

## Особенности оказания бесплатной юридической помощи: опыт Китая

К.С. Тыныбеков

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

**Аннотация.** Эта статья обсуждает особенности и проблемы обеспечения свободной правовой помощи в Китае. «Инструкции на Юридической помощи», принятой в 2003, раскрывают содержание и значение акта в развитии правовой защиты китайских граждан.

В 1994 году правительство Китая с учетом специфики национального законодательства официально предложило уполномоченным государственным органам изучить вопросы, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи. Изменения, принятые в 1996 году в законы «Об уголовном судопроизводстве» и «Об адвокатской деятельности», определили новое правовое положение, порядок и место бесплатной юридической помощи в судебной системе КНР.

Принятый в 2001 году десятый пятилетний план национально-экономического и социально-го развития Китая способствовал процессу построения новой системы по оказанию бесплатной юридической помощи. В результате 1 сентября 2003 года было принято «Положение об оказании бесплатной юридической помощи», где было определено, что обязанностью правительства является обеспечение гражданам КНР бесплатной юридической помощи. При этом основным критерием и основанием для получения бесплатной юридической помощи является социальное положение гражданина. Учитывая, что в разных регионах Китая социально-экономическое развитие и уровень жизни граждан не одинаковые, новый документ при надзоре правительства уполномочивает местные органы провинций, автономных областей и муниципалитетов устанавливать свои финансовые стандарты. В принципе все граждане, получающие социальные пособия, имеют право обратиться за бесплатной юридической помощью [1].

Оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено не только по уголовным делам, но и гражданским и административным делам. В уголовном процессе подозреваемые, у кото-

рых отсутствуют средства на стадии расследования и в случаях государственного обвинения, имеют право просить бесплатную юридическую помощь. В этом случае Народные суды обязаны назначить защитника. Право на защиту имеют также слепые, глухие, немые и несовершеннолетние граждане и лица, которым грозит смертная казнь. Следует отметить, что спектр оказания бесплатной юридической помощи в Китае достаточно широк. Так, граждане имеют право ходатайствовать перед органами в предоставлении им бесплатной юридической помощи при государственной компенсации, социальном страховании, минимальных прожиточных и социальных пособиях, оплате алиментов для родителей, ребенка, супруга или любого другого иждивенца, платежах за работу или компенсации за повреждения, полученные на работе.

«Положение об оказании бесплатной юридической помощи» также уполномочивает государственные органы и служащих провинций, автономных областей и муниципалитетов создавать дополнительные условия для оказания бесплатной юридической помощи малообеспеченным гражданам. Это следующие виды компенсации: вызванные реквизицией земли или сноса дома, повреждения, полученные в дорожных происшествиях и медицинских несчастных случаях, насилия в семье, на обязательное образование для детей школьного возраста, подростков и инвалидов, а также компенсации, связанные с некачественными семенами, пестицидами, химическими удобрениями или экологическими загрязнениями.

К настоящему времени в целях обеспечения свободного доступа к получению бесплатной

юридической помощи для сельских жителей создано более 50 тыс. общественных пунктов, которые принимают заявки на получение бесплатной юридической помощи. Кроме того, функционируют более 3-х тыс. правительственных учреждений (бюро юридической помощи), оказывающих и обеспечивающих бесплатную юридическую помощь, охватывающих все провинции страны. Как правило, они отвечают за принятие, исследование и одобрение заявлений по оказанию бесплатной юридической помощи, а также за назначение квалифицированных юристов и оплаты субсидий в случаях оказания бесплатной юридической помощи. После положительного решения и утверждения граждане могут совершенно бесплатно получить юридическую помощь и консультацию по представительству в суде и защиту от преступлений. Также любой гражданин может получить бесплатную юридическую консультацию через экстренную связь «12348».

Бесплатная юридическая помощь, главным образом, обеспечивается квалифицированными юристами и обычными юридическими сотрудниками. Согласно закону «Об адвокатской деятельности» КНР и принятому «Положению об оказании бесплатной юридической помощи», юристы должны взять на себя обязательство обеспечивать юридическую помощь малоимущим гражданам. На сегодня в Китае функционирует смешанная система обеспечения бесплатной юридической помощи, где 30% оказывают юристы отдела по оказанию бесплатной юридической помощи (около 6 тыс.), нанятые Правительством; 35% – социальные юристы (около 140 тыс.) и 32% – юридические сотрудники государственных учреждений (около 90 тыс.) [2, с. 1].

Данные от Министерства юстиции показывают, что с 2005 по 2010 гг. число юристов в Китае, оказывающих бесплатную юридическую помощь, снизилось до 10%, хотя в 2009 году их количество увеличилось до 4508 человек. В то же время число юристов, работающих в частных компаниях, увеличилось на 30% и составило 200 тыс., и только 5 тыс. из них работают в слаборазвитых центральных и западных регионах Китая. Не удивительно, что юристы (70-80%) в основном предпочитают работать в развитых городах, где условия для работы лучше и оплата гораздо выше. К примеру, юрист, оказывающий бесплатную юридическую помощь малоимущим или

сельским жителям в отсталых регионах Китая, получает в год около 1000 долларов. В основном это дела, связанные с кражей, потерей домашнего скота, подделкой семян, некачественными удобрениями и т.д.

В 2009 году было принято решение о повышении жалования юристам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, в особенности в отсталых западных регионах Китая. Если раньше юристы получали от 50 до 200 долларов за одно дело, то в данное время в зависимости от сложности дела эта сумма колеблется от 100 до 250 долларов США. Для сравнения, юристы в частных компаниях получают в среднем 500 или 600 долларов за одно дело. Таким образом, многие квалифицированные юристы, занимающиеся делами неимущих и сельских жителей, жертвуют собой ради благого дела.

По информации руководителя отдела юридической помощи Министерства юстиции Китая, в 2010 году количество людей, получивших бесплатную помощь, составило 700 тыс. человек. С 2005 по 2010 годы ежегодный рост случаев обращения за бесплатной юридической помощью составил 26%. Тем не менее в Китае приблизительно 2 миллиона граждан нуждаются в бесплатной юридической помощи, среди которых 50% – фермеры или мигрирующие рабочие, 20% – женщины, 7% – инвалиды, 15% – дети и 10% – среднее и старшее поколение. В 2004 году главной проблемой для фермеров и мигрирующих рабочих являлось получение приемлемой заработной платы. Но с принятием нового закона КНР «О трудовом договоре» жалобы с их стороны снизились на 20%. Вместе с тем уровень и масштабы оказания бесплатной юридической помощи населению Китая различны. К примеру, в отсталой западной части около 1,2 млн. граждан на сегодня нуждаются в юридической помощи, что составляет 42% всего населения данного региона. С 2008 по 2010 гг. только 36 тыс. граждан была оказана бесплатная юридическая помощь. Это во многом объясняется тем, что отсутствует достаточное количество юристов. В лучшем случае в каждом округе имеется лишь один или два квалифицированных юриста, способных оказывать бесплатную юридическую помощь [3, с. 4].

Основным источником фонда по оказанию

бесплатной юридической помощи является финансовое ассигнование Правительства КНР. Поэтому все расходы данной структуры ежегодно включаются в бюджет правительства на всех уровнях. Предназначенные средства фонд обязан использовать исключительно по назначению, где основную структуру расходов составляют затраты на разбирательство дела. В 2009 году правительством Китая было выделено более 15,5 млн. долларов на оказание бесплатной юридической помощи малоимущим и сельским жителям. Помимо этого, ряд юридических и частных лиц также выделили 4,5 млн. долларов для бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, главным образом для центральных и западных регионов Китая. Правительство Китая основало пять фондов по оказанию бесплатной юридической помощи, включая Китайский фонд бесплатной юридической помощи и Пекинский фонд бесплатной юридической помощи. Основной целью этих фондов является получение пожертвований из Китая и из стран зарубежья для поддержки общественного благосостояния и расширения бесплатной юридической помощи гражданам [4, с. 2].

В 2009 году Министерство юстиции и Китайский фонд бесплатной юридической помощи совместно организовали программу «1+1» по оказанию бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам. Целью этой программы является отправка, по крайней мере, одного юриста и одного выпускника юридического университета в каждый из бедных округов 13 провинций и автономных регионов Китая. С 2009 по 2010 гг. 150 юристов и 300 выпускников юридических университетов оказали бесплатную юридическую помощь более чем 3-м тыс. граждан [5].

«Положение об оказании бесплатной юридической помощи» предусматривает, что Министерство юстиции и Судебные органы управления отвечают за соблюдение и управление деятельностью структур и юристов, оказывающих бесплатную юридическую помощь. В целях реализации данного Положения Министерством юстиции были созданы «Отдел бесплатной юридической помощи» и «Центр бесплатной юридической помощи», задачей которых является:

– координация и контроль деятельности служб юридической помощи и их сотрудников;

– руководство социальными учреждениями и добровольцами для проведения бесплатной юридической помощи;

– осуществление пропагандистских кампаний в сфере оказания бесплатной юридической помощи;

– организация программы обучения по оказанию юридической помощи;

– оценка качества оказания юридической помощи;

– организация и выполнение международных обменов квалифицированных юристов и сотрудничества по вопросам юридической помощи;

– организация работы горячей линией «12348»;

– проведение теоретических исследований и т.д. [6, с. 6].

Таким образом, за последнее десятилетие в Китае наблюдается устойчивый рост и прогресс в сфере оказания бесплатной юридической помощи. Хотя на этом поприще существует ряд объективных трудностей и проблем. Например, неравномерное социально-экономическое развитие городских и сельских районов, количество и качество юридической помощи и др. Так, сегодня юристы по-прежнему не в состоянии удовлетворить увеличивающийся спрос со стороны растущего населения, нуждающегося в бесплатной юридической помощи. Уровень правосознания определенной части китайского общества и доступность бесплатной юридической помощи все более нуждаются в улучшении общественно-правового воспитания. Несомненно, в этом направлении правительство Китая будет продолжать усиливать свою деятельность.

## Литература

1. Regulations on Legal Aid at the 15<sup>th</sup> executive meeting of the State Council, July 16, 2003, art. 1,2,3.
2. Legal Aid Center of the Ministry of Justice, “Investigations and Study of National Legal Aid Work”, in China Administration of Justice, Issue No. 2, 2010, P.1.
3. Wang Mian, “China Should Strengthen Financial Support to Legal Aid”, in overseas edition of the People’s Daily, January 27, 2007, P. 4.
4. “Make Big Efforts to Promote Legal Aid”, in Peo-

- ple's Daily, August 1, 2009, P.2.
5. Legal Aid Program of Action refers to a long-term program launched nationwide by the China Legal Aid Foundation together with related departments, government institutions, enterprises and people's organizations.
6. "Legal Aid, Realizing Justice and Fairness", in People's Daily, Sept. 8, 2004. – P.6.

**К.С. Тыныбеков**

Ұсынылып отырған мақалада Қытайдағы ақысыз құқықтық көмек көрсетудің ерекшеліктері мен мәселелері қарастырылған. Қытай азаматтарының құқықтық қорғалуының дамуы барысында 2003 жылы қабылданған «Ақысыз құқықтық көмек көрсету туралы Ережесінің» мазмұны, әрекет етуі мен маңызы ашылып көрсетілген.

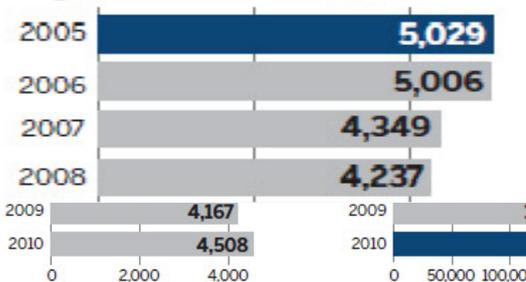
**K.S. Tynbekov**

This article discusses the characteristics and problems of providing free legal aid in China. «The Regulations on Legal Aid» accepted in 2003 disclose the content and the meaning of the act in development of legal protection of Chinese citizens.

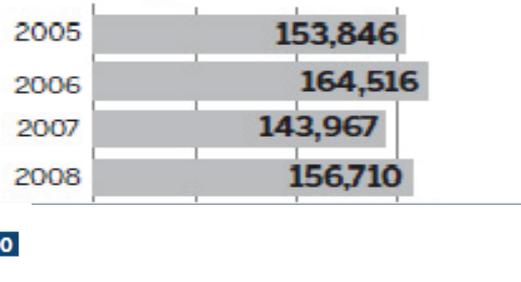
**Количество юристов оказывающих бесплатную юр. помощь в КНР, 2009**



**Ежегодное количество юристов оказыв. б.ю.п.**



**Ежегодный рост колич. обычных юристов**



**Положение, принятое 16 июля 2003 г. на 15-м заседании Государственного Совета и вступившее в силу с 1 сентября 2003 г.**

**Общие принципы**

Статья 1. Данное Положение было создано для обеспечения малоимущих граждан необходимой бесплатной юридической помощью, а также для поощрения и стандартизации работы по оказанию юридической помощи.

Статья 2. Граждане, получающие социальные пособия, могут получить бесплатную юридическую помощь и консультацию по представительству в суде и защиту от преступлений в соответствии с данным положением.

Статья 3. Оказание бесплатной юридической помощи является обязанностью правительства. Государственные органы должны оказывать финансовую поддержку по оказанию бесплатной юридической помощи.

Статья 4. Судебные органы управления, контролируемые Государственным советом, отвечают за соблюдение и управление деятельности структур и юристов, оказывающих бесплатную юридическую помощь по всей стране.

Статья 5. Судебные органы управления должны создавать правительственные учреждения (бюро юридической помощи) для оказания бесплатной юридической помощи в своих административных округах в зависимости от спроса граждан.

Статья 6. Адвокаты должны выполнять свои обязанности по оказанию бесплатной юридической помощи в соответствии с законом об «Адвокатской деятельности» и с данным положением, предоставлять юридические услуги в соответствии с уставом ассоциации адвокатов, защищать законные права и интересы граждан согласно закону.

Статья 7. Государство поощряет общество делать вклады в разные фонды по оказанию бесплатной юридической помощи.

Статья 8. Государство поддерживает и поощряет общественные организации, учреждения, управляемые государством, и другие социальные группы использовать свои ресурсы для оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам.

Статья 9. Министерства юстиции и Судебные органы управления должны чтить и вознаграждать организации и людей, которые делают выдающиеся вклады в ходе работы по оказанию бесплатной юридической помощи.