

УДК 351.823.3

Н.Г. Лаптева, Р.Е. Умербаева

**Некоторые вопросы правового механизма
эколого-информационной политики Казахстана**

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

Аннотация. В данной статье авторами рассматривается правовой механизм эколого-информационной политики Казахстана.

Ключевые слова: экологическая политика, экологизация, правовой механизм, эколого-информационная политика, экологическая информация, принцип гласности

Современное развитие общества, несмотря на все достижения цивилизации, поставило мир, в том числе и Казахстан, перед фактом критического уменьшения (исчерпания) природных ресурсов, а также загрязнения окружающей природной среды. Поэтому вопросы охраны окружающей среды приобретают для человечества все более весомое и важное значение.

Мощное проявление современности заключается в том, что в мире сформировалось осознание того, что выход из кризисного экологического состояния, разрешение экологических проблем возможно лишь на путях гармонизации взаимоотношений человека и природы и устойчивого развития. Устойчивое развитие определяется как такое экономическое развитие, которое не приводит к деградации природной среды. Гармонизация взаимоотношений человека с природной средой означает «не сведение человека к природе и низведение к состоянию первобытного человека», а «достижение согласия между развитием природной среды и деятельностью человека» [1, с 64].

В 1992 году Конференция ООН в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия), в которой приняли участие 179 государств, рекомендовала в качестве основы для развития мирового сообщества Концепцию устойчивого развития и тем самым знаменовала собой этап международных согласованных политических действий. В главном документе Рио «Повестка дня на XXI век» подчеркивается, что нельзя рассматривать окружающую среду и социально-экономическое развитие как изолированные области. Три цели - высокое качество природной среды, здоровая экономика всех народов, гармонизация взаимоотношений человека

и природы - должны рассматриваться в единстве. В соответствии с Декларацией Рио по окружающей среде и устойчивому развитию, государства обязались следовать основополагающим принципам международной экологической политики, сотрудничать в духе глобального партнерства по охране и восстановлению экосистемы Земли, нести общую ответственность за загрязнение окружающей среды, установить эффективное национальное природоохранное законодательство.

Годы суверенного развития в Казахстане стали годами формирования и осуществления новой государственной политики экологической модернизации общества, основы которой заложены в Конституции Республики Казахстан [2], Концепции экологической безопасности Республики Казахстан 1996 года [3], Стратегии «Казахстан - 2030» [4], Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004 - 2015 годы [5], Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 - 2024 годы [6] и с учетом основных положений и принципов Рио-де-Жанейрской декларации ООН по окружающей среде и развитию «Повестки дня на XXI век» [7], а также решений Всемирного саммита по устойчивому развитию (2002г.) в г. Йоханнесбурге (ЮАР) [8].

Одним из ключевых факторов, обусловивших новое содержание экологической политики Республики Казахстан, стало создание системы экологического законодательства, в состав которого вошли 15 законов и свыше 200 подзаконных нормативных правовых документов. Казахстаном подписаны 22 международных экологических Конвенций ООН, на основе которых разработаны национальные планы действий по их реализации.

Сегодня можно констатировать, что благодаря экологизации законодательства, систематизации всех специальных природоохранных и природоресурсовых законов РК и на основе переработки и упорядочения нормативно-правовых актов, юридических норм в данной сфере создан Экологический кодекс Республики Казахстан как единый комплекс эколого-правовых актов и норм, составляющих собой правовой механизм регулирования общественных отношений, процесса эксплуатации природных ресурсов, установления правил экологически обоснованного поведения природопользователей, соответствующих ограничений и запретов в сфере природопользования, охране и восстановлении природных ресурсов [9].

Экологизация как мощное средство обновления и преобразования всех сторон жизни общества неразрывно связана с экологической идеологией, являющейся формой концептуальной политики государства и выступающей «духовным посохом» для людей в экологической консолидации, утверждении гармонии и единства человека с природой. Государственная политика-активный фактор ее становления, необходимое условие распространения и усвоения эколого-гуманистических ценностей, правовых норм и идеалов в обществе.

У государственной политики много различных компонентов (ресурсов), которыми она обладает для решения своих задач. Но главным для нее является субъект политики (индивид, социальная группа, народ), так как именно с ним связаны и цели ее, и методы осуществления, и результаты. Речь идет о том, что решение современных экологических задач и проблем невозможно без активизации человеческого фактора, без вовлеченности широких общественных сил гражданского общества в процессы экологизации. Гражданское общество - основа и фундамент социальной жизни, для которого характерна возможность и, более того, необходимость свободного объединения граждан в различные организации, выражающие и отстаивающие интересы общества. И чем более активны эти самодеятельные, неправительственные, общественные организации в стране, тем значимее их роль в жизни общества.

Проведение сильной эколого-правовой политики предполагает связь с процессами демократизации в обществе. Это означает использование

демократических методов и форм выработки и реализации экологической политики: обсуждение и осуществление всех крупных экологических решений в обстановке гласности; государственный и общественный экологический контроль; выявление и учет общественного мнения по ключевым вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования; поддержка деятельности НПО, экологических общественных объединений и партий; личное участие каждого в природоохранительной деятельности; обеспечение консолидации всех сил общества для решения стратегических и оперативных задач и проблем экологической политики.

В современную эпоху бурного развития глобальных информационно-телекоммуникационных сетей (Интернета, Фидонета) и сетевой инфраструктуры наиболее универсальным ресурсом в совокупности ресурсов развития общества выступают информация и новые информационные технологии, характеризующиеся высокой степенью мобильности, «исключительной проникающей способностью в любые социальные структуры», а главное - обладающие широкими возможностями информационного воздействия путем донесения информации до населения.

И именно в этой связи приобретает важное значение эколого-информационная политика РК, представляющая собой систему мероприятий по адекватному экологическому информированию социальных институтов и общества, созданию условий для получения и распространения информации о положении дел в области охраны окружающей природной среды и природопользования; создания организационно-правовых условий для получения и распространения экологической информации; обеспечения законности, внедрению правовых норм, регулирующих общественные экологические отношения.

В информационной политике государства исключительно важное место занимают средства массовой информации (СМИ) как система видов информационной деятельности, как комплекс каналов передачи информации. Пресса (печать, радио, телевидение) - незаменимый для государственной политики инструмент обеспечения экологической гласности и пропаганды, экологического информирования общества, важнейший фактор развития общественности, ее самодеятельных, неформальных, неправительственных организаций.

Таким образом, переход к эффективной эколого-

го-информационной политике заключает в себе огромный потенциал, открывающий неограниченные возможности для распространения экологических знаний, идей, практического опыта, для обменов, контактов, активизации деятельности общественных организаций, их вовлечения в реальный процесс преобразования экологических отношений в обществе, решение проблем экологической безопасности и здоровья граждан, защиты экологических прав и обязанностей человека.

Получение и распространение экологической информации является важнейшим способом реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Без информации о состоянии среды обитания или окружающей среды невозможно предотвращение экологического вреда, в том числе невозможного, для жизни и здоровья граждан, населения любой территории и природной среды в целом. Доступ к информации – это и предпосылка исполнения конституционной обязанности охранять и улучшать окружающую среду, и неперемное условие, основа участия общественности, граждан в принятии экологически значимых решений, необходимое условие защиты экологических интересов общества.

Осуществление целей и задач экологической политики государства невозможно без создания правового механизма реального вовлечения широких масс населения в решение экологических проблем. Одно из условий, обеспечивающих функционирование этого механизма - экологическая гласность, представляющая как характеристика определенного качества общественной жизни, а по отношению к общественным объединениям и организациям граждан она является их средой существования и деятельности.

В теоретической литературе гласность трактуется как состояние демократического общества, без которой оно попросту таковым не является; как движение идей в обществе; как условие формирования и выражения общественного мнения и его участия в социальном управлении.

В эколого-правовом аспекте принцип гласности предполагает право каждого гражданина, проживающего на территории страны, на правдивую информацию о состоянии окружающей среды, за искажение которой виновные должностные лица несут административную или иную ответственность. Одновременно с этим данный принцип предполагает гласность и при

применении юридической ответственности за экологические правонарушения [52, с. 8].

Функции экологической гласности (роль, содержание) определяются опорой на общественно-социальную и правоприменительную практику и источники. Их сущность выражается в: создании механизмов для участия граждан в решении экологически значимых задач и проблем; реализации эффективных форм общественного экологического контроля; воспитании высокой экологической культуры населения, формировании у людей нравственно-гуманистического отношения к окружающей природной среде. Таким образом, - все те функции экологической гласности, что нашли свое обоснование и нормативно-правовое закрепление как в природоохранном законодательстве РК, так и в международных экологических конвенциях ООН и ЕС, анализ которых дан в предыдущей главе.

Ныне гласность – неотъемлемая черта общественно-политической и духовной атмосферы казахстанского общества, позволяющая людям глубже понимать, что происходит сегодня, к чему нужно стремиться. Именно включение в общественную жизнь гласности – этого политического феномена – резко проявилась динамика роста общественного сознания и социальной активности граждан и их объединений, движений.

То, что гласность – развивающийся процесс, можно видеть на расширении и углублении экологической гласности, которую мы рассматриваем как:

а) одно из принципиально важных условий развития и активизации общественных экологических объединений и организаций, имеющих разветвленную структуру связей и эколого-правовых отношений и обладающих большими возможностями для проявления сознательных, целенаправленных усилий и воздействия на экологическую ситуацию и процессы в стране;

б) инструментарий, средство установления общественных отношений, строящихся на доверии и взаимопонимании между всеми институтами социальной системы, населением, общественностью и отдельными гражданами;

в) как формирующуюся многоканальную систему экологического информирования общества, которая включает в себя следующие слагаемые:

г) открытость в деятельности государственных органов и ведомственных структур; обеспечение доступа к должностным лицам и отчетным документам организаций;

предоставление гражданам, общественным организациям информации, необходимой для участия в обсуждении и решении актуальных экологических вопросов, а также затрагивающей их права и законные интересы;

наличие статистики, соответствующей международным экологическим стандартам, и охватывающей, помимо производственной, и непроизводственную сферу жизни общества;

доступ к архивам, а также к документам министерств и ведомств по истечению определенного срока и т.д.;

выявление, изучение и учет общественного мнения при разработке и принятии законодательных актов и решений по экологическим вопросам;

обнародование принятых решений и доведение их до сведения заинтересованных лиц и организаций;

организация и проведение экологического государственного и общественного контроля;

постановка и организация экологической пропаганды в средствах массовой информации и участие в ней общественности, НПО.

В конечном счете, экологическая гласность – одно из важных и постоянных начал эколого-правовой политики государства, освещающая ее замыслы, цели, методы, деятельность власти и участников экологического процесса. Вместе с тем экологическая гласность, выступающая важнейшей «побудительной силой», нуждается в гарантиях и условиях своего функционирования. И центральное место среди них занимает политика государства, направленная на развитие и утверждение принципов демократии, гарантирующих гласность.

В число основных гарантий экологической гласности входит развитая законодательная база в области охраны окружающей среды, в том числе, правовое обеспечение деятельности общественных объединений, организаций.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что только реализация принципов экологической гласности, ее сущностных черт создает

необходимые условия для проявления социальной активности, деловой и творческой инициативности граждан, общественных объединений и организаций.

Литература

- 1 Горелов А.А. Экология. – М., 2002. – С. 64.
- 2 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995. – Алматы, 1995. – 43 с.
- 3 Президент Республики Казахстан. Об утверждении Концепции экологической безопасности Республики Казахстан: Распоряжение от 30 апреля 1996 г. – № 2967. – Алматы: Параграф. – 2011. – 43с.
- 4 Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана // Казахстанская правда. – 1997. – 14 октября.
- 5 Президент Республики Казахстан. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: Указ от 3 декабря 2003 г. – №1241 // Казахстанская правда. – 2003. – 10 декабря.
- 6 Президент Республики Казахстан. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ от 14 ноября 2006 г. – №216//Казахстанская правда. – 2006. – 18 ноября.
- 7 Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, ООН. – Нью-Йорк, 1993. – 50 с.
- 8 Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на Всемирном саммите ООН г. Йоханнесбург (ЮАР), 26 августа – 4 сентября 2002 // Казахстанская правда. – 2002. – 4 сентября.
- 9 Президент Республики Казахстан. Экологический кодекс Республики Казахстан: Указ от 9 января 2007 г. №212-III ЗРК // Казахстанская правда. – 2007. – 23 января.

Н.Г. Лаптева, Р.Е. Умербаева

Қазақстанның экологиялық-ақпараттық саясаты құқықтық механизмінің кейбір мәселелері

Бұл мақалада авторлар Қазақстанның экологиялық-ақпараттық саясатының құқықтық механизмдерін қарастырған.

N.G. Lapteva, R.E. Umerbaeva

Some questions of the right mechanism of ekologo-information policy of Kazakhstan

In this paper, the authors examined the legal mechanism of eco-information policy in Kazakhstan.