

УДК 343.3/.7

А.О. Мусабеков

Связь торговли людьми и незаконной миграции

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

Аннотация. Автор в данной статье рассматривает некоторые вопросы касательно связи торговли людьми и незаконной миграции.

Ключевые слова: торговля людьми, незаконная деятельность, миграция, борьба с преступлениями, миграционное законодательство, незаконное пересечение границы.

Торговля людьми – это незаконная деятельность, и если она будет существовать, то как правительство, так и общество в целом в результате станут коррумпированными и преступными. По наблюдениям сотрудников правоохранительных органов, торговля людьми почти всегда сопровождается незаконным оборотом наркотических средств или другой незаконной деятельностью. Торговля людьми и организация незаконной миграции способствуют катастрофическому сокращению численности населения в стране. Для Казахстана выезд из нее молодежи разрушает и наносит вред как социальному равновесию, так и рынку рабочей силы.

Естественно, многие граждане, проживающие и работающие за пределами своей страны, перечисляют часть заработанных средств своим родственникам. Но насколько бы возросла экономика страны, если бы незаконные мигранты и жертвы торговли людьми работали легально на благо развития экономики своей страны?! И насколько бы преуспела Республика Казахстан без разрушающего воздействия организованной преступной деятельности на общество?!

Проблемы миграции с оставляют отдельную главу международных отношений как для стран, из которых мигранты выезжают, так и для тех, в которые они въезжают. Направление современной миграции способствует росту населения в индустриальных странах и снижает численность населения в слаборазвитых странах.

В настоящее время международные и государственные организации, учреждения добились значительных успехов в области противодействия таким преступлениям, как торговля людьми и организация незаконной миграции, чему способствует осознание обществом особой значимости

этой проблемы в связи с распространением данных преступных деяний. В Республике Казахстан были разработаны нормативные акты для борьбы с ними, а также рассмотрены проблемы повышения эффективности уголовного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми, и организаторов незаконной миграции, в том числе и вопрос о специализации прокуроров и офицеров по уголовному преследованию именно в данной сфере для более плодотворной работы.

В связи с этим Академия МВД Республики Казахстан уделяет особое внимание подготовке офицеров для борьбы с этими преступлениями в различных аспектах, а именно: в процессе торговли людьми и организации незаконной миграции, при многогранном рассмотрении такого явления, как торговля людьми (в том числе вопросов предупреждения, уголовного преследования, защиты потерпевших, обмена информацией и сотрудничества с подобными подразделениями других стран), в процессе установления пострадавших, сбора информации и обмена ей, международного сотрудничества, рассмотрения случаев торговли людьми и т.д.

Несовершенство миграционного законодательства, экономическая нестабильность отдельных регионов, слабая идеологическая работа и неэффективная профилактика преступлений стимулируют торговлю людьми, использование рабского труда, а также дают толчок к совершению связанных с ними преступлений. Указанная преступная деятельность стоит на фундаменте как нелегальной миграции, так и незаконной занятости. Эти факторы облегчают возможности преступников манипулировать людьми, получать от этого значительную прибыль.

Торговля людьми набирает силу и включает в себя перевозку иммигрантов-нелегалов, женщин

для занятия проституцией, наемной силы для работы в рабских условиях, домашней прислуги из развивающихся стран, детей для незаконного усыновления за огромные суммы.

Поток нелегалов большей частью контролируется организованной преступностью. Те, кто прибывает в развитые страны, как правило, не имеют работы и вливаются в маргинальный слой, эксплуатируемый и участвующий в преступлениях и беспорядках. Выбор проблемы (незаконная миграция и торговля людьми) указывает на прогнозичность мышления экспертов-разработчиков программы: эта проблема обещает стать одной из наиболее напряженных в ближайшее десятилетие. Следует положительно оценить и точность выбора, так как незаконная миграция и торговля людьми, с одной стороны, самым тесным образом связаны с нарушением прав человека (нередко в исключительно циничной форме), а с другой - находятся в створе интересов организованной преступности. Таким образом, исследование проблемы позволяет, во-первых, выработать подходы для оценки уровня криминализации государств и правительств и, во-вторых, определить и рекомендовать эффективные стратегии рассматриваемым явлениям.

Следовательно, борьба с торговлей людьми – это в определенной степени борьба с незаконной миграцией. На практике борьба с незаконной миграцией осуществляется с различными средствами. Например, для обнаружения безбилетных пассажиров могут использоваться:

- рентгеновские установки как переносные, так и стационарные, которые позволяют быстро просматривать грузовики, контейнеры и другие средства грузоперевозок для людей;

- детекторы, устанавливаемые в грузовых прицепах на обнаружение повышенного содержания двуокси углерода или повышенной температуры, что свидетельствует о наличии людей, спрятанных внутри груза.

Для обнаружения незаконного пересечения границы используются:

- стационарные и переносные инфракрасные установки вдоль неохраемых участков границы, подающие сигнал тревоги на признаки тепла человеческого тела;

- сейсмические детекторы, которые реагируют на вибрации почвы, которые создает человек при пересечении участка границы.

Кроме того, необходимо применять нетрадиционные образцы техники, как например, использовать спутниковое наблюдение для обнаружения

незаконных перевозок мигрантов морским путем.

Как показывает практика, имеются следующие недостатки по противодействию с незаконной миграцией:

- незаконные перевозки и торговля, особенно женщинами часто рассматривается как незначительная проблема, не требующая вложения значительных средств;

- терпимость в отношении секс индустрии часто используется для торговли женщинами;

- недостаточная информированность правоохранительных органов о природе и методах торговцев, особенно на местном уровне;

- пограничники патрулируют определенные участки границы и не меняют свои маршруты;

- отсутствие средств у многих национальных правительств на полицейские и пограничные силы.

Способы их исправления:

- улучшение сбора сведений о торговцах, особенно их связей с преступными организациями и сопоставление со сведениями, существующими в других местах;

- динамичное расписание патрулирования границы и больше внимания мобильным подразделениям;

- более конкретные предложения по финансированию инициатив, направленных на борьбу с торговлей.

Многие страны не имеют эффективной политики, разработанной для борьбы с торговлей людьми. Они признают, что их законодательство не обеспечивает современные нормы для борьбы с такой торговлей, особенно с действиями межнациональных преступных организаций. Кроме того, национальная политика не обеспечивает эффективные рычаги для воздействия на организованные преступные структуры и их межнациональные союзы, сокращения их прибыли и противодействия попыткам обеспечить разностороннее развитие. Исследования организованных преступных групп более высоких уровней организации, занимающихся торговлей людьми, часто испытывают недостаток в необходимых нормативных актах направленных против коррупции и взяточничества. Допустимые условия, включая процедурные уголовные кодексы и правила для полиции, изменяются значительно среди юрисдикции, способствуя созданию зон безопасности для торговцев.

Многие страны имеют недостаточную пропускную способность, чтобы адекватно отвечать на торговлю людьми. Причинами этому служат:

- ограниченная законом пропускная способность;

- недостаток экспертиз в судебном секторе;
 - и недостаточное сотрудничество между силовыми структурами закона, правосудием и другими учреждениями типа иммиграции, социальных агентств.

На международном уровне рамки для сотрудничества между силовыми структурами и должностными лицами правосудия различных стран могут быть неадекватными, возникающими в результате неэффективного судебного расследования и судебного рассмотрения дел, включающих торговлю людьми. Недостаток координации и на национальных, и на международных уровнях является правилом, а не исключительной ситуацией.

Те, кто стали жертвами торговли, зачастую могут терять больше, чем извлекать пользу, при сотрудничестве с системой правосудия. Во многих странах такие люди рассматриваются как соучастники незаконных действий, скорее, чем как жертвы преступления и преследуются за нарушения законов иммиграции, за проституцию или установленные законом нарушения, которые расцениваются законом как «неприличное поведение», «бродяжничество» и т.д. Недостатки адекватного свидетельства и программы защиты жертв преступлений могут снизить эффективность расследований, судебного преследования и судебных процедур.

Широкой публике недостаточно известно о торговле людьми во всех аспектах, о протяженности, с которой организованные преступные группы занимаются торговлей людьми и о судьбе жертв торговли. Следовательно, многие рискуют оказаться жертвами такой торговли или, в случае с детьми, их родители или опекуны не в полной мере готовы к различным формам эксплуатации, которой они могут быть подвергнуты.

Ряд международных и неправительственных организаций, занимающихся противодействию проблеме торговли как на локальном, так и на международном уровне, разрабатывают сети для информационного обмена.

Обучение и инициативы технического сотрудничества, проводимые международными организациями и неправительственными организациями, обеспечивают необходимой информацией, например, на вероятные новые группы организованной преступности (например, людей, жи-

вущих в ухудшенных экономических условиях и беженцах из военных ситуаций, включая ищущих убежища) или при снижении таких факторов, как коррупция представителей закона, приобретение подделанных документов, недостаток технологических устройств, чтобы контролировать пересечения границ, и т.д. Хотя инициативы международных объектов приняли во внимание преступный компонент торговли, есть небольшое сосредоточение на преступных сетях, занимающихся контрабандой и торговлей людьми и на необходимых ответных мерах правосудия.

Литература

1 Рогов И.И., Рахманов С.М. Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан. Астана, – 2003.

2 Аверкина К. Виктимологическая детерминанта торговли людьми // Организованная преступность и коррупция: результаты криминологического-социологических исследований. – Вып. 1. – Саратов, 2005.

3 Алихаджиева И. О разграничении торговли людьми и вовлечения в занятие проституцией (статьи 127.1 и 240 УК России) // Уголовное право. – № 1. – М.: АНО «Юридические программы», 2008.

4 Биндел Дж. Помощь жертвам посредством профилактики, образования и преследования // Предупреждение и пресечение торговли людьми. Сб. материалов межд. семинара. Москва. 15-16 декабря, 2004 / ред. коллегия А.И. Абубикирова, М.А. Регентова, Т.В. Холщеникова. – М.: Экслит, 2005.

5 Букина Е.С. Принудительный труд в современной России // Актуальные проблемы социальной философии. Сб. трудов I всероссийской научно-практ. конференции. – Вып. 3. Томск, 25-26 октября 2005. – Томск: ТПУ, 2005.

6 Буряк М.Ю. Использование рабского труда: элементы состава преступления // Материалы Международной конференции «Механизмы взаимодействия правоохранительных органов и неправительственных организаций по организации помощи жертвам торговли людьми: проблемы и возможности решения». Владивосток, 1-12 ноября 2005. – Владивосток: ВГУЭС, 2005.

А.О. Мусабеков

Адамдардың саудасы және заңсыз миграцияның байланысы

Автор мақалада заңсыз көші-қон және адам сатуының кейбір сұрақтарын қарастырған.

A.O. Musabekov

Connection of trading in people and illegal migration

The author of this article examines some questions concerning the relation of human trafficking and illegal migration