

УДК 34.01/314.742

¹С.К. Есетова*, ²А.Б. Батыров

¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби, к.ю.н.,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
конституционного и административного права, Республика Казахстан, г. Алматы

²Западно-казахстанский государственный университет имени М. Утемисова,
старший преподаватель кафедры правовых дисциплин, Республика Казахстан, г. Алматы

*E-mail: totozhkamadishka@mail.ru

Основные направления миграционно-правовой политики Республики Казахстан в контексте формирования миграционного права

В статье рассматриваются вопросы формирования миграционно-правовой политики Республики Казахстан. С теоретико-правовых позиций проведен сравнительный анализ существующих определений миграционно-правовой политики, предложено авторское определение. Доказано, что регулярное обновление миграционного законодательства отвечает реалиям современного государственно-правового развития Республики Казахстан. Определено, что основные направления миграционно-правовой политики Республики Казахстан реализуются в следующих направлениях: формирование народонаселения, репатриация, индустриально-инновационное развитие Казахстана и регулирование потоков внутренней миграции.

Ключевые слова: миграция, формирование народонаселения, репатриация, внутренние мигранты, миграционно-правовая политика, миграционное законодательство.

S.K. Yessetova, A.B. Batyrov

The main directions of migration and legal policy of the Republic of Kazakhstan in the context of the formation of migration law

This article discusses the formation of the legal migration policy of the Republic of Kazakhstan. On the theoretical and legal positions of the comparative analysis of the existing definitions of legal migration policy, suggested author's definition. It is proved that regular updating of the migration legislation meet the realities of the modern state-legal development of the Republic of Kazakhstan. It was determined that the main directions of migration and legal policy of the Republic of Kazakhstan are implemented in the following areas: the formation of the population, repatriation, industrial-innovative development of Kazakhstan and the regulation of internal migration flows.

Keywords: migration, the formation of the population, repatriation, internal migrants, migration and legal policy, immigration legislation.

С.К. Есетова, А.Б. Батыров

Көші-қондық құқықтарды қалыптастырудағы Қазақстан Республикасының көші-қондық құқықтық саясатының негізгі бағыттары

Мақалада Қазақстан Республикасының көші-қондық саясатын қалыптастырудың мәселелері қарастырылады. Теориялық-құқықтық тұрғыда көші-қондық саясат анықтамаларының салыстырмалы талдауы жасалып, авторлық анықтама берілген. Көші-қондық Заңнамаға кіргізілетін жаңалықтардың қазіргі заманғы ҚР мемлекеттік-құқықтық шындыққа сәйкес келетіндігі көрсетіледі. ҚР көші-қондық саясатының негізгі бағыттары мыналарда айқындалады: репатриация, халықтардың

қоныстануын қалыптастыру, Қазақстанның индустриалды-инновациялық дамуы және ішкі көші-қон толқынын реттеу.

Түйін сөздер: көші-қон, халық қоныстануын қалыптастыру, репатриация, ішкі оралмандар, көші-қон саясаты, көші-қондық заңнама.

В любой стране мира социально-экономическая и политическая обстановка в огромной степени зависит от интенсивности и направленности миграционных процессов, значение имеет также эффективность миграционной политики. В Казахстане, наряду со многими странами СНГ, сложилась такая ситуация, что без продуманной, взвешенной и научно-обоснованной миграционной политики становится все сложнее сохранить политическую, экономическую и социальную стабильность.

Формирование и управление миграционными процессами призвано обеспечить реализацию Стратегии Казахстан-2030, предотвратить проблему демографического креста, решить задачи по устойчивому социально-демографическому развитию государства.

Согласованная и целенаправленная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по созданию системы стимулов и запретов, определяющих направление и интенсивность миграционных потоков, называется некоторыми авторами управлением миграционными процессами [1]. По-нашему мнению, это определение нуждается в корректировке, так как в нем не учтен ряд существенных моментов.

В целях обеспечения национальной безопасности огромное значение в современном мире приобретает геополитическое планирование в регулировании миграционных процессов. Геополитическое планирование – составная часть геополитики, научной дисциплины, изучающей физико-географические зависимости этнических, конфессиональных и некоторых других социальных процессов [2]. Современные источники рассматривают геополитику как науку, предметом исследования которой является «взаимодействие и взаимное соотношение географических пространств», а основным методом – «системный анализ пространственного положения географических факторов» [3].

С формальной точки зрения геополитическая наука изучает физико-географическую,

экономико-географическую, расово-антропологическую, культурно-конфессиональную, семантическую и, наконец, цивилизационную обусловленности динамики международных отношений, мировой торговли и мировых онтологических систем.

Современная геополитика трактуется более широко – как способ «упаковки» разнообразной научной, трансцендентной (религиозной), социальной, культурной, технологической и иной информации, связывающей социальные движения с региональной и глобальной физической географией [4].

То есть, как мы видим из определения, регулирование миграционных процессов невозможно без применения методов геополитической науки. Геополитическое планирование необходимо для учета географической составляющей расселения мигрантов в зависимости от страны исхода, места прибытия, исторической родины, а также учёт всех возможных аспектов межгосударственных отношений Казахстана с соседними странами.

Регулярное обновление миграционного законодательства свидетельствует о желании государства как можно скорее разрешить проблемы в миграционной сфере. И здесь наблюдаются два направления. Во-первых, казахстанская правовая система активно адаптирует международные стандарты по вопросам свободы передвижения и выбора места пребывания и, соответственно, всей миграционной составляющей. Во-вторых, появляется большое количество оригинальных нормативно-правовых актов, свойственных только национальному законодательству. К таковым относится, например, законодательство в сфере регулирования репатриации лиц коренной национальности, вернувшихся на историческую родину.

В условиях формирующейся рыночной экономики возникают новые представления о сущности миграции, миграционных процессов и миграционно-правовой политики.

Вообще, истоки теоретических основ миграционно-правовой политики относятся

к 70-80-м годам XX столетия. По мнению Б.С. Хорева, миграционная политика представляет собой систему условий, способов и мер управления миграционной подвижностью населения [5].

Достаточно близкую позицию занимал в 70-е годы А.У. Хомра, утверждающий, что «миграционная политика – это комплекс разработок и мероприятий, направленных на формирование необходимых потоков и требуемой интенсивности миграции населения» [6].

В 80-х годах Л.Л. Рыбаковский отмечал, что «миграционная политика представляет собой систему общепринятых на уровне управления идей и концептуально объединённых средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также его общественные институты, соблюдая определённые принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагает достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества» [7].

Во второй половине 90-х годов А.В. Пикулькин отмечал, что «всякие элементы государственного управления приобретают политический характер, если затрагивают интересы социальных групп, классов, национальностей, широких народных масс» [8]. То есть, управление процессами экономически обоснованного, рационального, кризисного расселения населения на территории государства всегда имеет, в том числе, и политическую подоплёку. Политика расселения на территории государства населения является соответственно разновидностью государственной политики в миграционной сфере. Государственная политика разрабатывается по многим аспектам, направлениям, но основу её составляет социально-экономическая политика, которая, в свою очередь, имеет такую разновидность, как социальная политика.

В современной теории права миграционная политика представляется как «совокупность правовых и организационных средств, направленных на регулирование перемещения населения по территории страны, контроля за въездом и выездом населения за пределы государства, а также направленных на поддержание демографической ситуации и пресечение нелегальной миграции» [9].

5 сентября 2000 года была одобрена Концепция миграционной политики Республики Казахстан, согласно которой должна оказываться полная поддержка переселению и местному приему оралманов, их адаптации в местах проживания. Следует создать все условия для успешной адаптации оралманов в местную социальную окружающую среду, проводить мероприятия по психологическому восстановлению людей, выживших в вооруженных конфликтах. Все вышеперечисленное в распоряжении было определено как наиболее обязательные приоритеты миграционной политики для решения проблем оралманов в Казахстане [10, с.40].

В 2005 году в выступлении на Третьем всемирном курултае казахов в Астане Президент страны Н.А. Назарбаев отметил, что среди стран Содружества Независимых Государств Казахстан – единственное государство, которое системно занимается репатриацией рассеянных по миру зарубежных соотечественников и выделяет для этого солидные бюджетные средства, а в масштабах всего планетарного сообщества оно – одно из трех [11].

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 г. «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» необходимость выработки современной концепции миграционной политики была выдвинута в качестве основных приоритетов продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира. В отношении мероприятий по адаптации оралманов отмечено: «Наше внимание должно быть в большей степени уделено созданию условий по предварительной подготовке в специальных центрах, адаптации и интеграции оралманов в наше общество. Если обучить их профессии, языку, как принято в других странах, они быстрее привыкнут к новым условиям» [12].

В соответствии с задачами, выдвинутыми в Послании Главы государства народу Казахстана 2006 г., и Планом мероприятий на 2006-2008 гг. по реализации отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 гг., была разработана Концепция миграционной политики Республики Казахстан

на 2007-2015 гг. [13], в которой определены перспективные направления этнической миграционной политики на среднесрочный период.

Концепция направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан. Целью Концепции определено уменьшение негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции.

Концептуальной новеллой в управлении миграционными процессами в настоящий период можно назвать обозначенную в вышеуказанном документе необходимость проведения селективной миграционной политики.

В соответствии с Планом мероприятий на 2008-2010 гг. по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 гг. предусматривались разработка системы мер по адаптации и интеграции иммигрантов в казахстанское общество, разработка механизма рационального расселения иммигрантов исходя из интересов демографического и социально-экономического развития регионов, регионального рынка труда, проведение на регулярной основе мониторинга и оценки миграционных процессов и другие мероприятия [14].

В 2009 году началась реализация программы «Нурлы кош», рассчитанной на 2009-2011 годы [15]. Она предполагает увеличение квот на прием. Прием оралманов и внутреннюю миграцию, помимо программы «Нурлы кош», регулируют следующие действующие документы: Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года [16], Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы [17].

Наконец, в 2011 году в Республике Казахстан был принят новый закон «О миграции населения» [18]. Новым законом предусмотрено, что этнические казахи, самостоятельно въехавшие на территорию Республики Казахстан и пребывающие на территории нашей страны, подают заявление о включении в квоту иммиграции оралманов в управление миграционной полиции территориального департамента внутренних дел. А проживающие

за пределами Республики Казахстан с указанием предполагаемого места проживания в Казахстане – в загранучреждения. Загранучреждения после получения решения комиссии о согласии на включение в квоту, будут оказывать содействие этническим казахам в переселении. Однако в загранучреждениях МИД РК еще не предусмотрены для этого штатные сотрудники.

Это правовая норма, по мнению законодателя, исключит случаи получения пособий и компенсаций по поддельным документам. Как признают в миграционной службе, до 2011 года такие факты не были редкостью. По данным Комитета миграционной полиции МВД РК, в 2010 году в Алматинской, Атырауской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях выявлено 64 факта выделения пособий на сумму более 42 млн. тенге лицам, которые даже не въезжали в страну, либо получили пособия дважды в разных регионах. По подобным фактам в течение последних трех лет возбуждено 10 уголовных дел [19].

Таким образом, действия Закона направлены на всех лиц казахской национальности, независимости от наличия статуса оралмана, прибывших в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической Родине. Среди лиц, принявших за годы независимости Казахстана гражданство Республики Казахстан, 98% составляют оралманы.

Ученые-юристы, практики и сами мигранты единодушны во мнении, что актуальна разработка подзаконных нормативно-правовых актов. Так, на сегодняшний день Комитетом миграционной полиции разработаны и проходят процедуру согласования проекты постановлений Правительства об утверждении квоты иммиграции оралманов на 2012-2014 годы, Правила включения в квоту иммиграции оралманов, Правила выплаты единовременных пособий, дифференцированных в зависимости от регионов расселения и включающих затраты на первичную адаптацию, проезд к постоянному месту жительства и провоз имущества и выделение средств на приобретение жилья или получение льготного кредитного займа для строительства, восстановления или приобретения жилья.

Проведенный анализ показывает, что эволюция законодательства в области репатриации происходит с учетом приоритетов

миграционной политики на том или ином этапе развития казахстанской государственности, а также в целях устранения проблемных зон, возникающих в ходе правоприменительной практики, дальнейшей оптимизации законодательства в сфере миграции и совершенствования содержания миграционных процессов.

Другим, не менее важным направлением миграционно-правовой политики Республики Казахстан является формирование народонаселения.

В настоящее время проблематика формирования народонаселения стала одной из основных тем научных исследований в Республике Казахстан: распад СССР и масштабное изменение экономики активно меняет существующую картину народонаселения, и рассмотрение практически всех аспектов развития современного казахстанского общества вне её контекста становится невозможным.

На сегодняшний день плотность населения Казахстана, граничащего с перенаселенным Китаем, странами Средней Азии и расположенного недалеко от демографически избыточных государств Среднего Востока и Южной Азии, остается самой низкой на территории СНГ и, по данным на 2012 год, составляет всего шесть человек на 1 кв. км [20]. Учитывая сравнительно невысокие по сравнению с другими азиатскими странами темпы прироста населения, Казахстан по-прежнему будет испытывать его нехватку. Поэтому проблемы формирования народонаселения остаются и будут являться одним из самых острых вопросов политического и экономического развития.

Казахстан, чтобы сохранить свою территориальную целостность и безопасность, должен по максимуму увеличить свое население как за счет внутреннего резерва (увеличение рождаемости и уменьшение смертности), так и за счет иммиграции. Так сложилась судьба, что в XX веке казахский народ не умножал свое население, как многие соседи, а терял его в большом количестве. Была утрачена элита и цвет нации. Известно, что в начале XX века казахи по своей численности превосходили турков в Малой Азии и персов в Иране [21]. Сейчас население Турции и Ирана более 70 млн. [21], и у этих стран нет тех проблем с развитием и употреблением государственного языка

(символом государства), самоидентификацией и единством, которые существуют в нашей стране.

С момента обретения независимости одной из самых сложных проблем стало возвращение соотечественников, по той или иной причине в разное время покинувших родину. Одной из причин заинтересованности государства в этом вопросе является улучшение демографической ситуации в стране. Согласно данным переписи населения 1999 года, в Казахстане проживало 14 млн человек, а в 1989 году их было 16 млн, то есть за 10-летний период население страны уменьшилось на 7,7 процента [22].

По специальной программе репатриации в страну ежегодно прибывает более 100 тысяч казахов, всего в сопредельных странах проживает более 5 млн казахов, каждый третий казах остался за пределами казахстанской границы. В целом, по некоторым прогнозам, за 30 лет по программе репатриации в страну должны прибыть как минимум 3 млн. казахов [23].

По итогам переписи населения 2009 года, обнародованной в феврале 2010-го, общая численность населения Казахстана составила 16004,8 тысячи человек, а доля казахов во всем населении составила 10,1 млн человек. Перепись зафиксировала тенденцию к росту числа жителей Казахстана, сменившую вышеуказанный период падения. Это объясняется сокращением эмиграции европейских этносов, увеличением темпов роста численности казахов и сокращением темпов убыли других этносов [24].

Но эти показатели недостаточны для сохранения территориальной целостности и национальной безопасности государства. Для того, чтобы изменить количественный и качественный состав населения в необходимом для государства направлении, компетентные органы должны разрабатывать и реализовывать эффективную демографическую и миграционно-правовую политику.

Актуальность новелл в миграционном законодательстве была подчеркнута Президентом страны не случайно. Миграция меняет картину государства, поэтому необходимо контролировать и регулировать скорость и географию потоков, стимулировать желательный для государства качественный состав миграции. Миграция напрямую влияет на количественные и качественные характеристики

населения, то есть демографический состав. От демографической ситуации зависит экономика и политика как внутри, так и за пределами страны. Демографически сильные государства всегда и во все времена влияли на судьбы соседних стран, континентов и мира.

Стабильный развивающийся Казахстан становится все более привлекательным для иммигрантов, а курс на форсированное индустриально-инновационное развитие привел в движение и внутренние миграционные потоки. Во избежание потенциальных угроз эти процессы нуждаются в повышенном внимании со стороны государства [25].

В 2010 году Указом Президента Республики Казахстан утверждена Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 гг. [26].

Форсированная индустриализация – объективная необходимость для Казахстана сегодня. За счет рациональной территориальной организации экономического потенциала – Карты индустриализации – программа позволит создать новые центры экономического роста в стране, сбалансировано развивать приоритетные отрасли.

Еще одной актуальной проблемой является своевременное решение проблем внутренней миграции. Стремление приобщиться к высоким стандартам городской жизни – естественное желание любого человека, особенно молодого. Но оказавшись в городе неподготовленным, не имеющим городской профессии, невостребованная молодежь нередко пополняет ряды маргиналов, оказывается втянутой в преступную среду.

В этом легко убедиться, почитав хронику криминальных происшествий в любом крупном городе – как правило, задержанными за уличные преступления, к примеру, грабеж, оказываются приезжие из сельской местности. Трудности адаптации к новой среде обитания

ведут к возникновению социальной розни – от «понаехали тут, колхозники» до «зажрались здесь, городские».

Поэтому необходимо на государственном уровне планировать потоки внутренней трудовой миграции, направляя их, в первую очередь, в центры экономической активности страны. Казахстанцы должны стать куда более мобильными, готовыми переехать в другую часть страны для получения хорошей работы.

Между тем, открывающиеся новые предприятия по Программе форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана будут испытывать нехватку кадров, в первую очередь высококвалифицированных рабочих. А юридическая наука должна исследовать правовые проблемы формирования народонаселения в условиях ускоренного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан и предложить меры по их эффективному разрешению.

Таким образом, основные направления проводимой на сегодняшний день миграционно-правовой политики касаются следующих аспектов: формирование народонаселения, репатриация, индустриально-инновационное развитие Казахстана и регулирование потоков внутренней миграции.

Исходя из вышеизложенного, нам представляется наиболее полным следующее определение миграционно-правовой политики – согласованная и целенаправленная деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и местного государственного управления, а также организаций по управлению миграционными процессами, по созданию стимулов и запретов, определяющих направление и интенсивность миграционных потоков, основанная на принципах демократизма, приоритета прав человека, учитывающая геополитическое планирование, развитие законодательства, и потребности рыночной экономики.

Литература

1 Горшколепова И.В. Политико-правовые аспекты регионального управления миграционными процессами. / И. В. Горшколепова, Г. Е. Алексеев // Миграционная политика в XXI веке. – Ростов н/Д., 2004. – С. 143.

2 Геополитика / Семантический спектр понятия / <http://www.archipelag.ru/glossary/geopolitics/> Держачев В.А. Геополитика. Русская геополитическая энциклопедия. 2010 / <http://dergachev.ru/Russian-encyclopaedia/10/03.html>

- 4 Дугин А.Г. Основы геополитики. – М.: Арктогея, 1997.
- 5 Хорев Б.С. Миграционная подвижность населения в СССР. – М., 1974. – С. 122.
- 6 Хомра А.У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования. – Киев, 1979. – С. 15.
- 7 Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: стадии миграционного процесса // Приложение к журналу «Миграция в России». – М., 2001. – Вып. 5.
- 8 Пикулькин А.В. Система государственного управления: учебник. – М., 1997. – С. 107.
- 9 Харламов С.О. Иммиграционный контроль в системе функций органов внутренних дел России.: дис... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 93.
- 10 Правительство Республики Казахстан. Концепция миграционной политики Республики Казахстан: Постановление от 5 сентября 2000 г. // Казахстанская правда. – 2000. – 10 сентября.
- 11 Назарбаев Н.А. Выступление Президента Республики Казахстан на III Всемирном курултае казахов. Астана, 29 сентября 2005 года // Правовой справочник «Законодательство». – Алматы: Юрист, 2007.
- 12 Назарбаев Н.А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. – Казахстанская правда. – 1 марта 2006 г.
- 13 Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы. // Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399.
- 14 План мероприятий на 2008-2010 гг. по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 гг.
- 15 Программа «Нурлы кош» утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126.
- 16 Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167.
- 17 Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года № 1149.
- 18 Республика Казахстан. Закон №№ 477-IV ЗРК от 22 июля 2011 года «О миграции населения» // Информационная система «Параграф». – Алматы: Юрист, 2012.
- 19 В Алматы обсудили новый Закон о миграции и проблемы реализации программы «Нұрлы көш» // zakon.kz . – 7 сентября 2011
- 20 Население Казахстана. Демографический справочник. – Агентство Республики Казахстан по статистике. – 2012. – Вып.1. – С. 12.
- 21 Салапагаров А. Численность населения тюркских государств и народов (комментарий). – март 2011 г. – <http://real-alania.narod.ru/turkalan/1san/0bashi.htm>
- 22 Итоги переписи населения Республики Казахстан 2009 года. – Источник: <http://yvision.kz/post/30773>
- 23 Есетова С. Великое переселение народов. В Казахстане остается проблема обживания больших территорий. – Республиканская общественно-политическая газета «Литер». – 2010. – 7 сентября. – Режим доступа: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1283845620>
- 24 Итоги национальной переписи населения 2009 года. – Источник: сайт «Центральная Азия». – Режим доступа: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1289624220>
- 25 Шатерникова А. В 2011 году планируется запустить 71 проект ГПФИИР на сумму Т715 млрд. – Панорама. – 4 марта 2011 г. – № 8.
- 26 Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан 9 марта 2010 год № 958. – Источник: сайт Института экономических исследований. – Режим доступа: <http://www.economy.kz/progr.php>

References

- 1 Gorshkolepova I. V. Politiko-pravovyye aspekty regional'nogo upravleniya migratsionnymi protsessami. / I. V. Gorshkolepova, G. Ye. Alekseyev // Migratsionnaya politika v XXI veke. – Rostov n/D., 2004. – S. 143.
- 2 Geopolitika / Semanticheskiy spektr ponyatiya / <http://www.archipelag.ru/glossary/geopolitics/>
- 3 Dergachev V.A. Geopolitika. Russkaya geopoliticheskaya entsiklopediya. 2010 / <http://dergachev.ru/Russian-encyclopaedia/10/03.html>
- 4 Dugin A.G. Osnovy geopolitiki. – M.: Arktogeya, 1997.
- 5 Khorev B. S. Migratsionnaya podvizhnost' naseleniya v SSSR. – M., 1974. – S. 122.
- 6 Khomra A. U. Migratsiya naseleniya: voprosy teorii, metodiki issledovaniya. – Kiyev, 1979. – S. 15.
- 7 Rybakovskiy L. L. Migratsiya naseleniya: stadii migratsionnogo protsessa. // Prilozheniye k zhurnalu «Migratsiya v Rossii». – M., 2001. – Vyp. 5.
- 8 Pikul'kin A. V. Sistema gosudarstvennogo upravleniya: uchebnik. – M., 1997. – S. 107.
- 9 Kharlamov S. O. Immigratsionnyy kontrol' v sisteme funktsiy organov vnutrennikh del Rossii.: dis... kand. yurid. nauk. – M., 2002. – S. 93.
- 10 Pravitel'stvo Respubliki Kazakhstan. Kontseptsiya migratsionnoy politiki Respubliki Kazakhstan: Postanovleniye ot 5 sentyabrya 2000 g. // Kazakhstanskaya pravda. – 2000. – 10 sentyabrya.
- 11 Nazarbayev N.A. Vystupleniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan na III Vsemirnom kurultaye kazakhov. Astana, 29 sentyabrya 2005 goda // Pravovoy spravochnik «Zakonodatel'stvo». – Almaty: Yurist, 2007.
- 12 Nazarbayev N.A. Strategiya vkhozhdeniya Kazakhstana v chislo 50 naiboleye konkurentosposobnykh stran mira. Kazakhstan na poroge novogo ryvka vpered v svoem razvitii. – Kazakhstanskaya pravda. – 1 marta 2006 g.
- 13 Kontseptsiya migratsionnoy politiki Respubliki Kazakhstan na 2007-2015 gody. // Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 28 avgusta 2007 goda № 399.
- 14 Plan meropriyatiy na 2008–2010 gg. po realizatsii Kontseptsii migratsionnoy politiki Respubliki Kazakhstan na 2007–2015 gg.
- 15 Programma «Nurly kosh» utverzhdena postanovleniyem Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 2 dekabrya 2008 goda № 1126.
- 16 Strategiya territorial'nogo razvitiya Respubliki Kazakhstan do 2015 goda, utverzhennaya Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 28 avgusta 2006 goda № 167.
- 17 Gosudarstvennaya programma razvitiya sel'skikh territoriy Respubliki Kazakhstan na 2004–2010 gody, utverzhennaya Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 10 iyulya 2003 goda № 1149.
- 18 Respublika Kazakhstan. Zakon №№ 477-IV ZRK ot 22 iyulya 2011 goda «O migratsii naseleniya» // Informatsionnaya sistema «Paragraf». – Almaty: Yurist, 2012.
- 19 V Almaty obsudili novyy Zakon o migratsii i problemy realizatsii programmy «Nurly kosh» // zakon.kz. – 7 sentyabrya 2011.
- 20 Naseleniye Kazakhstana. Demograficheskiy spravochnik. – Agentstvo Respubliki Kazakhstan po statistike. – 2012 g. – Vyp.1. – S. 12.
- 21 Salapagarov A. Chislennost' naseleniya tyurkskikh gosudarstv i narodov (kommentariy). -mart 2011 g. – <http://real-alania.narod.ru/turkalan/1san/0bashi.htm>
- 22 Itogi perepisi naseleniya Respubliki Kazakhstan 2009 goda. – Istochnik: <http://yvision.kz/post/30773>
- 23 Yessetova S. Velikoye pereseleniye narodov. V Kazakhstane ostayetsya problema obzhivaniya bol'shikh territoriy. – Respublikanskaya obshchestvenno-politicheskaya gazeta «Liter». – 2010 g. – 7 sentyabrya. – Rezhim dostupa: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1283845620>
- 24 Itogi natsional'noy perepisi naseleniya 2009 goda. – Istochnik: sayt «Tsentral'naya Aziya». – Rezhim dostupa: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1289624220>
- 25 Shaternikova A. V 2011 godu planiruyetsya zapustit' 71 proyekt GPFIR na summu T715 mlrd. – Panorama. – 4 marta 2011 g. – № 8.
- 26 Gosudarstvennaya programma po forsirovannomu industrial'no-innovatsionnomu razvitiyu Respubliki Kazakhstan na 2010-2014 gody. Utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan 9 marta 2010 god № 958. – Istochnik: sayt Instituta ekonomicheskikh issledovaniy. – Rezhim dostupa: <http://www.economy.kz/progr.php>