

Жумагулов Т.Б.

**Проблемы дальнейшего  
развития законодательства  
Республики Казахстан  
в области обеспечения водной  
безопасности**

Данная статья посвящена развитию водного законодательства Республики Казахстан. В настоящее время Республика Казахстан начинает испытывать нехватку водных ресурсов и может столкнуться с существенным дефицитом водных ресурсов. Проблема водной безопасности в условиях ограниченности и уязвимости водных ресурсов рассматривается как угроза национальной безопасности государства. На сегодняшний день страны региона стремятся противостоять угрозе нехватки водных ресурсов разными способами - от принудительной экономии воды, достигаемой за счет установления контроля со стороны государства, до масштабного инвестирования капиталов в отрасли водного хозяйства для преодоления водного дефицита. В публикации также рассматривается сравнительно проблемы водных законодательств, методики и пути реализации арабских программ добычи и потребления водных ресурсов и правовые проблемы.

**Ключевые слова:** Водные ресурсы, водная безопасность, водный кодекс, водное законодательство, охрана водных объектов.

---

Zhumagulov T.B.

**Issues of further development  
of the Republic of Kazakhstan  
legislation in the sphere of  
ensuring water security**

This article is devoted to the development of water legislation of the Republic of Kazakhstan. The Republic of Kazakhstan begins to experience water shortages and may face a significant shortage of water resources. The problem of water security in conditions of limited water resources and the vulnerability is seen as a threat to national security. Today, countries in the region seeking to counter the threat of water scarcity in many ways - from the forced water savings achieved through the establishment of state control, to large-scale capital investment in the water sector to overcome the water shortage. The publication also relatively problem rasmativat-sya water legislation, methods and ways of implementing the programs of Arab extraction and consumption of water resources, and legal problems.

**Key words:** Water resources, water safety, water code, water law, protection of water bodies.

---

Жумагулов Т.Б.

**Су қауіпсіздігін қамтамасыз  
ету саласындағы Қазақстан  
Республикасының  
заңнамасында одан  
әрі дамыту мәселелері**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының су қауіпсіздігінің заңнамаларын қамтамасыз етуге арналған. Қазіргі кезде Қазақстан Республикасы су ресурстары тапшылығы байқалып, кейін су тапшылығы болуы мүмкін. Су қауіпсіздігі мәселелерін қазір мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігі ретінде қарастырылады. Бүгінгі күнге дейін мемлекеттер судың жеткіліксіздігінен әр түрлі тәсілдерімен төтеп беруде - су үнемділігін арттыру, мемлекеттің қадағалауымен, су шаруашылықтарын инвестиция құю сол арқылы су тапшылығын жеңу. Сонымен қатар, су заңнамаларын салыстыра отырып, Араб мемлекеттерінің бағдарламаларын су ресурстарының жағдайының құқықтық мәселелері.

**Түйін сөздер:** Су ресурстары, су қауіпсіздігі, су кодексі, су заңнамалары, су объектілерін қорғау.

**ПРОБЛЕМЫ  
ДАЛЬНЕЙШЕГО  
РАЗВИТИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ВОДНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

Вода – стратегический ресурс жизнеобеспечения и устойчивого развития для целых регионов мира и населяющих их народов, а уровень обеспеченности ею является первостепенным показателем качества жизни.

В докладе Национального совета США по разведке «Глобальные тенденции до 2025 года: изменившийся мир» отмечается, что международное сообщество в ближайшем будущем столкнется с всевозрастающей вероятностью возникновения конфликтов из-за дефицита ресурсов, в том числе из-за продовольствия, воды и источников энергии [1].

Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана разработана в соответствии с Общенациональным планом мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года.

В настоящее время Казахстан начинает испытывать нехватку водных ресурсов и по прогнозам к 2040 году может столкнуться с существенным дефицитом водных ресурсов в объеме 50% от потребностей. Проблема водной безопасности в условиях ограниченности и уязвимости водных ресурсов рассматривается как угроза национальной безопасности государства [2].

Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева от 04 апреля 2014 года №786 утверждена программа по управлению водными ресурсами Казахстана. Цели и задачи «Государственной программы управления водными ресурсами Республики Казахстан на 2014-2020 годы»: обеспечение водной безопасности Республики Казахстан путем повышения эффективности управления водными ресурсами. Гарантированное обеспечение населения, окружающей среды и отраслей экономики водными ресурсами путем осуществления мер по водосбережению и увеличению объемов располагаемых водных ресурсов.

Программа направлена на решение вопроса предотвращения дефицита водных ресурсов для сохранения экосистем, обеспечения населения, запланированного роста экономики, а также совершенствования системы управления водными ресурсами. Проведена оценка минимальной удельной стоимости реализуемых инициатив, от которой зависит нагрузка на государственный бюджет и темпы роста тарифов.

Большинство усилий по предотвращению дефицита направлено в основном на развитие инфраструктуры, а не на сокращение потребности в воде.

Проведенный анализ государственными органами и научными проектными организациями государственных статистических данных показал ключевые проблемы в водной отрасли: низкая эффективность использования водных ресурсов в Казахстане по сравнению с другими государствами, а также существующая система тарифообразования и утверждаемые тарифы, не обеспечивающие необходимые эксплуатационные затраты и амортизационные отчисления. Нехватка специалистов в водном секторе, владеющих знаниями и навыками прогнозирования и оптимизации баланса водных ресурсов. Несовершенство правовой и нормативной технической базы в части требований к водосбережению, недостаток инвестиций для обеспечения доступа к воде, так и в содержании существующих объектов инфраструктуры. Недостаточный доступ населения к водным ресурсам, неудовлетворительное техническое состояние магистральных и распределительных каналов, значительная часть гидромелиоративной инфраструктуры, находящаяся в заброшенном состоянии. Разрушение основных конструкций сооружений на водохозяйственных объектах, в связи с продолжительной эксплуатацией и недостаточными объемами производимых ремонтно-восстановительных работ.

Программой предусмотрены меры по сокращению ожидаемого дефицита водных ресурсов к 2020 году за счет модернизации и развития инфраструктуры, эффективного использования водных ресурсов, модернизация системы водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, а также меры по эффективному управлению водными ресурсами. Модернизация и реконструкция гидротехнических сооружений и внедрение передовых технологий для экономии водных и энергетических ресурсов.

В Послании Президента РК «Стратегия -2050», дефицит воды рассматривается как глобальная угроза. И в ней ставится задача, к 2050 году решить проблемы с водоснабжением населения и сельского хозяйства. Сейчас, когда произошло становление Казахстана как суверенного, независимого государства, как никогда нужно обеспечить стабильную и надежную работу водохозяйственных и гидротехнических объектов.

Глобальное водопотребление в мире с каждым годом растет. В странах, испытывающих высокий и крайне высокий водный стресс, на

начало XXI века проживает более 70 процентов населения Земли (в 1950 г. крайне высокого водного стресса не испытывала ни одна страна в мире). Водный стресс означает ситуацию большого дефицита воды, использование государством более 40 процентов имеющихся ресурсов, причем вода часто используется с интенсивностью, превышающей естественное восполнение; дефицит воды препятствует экономическому развитию страны. Согласно прогнозам ученых Кембриджского университета, к 2025 году ситуация может еще более обостриться и более 80 процентов мирового населения будет проживать в странах с высоким и крайне высоким водным стрессом. Одна треть этих стран будет испытывать катастрофический стресс, где использование имеющихся водных ресурсов превысит показатель в 60 процентов [3, с. 120].

Запасы воды – одного из основных источников жизни – не беспредельны, что становится весьма насущной проблемой перед лицом процесса индустриализации, урбанизации и демографического роста – процессов, приобретших сегодня достаточно высокую динамику. Это делает вопрос о сохранении имеющегося фонда водных ресурсов и поиска новых источников одним из самых актуальных в наступившем XXI веке [4].

Проблема воды на Ближнем Востоке быстро интернационализируется, превращаясь в серьезный фактор международной политики в регионе и объект разногласий и противоречий в отношениях между народами. Напряженность из-за воды на разных географических направлениях, очевидно, будет сохраняться, а возможно, и обостряться, если не будут найдены альтернативные решения.

Сложившаяся в регионе ситуация указывает на то, что если этот вид природных ресурсов будет расходоваться с прежней расточительностью, то его дефицит достигнет критической отметки уже в ближайшие годы. Нехватка воды может привести к интенсивной конкуренции между разными пользователями ее не только внутри отдельных стран, но и на межнациональном уровне. Особенно если принять во внимание, что водные источники крайне неравномерно расположены на территории государств региона.

Одновременно со снижением объемов воды растет спрос на воду ввиду быстрого роста населения, продолжения процесса индустриализации и удовлетворения сельскохозяйственных нужд в экономике Израиля и соседствующих с ним арабских стран.

Рассматривая ситуацию с водообеспечением в ближневосточном регионе в целом и по отдельным составляющим, можно констатировать ухудшение положения с водными ресурсами, которое обрело характер устойчивой тенденции, а также предвидеть нарастание кризиса, что воспринимается как естественное продолжение процессов, неуклонно стремящихся к перерастанию в хроническую фазу [5, с. 142].

На сегодняшний день страны региона стремятся противостоять угрозе нехватки водных ресурсов разными способами – от принудительной экономии воды, достигаемой за счет установления контроля со стороны государства, до масштабного инвестирования капиталов в отрасли водного хозяйства для преодоления водного дефицита.

Методики и пути реализации арабских программ добычи и потребления водных ресурсов не отличаются большим разнообразием, но все они направлены на то, чтобы оградить себя от возможных потрясений и создать максимально благоприятные условия для своего социально-экономического развития, в котором вода – один из решающих факторов, а способы и методы ее потребления – один из важнейших объектов регулирующей деятельности государства [6, с. 12].

Одной из основных причин стало высыхание главных источников воды. Уже сейчас ученые бьют тревогу по поводу ужасного состояния, в котором оказалось Мертвое море. Его площадь за последние 10 лет уменьшилась с 1000 до 650 кв км. А уровень, который был ниже поверхности моря на 392 м, упал до 412 м. Основной причиной столь резкого сокращения объемов Мертвого моря стало использование ближайшими странами вод его единственной питательной артерии – реки Иордан – на ирригационные сооружения [7, с. 83].

В Казахстане основным законодательным актом, регулирующим водные отношения, является Водный кодекс Республики Казахстан. В соответствии с водным законодательством, Водный фонд Республики Казахстан включает в себя совокупность всех водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр.

В отличие от земель, воды характеризуются разнообразием видов, размеров, количеством и качеством содержащихся в них вод. Подавляющее число поверхностных водных объектов имеет географические названия. Полностью пересохший и потребленный водный объект про-

должает оставаться в водном фонде, пока не будет исключен из него официально.

В соответствии с Водным кодексом РК водный фонд Республики Казахстан находится в исключительной государственной собственности. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан.

Поэтому управление водным фондом в Республике Казахстан представляет собой деятельность органов РК по осуществлению функций, вытекающих из правомочия государства как субъекта права собственности, а также их территориального верховенства как элемента государственного суверенитета.

Со времени принятия Водного кодекса 1993 года были приняты базовые законодательные акты, регулирующие экономические, экологические, правовые и социальные отношения в стране, такие как Гражданский Кодекс, Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», Налоговый кодекс, Законы Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» и многие другие.

С учетом вышесказанного была разработана новая редакция Водного кодекса. Разработчиками анализировались водные законодательства и другие правовые акты ряда государств: Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, России, Франции, а также учитывались международные нормы водного права.

Важность Водного кодекса, принятого Парламентом Республики Казахстан и подписанного Главой государства 9 июля 2003 года, очевидна. Его принятие даст возможность устранить имеющиеся противоречия между реальной ситуацией, сложившейся сегодня в водном хозяйстве страны и ныне действующей, но уже устаревшей законодательной базой в этой сфере.

В то же время, в новом Водном кодексе сохранены основополагающие принципы прежнего кодекса. Прежде всего, следует отметить, что водный фонд, т. е. все водные объекты и воды, находящиеся в них, как это указано в Конституции страны, отнесены к исключительной собственности государства. Это: реки; приравненные к ним каналы; озера; ледники; подземные воды; территориальные воды Каспийского и Аральского морей.

В Кодексе также сохранен бассейновый принцип управления водным фондом. Но при этом усилены права и полномочия бассейновых водохозяйственных управлений. В целях улучшения управления за рациональным использованием и охраной водного фонда введены такие нормы,

как: бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов и Бассейновый совет в рамках бассейнового соглашения. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов [8, 7].

В итоге можно сформулировать следующие выводы. Состояние окружающей среды в Республике Казахстан, занимающей огромную территорию, оказывает пагубное влияние на водную ситуацию в Казахстане.

Проблемы дальнейшего развития законодательства Республики Казахстан в области обеспечения водной безопасности надо ужесточать. Для этого необходимо выработать и привести в действие новую стратегию в области водной безопасности.

### Литература

- 1 [www.dni.gov/nic/NIC\\_2025\\_project.html](http://www.dni.gov/nic/NIC_2025_project.html)
- 2 «Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года №449.
- 3 World Water at the Beginning of the 21<sup>st</sup> Century //Ed.by I.A. Shiklomanov and John C.Rodda. Cambridge University Press. 2003. – P. 380.
- 3 Пильников Б. Итоги Всемирного саммита ООН по устойчивому развитию в Йоханнесбурге. //«КОМПАС», 18.09.2002.
- 4 Кхошайш Фуад Али. Угрозы и вызовы для Ближнего Востока. – Международные отношения на Ближнем и Среднем Востоке и политика России на рубеже XXI века. – М.: ИВ РАН, 2000. – С. 154.
- 5 Мамед-Заде П.Н. Проблема воды на Ближнем Востоке: партнерство или конфликт. //«Мир Востока». – № 1. – 2003.
- 6 Рогожина Н.Г. Угроза глобального экологического кризиса и национальные интересы развивающихся стран. – Окружающая среда и развитие в арабском мире. – М.: ИИИБВ, 1999. – С. 142.
- 7 Национальное водное право РК и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направление совершенствования. Сарсенбаева Г.Б., Начальник управления регулирования использования и охраны водных ресурсов Комитета по водным ресурсам МСХ РК. – 2010. – С. 14.

### References

- 1 [www.dni.gov/nic/NIC\\_2025\\_project.html](http://www.dni.gov/nic/NIC_2025_project.html)
- 2 «Strategija «Kazahstan-2050 novyj politicheskiy kurs sostojavshegosja gosudarstva», utverzhdenym Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 18 dekabrya 2012 goda №449.
- 3 World Water at the Beginning of the 21st Century //Ed.by I.A. Shiklomanov and John C.Rodda. Cambridge University Press. 2003. P. 380.
- 4 Pil'nikov B. Itogi Vsemirnogo sammita OON po ustojchivomu razvitiju v Johannesburge. //«KOMPAS», 18.09.2002.
- 5 KhoshajshFuad Ali. Ugrozy i vyzovy dlja Blizhnego Vostoka. – Mezhdunarodnye otnoshenija na Blizhnem i Srednem Vostoke i politika Rossii na rubezhe XXI veka. M., IV RAN. – 2000. – S. 154.
- 6 Mamed-zade P.N. Problema vody na Blizhnem Vostoke: partnerstvo ili konflikt. //«Mir Vostoka». – № 1. – 2003.
- 7 Rogozhina N.G. Ugroza global'nogo jekologicheskogo krizisa i nacional'nye interesy razvivajushhihsja stran. – Okruzhashhaja sreda i razvitie v arabskom mire. M., IIBV. – 1999. – S.142.
- 8 Nacional'noe vodnoe pravo RK i ego uvjazka s mezhdunarodnym vodnym pravom. Prioritety i problemy. Napravlenie sovershenstvovanija. Sarsenbaeva G.B., Nachal'nik upravlenija regulirovanija ispol'zovanija i ohrany vodnyh resursov Komiteta po vodnym resursam MSH RK. – 2010. – S.14