

УДК 342.7

А.Р. Куттыгалиева

Современные концепции конституционно-правового статуса личности

Казахский университет инновационных технологий и телекоммуникационных систем, Казахстан, г. Уральск

Аннотация. В научной статье рассматривается конституционно-правовой институт правового статуса личности. Также вопросы, связанные с защитой прав детей в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: Республика Казахстан, Кыргызская Республика, правовой статус, конституционно-правовой институт, правовой статус личности, защитой прав детей, конституционно-правовые основы.

В современной правовой литературе правовая категория «правовой статус» широко применяется как в терминологии правовой теории, так и в терминологии нормативно-правовых актов. Она употребляется по отношению, как к физическим, так и юридическим лицам, органам государственной власти, административно-территориальным единицам и т.д.

Однако правовая категория «правовой статус» наиболее применима в отношении физических лиц: граждан, лиц без гражданства и иностранцев. Объясняется это тем, что многообразные связи права и личности наиболее полно могут быть охарактеризованы через понятие правового статуса, в котором отражаются все основные стороны юридического бытия индивида: его интересы, потребности, взаимоотношения с государством, трудовая и общественно-политическая деятельность, социальные притязания и их удовлетворение.

Сложные связи, возникающие между государством и индивидом и во взаимоотношениях людей друг с другом, фиксируются государством в юридической форме – в форме прав, свобод и обязанностей, образующих в своем единстве правовой статус индивида. Правой статус индивида – одна из важнейших политико-юридических категорий, которая неразрывно связана с социальной структурой общества, уровнем демократии, состоянием законности. Правовой статус личности в самом общем виде может быть охарактеризован как система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая государствами в конституциях, международно-правовых актах о правах человека и иных нормативно-юридических актах. Права и обязанности – основной

исходный элемент права, ничего более важного в структуре права, по существу нет [1, с. 225].

По образному выражению Г.В. Мальцева: «Система прав и обязанностей – сердцеви́на, центр правовой сферы, и здесь лежит ключ к решению основных юридических проблем» [2, с. 50].

Анализируя закономерности понятийного аппарата правовой категории «правовой статус», А.Н. Головистикова и Ю.А. Дмитриев делают вывод о том, что «под правовым статусом понимается совокупность прав и свобод, обязанностей и ответственности личности, устанавливающая ее правовое положение в обществе» [3, с. 637].

К наиболее расширенному и глубокому пониманию правового содержания понятия «правового статуса» приходит А.К. Мухтарова, которая поясняет, что «правовой статус личности – юридически закрепленное положение субъекта в обществе. Он характеризует реальное положение субъекта в обществе.

Правовой статус личности составляют:

- права;
- свободы;
- обязанности;
- интересы;
- юридическая ответственность» [4, с. 350].

Как видно из содержания вышесказанного, перечисленные авторы, в большинстве случаев отождествляют понятие «правового статуса личности» с правами, свободами, интересами, обязанностями определенного субъекта и юридической ответственностью.

По многим аспектам своего правового значения, правовой статус личности является знако-

вым, всеохватывающим институтом практически всех отраслей действующего права страны, так как во всех сферах отношений, регулируемых правом, личность выступает как субъект соответствующих прав, свобод и обязанностей, определенных нормами конкретных отраслей права. Все важнейшие государственно-правовые явления, в конечном счете, кристаллизуются в правовом статусе личности, выступающем основой, центральным звеном государственной и правовой жизни. Становление, развитие правового статуса личности позволяют раскрыть содержание и сущность политического режима в государстве, поскольку отношения личности и государства является важнейшим признаком, характеризующим природу государства как правового или не правового [5, с. 222].

Реализация и сохранение основных прав и свобод человека и гражданина, как основного компонента структуры правового статуса личности будут тем успешнее, чем более развиты как гражданское общество, так и деятельность правового государства.

С точки зрения сказанного, следует акцентировать внимание на том, что в самом общем виде правовое государство можно определить как государство, которое исходит из приоритета права, ограничивает себя правом и реализуется через право, т.е. в котором господствует право. Это правовая форма организации и деятельности публично-политической власти и ее взаимоотношений с индивидами как с субъектами права.

К числу отличительных признаков правового государства относятся: верховенство правового закона, *реальность прав и свобод индивидов* (курсив наш: - А.К), организация и функционирование суверенной государственной власти на основе принципа разделения властей [6, с. 40].

В современной правовой литературе существуют взгляды ученых, которые правовой смысл правовой конструкции понятия «правовой статус личности» понимают в более углубленном и наиболее широком аспекте. Как справедливо утверждают об этом Н.И. Матузов и А.В. Малько: «Правовой статус – это сложная, собирательная категория, отражающая весь комплекс связей человека с обществом, государством и коллективом, в структуру которого входят:

- правовые нормы, устанавливающие данный статус;

- правосубъектность;
- основные права и обязанности;
- законные интересы;
- гражданство;
- юридическая ответственность;
- правовые принципы;
- правоотношения общего типа» [7, с. 237].

В результате проведенных исследований Н.М. Чистяков также склоняется к выводу о том, что «в самом кратком виде правовой статус – это юридически закрепленное положение личности в обществе. В основе правового статуса лежит фактически социальный статус, т.е. реальное положение человека в данной системе общественных отношений. Право лишь закрепляет это положение, вводит его в законодательные рамки. Социальный и правовой статусы соотносятся как содержание и форма.

Правовой статус – сложная, собирательная категория, отражающая комплекс связей человека с обществом, государством, коллективом, окружающими людьми.

В его структуру входят следующие элементы:

- а) правовые нормы, устанавливающие определенный статус;
- б) правосубъектность;
- в) основные права и обязанности;
- г) законные интересы;
- д) гражданство;
- е) юридическая ответственность;
- ж) правовые принципы;
- з) правоотношения общего (статусного) типа» [8, с. 256].

В контексте сказанного следует пояснить, что иные ученые в вопросах структурирования правового статуса личности с особой категоричностью выделяют такие структурные компоненты правового статуса личности как гражданство [9] и правовые гарантии [10].

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что в самом общем виде правовой статус личности охватывает все институты и отношения, определяющие место и роль человека и гражданина в обществе и государстве, и принципы их взаимоотношений.

Правовой статус является комплексной правовой категорией, распространяющейся на всех субъектов права, и обычно получает нормативную конкретизацию применительно к отдельным социальным группам и индивидам. На этой основе

складываются основные виды правового статуса, имеющие наиболее существенное значение:

- общий (или конституционный) правовой статус;
- специальный (родовой) правовой статус;
- индивидуальный правовой статус личности [11].

Конституционно-правовой статус личности в Республике Казахстан преимущественно определяется пунктом 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан, согласно которой «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы» [12, с.51].

Признание человека, его жизни, прав и свобод высшей ценностью означает, что государство не имеет более сложной задачи, чем забота о человеке и его благополучии. Государство обязано предпринять все зависящие от него усилия для того, чтобы человек мог существовать достойно и благополучно, на уровне определенных правовыми константами международных стандартов и правил. Права и свободы человека, закрепленные в Конституции Республики Казахстан, конкретизированные в текущем законодательстве, означают, что государство, в первую очередь должно всемерно содействовать их полной реализации, защите и охране.

Конституционно-правовой институт правового статуса личности занимает важное место в системе отрасли конституционного права Республики Казахстан. Этот институт свое дальнейшее конституционное воплощение получил в разделе II «Человек и гражданин» Основного закона, в нормах которого закреплена одна из важнейших основ конституционного строя республики.

Конституционно-правовые основы правового статуса личности нашли закрепление и в нормах иного действующего законодательства Казахстана, в детализированном порядке раскрывающие сущность их реализации. Так, они воплощаются в реальность на основе норм законов Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», «О языках Республики Казахстан», «Об общественных объединениях», «О политических партиях», Трудового Кодекса Республики Казахстан, Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» и т.д.

Следует пояснить, что Конституция Республики Казахстан, как основной закон государства

имеет высшую юридическую силу и является главным нормативным правовым актом, определяющим конституционно-правовой статус личности.

Возвеличивая роль Конституции в системе нормативно-правовых актов, определяющих и регламентирующих конституционно-правовой статус личности в государстве, ведущие российские ученые А.А. Безуглов, Е.А. Лукашева и С.А. Солдатов едины во мнении о том, что конституционно-правовой статус человека и гражданина в государстве представляет собой «систему прав, свобод и обязанностей личности, закрепленных Конституцией Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами» [13, с. 359].

Конституционно-правовые основы статуса несовершеннолетнего, к сожалению, не нашли отдельного (специального) закрепления в Конституции Республики Казахстан, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина, что свидетельствует о недостаточной гарантированности процессов охраны, защиты и полной реализации прав и свобод несовершеннолетних.

На наш взгляд, законодателю следовало бы уделить правам и свободам несовершеннолетних особое внимание и найти для них специальное и более достойное место в системе конституционных норм.

В этом аспекте наиболее прогрессивным является законодательство Кыргызской Республики, в недрах которой в целях восполнения данного пробела разработан и принят Кодекс Кыргызской Республики «О детях» от 7 августа 2006 года №151.

В контексте сказанного, следует особо отметить, что Кодекс Кыргызской Республики «О детях» устанавливает основные гарантии прав, свобод и законных интересов детей, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, Конвенцией о правах ребенка, иными законодательными актами Кыргызской Республики и международными договорами, вступившими в установленном порядке в законную силу [14].

Думается, что данный прецедент показателен не только для Республики Казахстан, но и для всех стран содружества СНГ, не имеющих подобного законодательства, который наиболее подробнейшим образом регламентирует особенности конституционно-правового статуса несовер-

шеннолетних граждан Кыргызской Республики.

Отрадно отметить, что кыргызский законодатель не ограничился достигнутым, а пошел дальше по пути дальнейшей модернизации этих видов правовых отношений. Так, 16 февраля 2012 года на заседании Жогорку Кенеша депутаты рассмотрели новый, модифицированный проект Кодекса Кыргызской Республики «О детях». Предполагаемый проект Кодекса Кыргызской Республики «О детях» основывается на решении вопросов, связанных с защитой прав детей в Кыргызской Республике соответствующих общепризнанным принципам и нормам международного права.

При разработке нового проекта Кодекса Кыргызской Республики «О детях» был использован международный опыт многих зарубежных стран, рекомендации Комитета ООН от 2004 года, международных экспертов ЮНИСЕФ.

Литература

- 1 Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / под общ. ред. члена-корр. РАН, д.ю.н., проф. В.С. Нерсесянца. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. – 832 с.
- 2 Мальцев Г.В. Права личности: юридическая норма и социальная действительность // Конституция СССР и правовое положение личности. – М., 1997. – С. 50.
- 3 Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Проблемы теории государства и права: учебник. – М.: Изд-во «Эксмо», 2005. – 832 с.
- 4 Теория государства и права: учебник / под редакцией А.У. Бейсеновой. – Алматы: Атамұра, 2006. – 392 с.
- 5 Конституционное право Республики Казахстан: учебник / сост. д.ю.н., профессор А.Т. Ащеулов. – Алматы: КазГЮУ, 2001. – 656 с.
- 6 Кабдуев А.Е. Сущность Концепции правового государства и роль права в воспитании личности // Материалы международной научно-теоретической конференции «Воплощение в жизнь национальной идеи о государственной независимости Республики Казахстан», посвященной 10-летию конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан». – Алматы, 2002. – 415 с.
- 7 Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Курс лекций. – М., 1997. – 628 с.
- 8 Чистяков Н.М. Теория государства и права: учебное пособие / Н.М. Чистяков. – М.: КНО-РУС, 2010. – 288 с.
- 9 Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 336 с.
- 10 Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий / под ред. Г.С. Сапаргалиева. – Алматы: Нур-пресс, 2004. – 560 с.
- 11 Ибраева А.С. Теория государства и права: учебное пособие. 2-е изд. с доп. и изм. – Алматы: Жеті жарғы, 2006. – 424 с.
- 12 Конституция Республики Казахстан. – Алматы: Казахстан, 1998. – 96 с.
- 13 Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России. – Т. 1. – М., 2001. – С. 359.
- 14 Кодекс Кыргызской Республики «О детях». – Бишкек, 2007. – 56 с.

А.Р. Куттыгалиева

Тұлғаның конституциялық құқықтық мәртебесінің заманауи тұжырымдамалары

Ғылыми мақалада жеке тұлғаның құқықтық мәртебесінің конституциялық-құқықтық институты қарастырылады. Сонымен қатар Қырғыз Республикасындағы балаларды қорғаумен байланысты сұрақтары қарастырылады.

A.R. Kutygaliva

Modern conceptions of constitutionally-legal status of personality

In the scientific article describes the constitutional-legal institution of the legal status of the individual. Also, issues related to children's rights in the Republic.