

*Н.С. Баимбетов*

## ЛЕСНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Лес играет в жизни человечества настолько важную и многообразную роль, что в большинстве развитых стран мира права граждан на пользование благами и полезностями леса в значительной степени защищены законами. В абсолютном большинстве европейских стран собственники леса (независимо от формы собственности) обязаны вести хозяйство с учетом средообразующей и природоохранной ценности леса, сохранять ценные природные и культурные объекты и биологическое разнообразие лесов, обеспечивать своевременное возобновление лесов после рубок. Граждане большинства европейских стран имеют право на свободный доступ в леса с целью отдыха (с некоторыми исключениями - независимо от того, в чей собственности находится лес), а также на сбор грибов и ягод для своих собственных нужд. Не является исключением и Казахстан: права граждан на пользование благами и полезностями леса закреплены законодательно. К сожалению, у нашего законодательства есть ряд неприятных для жителей особенностей: во-первых, законодательство, и в особенности лесное, слишком часто меняется (настолько часто, что даже специалисты не всегда успевают следить за изменениями), во-вторых, его требования не всегда конкретны и не всегда изложены понятным языком, исключающим возможность злоупотреблений, и в-третьих, существуют давние традиции безответственного отношения к законам со стороны чиновников. Тем не менее формально граждане нашей республики имеют довольно много прав, касающихся леса, и об этих правах полезно знать и помнить. Лесное Право - самостоятельная отрасль права, регулирующая отношения по использованию и охране лесных ресурсов. Наряду с другими природоресурсными отраслями входит в комплексную отрасль экологического права. Предметом Лесного Права выступает область лесных общественных отношений. Лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, как входящих, так и не входящих в лесной фонд, а также земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью (лесные отношения). ЛК устанавливает соотношение отраслевого регулирования отдельных лесных и иных тесно примыкающих к ним отношений.

Таким образом, отношения, входящие в предмет Лесное Право, весьма тесно переплетаются с отношениями, которые регулируются земельным, гражданским, административным и иными отраслями права. На этом основании некоторые ученые рассматривают лесные отношения как комплексные, причисляя к ним отношения собственности на леса (в том числе и не входящие в **лесной фонд**) и другие имущественные отношения в области лесопользования, управленческие отношения в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов (поскольку ЛК посвящает целый раздел регулированию полномочий государственных органов, управляющих лесным фондом), отношения по организации лесного хозяйства (основные требования к ведению лесного хозяйства, порядок деления лесов на группы и категории защитности, порядок определения возрастов рубок и т.п.). Важным для раскрытия предмета Лесное Право является выделение объекта лесных отношений. Исходным пунктом служит понятие леса.

Лес - природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе совокупности древесной и кустарниковой растительности и других компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение (ст. 4 ЛК РК).

Права граждан на благоприятную окружающую среду (неотъемлемой частью которой является лес, и состояние которой во многом зависит от леса) закреплены непосредственно в Конституции РК. Более детально "лесные" права граждан указаны в Экологическом и Лесном кодексах. В соответствии с ними, одним из принципов лесного законодательства является сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду. В частности, для сохранения перечисленных полезных функций лесов выделяются так называемые защитные леса, использование которых допускается только при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. В защитные леса входят, например, зеленые зоны, лесопарки, городские леса, леса в водоохраных зонах и некоторые другие категории наиболее ценных в природном или средообразующем отношении лесов. Таким образом, в соответствии с Лесным кодексом, зеленые зоны, лесопарки, городские леса, леса водоохраных зон и прочие защитные леса выделяются специально для того, чтобы обеспечить конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду, и они должны быть защищены от тех видов использования, которые несовместимы с соответствующими выполняемыми ими функциями. В частности, Лесной кодекс прямо запрещает, хотя и в несколько невнятной формулировке, проведение сплошных рубок здоровых участков леса в защитных лесах, а в водоохраных зонах - любых сплошных рубок. В лесах зеленых зон и лесопарков, а также водоохраных зон, запрещено и использование токсичных химических препаратов. Если такая деятельность в защитных лесах ведется - граждане имеют право требовать и добиваться законными способами ее прекращения, как прямого нарушения их конституционного права на благоприятную окружающую среду. В соответствии с Лесным кодексом, граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах, а также собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы и другие пищевые ресурсы (кроме видов, занесенных в Красные книги, или видов, обладающих наркотическими свойствами). Право свободно и бесплатно находиться в лесах, собирать грибы и ягоды,

касается в том числе лесов, переданных в аренду - это специально оговорено в кодексе. Правда, есть и исключения: доступ граждан может быть закрыт или ограничен на некоторые категории земель (например, земли обороны или земли особо охраняемых природных территорий), а также для обеспечения пожарной или санитарной безопасности в лесах, или безопасности граждан при выполнении работ. К сожалению, не редки случаи, когда прямое требование кодекса, запрещающего ограничивать доступ граждан в леса, не выполняется - под тем или иным предлогом, иногда надуманным, доступ граждан в леса, особенно в самых густонаселенных районах, перекрывается разными заборами и другими препятствиями. То есть находятся нередко в частной собственности. С правом граждан на сбор грибов, ягод и орехов тоже не все просто. Во-первых, в соответствии с Лесным кодексом, региональными законами должен устанавливаться порядок их сбора - специальные правила, и эти правила могут вводить дополнительные ограничения. Во-вторых, сбор грибов, ягод и орехов не для собственных нужд (например, для продажи на рынке или для сдачи на пункт приема такой продукции) кодексом рассматривается уже как предпринимательская деятельность, которая требует заключения договора аренды лесного участка и выполнения большого количества работы).

В соответствии с Лесным кодексом, еще одним принципом лесного законодательства является участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РК порядке и формах. К сожалению, в самом Лесном кодексе про участие граждан в принятии значимых для них решений, касающихся лесов, больше не сказано ни слова. Однако в соответствии с принятыми правилами разработки основных документов лесного планирования - региональных лесных планов и лесохозяйственных регламентов лесничеств - органы управления лесами должны организовать процесс обсуждения проектов этих документов с общественностью (в том числе опубликовать проекты в Интернет, а потом рассмотреть все поступившие предложения). Каких-либо иных обязательных для органов управления лесами способов участия граждан в принятии важных решений, касающихся судьбы леса, нашим законодательством пока не предусматривается. В добровольном (на сегодняшний день) порядке могут быть и иные формы взаимодействия органов управления лесами с общественностью - например, общественные советы, общественные слушания, комиссии по конкретным проблемам, беспокоящим граждан. Граждане имеют право обращаться в органы управления лесами и другие государственные органы, так или иначе связанные с лесом, и требовать объяснений или принятия мер по интересующим их вопросам или проблемам. На эту тему есть специальный закон - "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц". В соответствии с данным законом, на письменное обращение любого гражданина по любой проблеме должен быть подготовлен письменный ответ. Если же речь идет о правонарушениях, например, сплошной рубке здорового леса в зеленой зоне или городском лесу, свалке мусора, огораживании и застройке леса, пожарах, которые никто не тушит ответственные государственные органы должны принять меры по пресечению правонарушений и привлечению виновных к ответственности. К сожалению, они не всегда это могут сделать - из-за нехватки сил и средств или по каким-либо иным причинам. Однако, если гражданин, добивающийся от власти необходимых действий по пресечению правонарушения, будет достаточно настойчивым с большой вероятностью он все-таки добьется некоторого успеха.

На основании вышеизложенного, мы приходим к выводу о том, что право лесопользования достаточно развитый правовой институт в нашей стране. Право пользования лесами соответственно является неотъемлемым правом как юридических, так и всех категорий физических лиц на территории РК. Мы считаем, что необходимо и в дальнейшем развивать и совершенствовать систему экологического, природоохранного и лесного законодательства Казахстана.

1. Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.07.2009 г.).

2. Пуряева А.Ю., Пуряев А.С. Лесное право: Учебное пособие. Деловой двор. 2009 С. 408;

3. Степановских А.С., Охрана окружающей среды.- Москва: Юнити, - 2000. - С. 560.

4. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007 г.).

5. Стамкулов А.С. Экологическое право РК.- Алматы. 1995.

\*\*\*

Author of this article opened different problems of forest usage. Also analysed present legislation of forest usage on the territory of our country

\*\*\*

Осы мақалада автор түрлі мәселелерді қарастырып және де қазіргі біздің мемлекетіміздің орман пайдалану заңдарын анализі өткізіледі.

*А.А. Мукашева*

## ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВОДНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Казахстан относится к категории стран с большим дефицитом водных ресурсов. В настоящее время водные объекты интенсивно загрязняются предприятиями горнодобывающей, металлургической и химической промышленности, коммунальными службами городов и представляют реальную экологическую угрозу. Наиболее загрязнены реки Иртыш, Нура, Сырдарья, Или, озеро Балхаш. Загрязнению подвержены также подземные воды, являющиеся основным источником питьевого водоснабжения населения.

Несбалансированность между антропогенной нагрузкой на водные объекты и их способностью к восстановлению привела к тому, что экологическое неблагополучие стало характерно практически для всех