

УДК 343.9
ВАК 12.00.08

¹Е.Ж. Беисов*, ²Д.И. Ашимова

¹ЖГУ им. И. Жансугурова, кафедра уголовно-правовых дисциплин, к.ю.н,
Казахстан, г. Талдыкорган

²ЖГУ им. И. Жансугурова, юриспруденция, магистрант, Республика Казахстан, г. Талдыкорган
*E-mail: beisov_erbol@mail.ru

Социально-экономические и политические правовые меры противодействия экстремизму и терроризму

Цель данной статьи указывает на необходимость разработки мер профилактики экстремизма и терроризма в области религии при соблюдении принципов светского характера государства, основных прав человека и позитивного изменения религиозной обстановки в стране.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, профилактика, этнонационалистические интересы.

E. Zh. Beisov, D.U. Ashimova

Socio-economic and political legal measures to combat extremism and terrorism

The purpose of this paper highlights the need for prevention of extremism and terrorism in the area of religion, respecting the principles of secularism, human rights and fundamental positive change in the religious situation in the country.

Keywords: extremism, terrorism, youth, ethno-nationalist interests.

Е.Ж. Беисов, Д.И. Ашимова

Экстремизм және терроризмнің алдын алудың әлеуметтік-экономикалық және саяси құқықтық шаралары

Бұл мақаланың негізгі мақсаты мемлекеттің зайырлы қағидаларын орындауда дін аумағындағы адамның негізгі құқықтары мен елдің діни жағдайының оңтайлы өзгеруіне, діни экстремизмнің алдын алу және ескерту шараларына байланысты әдіс-тәсілдерін қолдану жолдары көрсетілген.

Түйін сөздер: экстремизм, терроризм, алдын алу, этноұлттық мүдде.

В современных условиях вследствие масштабного и в большей степени конфликтного передела собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых, политико-идеологических и этнонационалистических интересов, слабости существующих профилактических мероприятий по предупреждению террористических преступлений нарастает угроза терроризма и экстремизма.

Центральным звеном системы противодействия основным угрозам безопасности государства и общества должна стать именно профилактика. «Приоритетное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики и воспитания законопослушных граждан... Важнейшими задачами в области борьбы с преступностью являются: выявление, устранение и предупреждение причин

и условий, порождающих преступность; привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний».

Для профилактики преступности и борьбы с нею, в первую очередь, необходимо развитие правовой базы как основы надежной защиты прав и законных интересов граждан. Важно лишить преступность питательной среды, обусловленной недостатками в законодательстве, кризисом в экономике и социальной сфере.

Основные причины роста напряженности, экстремизма и терроризма в Республике Казахстан относятся к социальной, политической, идеологической, этнонациональной, правовой сферам, приводит к выводу: профилактика терроризма в Казахстане – задача общегосударственного характера. Пытаться решить ее только силами специальных служб и правоохранительных органов – путь бесперспективный и тупиковый. Об этом свидетельствует и опыт стран, переживших в своей истории периоды взрывов террористической активности.

Отечественные спецслужбы и правоохранительные органы уже давно пришли к выводу, что борьба с экстремизмом и терроризмом далеко выходит за рамки компетенции силовых структур. На заседаниях Координационного совета руководителей правоохранительных органов многократно отмечалось, что без создания общегосударственной системы противодействия терроризму не обойтись, так как акции криминального и политического терроризма зарождаются и вызревают зачастую там, где мы не можем оказывать непосредственного воздействия. Отсюда следует, что система, призванная активизировать борьбу с экстремизмом и терроризмом должна включать в себя не только правоохранительный аспект, но и социальный, экономический, политический и пропагандистский. В ней должны найти свое место и органы исполнительной власти, и законодатели, и органы местного самоуправления, и общественно-политические объединения, и средства массовой информации, и религия.

Религиозный экстремизм – это пропаганда и использование насилия и других крайних средств для достижения политических целей. Он может проявить себя во внутренней и внешней политике, межнациональных и межконфессио-

нальных отношениях, а наиболее опасными его формами следует считать посягательства на основы конституционного строя и терроризм.

Таким образом, с одной стороны, религиозный экстремизм играет роль предтечи, детерминанты терроризма. В этой связи в целях профилактики последнего необходимо стремиться к устранению самого экстремизма. С другой стороны, терроризм является частью, одной из наиболее общественно опасных форм политического экстремизма, а следовательно, имеет с ним общие социально-политические, идеологические и экономические начала. Поэтому процесс профилактики терроризма невозможно рассматривать в отрыве от реализации мер борьбы с религиозным экстремизмом. Причины же самого экстремизма по своей природе еще богаче и разнообразнее, чем причины терроризма.

Профилактика экстремизма и профилактика терроризма – это не одно и то же. Не всякий экстремизм чреват террористическими проявлениями, следовательно, некоторые его формы не могут являться предметом воздействия с позиций профилактики терроризма. Кроме того, профилактика терроризма возможна там, где профилактика экстремизма уже запоздала.

Отметим ряд факторов, обуславливающих необходимость создания общегосударственной системы профилактики экстремизма в Казахстане.

Во-первых, экстремизм как социально-политическое и криминальное явление необыкновенно усложнился, расширился спектр его детерминант. Основой возникновения террористических проявлений служат разного рода конфликты в социальной, экономической, политической и иных сферах общественных отношений. Идеологическая мотивация терроризма представлена национализмом, сепаратизмом, экстремизмом, корыстными интересами, авторитаризмом политических, экономических элит. Взаимодействие многочисленных террористических проявлений объективного и субъективного свойства порождает новые мутации причин экстремизма и терроризма. Естественно, адекватное противодействие возможно лишь посредством создания всеохватывающей системы мер и усилия всех государственных структур и общественности.

Во-вторых, в процессе развития экстремистских и террористических проявлений происхо-

дят изменения природы социального обострения и его переход из одной сферы общественных отношений в другую, из нее – в третью и т. д. Например, длительная невыплата заработной платы рабочим (фактор материальный, экономический) способна породить акции гражданского неповиновения. Последние, будучи явлением социальным, при своем разрастании превращаются в фактор политический (как по выдвигаемым лозунгам с требованиями отставки правительства и президента, так и по существу). Такое политическое движение может в случае неприятия действенных мер и обострения ситуации привести к криминальным явлениям (захват в заложники руководителей предприятий и представителей органов исполнительной власти, перекрытие железнодорожных и автомобильных магистралей, призывы к вооруженной борьбе за свои права).

Следовательно, профилактическое воздействие не может быть «локутным», состоящим из самостоятельных, независимых частей. Должна быть единая система профилактических мер, обладающая способностью использовать различные рычаги воздействия на различные сферы общественных отношений и маневрирующая такими рычагами адекватно развитию ситуации. Этим требованиям отвечает лишь общегосударственная система мер профилактики.

В-третьих, необходимо учитывать, что некогда эффективная система подобных мер в стране была разрушена, а вновь созданные спецслужбы и правоохранительные органы вынуждены самостоятельно, зачастую независимо друг от друга искать пути раннего предупреждения преступлений, включая террористические посягательства на объекты их защиты. Единая же стратегия профилактики экстремизма и терроризма, объединение в этом направлении разрозненных усилий многочисленных структур государственного и негосударственного секторов позволила бы повысить суммарный профилактический потенциал в сфере противодействия террористической угрозе.

В-четвертых, естественной реакцией на разгул насилия и терроризма в стране за последние годы явилась активизация попыток различных общественных движений и организаций потребовать от властей повышения уровня защиты рядовых граждан от акций психологического и фи-

зического террора. В этой связи проблема и пути выхода из создавшейся ситуации все чаще становятся предметом обсуждения на различных конференциях, «круглых столах», митингах, сходах. Для собственной же безопасности и безопасности своих близких люди предпринимают шаги по созданию отрядов самообороны, изыскивают способы приобретения оружия. При создании же общегосударственной системы мер профилактики экстремизма инициативу и энергию людей в области организации самозащиты можно будет направлять, а не воспроизводить преступность, не накалять атмосферу, не дестабилизировать социально-политическую обстановку в регионах. При этом вероятность всплеск неконтролируемых конфликтов с применением насилия будет значительно снижена, а разрешение серьезных криминальных противоречий переведено в правовую плоскость.

В-пятых, одной из существенных тенденций экстремизма и терроризма в условиях современной действительности является взаимопроникновение политически (идейно) мотивированного терроризма и так называемого корыстного, или криминального экстремизма. Это обстоятельство диктует необходимость глубокого исследования сложных процессов взаимного влияния террористических процессов и адекватного применения многоаспектной системы мер противодействия им, что, в свою очередь, требует объединения информационного и научного потенциала.

В-шестых, предпосылкой политически мотивированных акций терроризма, как правило, является политический экстремизм как система крайних взглядов и действий.

Фундаментом общегосударственной системы мер профилактики экстремизма является стратегически ориентированная последовательная политика, имеющая целью оптимизацию общественных отношений в стране и исключающая возникновение острых антагонистических противоречий между народом и властью, отдельными слоями и группами населения – политическими движениями и партиями.

Ликвидация преступности не под силу одним правоохранительным органам, поскольку решение этой сложнейшей задачи лежит в русле коренных преобразований общества в целом. Таким образом, главные направления приложения профилактических усилий это мониторинг

сложных общественных процессов в целях своевременного прогнозирования их возникновения и активизация разъяснительной, воспитательной работы с населением.

Общегосударственная система мер профилактики экстремизма включает:

– меры исполнительных органов власти по раннему предупреждению межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков;

– усиление режимных мер на первоочередных объектах посягательств террористов (места массового скопления людей, аэропорты, высокорисковые производства, объекты атомной энергетики и жизнеобеспечения и т.д.);

– ужесточение контроля за оборотом оружия и взрывчатых веществ в стране;

– широкий спектр иных многоплановых и разномасштабных мероприятий.

У Казахстана может быть свой подход к созданию общегосударственной системы мер профилактики терроризма, основанный на учете местной специфики, ментальности населения, юридических традиций, прошлого положительного опыта в сфере профилактики преступности.

Если при создании общегосударственного механизма профилактики терроризма сосредоточить усилия на мерах выявления и устранения первопричин, то можно будет сэкономить значительные средства на применении мер пресечения террористических акций и ликвидации последствий таковых. Меры, упреждающие экстремистские и террористические проявления, обойдутся государству во много раз дешевле построения в обществе «антитеррористической крепости».

Заслуживает внимания (при известной модернизации) «архитектура» здания профилактики политически мотивированных преступлений, существовавшая в прежние годы, когда на борьбу с ними объединялись усилия и государственных структур, и трудовых коллективов, и молодежных организаций, и широких слоев общественности, и средств массовой информации. «Мировой опыт свидетельствует о том, что профилактическая работа – дело не только государственных органов; во многих странах, да и у нас имеется неиспользованный резерв общественных, самодеятельных, в том числе благотворительных организаций, которые могли бы часть работы принять на себя».

Требованиями, предъявляемыми к общегосударственной системе мер профилактики экстремизма и терроризма, должны стать:

во-первых, их упреждающий характер, базирующийся на непрерывном, многоаспектном мониторинге оперативной и социально-политической обстановки и прогнозировании ее развития;

во-вторых, комплексность применения профилактических мер, заключающаяся в задействовании всех возможных рычагов позитивного влияния на обстановку;

в-третьих, единое управление на республиканском уровне, подчиненное общему стратегическому замыслу искоренения в Республике Казахстан.

Общегосударственная система мер профилактики терроризма должна удовлетворять требованию универсальности с точки зрения способности адекватно реагировать на возникновение террористических угроз любой природы, масштаба и динамики.

Литература

1 Конституция Республики Казахстан 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011).

2 Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев Послание народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» // Талдыкорган. – 2006. – 4 марта.

3 Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 года № 1128-ХІІ «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях». Алматы, 2005 год.

4 Interrelations of the Religions in the Republic of Kazakhstan. AcademicReport. UNESCO. Almaty, 2006 год.

5 В Казахстане резко возросла численность религиозных объединений// Интернет портал Нур – adal-kz.info/news

6 В Казахстане растет влияние ваххабизма и деструктивных религиозных учений //KazakhstanToday. – 30 сентября. – 2010.

References

- 1 The Constitution of the Republic of Kazakhstan in 1995 (as amended as of 2/2/2011).
- 2 President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Address to the People of Kazakhstan Nazarbayev "Strategy of Kazakhstan one of the 50 most competitive countries of the world" / / newspaper Taldykorgan, 2006 – March 4.
- 3 Law of the Republic of Kazakhstan as of January 15, 1992 № 1128-XII «On Freedom of Conscience and Religious Associations." Almaty, 2005.
- 4 Interrelations of the Religions in the Republic of Kazakhstan. Academic Report.UNESCO.Almaty, 2006 год.
- 5 Kazakhstan has dramatically increased the number of religious associations // Internet portal Nur – adal-kz.info/news
- 6 In Kazakhstan, the influence of Wahhabism and destructive religious teachings. // Kazakhstan Today, September 30, 2010.