрдіс ретінде ерекшеліктері анықталып, басқару қызметінің анықталған түрі ретінде қарастырылған.

Р. Алимқұлов

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РЕГЛАМЕНТА И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В формате Таможенного союза ЕврАзЭС появилась структура, имеющая определенные функции наднационального органа – Комиссия таможенного союза. Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС как высшего органа таможенного союза на уровне глав государств № 15 от 27 ноября 2009 года «О вопросах организации деятельности Комиссии таможенного союза» определены Правила процедур данной Комиссии. Следует заметить, что Председателем Комиссии таможенного союза на первых порах определен член Комиссии от Российской Федерации.

Правовой основой является положение о том, что решения Комиссии таможенного союза, носят обязательный характер в соответствии со статьей 7 Договора о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 года, подлежат непосредственному применению в государствах - участниках таможенного союза и имеют юридическую силу актов, принимаемых (издаваемых) теми государственными органами и должностными лицами государств - участников таможенного союза, к компетенции которых отнесено регулирование соответствующих правоотношений на момент передачи Комиссии таможенного союза соответствующих полномочий.

Функции депозитария международных договоров по формированию таможенного союза от Интеграционного Комитета ЕврАзЭС переданы Комиссии таможенного союза, а обеспечение выполнения указанных функций возложены на Секретариат данной Комиссии.

При голосовании учитывается следующее распределение голосов между членами Комиссии:

- член Комиссии от Республики Беларусь - 21,5 голос;
- член Комиссии от Республики Казахстан - 21,5 голос;
- член Комиссии от Российской Федерации - 57 голосов.

Решения принимаются большинством в 2/3 голосов. При этом решение считается принятым, если государство - член таможенного союза, которое несогласно с принимаемым решением, не заявило о необходимости рассмотрения данного вопроса на очередном заседании Высшего органа таможенного союза.

Если одно из государств - членов таможенного союза не согласно с принимаемым решением, вопрос вносится Комиссией на рассмотрение Высшего органа таможенного союза на уровне глав государств, который принимает решение консенсусом. При этом заявление государства - члена таможенного союза о необходимости рассмотрения вопроса на очередном заседании Высшего органа таможенного союза должно быть представлено в письменной форме и приложено к решению Комиссии о передаче вопроса на рассмотрение Высшего органа таможенного союза.

Если при принятии решения не было набрано необходимое число голосов, Комиссия своим решением вправе передать вопрос на рассмотрение Высшего органа таможенного союза. Комиссия принимает решения консенсусом, если это предусмотрено международными договорами, формирующими договорно-правовую базу таможенного союза. По процедурным вопросам решения принимаются простым большинством голосов.

Принятые Комиссией решения и приложения к ним Секретариат размещает на официальном Интернет - сайте Комиссии в течение двух рабочих дней с момента принятия решений, а также обеспечивает последующее опубликование в печатном издании таможенного союза. Дата размещения решения Комиссии на официальном Интернет - сайте Комиссии является датой его официального опубликования.

Решения и приложения к ним, являющиеся конфиденциальными или документами для служебного пользования, размещению на официальном интернет сайте Комиссии не подлежат. Хранение и рассылка этих документов осуществляется Секретариатом.

Решение Комиссии, не относящееся к категории конфиденциальных документов или документов для служебного пользования, с указанием даты его официального опубликования и даты вступления в силу подлежит опубликованию в официальных изданиях государств - членов таможенного союза. Решения Комиссии, имеющие обязательный характер, вступают в силу не ранее чем через месяц с даты их официального опубликования.

Комиссия может принимать рекомендации, не носящие обязательного характера. Решения принимаются Комиссией в соответствии с порядком, установленным статьей 7 Договора о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 года.

Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в месяц, как правило, в городе Москве либо, по договоренности членов Комиссии, в любом другом городе одного из государств - членов таможенного союза. Пакет документов и материалов включает в себя:

- справку с изложением хода работы по рассматриваемому вопросу с обоснованием необходимости принятия предлагаемого решения (документа);
- финансово-экономические расчеты (при необходимости);
- документы, предусмотренные по данному вопросу международными договорами, составляющими договорно-правовую базу таможенного союза;
- итоговые материалы экспертных совещаний, заседаний рабочих групп по рассматриваемому вопросу, включая их протоколы, в случаях, если данный вопрос рассматривался на экспертном уровне;
- проекты решений (документов) для подписания;
- проекты решений (документов), вносимых на рассмотрение Высшего органа таможенного

союза;

- перечень решений (документов), действующих в рамках таможенного союза, по данному вопросу;

- иные дополнительные материалы (при необходимости).

Исключения допускаются только для вопросов, по которым возникла острая необходимость принятия Комиссией безотлагательных решений.

В целях подготовки проектов документов Секретариат может в случае необходимости проводить рабочие совещания с привлечением специалистов государств - членов таможенного союза либо проводить консультации с органами исполнительной власти государств - членов таможенного союза.

Важным аспектом является рассмотрение вопросов, касающихся введения, применения, изменения или прекращения действия мер регулирования внешней торговли товарами в отношении государств, не входящих в таможенный союз. Предложения, касающиеся введения, применения, изменения или прекращения действия мер регулирования внешней торговли товарами в отношении государств, не входящих в таможенный союз, в рамках переданных Комиссией таможенного союза полномочий, представляются в Секретариат уполномоченным органом государственной власти, который определен каждым из государств - членов таможенного союза для взаимодействия с Комитетом по вопросам регулирования внешней торговли. Предложение по мерам регулирования внешней торговли сопровождается справочными материалами, содержащими обоснование необходимости принятия решения Комиссии.

Предложения по мерам регулирования внешней торговли подлежат рассмотрению на очередном заседании Комиссии, но не ранее чем через 45 дней с даты поступления в Секретариат, если иное не предусмотрено международными договорами, составляющими договорно-правовую базу таможенного союза. Предложения о прекращении действия меры регулирования внешней торговли товарами в отношении государств, не входящих в таможенный союз, как правило, рассматриваются не ранее, чем через 6 месяцев с даты введения такой меры.

Предварительное рассмотрение предложений по мерам регулирования внешней торговли, как правило, осуществляется Комитетом, который формируется из представителей органов исполнительной власти государств - членов таможенного союза. Деятельность Комитета определяется Положением. Положение и состав Комитета утверждаются Комиссией.

Информация об итогах рассмотрения предложений по мерам регулирования внешней торговли Комитетом представляется на заседании Комиссии.

Секретариат в течение 5 дней с даты получения от уполномоченного органа государства - члена таможенного союза предложения по мерам регулирования внешней торговли с сопровождающими его материалами направляет его уполномоченным органам других государств - членов таможенного союза и назначает дату проведения заседания Комитета не позднее, чем за 20 дней до даты заседания Комиссии, на котором предполагается рассмотреть поступившее предложение по мерам регулирования внешней торговли, и не ранее чем через 20 дней с даты направления предложения уполномоченным органам государств - членов таможенного союза.

По инициативе члена Комиссии предложение по мерам регулирования внешней торговли рассматривается на внеочередном заседании Комиссии. Дата внеочередного заседания Комиссии назначается не позднее чем через 21 и не ранее чем через 14 дней с даты направления членам Комиссии предложения по мерам регулирования внешней торговли.

Заседание Комитета для предварительного рассмотрения предложения по мерам регулирования внешней торговли, внесенного на внеочередное заседание Комиссии, не проводится.

По решению Комиссии для рассмотрения конкретного вопроса могут создаваться рабочие группы экспертов государств - членов таможенного союза. Рабочие группы, как правило, проводят свои заседания в Секретариате Комиссии. По решению Комиссии и при наличии согласия государства - члена таможенного союза рабочая группа может осуществлять свою деятельность в этом государстве.

Председатель Комиссии:

- осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение очередного заседания;

- открывает, ведет и закрывает заседания;

- обеспечивает соблюдение настоящих Правил.

Председательство в Комиссии осуществляется поочередно на основании решения Межгосударственного совета (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств. Заседания Комиссии носят, как правило, закрытый характер. На них могут присутствовать ответственный секретарь Комиссии и его заместители, должностные лица и сотрудники

Секретариата, обеспечивающие проведение заседания, а также иные лица, приглашенные членом Комиссии. По решению Комиссии могут проводиться открытые заседания.

Организационное и информационно-техническое обеспечение проведения заседаний Комиссии осуществляется Секретариатом при содействии принимающего государства - члена таможенного союза. Комиссия отвечает на письменные запросы юридических и физических лиц государств - членов таможенного союза по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии. Ответ направляется в письменной форме на русском языке не позднее, чем через 30 дней с даты получения запроса. Ответ на запрос может подписываться членом Комиссии, ответственным секретарем или его заместителями. Не реже чем каждые 6 месяцев Комиссия информирует о своей работе Высший орган таможенного союза на уровне глав правительств. Годовой отчет о работе Комиссии подлежит рассмотрению и утверждению на заседании Высшего органа таможенного союза на уровне глав государств.

В Беларуси, России и Казахстане ратифицирован соответствующий Договор о Комиссии таможенного союза, тем самым государства согласны с обязательностью принимаемых решений данным органом. В то же время, нельзя исключать возможные увеличение либо уменьшение числа членов Таможенного союза, однако это вряд ли изменит основной регламент функционирования Комиссии таможенного союза.

Приведем пример принятия Комиссией таможенного союза решений, в частности перечня, наименее развитых стран, в отношении товаров которых применяется преференциальный режим.

Перечень наименее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций таможенного союза	
Утвержден Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 18	
Утвержден Решением Комиссии таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130	
№ п.п.	Перечень наименее развитых стран - бенефициаров
1.	Республика Ангола
2.	Исламская Республика Афганистан
3.	Бангладеш
4.	Республика Бенин
5.	Буркина Фасо
6.	Бурунди
7.	Бутан
8.	Республика Вануату
9.	Гаити
10.	Гамбия
11.	Гвинея
12.	Республика Гвинея-Бисау
13.	Джибути
14.	Замбия
15.	Йеменская Республика
16.	Камбоджа
17.	Республика Кирибати
18.	Демократическая Республика Конго
19.	Союз Коморских Островов
20.	Лаосская Народно-Демократическая Республика
21.	Лесото
22.	Либерия
23.	Мавритания
24.	Мадагаскар
25.	Малави
26.	Мали
27.	Мальдивы

28.	Мозамбик
29.	Мьянма
30.	Непал
31.	Нигер
32.	Руанда
33.	Независимое Государство Западное Самоа
34.	Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи
35.	Республика Сенегал
36.	Соломоновы острова
37.	Сомали
38.	Судан
39.	Республика Сьерра-Леоне
40.	Танзания
41.	Демократическая Республика Восточный Тимор
42.	Того
43.	Тувалу
44.	Уганда
45.	Центрально-Африканская Республика
46.	Чад
47.	Экваториальная Гвинея
48.	Эритрея
49.	Эфиопия

В то же время Договор о таможенном кодексе таможенного союза еще не прошел внутригосударственные процедуры в Беларуси, что ставит сам Союз в усеченное положение по числу реальных членов.

R. Alimkulov's article provides an overview and legal aspects of making organ of the Eurasian Economic Community (EEC) concerning the functioning of the Customs Union.

Автор мақаласында Кеден одағының қызмет атқаруына байланысты, Евразиялық экономикалық қоғамдастығы (ЕвраАзЭЖ) ұйымының шешімдеріне шолу және құқықтық талдау жасалады.

И.В. Межибовская

МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ФОКУСЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Право на образование занимает серьезное место в рамках концепции прав человека, являясь базовым. Особую актуальность, в части соблюдения, данные права приобретают сегодня, выступая барометром уровня развития государства, его цивилизованности и экономического состояния. Данное положение официально закреплено в основополагающих международных документах по правам человека, а забота о детях, занимает центральное место в международной и национальной политике. Права детей являют собой высшую ценность, предопределяя критерии «человеческого измерения» в обществе. По международным стандартам базовые показатели прав в области человеческого развития определены по трем направлениям: образованность, долголетие, уровень жизни. Таким образом, права в области образования представляют собой ориентир гуманитарной, социальной, экономической, культурной деятельности любого государства.

В Республике Казахстан вопросам уровня образования, его качества уделяется самое серьезное внимание. Так, в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2009 года № 1778 «Об утверждении Национального доклада Республики Казахстан в рамках Универсального периодического обзора по правам человека на 2010 год» в разделе «Право на образование» указывалось, что каждому гарантируется право на образование. Среднее образование обязательно и в