

Раздел III

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНАЛИСТИКА

Усилить эффективность роли уголовного закона

А. Агыбаев

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

Аннотация. Аннотация. Автор в данной статье анализирует проект Уголовного Кодекса делает некоторые замечания, рекомендации и предложения.

Предметом научно-правового исследования является проект Уголовного Кодекса Республики Казахстан, направленный на усиление эффективности роли Уголовного Кодекса, повышения гарантии независимости и неприкосновенности личности и улучшение действующего уголовного законодательства путем признания утратившими силу многих устаревших уголовно-правовых норм, фактически утративших свое действие.

Значимость его заключается в том, что он направлен, прежде всего, на необходимость обновления и развития уголовного законодательства, усиления роли правоохранительных органов в борьбе с преступностью, гарантий и законности и правопорядка, а также освобождение действующего уголовного законодательства от многих устаревших норм.

Законопроектом с точки зрения обеспечения прав и свобод граждан и общественной безопасности предусмотрено ряд новшеств, в том числе понятия преступления, предлагается возможность изменения содержания понятия вины, предусмотрены различные варианты классификации преступлений, введено новое понятие «уголовные проступки» и др.

Таким образом, разработка проекта нового уголовного кодекса основывается на Положении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, а также Указа Президента от 17 августа 2010 г. №1039 «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной систе-

мы в Республике Казахстан», что свидетельствует о его необходимости и своевременности.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года уделено особое внимание вопросам совершенствования и обновления уголовного законодательства.

Уголовный Кодекс РК был принят в 1997 году, введена в действие в январе 1998 года. За это время данный кодекс получил высокую оценку со стороны международного сообщества. Вместе с тем за прошедшие годы положения УК неоднократно подвергались изменениям и дополнениям, принято более 60 законов, которыми были внесены поправки в УК РК 1997 года. На момент принятия Уголовный кодекс содержал 393 статьи. Из них 95 статей предусматривались – Общей частью и 298 статей Особенной части. За истекшие 14 лет коррекции подверглось более 300 статей. При этом порядке 70 статей изменялись и дополнялись по 2 раза, более 30 статей подверглись коррекции по 3 раза, а свыше 25 статей – по 4 раза. Имеются также случаи внесения поправок в одни и те же статьи УК по 5 и 6 раз.

Ныне Казахстан находится на качественно ином этапе своего развития, в условиях которого появляются новые, ранее неизвестные общественные отношения и связанные с ним угрозы, а существующие подвергаются серьезной трансформации. Все это обуславливает необходимость не только коррекции действующих механизмов уголовно-правовой защиты, но и создания новых уголовно-правовых институтов.

Представленный на обсуждение новый Уголовный Кодекс РК затрагивает многие из указанных вопросов, в этой связи он представляется актуальным, своевременным, значимым и востребованным для современного развития независимой Республики в рамках претворения в жизнь основных идей и принципов Конституции Республики в контексте нового этапа строительства в Казахстане правового государства, что, безусловно, будет способствовать дальнейшему укреплению режима законности, соблюдению конституционных прав и свобод человека и гражданина, обеспечению устойчивого социально-экономического развития страны, укреплению государственности.

Бесспорно, что обеспечение прав и свобод человека – главная задача в проекте нового Уголовного Кодекса РК, такое признание, прежде всего, находит свое выражение в универсальных международных правовых актах в области прав человека, среди которых особо следует выделить всеобщую Декларацию прав человека, а также некоторые другие международные универсальные и региональные международные договоры, уже признанные Республикой Казахстан.

На наш взгляд, проект нового Уголовного Кодекса Республики Казахстан подготовлен на достаточно высоком научном уровне.

В проекте новой редакции Уголовного Кодекса обоснованно предлагается о целесообразности в самостоятельных статьях определить основные принципы уголовного права, рассмотреть возможности применительно к отдельным неосторожным деяниям снизить максимальный срок наказания, использовать в уголовном кодексе, наряду с термином «выдача», «передача»; ввести в УК новую категорию деяний-уголовный проступок, расширить основания освобождения от уголовной ответственности и наказания, о целесообразности полной отмены условно досрочного освобождения для лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних; совершивших преступления террористического характера или преступления, носящие признаки экстремизма и иные особо тяжкие преступления. С учетом гуманизации уголовной политики предлагается расширить перечень статей УК, по которым назначается наказание в виде общественных работ, предлагается пересмотреть содержания наказания в виде ограничения свободы, исправитель-

ные работы; неприменение мер наказания в виде лишения свободы к лицам, совершившим отдельные, в том числе экономические преступления, и добровольно возместившим в полном объеме имущественный ущерб; расширить возможность применения амнистии в отношении лиц, совершивших отдельные тяжкие и особо тяжкие преступления, шире использовать конфискацию имущества как вид наказания в корыстных преступлениях, установить уголовную ответственность юридических лиц.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующие спорные вопросы проекта нового Уголовного Кодекса:

В проекте Уголовного Кодекса предлагается введения уголовной ответственности юридических лиц за ограниченный перечень преступлений. Однако в проекте не конкретизировано, за какие виды преступлений юридические лица будут привлечены к уголовной ответственности, какие виды меры наказания будут назначены юридическим лицам, как квалифицировать общественно-опасные деяния руководителей, юридических лиц за совершенные ими преступления. Особо следует отметить что, спорным является установление вины юридического лица. В проекте данного закона ничего об этом не сказано.

В проекте нового Уголовного Кодекса особо подчеркиваются меры пощирительного характера и предлагается дополнить общую часть УК РК о неприменении меры наказания, связанной с лишением свободы, особенно лицам, совершившим экономические преступления. Возмещение добровольно имущественного ущерба по закону является обстоятельством, смягчающим уголовную ответственность и наказание. На наш взгляд, неприменение меры наказания в виде лишения свободы всесторонне учитывается конкретно по обстоятельствам совершенного преступления. Если совершено преступление, представляющее большую общественную опасность, наказание в виде лишения свободы неминусемо.

На наш взгляд, в новом УК следует предусмотреть ответственность за проституцию, за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией, за изготовление и использование порнографической продукции.

В проекте УК обоснованно предлагая объеди-

нить статьи 128 и 133 УК, в ст. 128 УК предусмотреть квалифицирующий признак – как торговля несовершеннолетними.

На наш взгляд, следует из Уголовного Кодекса исключить такие нормы, как ст. 223 (получения незаконного вознаграждения), ст. 232 (недобросовестные отношения к обязанностям), усилить уголовную ответственность коммерческого подкупа – ст. 231 УК, злоупотребления полномочиями – ст. 228 УК, дать уголовно-правовое понятие коррупционному преступлению.

В проекте УК отсутствует понятия и характерные признаки уголовного проступка, его отличие от преступления.

В проекте также необходимо было указать виды и признаки множественности преступлений, особенно понятие и виды рецидива, значение рецидива для квалификации и назначения меры наказания за совершенное преступление.

В проекте нового Уголовного Кодекса не раскрыты особенности уголовной ответственности несовершеннолетних, гуманизации уголовного наказания несовершеннолетним, содержание и сроки применения принудительных мер воспи-

тательного воздействия, особенности примененных норм уголовного законодательства несовершеннолетним.

В проекте нового УК также не предусмотрены основания применения принудительных мер медицинского характера.

Проект уголовного кодекса РК направлен на реализацию социально значимых целей, предусмотренных в Концепции уголовной политики РК на период с 2010-2020 года, в которой уделено особое внимание вопросам совершенствования уголовного законодательства и усиления борьбы с преступностью в стране.

В целом, анализ содержания законопроекта позволяет утверждать, что по юридической форме и смыслу он отвечает основным требованиям, предъявляемым к актам подобного рода.

Вместе с тем представленный на обсуждение проект Уголовного Кодекса следует доработать с учетом высказанных замечаний, рекомендаций и предложений, а также полный текст проекта УК опубликовать в средствах массовой информации для всенародного обсуждения.

А. Агыбаев

Бұл мақалада автор Қылмыстық кодекстің жобасын зерттей отырып, кейбір кемшіліктерін көрсетеді.

A. Agybayev

This article examines presented a draft of the Criminal Code should be revised in the light of the comments, recommendations and suggestions, as well as the full text of the draft Criminal Code published in the media for public discussion.