

Ережепқызы Р.

**Некоторые вопросы
государственно-правового
механизма обеспечения
доступа общественности
к экологической информации**

В данной статье, автор рассматривает вопросы государственно-правового механизма обеспечения доступа общественности к экологической информации. Охрана окружающей среды, в свою очередь, это система государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидация ее последствий.

Ключевые слова: общественность, экология, информация, право, закон, государство, охрана окружающей среды.

Erezhepkyzy R.

**Some issues of state-legal
mechanism to ensure public
access to environmental
information**

In this article, the author examines the questions of state-legal mechanism to ensure public access to environmental information. Protection of the environment, in turn, is a system of state and public measures aimed at preserving and restoring the environment, the prevention of the negative impact of economic and other activities on the environment and the elimination of its consequences.

Key words: community, environment, information, law, law, government, environmental protection.

Ережепқызы Р.

**Экологиялық ақпаратқа
қоғамның қол жетімділігін
қамтамасыз етудің
мемлекеттік-құқықтық тетігінің
кейбір мәселелері**

Берілген мақалада автор экологиялық ақпаратқа қоғамның қол жетімділігін қамтамасыз етудің мемлекеттік-құқықтық тетігінің мәселелерін қарастырады. Қоршаған ортаны қорғау өз кезегінде қоршаған ортаны қорғау мен қалпына келтіруге, қоршаған ортаға шаруашылық және өзге де қызметтің кері әсер етуін болдырмау және оның салдарын жоюға бағытталған мемлекеттік және қоғамдық шаралардың жүйесі.

Түйін сөздер: қоғам, экология, ақпарат, құқық, заң, мемлекет, қоршаған ортаны қорғау.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВОГО
МЕХАНИЗМА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ДОСТУПА
ОБЩЕСТВЕННОСТИ
К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ИНФОРМАЦИИ**

Естественный ход человеческой цивилизации в течение прошлых веков содействовал усугублению проблемы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, ущемляя интересы людей в данной области. С нашей точки зрения, основные стороны взаимодействия природы и общества отражают важность задач, стоящих перед последним, ведь от характера взаимодействия природы и общества стала зависеть судьба человечества. Общество осознает необходимость сохранения естественной природы и стабильной окружающей среды, обеспокоенное данным положением, общество поручает государству внести основной вклад в их решение.

Весомым аргументом в пользу государственного участия в регулировании экологических отношений является природо-охранный аргумент. Основными загрязнителями окружающей среды являются потребители природных ресурсов – природопользователи. В связи с тем, что сохранность природы требует больших затрат, большинство природопользователей заботятся о ней лишь по остаточному принципу. И это является одним из весомых факторов необходимости контроля в данной области со стороны государства. Охрана окружающей среды, в свою очередь, это система государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В соответствии со ст. 31 Конституции Республики Казахстан охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека, является одной из важнейших целей государства [1].

Это означает, что эффективное применение законодательства об охране окружающей среды, а также обеспечение реализации прав граждан на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду является обязанностью уполномоченных государственных органов.

Профессор С.Б. Байсалов, отмечал, что все государственные органы в какой-то мере обязаны охранять окружающую среду, даже если это не основная цель их деятельности. Потому что охрана природы – важнейшая государственная задача. Она

входит в круг обязанностей всех органов государства [1, с. 16].

«Органы государства есть часть государства как целого, через которую действует само государство» [117, с.123].

Особенность органов, специально созданных в целях охраны окружающей природной среды, заключается в надведомственном характере контрольных полномочий. Это означает, что они следят за соблюдением экологического законодательства всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности [2, с. 108].

Именно государство с его огромным потенциалом и возможностями воздействия обязано взять на себя функции обеспечения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, социальной защиты сельских жителей, обеспечения занятости населения. При любом режиме действует субъективный фактор, то есть вероятность, что политические решения могут быть продиктованы интересами отдельных групп лиц, которые не всегда совпадают с интересами общества. Действительно, доминантой управления является противоречие между объективным характером управления и субъективным способом его осуществления [3, с. 33].

Профессор Н.Б. Мухитдинов разделяет все органы в области охраны окружающей среды на три блока, выделяет три вида государственного управления: органы общего управления, специального управления и органы ведомственного управления [4, с. 29]. Отраслевые органы специальной компетенции обычно называют органами ведомственного управления.

Д.Л. Байдельдинов следует наиболее распространенной классификации органов государственного управления в области охраны окружающей среды. Отмечая, что вопросами окружающей среды в нашей республике ведают широкий круг государственных органов. В соответствии с общепринятой моделью они классифицируются на три группы: органы представительной, исполнительной и судебной власти. Каждая из этих групп отличается между собой целевым назначением, характером и объемом работы, формами и методами. Но совокупность этих органов выстраивается в стройную систему, способную реализовать экологическую функцию государства [5, с. 47].

М.М. Бринчук, в свою очередь, подразделяет все органы государственного управления в об-

ласти охраны окружающей природной среды и природопользования на три вида: органы общей компетенции, органы специальной компетенции, функциональные органы [6, с. 226].

Р.К. Дубаев, отмечает, что охрана окружающей среды осуществляется при помощи специально построенной целостной системы государственных органов со специфическими полномочиями, реально позволяющей регулировать общественные отношения в сфере охраны окружающей среды [7, с. 45].

С.Д. Бекишева, подразделяя все органы государственного управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования на три вида, предлагает подразделить, органы специальной компетенции на комплексные и отраслевые [8].

Государственное регулирование стало общепринятым термином, иногда употребляемым как противоположному государственному управлению, содержание которого до сих пор остается недостаточно определенным. Во многих научных исследованиях авторами различных отраслей были сделаны попытки разграничения и разъяснений по поводу смысловых различий понятий «управление» и «регулирование». Однако, отсутствует единство мнений по данному поводу, ни словари, ни научные источники не содержат четких, убедительных пояснений. В теории управления есть четыре подхода к соотношению «государственное управление» и «государственное регулирование» [9].

В первом случае управление и регулирование отождествляются, здесь наблюдается «полное совпадение признаков регулирования и управления» [10, с. 20]. В этом случае ученые считают, что нет принципиальных различий по целевому назначению. Во втором случае понятие «управление» является более широким и включает в себя «регулирование».

Профессор Б.В. Ерофеев при исследовании природы государственного управления в области использования и охраны земель придерживался этой точки зрения. Рассматривая государственное регулирование земельных отношений как целенаправленную деятельность государственных органов по организации рационального использования земель и их охраны путем принятия экономико-правовых мер. По его мнению, указанное регулирование является частью государственного управления в целом [11].

Согласно третьему подходу, напротив, понятие «государственное регулирование» включает в себя «государственное управление». Это более

емкое понятие, охватывающее «широкий спектр средств и инструментов, в том числе методы и средства косвенного регулирования рыночных отношений [12, с. 263-269].

Профессор Б.А. Жетписбаев утверждает, что одним из проявлений государственного регулирования сельского хозяйства является управление сельскохозяйственным производством, что представляет собой комплекс мероприятий, проводимых государством и направленных на осуществление аграрной политики государства для достижения благополучия сельскохозяйственного товаропроизводителя и всего сельского населения [13, с. 93].

Н.Н. Веденина отмечает, что государственное регулирование – это более широкое понятие, чем государственное управление: последнее часть первого, что, конечно же, не умаляет большого значения деятельности исполнительных органов государственной власти в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов» [14, с. 31].

По утверждению четвертых, оба понятия стоят в одном ряду и охватываются более широким понятием. Например, «о государственном воздействии..., включающем как понятие госу-

дарственного управления со свойственными ему правилами, директивными методами воздействия на регулируемые отношения, так и понятие государственного регулирования, использующие косвенные методы воздействия» [15, с. 265]. Данный метод авторы определили как метод «государственного воздействия».

Профессор Л.К. Еркинбаева, соглашаясь с мнением последних авторов, отмечает, что трансформация термина «государственное управление» в «государственное регулирование» была вызвана переходом к рыночной экономике [9, с. 134].

По мнению С.Т. Культелеева, регулирование экологической системы происходит через управление экологопользованием, которое теснейшим образом связано с охраной окружающей среды. Эти понятия не тождественны, однако в законодательстве в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов нет четких разграничений в регулировании и управлении [15, с. 157].

На наш взгляд, проблемы правового обеспечения доступа общественности к экологической информации относятся к государственному регулированию.

Литература

- 1 Конституция Республик Казахстан от 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система «Әділет».
- 2 Бекишева С.Д., Филин В.В. К вопросу о полномочиях органов экологического контроля // Сб.: Аграрное, экологическое и земельное право: проблемы теории и практики / сост. Абдраимов Б.Ж. – Алматы, 2003. – С. 108.
- 3 Алияров Е. Информатизация системы государственного управления в Казахстане // Саясат-Policy. – 2006. – № 3. – С. 33.
- 4 Мухитдинов Н.Б., Тукеев А.Ж., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан. – Алма-Ата, 1992. – 450 с.
- 5 Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. – Алматы: Жеты Жаргы, 1995. – 156 с.
- 6 Бринчук М.М. Экологическое право (Право окружающей среды). – М.: Юрист, 1998. – 688 с.
- 7 Дубаев Р.К. Правовое регулирование участия общественных экологических организаций в охране окружающей среды в Республике Казахстан: дис. ... кан. юрид. наук: 12.00.06. – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2005. – 140 с.
- 8 Бекишева С.Д. Правовые проблемы охраны окружающей среды в деятельности прокуратуры и МВД РК: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. – Алматы, 2000. – 156 с.
- 9 Еркинбаева Л.К. Аграрные правоотношения в Республике Казахстан: дис. ... док. юрид. наук: 12.00.06. – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2008. – 354 с.
- 10 Кармолицкий Л.Л., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. – М.: Зерцало-Темс, 1996. – 640 с.
- 11 Ерофеев Б.В. Земельное право: учебник. – М., 1998. – 489 с.
- 12 Губин Г.П. Государственное регулирование экономики и права // Государство и право на рубеже веков. – 2001. – №3. – С. 263-269.
- 13 Жетписбаев Б. Аграрное право Республики Казахстан. – Алматы: Данекер, 2000. – 272 с.
- 14 Веденин Н.Н. Аграрное право. – М.: Юриспруденция, 2000. – 368 с.
- 15 Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. Общая часть: учебное пособие. – Алматы: Издательство «NURPRESS», 2011. – 423 с.

References

- 1 Konstitucija Respublik Kazahstan ot 30 avgusta 1995 g. // Informacionno-pravovaja sistema «Әdilet».
- 2 Bekisheva S.D., Filin V.V. K voprosu o polnomochijah organov jekologicheskogo kontrolja // Sb.: Agrarnoe, jekologicheskoe i zemel'noe pravo: problemy teorii i praktiki / sost. Abdaimov B.Zh. – Almaty, 2003. – S. 108.
- 3 Alijarov E. Informatizacija sistemy gosudarstvennogo upravlenija v Kazahstane // Sajasat-Policy. – 2006. – № 3. – S.33.
- 4 Muhitdinov N.B., Tukeev A.Zh., Moroz S.P. Gornoe pravo Respubliki Kazahstan. – Alma-Ata, 1992. – 450 s.
- 5 Bajdel'dinov D.L. Jekologicheskoe zakonodatel'stvo Respubliki Kazahstan. – Almaty: Zhety Zhargy, 1995. – 156 s.
- 6 Brinchuk M.M. Jekologicheskoe pravo (Pravo okruzhajushhej sredy). – M.: Jurist, 1998. – 688 s.
- 7 Dubaev R.K. Pravovoe regulirovanie uchastija obshhestvennyh jekologicheskikh organizacij v ohrane okruzhajushhej sredy v Respublike Kazahstan: dis. ... kan. jurid. nauk:12.00.06. – Almaty: KazNU im. al'-Farabi, 2005. – 140 s.
- 8 Bekisheva S.D. Pravovye problemy ohrany okruzhajushhej sredy v dejatel'nosti prokuratury i MVD RK: dis. ... kand. jurid. nauk: 12.00.06. – Almaty, 2000. – 156 s.
- 9 Erkinbaeva L.K. Agrarnye pravootnoshenija v Respublike Kazahstan: dis. ... dok. jurid. nauk:12.00.06. – Almaty: KazNU im. al'-Farabi, 2008. – 354 s.
- 10 Karmolickij L.L., Kozlov Ju.M. Administrativnoe pravo Rossijskoj Federacii. – M.: Zercalo-Teis, 1996. – 640 s.
- 11 Erofeev B.V. Zemel'noe pravo: uchebnik. – M., 1998. – 489 s.
- 12 Gubin G.P. Gosudarstvennoe regulirovanie jekonomiki i prava // Gosudarstvo i pravo na rubezhe vekov. – 2001. – № 3. – S.263-269.
- 13 Zhetpisbaev B. Agrarnoe pravo Respubliki Kazahstan. – Almaty: Daneker, 2000. – 272 s.
- 14 Vedenin N.N. Agrarnoe pravo. – M.: Jurisprudencija, 2000. – 368 s.
- 15 Kul'teleev S.T. Jekologicheskoe pravo Respubliki Kazahstan. Obshhaja chast': uchebnoe posobie. – Almaty: Izdatel'stvo «NURPRESS», 2011. – 423 s.