

УДК 347.7

К.С. Исабеков

Кыргызский государственный университет имени Ж. Баласагына, к.и.н., доцент,
Кыргызстан, г. Бишкек
E-mail: isabekov_k@mail.ru

Способы и методы вербовки и законодательство, предусматривающее наказание за торговлю людьми в странах СНГ

Данная статья посвящена вопросам завлечения и вербовки людей для их эксплуатации, приближенной к рабскому труду, а также правовому урегулированию, предусматривающему наказание за торговлю людьми на примере законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: законодательство, право, ответственность.

K.S. Isabekov

Ways and methods of recruitment and legislation stipulating punishment for human trafficking in C.I.S. countries

Given article is dedicated to questions of attraction and recruitment of people for the further exploitation and usage similar to slave labour, as well as legal regulation, stipulating punishment for human trafficking on the example of legislation of Russian Federation.

Keywords: legislation, brokers, law, responsibility.

К.С. Исабеков

ТМД елдерінің адам саудасын жазалаудың заңнамасы және тарту әдістерін қолдану шаралары

Берілген мақалада Ресей Федерациясының заңнамасындағы мысал ретінде адам саудасын сатуының құқықтық реттелуі, сонымен қатар жалданбалы еңбекке болашақта адамдарды қанап бағындыру мәселелері қарастырылады.

Түйін сөздер: заңнама, заң, жауапкершілік.

Как известно, нам, да и работникам правоохранительных органов известно примерное распределение ролей в организованных преступных группах по завлечению и последующей продаже людей. Первые – те, кто предлагают рабочие места за границей, как правило, той же национальности, что и их жертвы. Эти криминальные «агенты» тесно сотрудничают с владельцами борделей, финансируют и организуют выезд из родной страны за границу. Второй круг составляют посредники, большинство которых из тех же стран, что и жертвы, и которые играют роль

курьеров, контрабандистов, изготовителей фальшивых паспортов и брачных документов и т.п. Посредники – часто выходцы из среды наркоманов, находящие в этом ремесле финансовую выгоду и средство удовлетворения своей потребности в наркотиках. Кроме этого, существуют люди, которые обеспечивают приглашения для сексиндустрии, подкупая денежными взятками чиновников местных органов и иностранных ведомств, обеспечивающих визы, разрешения или продление сроков пребывания и трудоустройства в стране.

При этом методы вербовки достаточно разнообразны, в частности:

1. Посредством Интернет-контактов, конференций, симпозиумов проводят обучение выпускников приютов, являющихся наиболее подверженными влиянию путем обмана и предложения трудоустройства за границей.

2. Через туристические фирмы.

3. Фирмы по трудоустройству.

4. Через рекламу в средствах массовой информации предлагают высокооплачиваемую работу за границей, не требующую высокой квалификации.

5. Организовываются брачные агентства и международные службы знакомств.

6. Проводятся отборочные туры конкурсов красоты и фотомоделей, якобы устраиваемых международными рекламными агентствами и салонами мод.

Учитывая, что затраты на вывоз женщин для занятий проституцией практически ничтожны и юридически трудно доказать цель вывоза, в цепочку их переправки включаются многочисленные организации, начиная от фирм досуга, мелких туристических фирм и заканчивая государственными структурами.

Работа фирм по трудоустройству имеет некоторые общие особенности. Они приглашают на работу молодых женщин в возрасте от 18 до 35 лет с внешностью, которая соответствует модельным агентствам. Посредники (а именно они отвечают на звонки или встречаются с кандидатами на работу) особенно не интересуются, есть ли у нанимающихся опыт работы и знание иностранного языка. Но зато их интересуют рост (не ниже 170 см), вес (принимаются только худощавые), цвет глаз и волос. Претенденткам обещается трудоустройство за рубежом, быстрое оформление документов, высокая заработная плата, гарантии безопасности, но без официальной регистрации в полиции по достижению места работы. Утверждается, что работа будет предоставлена на законных основаниях. Однако утверждение это лукавое.

В большинстве случаев обращения в фирмы, предлагающие выезд за рубеж (в 21 из 28 обследованных случаев), оказалось, что последние не могут предъявить лицензии о праве трудоустройства, не могут дать гарантии законной деятельности зарубежной фирмы-партнера и назвать людей, отвечающих за процедуру тру-

доустройства. В большинстве случаев фирмы представлялись как отделения московских или петербургских фирм. Названия их держатся в глубокой тайне.

Люди продолжают верить в возможность обретения благополучия за рубежом, несмотря на незнание языков, предупредительную информацию средств массовой информации и кризисных центров.

Жертвам, как правило, запрещается иметь личные, деловые контакты без согласия работодателя, расторгнуть контракт, независимо от обстоятельств, без согласия работодателя. Работодатель освобождается от всех обязательств по отношению к исполнителю в следующих случаях: если работодатель лишается лицензии на данный вид деятельности по вине исполнителя, если исполнитель прекращает работать по расписанию без согласования с работодателем. Любой промах может считаться нарушением «расписания». Женщины вынуждены исполнять любые предписания хозяина. Иначе, по условиям контракта, за нарушение данных пунктов исполнитель обязан выплатить штраф в 2000\$ США и более.

Однако наказать тех, кто занимается транспортировкой «живого товара», очень сложно.

Во-первых, заявлений от потерпевших практически нет, а желающих уехать за границу очень много.

Во-вторых, при существующей процедуре контроля над деятельностью частных фирм со стороны государственных правоохранительных и контролирующих органов маловероятно прекратить преступную деятельность этих фирм.

Как показывают предварительные итоги исследования, основными причинами вовлечения женщин в проституцию являются:

1. Безработица и нищета.

2. Низкий образовательный уровень и недостаточная информированность населения.

3. Слабая работа правоохранительных органов, где за определенную сумму денег выдают любые документы, сами поставляют женщин и пользуются услугами притонов.

4. Сращивание силовых структур и преступных группировок, благодаря которым существует секс-торговля.

Привлечение людей идет по традиционным схемам и организациям: вышеназванные агентства фотомоделей, брачные агентства, агентства

по трудовому найму, агентства помощи выезжающим на ПМЖ, агентства по продаже недвижимости за рубежом, агентства по найму для работы в шоу-бизнесе и обучающие фирмы.

Необходимо отметить, что некоторые девушки отдавали себе отчет в том, с какой целью их вывозят за границу. Более того, об этом знали их родители. Однако, как выяснилось, они просто не представляли, что могут оказаться на положении рабынь.

К сожалению, миграционные органы, в соответствии с законодательством, не в состоянии предотвратить выезд наших женщин, девушек для работы за рубеж в сомнительные учреждения. Существует несколько вариантов выезда. В основном через туристические фирмы и, как уже отмечалось, для работы в разных шоу-группах и т.д. До последнего времени в связи с отменой лицензирования туристической деятельности существовала парадоксальная ситуация: любая частная фирма, которая указывала в своих уставных документах "занятие иной деятельностью", могла заниматься организацией туристического бизнеса, то есть, практически происходил нерегулируемый процесс.

Если вербовка детей довольно элементарна (предложение пищи, крова или игрушек), то схема вовлечения молодых женщин в криминальную деятельность более сложна. Самый распространенный способ – предложение работы в качестве официантки, няни, офисного клерка и танцовщицы в Европе, Азии и Среднем Востоке. Проблема наиболее остро стоит в ряде регионов России, в частности одним из наиболее проблемных регионов является Восточная Сибирь и Дальний Восток.

Анализ показывает, что существуют общие способы вербовки женщин и девочек в проституцию и секс-индустрию зарубежных стран.

Первый способ вербовки это через газетные объявления о найме на работу, предлагающие женщинам и девушкам от 18 до 30 лет высокооплачиваемую и безопасную работу прислуги, стриптизер, танцовщиц в ночных клубах и в фирмах досуга или просто места «неквалифицированных рабочих».

При этом те же объявления не разъясняют уровень жизни населения в странах назначения, и предложенные 500 долларов практически полностью уходят на питание, одежду, бытовые мелочи и многочисленные штрафы.

Другой популярный способ вербовки получил название «вторая волна», когда проданные женщины возвращаются домой, чтобы нанять на работу других женщин, сами превращаются в сутенеров. Немало интервьюируемых женщин признавались, что поехали за рубеж по совету своих подруг, рассказывавших им о чудесах легкой жизни.

Третий способ вербовки осуществляется через публичные мероприятия, такие, как конкурсы фотографий или конкурсы красоты. Около 20 процентов проданных женщин вербуются при помощи рекламных объявлений о различных конкурсах.

Четвертый способ вербовки – откровенные объявления о найме на работу в качестве проститутки. Например, такие: «Требуется группа девушек приятной внешности для работы за бугром. Заработная плата до \$1000. Жилье и питание за счет фирмы».

Пятый способ вербовки – «брачные агентства», иногда называемые агентствами «невест по переписке». Причем иногда одни и те же фирмы предлагают свои услуги как в качестве брачных агентств, так и в качестве агентств по найму на работу. Взимая немалую плату за свои услуги (до 520 \$ USA), данные фирмы никоим образом не гарантируют последствия брачных знакомств, не обеспечивают безопасность поездок, размещения на время пребывания и др.

Таким образом основными методами вербовки являются:

- через объявления в газетах;
- через брачные конторы;
- через друзей и родственников;
- и, так называемую, "вторую волну".

Что касается законодательства в странах СНГ по урегулированию вопросов торговли людьми, вербовки людей, оптимальной, на наш взгляд, является регламентация ст. 187 УК Беларуси, которая предусматривает ответственность за «вербовку в целях сексуальной и иной эксплуатации путем обмана». В этом плане, УК РФ содержит ряд норм, составляющих потенциал борьбы с криминальным перемещением людей. В их перечень входят нормы об ответственности за убийство (ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), истязание (ст. 117), принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст. 120), похищение человека (ст. 126), понуждение к

действиям сексуального характера (ст. 133), торговля несовершеннолетними (ст. 152), незаконное усыновление (ст. 154), незаконное предпринимательство (ст. 171), терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), организация незаконного вооруженного формирования (ст. 208), организация преступного сообщества (преступной организации) (ст. 210), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228 – 233), вовлечение в занятие проституцией (ст. 240), незаконное распространение порнографических материалов или предметов (ст. 242), возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды (ст. 282), взяточничество (ст. 290 – 291), геноцид (ст. 357), наемничество (ст. 359).

Возможность применения этих норм корректирует с характером криминальных перемещений, их типом. Так, в случаях перемещений людей криминально-политической окраски чаще всего появляются основания для возбуждения уголовных дел по признакам ч. 2 ст. 105 (убийство двух или более лиц, лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга, совершенное общеопасным способом, с особой жестокостью и др.), ч. 2 ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды и пр.), ч. 2 и 3 ст. 126 (похищение человека в отношении двух или более лиц, из корыстных побуждений и др.), ст. 205 (совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях), ст. 206 (захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника), ст. 208 (создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или уча-

стие в нем), ст. 282 (действия, направленные на возбуждение национальной расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации), ст. 357 (действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы), ч. 3 ст. 359 (участие наемника в вооруженном конфликте или военных действиях).

Криминальное перемещение людей уголовного типа чаще всего связано с возможностью возбуждения и расследования уголовных дел по признакам ст. 105 ч. 2, п. «к», «м» (убийство с целью скрыть другое преступление, убийство в целях использования органов или тканей потерпевшего), ст. 111 ч. 2, п. «ж» (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью в целях использования органов или тканей потерпевшего), ст. 117 ч. 2, п. «а», «г» (причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, совершенное в отношении двух или более лиц, в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного или захваченного в качестве заложника), ст. 120 ч. 2 (принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации, совершенное с применением насилия либо с угрозой его применения), ст. 152 ч. 1 и 2 п. «а», «б», «в», «г», «д», «ж» (купля-продажа несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи и завладения им, совершенные неоднократно, в отношении двух или более несовершеннолетних, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, лицом с использованием своего служебного положения, с незаконным

вывозом несовершеннолетнего за границу или незаконным возвращением его из-за границы, в целях изъятия у несовершеннолетнего органов или тканей для трансплантации), ст. 154 (незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, передаче их под опеку (попечительство), на воспитание в приемные семьи, совершенные неоднократно или из корыстных побуждений), ст. 171 ч. 1 (осуществление предпринимательской деятельности без регистрации либо специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушением условий лицензирования, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере), ст. 228 ч. 2 (незаконные приобретение или хранение в целях сбыта, изготовление, переработка, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ), ст. 240 (вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана), ст. 290 (получение взятки), ст. 291 (дача взятки).

УК РФ содержит несколько статей, связанных с торговлей людьми в целях сексуального характера. Нормы, которые применимы к этим преступлениям, включают ст. 132 «Насильственные действия сексуального характера», ст. 133 «Понуждение к действиям сексуального характера» и ст. 240 «Вовлечение в занятие проституцией», предусматривающие наказания за сексуальные преступления, которые могут быть связаны с торговлей людьми. Как отмечают работники российских правоохранительных органов, статьи 240, 241 предназначены для наказания преступников, которые вовлекают в занятие проституцией, но они не могут быть обвинены, если не будет доказано применение угроз, шантажа или обмана для вовлечения женщин в занятия проституцией, что практически всегда очень трудно сделать. Женщины часто отвечают с энтузиазмом на предложение работы за границей, становясь жертвами обмана и лживой рекламы. Однажды, будучи принуждены к занятию проституцией, во многих случаях против их воли, они становятся жертвами физического злоупотребления, насилия, позора и неохотно идут на оказание содействия в расследовании, боясь расправы. Кроме того, эти статьи применяются к

женщинам, пострадавшим от этих преступлений в РФ, и не обязательно применимы к российским женщинам, вывезенным и проживающим за границей.

Для того чтобы уменьшить объемы торговли, описанной выше, в УК следует скорректировать ст. 240 – 241 или ввести новую статью и криминализировать создание коммерческой организации, которая вовлекает людей в занятие проституцией и другие формы сексуального обслуживания. Она была бы направлена против множества учреждений, формально легальных, таких, как массажные кабинеты, сауны, ночные клубы и рестораны, которые фактически используются в криминальных целях.

Другие статьи, связанные с незаконной перевозкой людей, – это ст. 126 «Похищение человека», ст. 150, 152 (вовлечение несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность и торговля несовершеннолетними). Эти статьи должны быть дополнены для защиты граждан, находящихся за пределами государства, в отношении лиц, выполняющих функции посредников (рекламодатели, фальшивые агентства, журналисты, нотариусы, аудиторы, охранники, взяточники, укрыватели и соучастники).

Явным пробелом правовой системы является отсутствие законодательства по защите и реабилитации жертв преступлений, таких, как принуждение к занятию проституцией (ст. 133 «Понуждение к действиям сексуального характера»).

Требуется изменение механизма регистрации предпринимателей и коммерческих организаций, работающих за рубежом. Также необходимы и дополнительные изменения в статьи ГК, КЗОТ, СК (Семейный кодекс) и иммиграционных законов.

Кроме того, на наш взгляд, необходимо ужесточить лицензионные требования к организации трудовой миграции и туристической деятельности. Шире использовать законодательные рычаги для лишения лицензий, при необходимости внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты. Мы полагаем, что есть необходимость создания центров по борьбе с трафиком женщин с целью оказания им правовой помощи, их медицинской и психологической реабилитации.

Как мы видим, это не только проблемный вопрос для стран СНГ, но и для стран назначения. Для урегулирования вопросов выдачи и наказания преступников, занимающихся торговлей людьми, не обязательно заключать договора со всеми странами-членами ООН, можно ссылать-

ся на Конвенцию об оргпреступности, и тогда, без переговоров, можно осуществлять выдачу преступников.

Видимо, нужно организовать мощную пропагандистскую кампанию в средствах массовой информации с целью профилактики этого явления.

Литература

- 1 Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия. Нелегальная иммиграция. – М.: Макс Пресс, 2002.
- 2 Женщины закон и миграция//Материалы конференции по проблемам трафика. – Алматы, 2000.
- 3 Нелегальное транзитное миграция в России//информационно-аналитический бюллетень. –М., 2002.
- 4 Красинец Е.С. Незаконная иммиграция и латентная занятость на территории РФ; Нелегальная иммиграция. – М., 2002.
- 5 Киютин В.Г., Кыдыров Т.Т. Шенгенская система. Б., 2001. Миграция в Казахстане – настоящее и будущее. Материалы семинара МОМ. Астана, 26-27 января 2000 г. – Алматы, 2000.
- 6 Нелегальная транзитная миграция в России. – М., 2002.
- 7 Отчет по итогам деятельности Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики за 2010 год. – Бишкек, 2011.
- 8 Садовская Е. Ю. Незаконная миграция в Республике Казахстан // От дезинтеграции к общему социальному пространству в СНГ. – М., 2001.
- 9 Л.П. Шахотко Нелегальная миграция: факторы роста и пути решения, /нелегальная иммиграция. – М.: Макс Пресс, 2002.

References

- 1 Vitkovskaja GS Illegal migration in Russia: the situation and the policy of resisting. Illegal immigration. Moscow, Max Press, 2002.
- 2 Women Law and the migration // Proceedings of the Conference on trafika., Almaty, 2000.
- 3 Illegal transit migration in Russia // Information-Analytical byulleten.-M., 2002.
- 4 Krasinets ES Illegal immigration and the latent employment in the Russian Federation; Illegal immigration. Moscow, 2002.
- 5 Kiyutin VG Kydyrov TT The Schengen system. B., 2001. Migration in Kazakhstan – the present and the future. IOM seminar materials. Astana, 26-27 January 2000, Almaty, 2000.
- 6 Illegal transit migration in Russia. Moscow, 2002.
- 7 Report on the activities of the Ministry of Labour, Employment and Migration of the Kyrgyz Republic for 2010. – Bishkek, 2011.
- 8 Sadovskaya Yu Illegal Migration in the Republic of Kazakhstan to Sat: From Disintegration to a common social space in the CIS. – М., 2001.
- 9 LP Shakhotko Illegal migration: growth factors and solutions, / illegal immigration. Moscow, Max Press, 2002.