

Некоторые вопросы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Казахстан

Р.Е. Умербаева

Казахского национального университета им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

Аннотация. В данной статье автор рассматривает некоторые аспекты продовольственной безопасности в Казахстане. Развитие агропромышленного комплекса в Казахстане является важным сегментом обеспечения продовольственной безопасности и *дальнейшего развития* повышения производительности в сельском хозяйстве страны имеет важную социально-экономическую и политическую роль.

В XXI век человечество вступило с перспективой серьезного за всю историю обострения продовольственной проблемы. Существенный прирост производства продовольствия с 1950 по 1980 гг. практически остановился в 90-е годы, а по некоторым его видам наметились тенденции сокращения производства в целом и в еще большей степени – в расчете на одного жителя планеты. Не так давно планета Земля праздновала рождение семимиллиардного человека, и не за горами продовольственный кризис. Ученые и общественность в своих публикациях призывают осознать грозящую опасность надвигающегося голода и по возможности остановить или замедлить процесс роста числа голодающих.

Продовольственная безопасность страны является важным составным элементом системы национальной безопасности и в этом качестве характеризует экономическую устойчивость и политическую независимость государства и для Республики Казахстан является одной из центральных проблем в системе национальной безопасности, поскольку без надежного снабжения продовольствием ни одна страна не в состоянии избежать зависимости от других государств.

В стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года утвержденном указом Президента РК от 1 февраля 2010 года особо отмечено, что в ближайшее десятилетие продовольственная безопасность станет сферой постоянного внимания мирового сообщества. Глобальная рецессия привела к временному снижению цен на продовольствие по сравнению с достаточно высоким их уровнем, наблюдавшим-

ся в 2007-2008 годах. Вместе с тем прогнозируется, что продолжающийся рост численности населения во многих странах и восстановление мировой экономики приведут к долгосрочному росту цен на продовольственные товары. Имея богатые земельные ресурсы, находясь в окружении стран с большим населением, Казахстан должен стимулировать развитие отечественного сельского хозяйства с тем, чтобы отвечать на вызовы растущего мирового продовольственного спроса.

Национальная безопасность как система включает в себя взаимосвязанные подсистемы военной, информационной, общественной, экологической, экономической и продовольственной безопасности. Элемент продовольственной безопасности, как часть системы общенациональной безопасности является одной из важнейших [1].

Что такое Безопасность? В древности понимание безопасности не выходило за рамки обычного представления и трактовалось как отсутствие опасности или зла для человека. В таком житейском значении термин “безопасность” употреблялся, например, древнегреческим философом Платоном.

В средние века, согласно словарю Робера, под безопасностью понимали спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности. Однако в этом значении данный термин не вошел прочно в лексику народов Европы и до XVII в. использовался редко.

Широкое распространение в научных и политических кругах западноевропейских государств

понятие “безопасность” приобретает благодаря философским концепциям Т.Гоббса, Д.Локка, Ж.Ж.Руссо, Б.Спинозы и других мыслителей XVII-XVIII вв., означая состояние, ситуацию спокойствия, появляющуюся в результате отсутствия реальной опасности (как физической, так и моральной).

Именно в этот период предпринимались первые попытки теоретической разработки этого понятия. Наиболее интересной представляется версия, предложенная Зонненфельсом, который считал, что безопасность – это такое состояние, при котором никому нечего опасаться. Для конкретного человека такое положение означало частную, личную безопасность, а состояние государства, при котором нечего опасаться, составляло общественную безопасность.

При таком теоретическом подходе в условиях постоянного присутствия каких-либо опасностей, исходящих от других людей, иностранных государств или стихийных сил природы безопасность выступала в качестве целевой установки, определяющей всю деятельность государства. “Безопасность собственная есть высший закон в политике...”, – писал наш великий соотечественник Н.Карамзин. В настоящее время произошло существенное расширение представлений о безопасности, как в отношении объектов посягательства, так и в отношении источников опасности, а в принципиальных вопросах при определении понятия “безопасность” речь по-прежнему идет либо о способности (иногда свойстве, качестве) какой-либо системы противостоять посягательствам, либо о состоянии объекта, характеризующегося защищенностью от опасности или отсутствием самой возможности разрушительного воздействия.

Необходимо отметить, что в отечественных исследованиях по проблемам безопасности, так же как и на Западе, наметилась тенденция отхода от концепции “государственной (национальной) безопасности” и переноса центра тяжести на глобальный уровень решения проблем всего человечества[2].

Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз[3].

Различаются два типа безопасности: гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума и его реальная защищенность от опас-

ностей, способность надежно противостоять им.

В зависимости от типа угрозы для национальной безопасности выделяются следующие сферы (области) ее проявления и обеспечения:

- экономическая безопасность;
- социальная безопасность (сюда входят демографическая ситуация, здравоохранение, образование, культура и пр.);
- финансовая безопасность;
- военная безопасность (включает в себя ядерную безопасность);
- ресурсная безопасность (основная составляющая – энергетическая безопасность);
- информационная безопасность;
- продовольственная безопасность;
- научно-техническая безопасность (основная составляющая – инновационная безопасность);
- политическая безопасность (основой которой является правовая безопасность, учитывается фактор коррупции);
- экологическая безопасность.

На сегодняшний день обеспечение продовольственной безопасности становится приоритетной политикой все большего числа государств и межгосударственных союзов. Продовольствие – одна из самых стабильных валют мира настоящего и будущего. Недавно появился на свет 7-миллиардный житель планеты, скоро землян будет 10 миллиардов человек. «Как прокормить эти миллиарды?» – таков главный вопрос ближайшей эпохи. По прогнозам ООН, потребность человечества в продовольствии к 2050 году возрастет более чем в два раза. В XXI веке возникла и такая проблема, как «голод изобилия». Из-за высоких цен на продукты сотни миллионов людей не могут нормально питаться. Это сказывается на их работоспособности, создании семей и воспитании детей. Всемирная продовольственная организация определила ареал потенциального глобального голода. Он включает и некоторые соседние с нами страны.

По оценкам, более миллиарда человек, т.е. каждый шестой житель планеты, возможно, страдает от недоедания. Международное сообщество мобилизует силы для устранения такой ситуации и искоренения голода с лица земли. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) представляет собой форум

Организации Объединенных Наций для анализа и отслеживания мер по обеспечению всемирной продовольственной безопасности. На нем рассматриваются также вопросы, влияющие на ситуацию с продовольствием в мире. КВПБ был создан в результате продовольственного кризиса 70-х годов по рекомендации Всемирной продовольственной конференции 1974 года. На своей 35 сессии члены КВПБ одобрили осуществление широкомасштабной реформы, призванной трансформировать КВПБ в наиболее широкую международную и межправительственную платформу для осуществления совместной скоординированной работы в области продовольственной безопасности и питания и сделать его центральным элементом развивающегося Глобального партнерства по проблемам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. Реформы КВПБ направлены на то, чтобы сосредоточить видение Комитета и его роль в качестве координатора международных усилий по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности для всех. Они охватывают оказание помощи национальным планам и мероприятиям по борьбе с голодом; обеспечение учета всех соответствующих позиций в ходе политического обсуждения проблем продовольствия и сельского хозяйства; укрепление связей на региональном, национальном и местном уровнях; и обоснование решений подтвержденными научными данными и передовыми знаниями[4].

Во многих странах приняты законы о государственном регулировании сельского хозяйства. На протяжении всей истории государственности проблема стабильного продовольственного обеспечения населения в зарубежных странах была одной из самых важных, поскольку от нее зависела национальная безопасность. Решение продовольственной проблемы является неотъемлемой частью экономической политики всех стран, однако подходы к ним различны. История развития мировой экономики свидетельствует о том, что решение продовольственной проблемы в основном осуществлялось на основе увеличения объемов производства продовольствия и внешней торговли. Их сочетание способствует наиболее эффективному решению продовольственной проблемы, что было доказано экономической наукой, начиная с теории сравнительных издержек производства, разработанной Д. Рикардо и Дж. Миллем. Как и всякий процесс спе-

циализации, международное разделение труда ведет к повышению его производительности, интенсивному развитию обмена, в данном случае – внешней торговли. Известно, что темпы роста среднелюдового потребления продовольствия во все большей мере превышают темпы роста его производства. В связи с этим развивающиеся страны, взятые в целом, пока еще не способны за счет своего сельского хозяйства обеспечить внутренние потребности в продовольствии, а также удовлетворить платежеспособный спрос на продовольствие той части населения, которая способна его оплатить. Следовательно, объем импорта развивающихся стран в настоящее время определяется не классическим постулатом о сравнительных издержках производства и не различиями в природно-климатических условиях сельскохозяйственного производства, а существенной неразвитостью этого производства и объемом имеющихся валютных ресурсов.

В.А. Морозов справедливо отмечает, что в современных условиях внешняя торговля во все большей мере становится инструментом решения глобальной продовольственной проблемы. Во-первых, через импорт продовольствия ослабляются вспышки голода в тех или иных странах. Во-вторых, внешняя торговля играет все большую роль не только как источник продовольствия, но и как канал экспортно-импортных операций с минеральными удобрениями, машинами и оборудованием, кормами и кормовыми добавками. В третьих, характер внешней торговли как части мировой продовольственной проблемы определяется ее важностью для обеспечения продовольствием не только развивающихся, но и развитых стран. В-четвертых, в настоящее время все большее значение приобретает сельскохозяйственный экспорт самих развивающихся стран [5].

Примерно половину всего импорта продовольствия развивающимися государствами из экономически развитых стран составляет зерно. В другой половине особенно быстрыми темпами растет доля овощей, растительных масел, молочных продуктов и мяса. Из развивающихся стран в развитые в основном поступают тропические культуры: цитрусовые, кофе, какао, чай, джут, каучук и др.

Казахстан является частью мировой экономической системы. Поэтому он осуществляет внешнеэкономическую деятельность, стремясь к

достижению следующих целей: 1) интеграция в мировую экономическую систему; 2) обеспечение экономической безопасности страны.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- эффективное вхождение республики в систему международного разделения труда;
- определение и завоевание наиболее адекватных для Казахстана ниш мирового рынка;
- оказание содействия национальным экономическим агентам в совершенствовании внешнеторговой деятельности;
- превращение Казахстана в экспортоориентированное государство;
- увеличение доли статей экспорта в показателях торгового баланса страны;
- смещение структуры экспорта в сторону готовой продукции с высокой степенью добавленной стоимости [6, с. 141].

Проблема обеспечения продовольствием является главной для любой страны. Как показывает опыт развитых государств на пути к достижению этой цели предпринимались различные попытки по реформированию аграрного сектора экономики, повышению его эффективности.

Наша страна традиционно была и должна остаться мировым и региональным поставщиком продовольствия, а сам агропродовольственный комплекс – дополнительным источником экономического роста.

В своем Послании народу Казахстана Президент Республики Казахстан отметил: «Огромный потенциал представляют собой наши обширные земельные площади, сельскохозяйственные угодья. По многим параметрам мы схожи с Канадой и Австрией, за исключением одного – их уровня производительности и экспортного потенциала. И здесь, опять-таки, главное – реальная и эффективная стратегия, люди и капитал» [7].

Главным фактором подъема села остается устойчивое и динамичное развитие агропродовольственного комплекса, быстрый подъем его отраслей согласно современным рыночным принципам [8].

Стратегическая цель аграрной политики – обеспечение продовольственной безопасности и независимости страны. Обеспечить ее можно за счет устойчивого роста объемов производства продукции агропромышленного комплекса, создания благоприятных экономических условий

для работы предприятий различных организационно-экономических форм, на основе развития аграрной науки и использования достижений научно-технического прогресса [9]. Попытки решения проблемы обеспечения населения продуктами питания предпринимает многие ученые.

Для Казахстана – в условиях постоянных колебаний спроса на его основные экспортные товары, обострения продовольственной проблемы в мире – важное значение приобретает повышение уровня конкурентоспособности сельского хозяйства. Основой продовольственной безопасности страны является ее экономическая и политическая стабильность. В Казахстане принят ряд законодательных актов, гарантирующих минимальный уровень доходов и социальную защиту малообеспеченных граждан. Однако, как свидетельствуют результаты обследований бюджетов домохозяйств республики, на продовольствие тратится более половины всех расходов населения. По мировым меркам – это пороговое значение для определения семьи как бедной.

Г.Т. Айдарова выделяет в этой связи две группы проблем, связанных с продовольственной безопасностью:

Сокращение потенциальной емкости рынка вследствие падения уровня жизни и платежеспособного спроса населения.

Самообеспечение страны продуктами первой необходимости и сокращение импорта продуктов питания [10].

Без государственной поддержки невозможно повысить эффективность функционирования агропромышленного комплекса и обеспечить продовольственную безопасность страны.

От уровня развития сельского хозяйства во многом зависит решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности республики. Необходимость реализации данного направления была отмечена в Послании Президента РК народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 г. В соответствии с данным документом, одной из главных задач правительства страны определено создание конкурентоспособного аграрного сектора экономики путем повышения производительности труда в сельхозпроизводстве, насыщения внутреннего рынка отечественными продовольственными товарами, реализации экспортного потенциала от-

расли. Внутренний рынок страны характеризуется высоким уровнем зависимости от импортных поставок продовольствия обусловив тем самым продовольственную зависимость Казахстана от стран-импортеров продовольствия и сырья для его производства. И, к сожалению, темпы роста производства сельскохозяйственной продукции в Казахстане в последние годы остаются ниже темпов увеличения объемов импорта продовольственных товаров, что представляет определенную угрозу продовольственной безопасности государства. Одним из направлений развития аграрного сектора, согласно Посланию Главы государства, – это обеспечение продовольственной безопасности страны. К 2014 году более 80 процентов внутреннего рынка продовольственных товаров должны составлять отечественные продукты питания.

Государством принимались соответствующие меры, направленные на повышение конкурентоспособности сельского хозяйства. Создана нормативно-правовая база по поддержке аграрного сектора, были выделены финансовые средства для поддержания и развития аграрного сектора страны. Помимо прочего в Казахстане сформированы и действуют эффективные инструменты государственной поддержки сельхозпроизводителей. Это льготное налогообложение, кредитование и субсидирование, удешевленный лизинг сельхозтехники и оборудования. Другой важный аспект развития аграрного сектора – принимаемые государством меры по обеспечению сельского хозяйства качественными специалистами. В рамках специального проекта «С дипломом – в село!». В Казахстане реализуется программа «Сыбага», направленная на создание новых и развитие уже существующих фермерских хозяйств, стремящихся к улучшению генетического потенциала поголовья скота. Проект предусматривает комплексный подход к развитию всех звеньев технологической цепочки, необходимых для эффективного производства качественного и конкурентоспособного мяса КРС, поэтому наряду с фермерскими хозяйствами и племенными репродукторами в рамках программы создаются также откормочные площадки.

Однако эффективность от реализации указанных мер остается достаточно низкой. Сохраняются проблемы, связанные с недоиспользованием бюджетных средств, выделяемых для повышения конкурентоспособности аграрного сектора

страны, а также низкими темпами внедрения передовых технологий в производстве, что во многом обусловлено недостаточным инвестированием сельского хозяйства Казахстана.

Долговременные перспективы продовольственного кластера очевидны, качественное, созданное на естественном сырье продовольствие никогда не заменят генно-модифицированные продукты. Оно всегда будет в цене. Но в этом контексте важно освоить новые технологии. В современном мире инновации в сельском хозяйстве стали приоритетным направлением в ряде стран – Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Израиле и других. Сегодня важно наращивать масштабы модернизации действующих сельхозпредприятий с использованием всех механизмов поддержки фермерства и сельхозпроизводителей, разработать и реализовать конкретный план модернизации перерабатывающих производств аграрного сектора. Необходимо решение вопросов по диверсификации посевных площадей, расширению рынков сбыта и повышению конкурентоспособности казахстанского зерна. Существует в животноводстве ряд проблемных вопросов, среди которых главным остается обеспечение ветеринарной безопасности. Отсутствие действенных научно-теоретических и практических разработок в условиях глобализации и выявления специфики их функционирования является препятствием для развития агропромышленного производства Казахстана.

Литература

1. Отчет по социально-значимому проекту: «Проведение мероприятий по изучению продовольственной безопасности и ценообразованию по г. Алматы»
 2. Новые подходы к понятию безопасности России С.Васильев “Обозреватель”. № 3 март 1999 года
 3. Экономическая и национальная безопасность /под ред. д.э.н., проф. Гончаренко. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2008. – 243 с., с. 19 <http://www.fao.org/>
- Продовольственная проблема в современном мире. / под ред. В.А. Мартынова и В.А. Морозова. – М.: Наука, 1983. – 287 с., с. 221-222
4. Алиев Е., Ермуханов Д., Мухаметжанов Г., Окшантаева Н. Внешнеторговая политика

- Республики Казахстан // Транзитная экономика. – 1988. – № 2. – С. 139. – С. 131-161.
5. Казахстан – 2030. «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана, – Алматы, 2000.
 6. «Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 г. Послание Президента народу Казахстана. – Астана, апрель, 2002.
 7. Продовольственная безопасность Казахстана: теоретические аспекты и приоритеты обеспечения \ \ Жанбекова З.Х. диссертации на соискание ученой степени кан. экон. наук: Караганда, 2008.
 8. Айдарова Г.Т. Современное состояние продовольственной безопасности Республики Казахстан // Вестник науки Акмолинского аграрного университета им. С. Сейфуллина. – 2002. – № 3. – С. 103-111, с. 103-111.

Р.Е. Өмірбаева

Бұл мақалада автор Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің кейбір мәселелері қарастырған. Қазақстанның агроөнеркәсіп кешенінің тұрақтылығын қамтамасыз етіп, оны одан әрі тиімді дамыту және елімізде азық-түлік қауіпсіздігін сақтаудың әлеуметтік-экономикалық және саяси мәні зор болып отырғаны белгілі.

R.E. Umerbaeva

In this article the author examines some aspects of food security in Kazakhstan. Development of the agricultural sector in Kazakhstan is an important segment of the food security and further development of productivity in agriculture is the country's major socio-economic and political role.