

Акшатаева Ж.Б., Арипулы З.,
Шайхисламов И.Е.

**Некоторые правовые
проблемы регулирования
оборота генно-
модифицированных
организмов
в Республике Казахстан**

Akshataeva Zh.B., Aripuly Z.,
Shaikhislamov I.E.

**Some legal problems of adjusting
of turn of the genic modified
organisms are in Republic of
Kazakhstan**

Акшатаева Ж.Б., Арипулы З.,
Шайхисламов И.Е.

**Қазақстан Республикасында
гендік түрлендірілген
ағзалардың құқықтық
реттеудің кейбір
құқықтық мәселелері**

В данной статье рассматривается проблемы правового регулирования оборота генно-модифицированных организмов. В Казахстане сегодня появилась необходимость принятия закона о правовом регулировании генно-модифицированных организмов и основательного пересмотра правового регулирования этой сферы. К сожалению, несовершенная правовая база, а также отсутствие необходимых подзаконных нормативно-правовых актов привели к тому, что в Казахстане некоторые аспекты оборота ГМО не урегулированы вообще, а некоторые – зарегулированы настолько, что теряют эффективность.

Ключевые слова: генно-модифицированные организмы, генно-инженерия, правовое регулирование.

In this article, the problems of legal regulation of genetically modified organisms. In Kazakhstan today is the need for adoption of the law on the legal regulation of genetically modified organisms and thorough review of the legal regulation of this sphere. Unfortunately, the imperfect legal framework and lack of necessary sub legal acts have led to the fact that in Kazakhstan, some aspects of the turnover of GMO are not regulated at all and some – are regulated so that they lose their effectiveness.

Key words: genetically modified organisms, gene-engineering, legal adjusting.

Нақты мақалада гендік түрлендірілген ағзалардың реттеудің кейбір құқықтық мәселелері қарастырылған. Бүгінгі таңда Қазақстанда гендік түрлендірілген ағзаларды реттейтін заңның қабылдануының қажеттілігі туындап отыр, сондай ақ бұл саланы реттейтін заңнамалардың қайта қаралуы қажет болып отыр. Өкінішке қарай кейбір жетілмеген құқықтық база сонымен қатар нормативтік құқықтық актілер өз тиімділігін жоғалтады, ал Қазақстанда ГМО айналымының аспектілері мүлдем реттелмеген, кейбіреулерінің реттелгендігі соншалықты өз тиімділігін жоғалтып отыр.

Түйін сөздер: гендік түрлендірілген ағзалардың, гендік инженерия, құқықтық реттеу.

**НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОБОРОТА ГЕННО-МО-
ДИФИЦИРОВАННЫХ
ОРГАНИЗМОВ
В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

На сегодняшний день как никогда становятся актуальными слова канадского микробиолога, профессора Д. Фейгана: «Использовать сегодня трансгенные продукты в пищу все равно, что играть всем миром в «русскую рулетку». ГМО – сокращение от Генетически Модифицированные Организмы. То есть, это продукты питания, а также живые организмы, созданные при помощи генной инженерии.

Впервые о новых трансгенных растениях заговорили ещё в начале 1980-х гг., когда в 1983 году группа учёных из американской компании «Монсанто» создала первые генетически модифицированные растения. Важное отличие трансгенных организмов от натуральных они абсолютно бесплодны, то есть семена таких растений не прорастают, а животные не дают потомства. Почему же? Ведь раньше человек создавал новые сорта и породы, и всё с ними было в порядке? Причина в том, что традиционная селекция имеет одно важное ограничение: с её помощью можно получать гибриды только родственных организмов. Можно скрещивать, к примеру, разные сорта яблок, груш, породы собак, а яблоко с картофелем или помидор с рыбой – нельзя. В обычной жизни, в естественной среде обитания спаривание и скрещивание между различными видами и уж тем более классами растений или животных, как правило, не происходит [4].

Внедрение чужих генов одних видов или классов в другие приводит, так сказать, к генетическому сбою, блокировке процессов размножения. Это своего рода защитный механизм сохранения видов. Или, говоря поэтично, протест природы против вмешательства в её законы.

Джеффри Смит (Jeffrey Smith) из Института Ответственных Технологий, эксперт в области ГМО расскажет о тех опасностях, которые скрываются за продуктами, произведенными с использованием генетически-модифицированных организмов. Американская Академия Экологической Медицины призывает врачей ограждать пациентов от употребления продуктов с ГМО. Они ссылаются на исследования о том, что такие продукты вредят органам, пищеварительной и иммунной системам, ускоряют процессы старения и приводят к бесплодию. Исследования человека показывают, что такие продукты могут

оставлять в организме особый материал, который за длительный период вызывает множество проблем со здоровьем. Например, гены, которые внедряются в соевые бобы, могут переноситься в ДНК бактерий, которые живут внутри нас. Токсичные инсектициды, которые производит генетически-модифицированная кукуруза, попадают в кровь беременных женщин и плода.

Большое количество заболеваний появилось после того, как в 1996 году стали производить генетически-модифицированные продукты. В Америке число людей, страдающих тремя и более хроническими заболеваниями, возросло с 7 до 13 процентов всего за 9 лет. Стремительно поднялось количество пищевых аллергий и таких проблем, как аутизм, репродуктивные нарушения, проблемы с пищеварением и другие. Хотя пока не было детальных исследований, которые подтвердили, что всему виной ГМО, специалисты Академии предупреждают, что не стоит ждать, когда придут эти проблемы и следует уже сейчас защищать свое здоровье, особенно здоровье детей, которые находятся под самым большим риском [5].

Проблемы, связанные с правовым регулированием генно-инженерной деятельности в Казахстане, стали объектом научного анализа в конце XX – начале XXI века. Побуждающим фактором тому послужил хлынувший поток импорта генетически модифицированных продуктов питания и кормов.

Казахстан еще окончательно не определился в своем отношении к генетически модифицированным организмам. На современном этапе правового регулирования в области генно-инженерной деятельности сохраняется комплекс нерешенных вопросов, связанных с совершенствованием нормативно-правовой базы и необходимостью проведения научных исследований долгосрочного влияния генетически модифицированных организмов на здоровье человека и окружающую среду и требующих теоретико-методологического и нормативно-правового разрешения. Кроме того, на сегодняшний день отсутствует законодательство в области генно-инженерной деятельности по обеспечению безопасности человека, а также будущего поколения и окружающей среды от негативного воздействия генетически модифицированных организмов. Абсолютная безопасность генетически модифицированных продуктов питания для здоровья человека не доказана, и использование таких продуктов несет в себе колоссальные риски для человека.

До настоящего времени эти проблемы не получили должного рассмотрения, развития и разрешения в правовой плоскости и научной юридической доктрине.

Существующие юридические, теоретические и научно-практические исследования в области генно-инженерной деятельности фрагментарны и освещают лишь тот или иной аспект конкретной проблемы, несмотря на очевидный характер практической значимости данного комплекса проблем. В настоящее время отсутствуют научные работы, посвященные комплексному правовому регулированию в области генно-инженерной деятельности, что и предопределяет актуальность данной темы, а также необходимый интерес к ее глубокому изучению и анализу в целом, так и ее отдельным сегментам. Вследствие этого тема статьи является попыткой восполнить вакуум исследований, посвященных вопросам регулирования генно-инженерной деятельности в правовом международном и национальном аспектах.

Разрешения (лицензии) на работы, соответствующие III и IV уровням риска, выдаются в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан. Лицензии выдаются Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. Важным экологическим значимым является положение законодательства о допуске к занятию генно-инженерной деятельностью граждан, профессиональная подготовка и состояние здоровья которых соответствуют требованиям правил безопасности генно-инженерной деятельности. Продукция и услуги, соответственно полученные и предоставленные с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, подлежащие в соответствии с республиканскими законами обязательной сертификации, должны иметь сертификат качества и знак соответствия, выданные или признанные уполномоченным на то органом. Генетически модифицированные организмы, предназначенные для первого на территории РК выпуска в окружающую среду, промышленного использования или импорта, подлежат обязательной государственной регистрации. Под генетически модифицированным организмом понимается организм или несколько организмов, любое неклеточное, одноклеточное или многоклеточное образование, способное к воспроизводству или передаче наследственного генетического материала, отличное от природных организмов, полученное с применением методов генной инженерии и содержащее генно-инженерный материал, в том числе гены,

их фрагменты или комбинации генов. Генная инженерия – совокупность методов по выделению генов из организма, осуществлению манипуляций с генами и введению их в другие организмы. Внедрение результатов генно-инженерной деятельности сопряжено с потенциальными отрицательными последствиями для природы. В связи с этим возникает потребность в правовом регулировании экологических отношений, возникающих при осуществлении генно-инженерной деятельности. Проблема отсутствия закона «О государственном регулировании генно-инженерной деятельности».

К рассматриваемому вопросу прямое отношение имеет Экологический кодекс Республики Казахстан, устанавливающий запрет на производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения республиканских органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных республиканских органов исполнительной власти [5].

Государственное регулирование в области генно-инженерной деятельности осуществляется в направлениях:

- улучшения условий жизни человека и охраны его здоровья;
- охраны и восстановления окружающей среды, сохранения биологического разнообразия;
- повышения эффективности сельского хозяйства;
- повышения эффективности добывающей и перерабатывающей промышленности.

Генно-инженерная деятельность основывается на принципах:

- безопасности физических лиц и окружающей среды;
- безопасности клинических испытаний методов гено-диагностики и генной терапии на уровне соматических клеток;
- доступности сведений о безопасности генно-инженерной деятельности.

Основными элементами правового механизма обращения с генетически модифицированными организмами являются лицензирование, сертификация, государственная регистрация генно инженерных модифицированных организмов, контроль и юридическая ответственность.

Лишь на основе разрешений (лицензий) допускается осуществление работ в области генно-инженерной деятельности, соответствующих III или IV уровню риска. Лицензированию подлежат, в частности, следующие виды генно-инженерной деятельности. В зависимости от степени потенциальной опасности, возникающей при осуществлении генно-инженерной деятельности, для замкнутых систем устанавливается четыре уровня риска потенциально вредного воздействия генно-инженерной деятельности на здоровье человека:

I уровень риска соответствует работам, которые не представляют опасности для здоровья человека, и сопоставим с риском при работе с непатогенными микроорганизмами (непатогенные микроорганизмы – микроорганизмы, не вызывающие у человека, растений и животных болезней);

II уровень риска соответствует работам, которые представляют незначительную опасность для здоровья человека, и сопоставим с опасностью при работах с условно-патогенными микроорганизмами;

III уровень риска соответствует работам, которые представляют умеренную опасность для здоровья человека, и сопоставим с опасностью при работах с микроорганизмами, потенциально способными к передаче инфекции;

IV уровень риска соответствует работам, которые представляют опасность для здоровья человека, и сопоставим с опасностью при работах с возбудителями особо опасных инфекций.

Работы, проводимые с микроорганизмами в замкнутых системах в масштабе, превышающем лабораторные исследования, относятся к III или IV уровню риска.

Генно-инженерная деятельность в условиях открытых систем приравнивается к III или IV уровню риска.

Юридические лица и граждане (физические лица), осуществляющие генно-инженерную деятельность, проводят оценку риска при планировании, подготовке и проведении генно-инженерной деятельности.

Правовые основы обращения с веществами, материалами и отходами:

- все виды испытаний генно-инженерно-модифицированных организмов, в том числе лабораторные, клинические, полевые, опытно-промышленные;
- выпуск генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду;
- хранение, захоронение, уничтожение генно-инженерно-модифицированных организмов

и продуктов; утилизация отходов генно-инженерной деятельности;

– Покупка, продажа, обмен, другие сделки и иная деятельность, связанные с генно-инженерными технологиями, генно-инженерно-модифицированными организмами или их продуктами, которые не имеют сертификата качества или знака соответствия, выданных или признанных уполномоченным на то органом, в том числе в сфере международной деятельности. Разрешения лицензии на работы, соответствующие III и IV уровням риска, выдаются в порядке, устанавливаемом Правительством Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан РК.

Важным экологически значимым является положение законодательства о допуске к занятию генно-инженерной деятельностью граждан, профессиональная подготовка и состояние здоровья которых соответствуют требованиям правил безопасности генно-инженерной деятельности.

Продукция и услуги, соответственно полученные и предоставленные с применением генно-инженерно-модифицированных организмов,

подлежащие в соответствии с республиканскими законами обязательной сертификации, должны иметь сертификат качества и знак соответствия, выданные или признанные уполномоченным на то органом.

Одним из существенных условий регистрации является анализ представленных сведений о биобезопасности предлагаемого для государственной регистрации модифицированного организма. Биобезопасность означает отсутствие фактического или прогнозируемого нежелательного воздействия модифицированного организма на окружающую среду. Для определения биобезопасности проводится экспертиза. Для этих целей в Министерстве создан постоянно действующий экспертный совет по вопросам биобезопасности. Зарегистрированный модифицированный организм вносится в сводный государственный реестр зарегистрированных генно-инженерно-модифицированных организмов. Нарушение правил обращения с генетически модифицированными организмами влечет применение дисциплинарной, административной, уголовной или гражданско-правовой ответственности.

Литература

- 1 Экологический кодекс от 09.01.2007 года // Информационно-правовая система «Әділет».
- 2 Закон «О семеноводстве» от 08.02.2003 года. // Информационно-правовая система «Әділет».
- 3 Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 08.07.2005 года // Информационно-правовая система «Әділет».
- 4 Закона «О защите прав потребителей» // Информационно-правовая система «Әділет».
- 5 Закон Республики Казахстан от 17 июня 2008 года N 43-IV «О ратифицировании Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, подписанный в Монреале 29 января 2000 года» // Информационно-правовая система «Әділет».
- 6 Лякишева Ю.А. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности: автореф.к.ю.н. – М., 2014.
- 7 Лякишева Ю.А. Некоторые аспекты технического регулирования в области генно-инженерной деятельности // Актуальные проблемы российского права. – 2008. – № 3(8). – С. 206 – 212.

References

- 1 Jekologičeskij kodeks ot 09.01.2007 goda // Informacionno-pravovaja sistema «Adilet».
- 2 Zakon «O semenovodstve» ot 08.02.2003 goda. // Informacionno-pravovaja sistema «Adilet».
- 3 Zakon «O gosudarstvennom regulirovanii razvitija agropromysshennogo kompleksa i sel'skih territorij» ot 08.07.2005 goda // Informacionno-pravovaja sistema «Adilet».
- 4 Zakona «O zashhite prav potrebitelej» // Informacionno-pravovaja sistema «Adilet».
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 17 ijunja 2008 goda N 43-IV «O ratificirovanii Kartahenskij protokol po biobezopasnosti k Konvencii o biologičeskom raznoobrazii, podpisannyj v Monreale 29 janvarja 2000 goda» // Informacionno-pravovaja sistema «Adilet».
- 6 Ljakisheva Ju.A. Pravovoe regulirovanie genno-inzhenernoj dejatel'nosti: avtoref.k.ju.n. – M., 2014.
- 7 Ljakisheva Ju.A. Nekotorye aspekty tehničeskogo regulirovanija v oblasti genno-inzhenernoj dejatel'nosti // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. – 2008. – № 3(8). – S. 206-212.