

Ускеленова А.Т.,
Айгаринова Г.Т., Багзат А.

**Правовое обеспечение
экономической безопасности
как приоритет
экономической политики
Казахстана**

Uskelenova A.T.,
Aigarinova G.T., Bagzat A.

**Legal maintenance of economic
security as a priority – the
economic policy of Kazakhstan**

Ускеленова А.Т.,
Айгаринова Г.Т., Багзат А.

**Экономикалық қауіпсіздікті
құқықтық қамтамасыз ету –
Қазақстан экономикасының
басымшылығы ретінде**

Сложный геополитический контекст как драйвер многих изменений сейчас и в ближайшем будущем, сбой в системе международного миропорядка, сужение коридора возможностей, новые и искусственно актуализируемые внешне системными игроками старые риски и вызовы для казахской государственности обозначены Главой государства в емкой фразе «Будет меняться архитектура мира. Достоинно пройти через этот этап смогут не все государства. Этот этап перейдут только сильные сплоченные державы».

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная безопасность, экономика.

The complex geopolitical context as a driver of many changes, now and in the near future, the failure of the international system of the world order, narrowing the corridor of opportunities, new and artificially actualized outwardly systemic risks of the old players and calls for the head of the Kazakh statehood marked the state in the capacious phrase “architecture of the world will change. Worthily to pass through this stage can not all States. This stage will pass only strong cohesive power.

Key words: Economic security, national security, economy.

Қазақстан Республикасының Елбасы: «Күрделі геосаяси контекст, қазіргі кездегі және болашақтағы өзгерістер, халықаралық кеңістіктегі мүмкіндіктің шектелуі, жаңа және жасанды сыртқы жүйелік ескі тәуекелдер және қазақ мемлекеттілігі үшін үндеулер» бар екендігін, өз жолдауында айтқан болатын. «Әлемнің сәулеті өзгереді. Бұл кезеңді кез келген мемлекет өте алмайды. Бұл кезеңді тек күшті жұмылған державалар ғана өте алады».

Түйін сөздер: Экономикалық қауіпсіздік, ұлттық қауіпсіздік, экономика.

**ПРАВОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
КАК ПРИОРИТЕТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
КАЗАХСТАНА**

Экономический рост, базирующийся на развитой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций, названный Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в качестве одного из семи основных долгосрочных приоритетов развития Казахстана до 2030 года [1], является необходимым условием обеспечения национальной безопасности страны в условиях глобализации.

Для Казахстана в настоящее время животрепещуща проблема укрепления национального суверенитета и территориальной целостности, формирования эффективно функционирующей системы национальной безопасности, которая состоит из взаимосвязанных подсистем военной, информационной, общественной, экологической, экономической и продовольственной безопасности. В связи с этим исследование теоретических аспектов экономической безопасности страны, а также организационно-экономического механизма систем безопасности Республики Казахстан, а также разработка рекомендаций по совершенствованию системы управления национальной экономикой и ее структурных составляющих на этапе перехода казахстанской экономики к устойчивому развитию приобретают особую актуальность. Отметим, что экономическая безопасность – это область научного знания, изучающая состояние экономики, при котором обеспечивается достаточно высокий и устойчивый рост экономических показателей; эффективное удовлетворение экономических потребностей; контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов; защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях.

Экономическая безопасность – состояние экономики, при котором обеспечивается достаточно высокий и устойчивый экономический рост; эффективное удовлетворение экономических потребностей; контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов; защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях. Составная часть национальной безопасности, ее фундамент и материальная основа. Объектом экономической безопасности выступает как экономическая система, взятая в целом, так и ее составляющие элементы: природные богатства, производственные

и непроизводственные фонды, недвижимость, финансовые ресурсы, людские ресурсы, хозяйственные структуры, семья, личность.

Главой нашего государства было подчеркнуто, что многие из них ведут деятельность в нашей стране, хорошо знают возможности и долгосрочные перспективы Казахстана. Так, по его словам, 24 компании из Франции уже осуществили проекты в Казахстане более чем на 2 млрд. долларов, а также 14 проектов находятся на стадии реализации, еще 10 проектов планируются в перспективе к выполнению [2].

Итак, в современном мире экономико-правовое обеспечение – это важная сторона работы практически любого предприятия или организации. Во всех крупных компаниях сейчас есть отделы или службы, отвечающие за экономическую безопасность. Специалисты данной области могут реализовывать свои знания как в государственном, так и в частном секторе экономики. Они способны разрабатывать и применять различные технологии защиты всех видов собственности; выявлять административные, хозяйственные, технические и правовые угрозы для предприятия, предотвращать экономические потери; защищать права физических и юридических лиц, а также экономические интересы органов государственной власти, бюджетной системы, государственных и частных корпораций, банков, инвестиционных компаний, осуществляющих свою деятельность как внутри страны, так и за рубежом.

В научной литературе вопросы обеспечения экономической безопасности получили уже достаточное освещение. Многие аспекты этой проблемы нашли отражение в работах казахстанских ученых. Однако проблема формирования организационно-экономического механизма обеспечения экономической безопасности в условиях перехода Республики Казахстан к устойчивому социально-экономическому развитию недостаточно исследована. Сложность и многогранность указанной проблемы предопределили выбор темы настоящего исследования.

Преодолевая планку 20-летия независимости Республики Казахстан, термины «экономическая безопасность» и «обеспечение экономической безопасности» прочно вошли в отдельные пункты нормативно-правовых актов страны. К важнейшим из таких нормативных документов относятся: закон РК от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан», Указ Президента Республики Казахстана от 7 февраля 2002 года «О Государст-

венной стратегии экономической безопасности Республики Казахстан на 2001-2005 гг.» [3]. Появление Закона играет большое значение для республики, которая тем самым получила руководство к действию в процессе отстаивания своих национальных интересов.

Жизненно важные интересы личности, общества и государства имеют непосредственную связь с общечеловеческими интересами, и главная задача концепции национальной безопасности Казахстана заключается в том, чтобы создать такую систему защиты национальных интересов, ценностей и образа жизни на основе существующего внутреннего потенциала, которая бы не вступала в противоречие с общей тенденцией создания системы международной безопасности. В развитых странах обеспечение экономической безопасности является приоритетным направлением государственной политики, что вызвано пониманием экономической безопасности как безусловной гарантии на уровнях:

- внешней политики – суверенитета государства;
- внутренней политики – социально-политической стабильности общества.

Традиционно теоретико-концептуальная разработка понятия «экономическая безопасность» осуществлялась в рамках ведущих научных зарубежных школ. Недостаточность и практическое отсутствие отечественных исследований по данной тематике объясняется тем, что исторически проблема национальной безопасности, как правило, возникает в периоды обретения независимости и становления государственности, когда происходит формирование и выработка национальных Интересов, в том числе экономических.

Сущностное содержание «экономической безопасности» и ее составляющих элементов, а также механизмов обеспечения интерпретируется различно и определено исследованием проблемы в рамках различных теоретико-методологических подходов. По мнению большинства исследователей, «национальная экономическая безопасность – это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов». При этом необходимо как понимание, так обеспечение экономической безопасности, которое рассматривается в трех стержневых аспектах:

– как составная часть национальной безопасности;

– как деятельность, проводимая параллельно с защитой экономических интересов страны;

– как цель или принцип охраны жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Таким образом, экономическая безопасность Республики Казахстан – состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость, готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации национальных интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами страны [4].

Под обеспечением экономической безопасности следует понимать систему действий по предотвращению возникновения и развития негативных, международных и опасных факторов, условий, процессов и ситуаций, и ликвидации их последствий. Вспомним, что угрозы экономической безопасности – явления и процессы, оказывающие негативное воздействие на хозяйство страны, ущемляющие экономические интересы личности, общества и государства, показатели экономической безопасности – это наиболее значимые параметры, дающие общее представление о состоянии экономической системы в целом, ее устойчивости и мобильности: рост ВВП, уровень и качество жизни большинства населения, темпы инфляции, уровень безработицы, структура экономики, имущественное расслоение населения, криминализация экономики, состояние технической базы хозяйства, расходы на НИОКР, конкурентоспособность, импортная зависимость, открытость экономики, внутренний и внешний долг государства, а меры обеспечения экономической безопасности – совокупность способов, осознанных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз безопасности.

В историческом ракурсе дефиниция «безопасность» впервые начала применяться в XII в. и означала «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности». В дальнейшем термин претерпел значительные изменения, обусловленные происходящими общественными процессами. Непосредственно понятие национальной безопасности в современном толковании было разработано в социальных концепциях послевоенного периода (50-60-е гг.) [4].

Анализируя проблему «экономической безопасности», можно отметить, что различное толкование национальной безопасности обуславливает методологическую разнонаправленность сущности и критериев экономической безопасности. Отметим, что решение проблемы экономической безопасности в зарубежной литературе рассматривается достаточно давно и начало этому в 1934 г. положил Ф. Вельт, при этом в бывшем СССР данные проблемы отдельно не рассматривались. Что касается органов безопасности, они основное внимание обращали только на экономические преступления и внешнеэкономические отношения.

На постсоветском пространстве значительные исследования национальной безопасности проводятся в российской научной школе, где общепринятая интерпретация национальной безопасности означает состояние «защищенности жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого понятия к термину внешнеэкономических угроз, которое означало по своей природе разные аспекты угроз (военных, экономических, информационных, экологических и др.)» [5].

На основе анализа различных исследовательских подходов экономическую безопасность можно обозначать как такое состояние экономической системы, при котором обеспечиваются ее стабильное развитие, защита и локализация внешних и внутренних угроз, позволяющие обеспечить адекватный уровень социально-экономических условий для общественно-государственного развития. Экономическая безопасность как системное образование включает существенные компоненты:

- технологический;
- продовольственный;
- финансово-кредитный;
- промышленный;
- внешнеэкономический;
- инвестиционный;
- энергетический;
- транспортно-коммуникационный;
- социальный (социально-экономический) [4].

При этом каждый подвид экономической безопасности обладает рядом критериальных факторов, характеризующих его уровень, например:

– технологическая безопасность определяется постоянным участием на международных рынках технологий на основе производства конкурентоспособной научно-технической продукции;

– продовольственная безопасность измеряется наличием и использованием природно-сырьевых ресурсов для производства качественных продуктов питания, и возможностью массового их потребления населением;

– финансово-кредитная безопасность обуславливается стабильностью финансовой системы, устойчивостью национальной валюты, достаточностью золотовалютных запасов или созданием условий для устойчивого экономического роста;

– промышленная безопасность выражается в развитости индустриального потенциала, устойчивости и эффективности производства технической продукции, необходимого функционального обеспечения экономической жизнедеятельности страны;

– внешнеэкономическая безопасность характеризуется защищенностью внутреннего рынка от внешнеэкономических воздействий в условиях международного разделения труда при сохранении открытости экономики;

– инвестиционная безопасность зависит от уровня ее инвестиционной привлекательности, способности к эффективному использованию и возврату привлеченных средств с учетом соблюдения национальных экономических интересов;

– энергетическая безопасность определяется возможностью обеспечения собственными энергоносителями и достаточным производством энергии для поддержания внутреннего промышленного производства;

– транспортно-коммуникационная безопасность выражается в наличии транспортно-коммуникационных артерий, позволяющих иметь альтернативные источники выхода на мировые рынки;

– социальная (социально-экономическая) безопасность означает состояние защищенности, которое обеспечивается отсутствием разрушительных социально-экономических конфликтов, низким уровнем социального напряжения и удовлетворением жизненных потребностей общества [4].

Таким образом, в целом под системой разумеется определенная совокупность элементов, образующих целое и обладающее особенностями, которые отсутствуют у составляющих его элементов. При этом существенной особенностью системы является наличие качеств, которые не сводятся к сумме составляющих ее элементов. В целом экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее

устойчивое развитие и экономическую независимость, готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации национальных интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами страны.

Подвергая анализу разные взгляды ученых-экономистов, мы поддерживаем определение, что национальная экономическая безопасность – это состояние экономики страны в единстве ее составляющих – рынка и государства и их взаимодействии, обеспечивающее эффективное противостояние возможным внешним и внутренним угрозам в тесной связи и увязке с безопасностью ее регионов, отраслей, предприятий, социальных общностей разного типа и граждан. В данной связи необходима актуализация участия в реальных проектах на уровне регионов. При этом «Экономическая безопасность» – это новая специальность, в рамках которой необходима актуализация и разработка проектов ГПО. Отметим, что ГПО – это инновационная форма организации учебного процесса. Суть нововведения в том, что уже со второго курса студентам предоставляется возможность участвовать по-настоящему в интересных и коммерчески перспективных разработках. Студенты-участники проектов группируются в творческие коллективы по 5-7 человек. Для выполнения проектов на каждой кафедре организуются специализированные, хорошо оснащенные лаборатории. Лучшие проекты представляются к участию в конкурсах на гранты и на продолжение работы по проекту в студенческом бизнес-инкубаторе с дальнейшей перспективой создания собственного малого предприятия и размещения его в технико-внедренческой зоне.

Таким образом, рассмотрев экономическое и правовое понятие экономической безопасности, мы согласны с выводом, что государственно-правовое обеспечение экономической безопасности РК – это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, политического, военного, информационного характера, направленных на выявление, предупреждение и локализацию угроз экономической безопасности, реализуемых субъектами обеспечения экономической безопасности в рамках полномочий, возложенных на них действующим законодательством страны, а также готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации стратегических интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами Республики Казахстан.

Литература

- 1 Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана // Казахстанская правда, 1997, 11 октября.
- 2 Важное стратегическое партнерство. Политика // Казахстанская правда 06.11.2015г.
- 3 Сырымбаев Е.А., Мензюк Г.А. Правовое регулирование обеспечения экономической безопасности // Вестник КАСУ. – №3. – 2006.
- 4 Социально-экономические приоритеты в системе финансовых координат // под общей редакцией А.А. Рогачева. – Алматы: Гылым, 1999.
- 5 Общая теория права и государства: учебник // под ред. В.В. Лазарева. – М.: Юрист, 1994. – 106 с.

References

- 1 Nazarbaev N.A. Kazakhstan – 2030. Prosvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostojanija vseh kazahstancsev. Poslanie Prezidenta st-rany narodu Kazahstana // Kazahstanskaja pravda, 1997, 11 oktjabrja.
- 2 Vazhnoe strategicheskoe partnerstvo. Politika // Kazahstanskaja pravda 06.11.2015g.
- 3 Syrymbaev E.A., Menzjuk G.A. Pravovoe regulirovanie obespechenija jekonomicheskoi bezopasnosti // Vestnik KASU. – №3. – 2006.
- 4 Social'no-jekonomicheskie prioritety v sisteme finansovyh koor-dinat. Pod obshhej redakciej A.A. Rogacheva. – Almaty: Gylym, 1999.
- 5 Obshhaja teorija prava i gosudarstva: uchebnik //Pod red. V.V. Lazareva. – M.: Jurist, 1994. – 106 s.