

УДК: 343.84

В.Н. Жамулдинов

Заведующий кафедрой экономики, права и философии, к.ю.н., доцент, полковник юстиции в запасе,  
Павлодарский государственный педагогический институт, Казахстан, г. Павлодар  
E-mail: vicniczham@mail.ru

### Служба пробации в Республике Казахстан: опыт создания

**Аннотация.** Автор на основе законодательства Республики Казахстан проводит сравнительный анализ уголовно-исполнительного законодательства США, Англии, Японии и на этой основе прогнозирует дальнейшее развитие и совершенствование законодательства Казахстана касательно службы пробации.

**Ключевые слова:** пробация, условный, контроль, осужденный, уголовно-исполнительная инспекция, ресоциализация.

Как известно, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года указывается на необходимость институционального развития специализированного органа, ответственного за исполнение уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией осужденного от общества [1]. В связи с чем, Правительством страны в План законопроектных работ был включен пункт, предписывающий разработку в 2011 году проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации».

15 февраля 2012 года Президентом РК подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» [2], которым, по сути, создана служба пробации уголовно-исполнительной инспекции. Этот документ включает в себя введение понятий «пробация» и «пробационный контроль». Так, в новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса РК появилась статья 7-1 «Пробация в уголовно-исполнительной системе – комплекс мер социально-правового характера, вырабатываемый и реализуемый службой пробации уголовно-исполнительной инспекции индивидуально в отношении каждого условно осужденного в период испытательного срока и нахождения под пробационным

контролем для дальнейшей коррекции их поведения с целью предупреждения совершения ими новых преступлений» [3].

Однако, несмотря на то, что законодатель ограничивает деятельность службы пробации рамками работы с условно осужденными, подобное решение можно назвать целесообразным.

В тоже время, с учетом международного опыта функционирования института пробации представляется целесообразным в перспективе разработать и принять самостоятельный Закон о пробации, который охватывал бы ее комплексную систему, в том числе этапы, предшествующие вынесению приговора и после освобождения из мест лишения свободы.

При этом, резюмируя опыт зарубежных стран, представляется целесообразным наделить ее следующими основными функциями:

1) оставить за ней функции, которые сегодня осуществляются уголовно-исполнительной инспекцией КУИС МВД, а именно по исполнению всех видов наказаний, не связанных с лишением свободы, по осуществлению надзора за условно осужденными, а также за лицами, в отношении которых отсрочено исполнение наказания;

2) функцией по до судебному сопровождению обвиняемого с предоставлением суду специального отчета о личности обвиняемого (состоящее из описания биографии подсудимого,

семейного и социального положения, характеристики с места работы и соседей, резюме личных качеств обвиняемого с приложением справки психолога - сотрудника Службы пробации, с описанием психологического портрета обвиняемого), рекомендаций суду о виде и сроках наказания, испытательного срока и выбора обязанностей, которые приобщались бы в уголовное дело и зачитывались в суде лично сотрудником пробации.

Это позволит независимой стороне, сопровождая обвиняемого в ходе досудебного разбирательства по делу, вынести свое нейтральное, более объективное мнение о личности преступника, в том числе и путем составления психологической характеристика на виновного, что в купе даст возможность рекомендовать суду выбрать ту или иную меру ответственности. Например, более половины таких рекомендаций учитываются судами Англии при вынесении решений по уголовным делам. При этом копия всей документации, характеризующая личность подсудимого, собранная Службой пробации и направленная по месту исполнения наказания, может послужить хорошим подспорьем для организации ресоциализирующей работы сотрудниками, исполняющими наказание;

3) функцией по осуществлению надзора за лицами, в отношении которых отложено вынесение приговора суда, в случае внедрения такого института в уголовное законодательство;

4) функцией по оказанию совместно с местными исполнительными органами и родственниками помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Значимость оказания такой помощи сложно переоценить. Лицо, отбывшее несколько лет лишения свободы, остро нуждается как в моральной, так и действенной организационной поддержке. При этом у многих значительно ослаблены семейные связи, у иных их попросту нет, возникают серьезные трудности с трудоустройством, подысканием жилья, элементарно питания и особенно в первое время после освобождения. В связи с чем, очень важно, что бы представители органов власти оказывали помощь таким лицам, в том числе и вне зависимости от того, есть соответствующий реабилитационный центр в районе проживания освобожденного или нет;

5) функцией по взаимодействию с общественными организациями и гражданами по

осуществлению надзора и помощи, поднадзорным лицам, находящимся в сфере деятельности Службы пробации.

Одна из важнейших составляющих работы Службы пробации во всех развитых странах – это не только сотрудничество с государственными учреждениями и органами местного самоуправления, но и с частными лицами, общественностью, а именно с добровольцами (волонтерами) для оказания содействия в социальной адаптации поднадзорных. Существенным изменениям подверглась и британская система условного наказания, или пробации. Прежде, в её основе лежало стремление помочь осужденному. Теперь всё переменялось. Пробация, по мнению известного норвежского криминолога Н. Кристи, превращается в карательный орган, на американский манер. Она становится централизованной службой, которая держит всех своих сотрудников под неусыпным контролем [4]. Например, в некоторых штатах США общественные организации берут на себя до 98 % нагрузки инспекторов службы пробации по оказанию помощи осужденным в ресоциализации. В этом плане также показателен пример Японии, где соотношение штатных сотрудников службы пробации и добровольцев весьма показательно: 876 человек работают на постоянной профессиональной основе, а число добровольных помощников составляет примерно 47 тысяч человек [5].

Некоторые исследователи считают, что «Закон РК «О пробации» должен включать в себя не только уполномочивающие, но и обязывающие нормы. Акцентирование внимания и выделение обязывающего компонента в практически самостоятельный институт ответственности должностных лиц (в рамках рассматриваемой области) потребует переоценки деятельности всего института государственной власти с последующей переработкой законодательства. Тем не менее, как показывает многолетняя практика деятельности государственных органов, такая работа необходима – существующие проблемы лишь подчеркивают отсутствие полноценного механизма взаимодействия, в частности, и взаимопонимания и сотрудничества, в целом» [6].

Служба пробации Казахстана – молодой развивающийся институт, имеющий под собой основу в виде уголовно-исполнительной инспекции. Затронутые в статье проблемы теории и практики пробационной деятельности являются

лишь частью стоящих перед этим институтом проблем, требующих своего дальнейшего оптимального решения.

### Литература

1 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан №858 от 24 августа 2009 // Казахстанская правда. – 2009. – 27 августа. - № 205

2 Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации». Указ Президента Республики Казахстан № 556 – IV ЗРК.

3 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан (с изм. и доп. по сост. на 15.02.2012 год).

4 Нильс Кристи. Приемлемое количество преступлений. – Алетейя, 2011. – 176 с.

5 См: материалы «круглого стола» 14 февраля 2012 года. Департамент УИС по Павлодарской области. – Павлодар, 2012 г.

6 Ким Д. Вопросы развития пробации в Ре-

спублике Казахстан // Исполнение наказаний. – №8. – Август. – 2012 год. – 59 с.

### References

1 Conceptus Legal Policy de Republica, de Kazakhstan pro periodum a MMX ad MMXX probavit Decretum a Praeses Republica, de Kazakhstan № DCCCLVIII Augusti XXIV, MMIX // Kazakhstan in sanctis eius. - MMIX. - August XXVII. - № CCV

2 Lege «De emendationibus et addicio ad aliquam legislativam actus Republica, de Kazakhstan probationis.» Decretum a Praeses Republica, de Kazakhstan № DLVI - IV SAM.

3 Criminaüs Codex Republica, de Kazakhstan (cum rev. Et adde. Sc Comp. Sc 15.02.2012 anno).

4 Nils Christie. Acceptabile numerum criminibus. - Aletheia. - MMXI. - CLXXVI.

4 D: Materials «rotunda mensa» February XIV, MMXII. Mis dicasterio Pavlodar regionem. - Pavlodar. - MMXII.

6 J. Kim. Exitibus Probationis in Republica de Kazakhstan. Executio sententias № VIII, August. - MMXII. - LIX p.

В.Н. Жамулдинов

### Қазақстан Республикасындағы пробация қызметінің қалыптасуы

Автор мақалада Қазақстан Республикасындағы заңнамаға сүйене отыры, АҚШ, Англия, Жапон мемлекеттерінің қылмыстық атқарушы іс жүргізу органдарын салыстырмалы түрде қарастыра отырып және Қазақстандағы пробация қызметін қалыптастырудың дағдысын талдайды.

*Түйін сөздер:* пробация, шарты, бақылау, сотталған, қылмыстық-атқару инспекциясы, ресоциализация.

V.N. Zhamuldinov

### Probation Service in the Republic of Kazakhstan: experience of development

By the legislation of the Republic of Kazakhstan is a comparative analysis of penal legislation United States, Britain, Japan, and, on this basis predicts further development and improvement of legislation of Kazakhstan on probation.

*Keywords:* probation, conditional, control, convict, criminal executive inspection, resocialization.