

**Абайдельдинов Т.М.**

к.ю.н., доцент, Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
Казахстан, г. Алматы, e-mail: tleuhabyl@mail.ru

**ВОПРОСЫ  
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В настоящее время право человека на социальное обеспечение является юридическим выражением социальной политики, которую можно определить как использование политической власти для развития экономической системы с тем, чтобы достигнуть результатов, которые экономическая система не может достигнуть сама по себе. Социальная политика используется для реализации социальной справедливости, социального равенства, которое исключает элементарное социальное неравенство. Социальная политика должна гарантировать человеку достойную жизнь. Условия достойной жизни и свободного развития зафиксированы в праве на достаточный уровень жизни для него самого и его семьи. Любому человеку должны быть обеспечены достаточное питание, одежда и жилище, условия его жизни должны непрерывно улучшаться. В современной правовой доктрине социальная функция государства нашла отражение в конституционном закреплении статуса социального государства (Конституции ФРГ, Франции, Испании, Италии, Португалии, Нидерландов, Российской Федерации, Казахстана, Армении, Республики Беларусь). Социальное государство – это характеристика (принцип), относящаяся к конституционно-правовому статусу государства, предполагающая конституционное гарантирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующие обязанности государства. Данная характеристика означает, что государство служит обществу и стремится исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия (Сухарева А.Я., 1997: 647).

Основной целью исследования является изучение вопросов социального и трудового положения населения, путей совершенствования национального законодательства.

**Ключевые слова:** труд, социальное право, социальное обеспечение, безработица.

Abaideldinov T.M.

Candidate of Juridical Science, associate professor,  
al-Farabi Kazakh National University,  
Kazakhstan, Almaty, e-mail: tleuhabyl@mail.ru

**Questions of the Republic of Kazakhstan social and labor legislation**

Now the human right on social security is legal expression of social policy which can be defined as use of the political power for development of economic system to achieve results which the economic system can't reach in itself. Social policy is used for realization of social justice, social equality which excludes elementary social inequality. Social policy has to guarantee to the person worthy life. Conditions of worthy life and free development also his families are recorded in the right to the sufficient standard of living for him. Sufficient nutrition, clothes and the dwelling have to be provided to any person, conditions of his life have to improve continuously. In the modern legal doctrine social function of the state have found reflection in the constitutional fixing of the status of the social state (the Constitution of Germany, France, Spain, Italy, Portugal, the Netherlands, the Russian Federation, Kazakhstan, Armenia, Republic of Belarus). The social state is the characteristic (principle) relating to constitutional legal status of the state, assuming the constitutional guaranteeing the economic and social rights and freedoms of the person and citizen and the corresponding obligations of the state. This characteristic means that

the state serves society and seeks to exclude or minimize unjustified social distinctions (Suhareva A.Ja., 1997: 647).

Main objective of the research is studying of questions of social and labor status of the population, ways of improvement of the national legislation.

**Key words:** labor, social legislation, social security, unemployment.

Абайдельдинов Т.М.

з.ғ.к., әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,  
Қазақстан, Алматы қ., e-mail: tleuhabyl@mail.ru

### Қазақстан Республикасы заңнамасының әлеуметтік еңбек мәселелері

Қазіргі таңда адам құқығы әлеуметтік қорғауда әлеуметтік саясаттың көрінісі болып табылады. Ол экономикалық жүйені дамыту үшін саяси билікті пайдалану ретінде анықталуы мүмкін, оған экономикалық жүйе өзі жете алмайды. Әлеуметтік саясат әлеуметтік әділеттілікті, әлеуметтік теңдікті жүзеге асырады, ол негізгі әлеуметтік теңсіздікті жояды. Әлеуметтік саясат адамға лайықты өмір сүруіне кепілдік беруі керек. Лайықты өмірдің және еркін дамудың шарттары отбасы мен өзінің өмір сүруіне жеткілікті деңгейі құқығында айтылған. Кез келген адамға жеткілікті азық, киім, тұрғылықты жер қамтамасыз етіліп, өмірлік жағдайлары жақсара түсуі тиіс. Әлеуметтік мемлекеттің статусын конституциялық бекітуден мемлекеттің әлеуметтік қызметін тапты (ГФР, Франция, Испания, Италия, Португалия, Ресей Федерациясы, Қазақстан, Армения, Беларусь Республикасы, Нидерланды конституцияларында). Бұл туралы заманауи доктринада баяндалған. Әлеуметтік мемлекет – мемлекеттің міндеттеріне сай келетін, адам және азаматтардың әлеуметтік-экономикалық құқықтары мен бостандықтарын конституциялық қамтамасыз ететін принцип болып табылады. Бұл сипаттама мемлекеттің қоғам үшін қызмет етіп, орындалмайтын әлеуметтік айырмашылықтарды болдырмауды білдіреді (Сухарева А.Я., 1997:647).

**Түйін сөздер:** еңбек, әлеуметтік, әлеуметтік қамсыздандыру құқығы, жұмыссыздық.

### Введение

Уровень социальности государства не всегда зависит от непосредственных размеров финансового участия государства в реализации социальной политики. В значительно большей степени факторами, определяющими степень социальности государства, являются первоочередность социальных ценностей в официальной идеологии государства, присутствие сильных демократических политических институтов, наличие административных условий и правового пространства для свободного функционирования различных субъектов хозяйствования и их экономическая эффективность (Постовалова Т.А., 2013: 936).

Право на установление такого уровня социального обеспечения, который гарантировал бы достойную жизнь человека – один из основополагающих принципов права социального обеспечения (Захаров М.Л., 2002: 108). Особое место в сфере социального обеспечения занимает проблемы занятости населения и безработицы, социальной защиты безработных.

Как правило, безработица рассматривается с точки зрения экономики, ее понимают как результат несовпадения спроса и предложения рабочей силы; как социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного

населения не может найти себе работу. На микроуровне (для физического лица) безработица – это не зависящее от воли работника приостановление трудовой деятельности на длительный срок по причине невозможности трудоустройства. Функционирование рыночной экономики неизбежно сопровождается безработицей, однако всеми признано ее негативное влияние как на экономику в целом, так и на положение отдельной личности.

Согласно Докладу МОТ «Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции 2016», в 2015 году безработица достигла уровня в 197,1 млн человек – почти на один миллион больше, чем в предыдущем году, и более чем на 27 млн больше, чем в докризисный период. Увеличение числа лиц, ищущих работу в 2015 году, приходится преимущественно на страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны. По оценкам, перспективы занятости в ряде этих стран, в частности, в Латинской Америке, а также в некоторых странах Азии (особенно в Китае), а также в ряде стран-экспортеров нефти в арабском регионе, ухудшились в последние месяцы.

В большинстве стран с развитой экономикой 2015 год был отмечен более высоким ростом занятости, чем ожидалось, особенно в Соединенных Штатах Америки и в ряде стран Центральной и Северной Европы. Несмотря на

положительные изменения в последнее время, уровень безработицы остается высоким в странах Южной Европы. Безработица показывает тенденцию к росту и в развитых странах, наиболее подверженных влиянию замедления экономического роста в азиатских странах с формирующимся рынком, куда относится Республика Казахстан (Доклад МОТ, 2015: 4).

Низкое качество рабочих мест остается насущной проблемой во всем мире. Незащищенная занятость, т.е. доля работников, занятых за свой счет, и неоплачиваемых семейных работников, которые, как правило, характеризуются высокой степенью нестабильности, сокращается медленнее, чем это происходило до наступления глобального кризиса. Незащищенная занятость – это удел 1,5 млрд человек, или более 46% общей численности занятых.

### Проблема

Право на безопасные условия труда относится к основным правам человека, а состояние законодательства и реального положения дел в области реализации данного права не только является показателем цивилизованного общества, но и непосредственно воздействует на его нравственность и эффективность экономики.

Высокие темпы работы и жизни, современная организация производства, нацеленная на повышение производительности, интенсивности и качества труда, приводят к преждевременному износу и старению человеческого организма, к повышению частоты возникновения нервных и сердечно-сосудистых заболеваний, к росту производственного травматизма и числа профессиональных заболеваний. Отсюда вытекает настоятельная необходимость в повышении качества трудовой жизни и, в частности, в улучшении условий и охраны труда, расширении сети медицинского обслуживания, создании систем медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве, улучшении материального положения работающих в связи с потерей заработка, финансирование которых в большинстве западных стран осуществляется с помощью социального страхования.

Политические и социально-экономические процессы последнего десятилетия XX века существенно снизили уровень охраны труда и социально-экономической защиты работников, особенно при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях. Это

свидетельствует о необходимости совершенствования системы социально-экономической защиты работников,

Право на охрану труда – это право работника, реализуемое в процессе его труда. Не работающий на производстве гражданин не может его фактически осуществить, поэтому в его правовом статусе данное право находится в нереализованном виде. С поступлением же человека на работу оно активно реализуется, и обеспечить это право обязан работодатель.

Международный принцип «безопасности труда», закрепленный в пункте 2 статьи 24 Конституции РК как «право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены...», предполагает целый комплекс прав работника, среди которых право на безопасное рабочее место, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на обращение с жалобой, на неудовлетворительные условия труда, в соответствующие органы власти и профсоюзы.

Одним из принципов Трудового Кодекса РК является обеспечение права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Под безопасностью труда понимается состояние защищенности работников, обеспеченное комплексом мероприятий, исключая воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов на работников в процессе трудовой деятельности. Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-эпидемиологические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства.

### Метод исследования

Согласно статистическим данным Комитета статистики Министерства Национальной экономики Республики Казахстан, уровень безработицы за 2017 год в стране составил 4,9 % в сравнении с показателями 2016 года (5,1 %) ([www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)), тогда как согласно статистическим данным Евразийской экономической Комиссии (ЕЭК), в 2017 году численность безработных, зарегистрированных в государственных службах занятости населения, в процентном соотношении к экономически активному населению Республики Казахстан составила 12,8 % ([www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)).

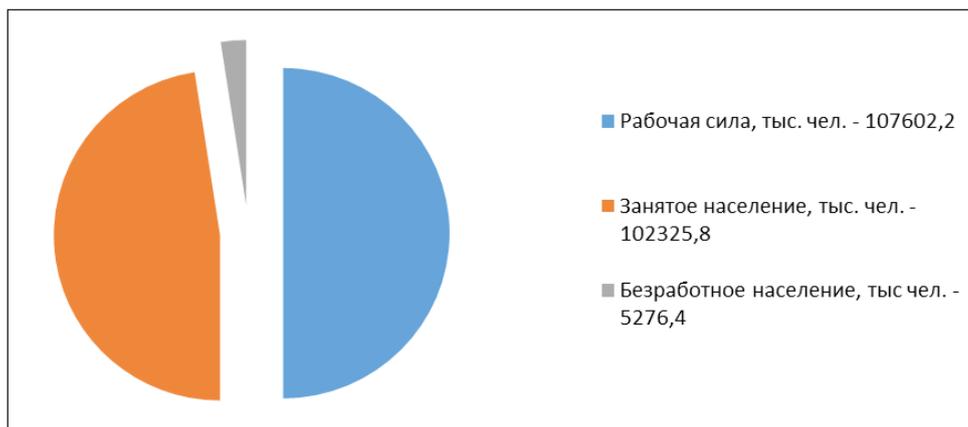


Рисунок 1 – Основные индикаторы рынка труда за 2017 год

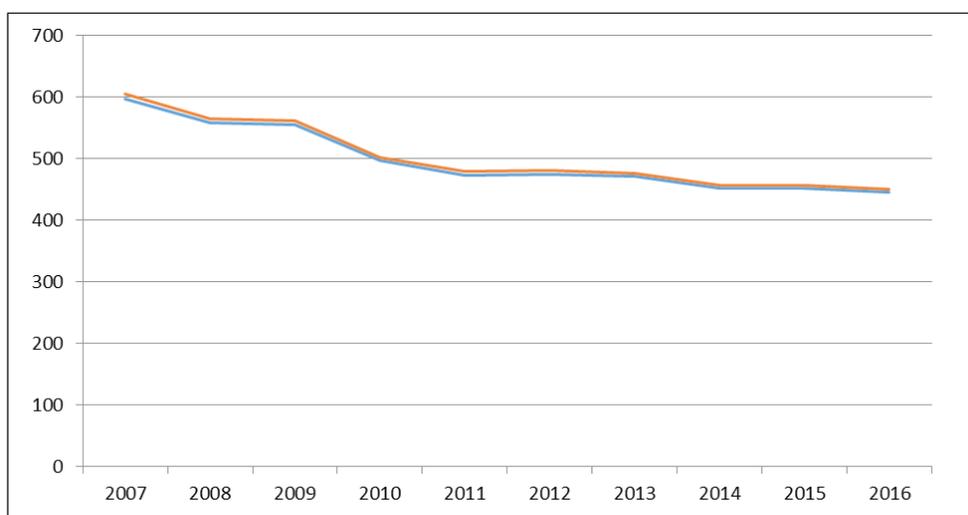


Рисунок 2 – Численность безработных в РК за 2007-2016 гг. в тыс. чел.

По данным статистики ЕЭК (рис. 2), уровень безработицы, рассчитанный по методологии МОТ<sup>1</sup> за период с 2008 года по 2016 год, в Республике Казахстан имеет тенденцию к сокращению. Так, численность безработных на 2016 год составила 445,4 тыс.чел., или 5,0 %.

<sup>1</sup> Численность безработных по методологии МОТ – число лиц в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям: не имели работы (доходного занятия); занимались поиском работы – обращались в государственную или коммерческую службы занятости, обращались в СМИ или интернет, непосредственно обращались к администрации предприятия или работодателю, использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела; были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Современное состояние занятости населения характеризуют следующие основные признаки:

- недостаточная степень развития институционально-правового обеспечения занятости, что ведет к сохранению конфликтов на рынке труда;

- преобладание неэффективной занятости, которая выражается в высокой концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях, больших масштабах недоиспользования рабочего времени, низкой производительности труда, снижении в общем числе работников доли занятых в высокотехнологичных и наукоемких видах деятельности;

- отсутствие эффективно работающего рыночного механизма трудовых ресурсов, адекватного макроэкономическим преобразованиям;

– потеря квалификации высококвалифицированными кадрами из-за отсутствия реальной связи между доходом и уровнем профессионализма работников, их перетока в неформальную занятость, миграции за рубеж;

– нарастание разрыва между спросом и предложением квалифицированной рабочей силы;

– ухудшение качественных характеристик имеющихся рабочих мест и медленное создание новых;

– увеличение травматизма и числа профессиональных заболеваний из-за роста доли рабочих мест с неблагоприятными условиями труда;

– обострение проблем трудоустройства отдельных социально-демографических групп населения: молодежи, инвалидов, женщин, уволенных в запас военнослужащих и др.;

– сохранение на производстве значительных масштабов скрытой безработицы, расширение предложения рабочей силы в «теневой» сфере занятости;

– недостаточно гибкое реагирование на изменения спроса на рабочую силу системой профессионально-технического образования;

– наличие стихийной трудовой миграции рабочей силы внутри страны;

– медленная интеграция переселенцев-оралманов на исторической родине;

– слабое развитие доступности рынка жилья, что препятствует гибкому перемещению и использованию экономически активного населения;

– отсутствие возможности ускоренного переобучения безработных по требуемым специальностям;

– направление больших потоков трудовой миграции из государств СНГ (прежде всего, из Кыргызстана и Узбекистана) в Казахстан;

– значительный объем нелегальной трудовой миграции и отсутствие механизмов по возвращению трудящихся-мигрантов, незаконно находящихся на территории Казахстана, в места их постоянного проживания;

– отсутствие единой автоматизированной информационной базы по вопросам занятости населения.

Вопросы занятости населения в Республике Казахстан регулируются Законом РК «О занятости населения», Трудовым кодексом Республики Казахстан и т.п.

Одну из ключевых и важных ролей в решении проблем численности безработного населения, безусловно, играет государство. Трудовой кодекс РК от 2007 года содержит главу 12 «Трудоустрой-

ство», где прописывались государственные гарантии при трудоустройстве, права граждан в сфере трудоустройства и т.д. Впоследствии данная глава была необоснованно исключена с принятием Нового Трудового кодекса 2015 года. Статья 5 Закона РК «О занятости населения» регламентирует лишь малую часть государственных мер по содействию занятости населения: 1) свободе выбора рода занятий и работы; 2) защите от любых форм дискриминации и равенстве возможностей в получении профессии и работы, выборе условий занятости и труда; 3) социальной защите от безработицы. Согласно Трудовому кодексу РК от 2007 года, государство гарантирует гражданам в сфере занятости населения:

1) защиту от любых форм дискриминации и обеспечение равных возможностей в получении профессии и работы;

2) профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации безработных, занятых и лиц, занятых уходом за детьми в возрасте до семи лет, из числа малообеспеченных, а также организацию общественных работ для безработных;

3) содействие развитию предпринимательства;

4) организацию трудового посредничества через уполномоченный орган по вопросам занятости и частное агентство занятости;

5) предоставление профессионально-ориентационных услуг, информации о свободных местах и вакансиях;

6) ориентацию системы профессионального образования на подготовку специалистов, востребованных на рынке труда;

7) межрегиональное перераспределение рабочей силы в соответствии с документами Системы государственного планирования Республики Казахстан;

8) разработку и реализацию мер по выявлению и легализации трудовых отношений;

9) установление в инвестиционных контрактах обязанностей инвесторов по профессиональной подготовке, созданию новых и сохранению существующих рабочих мест;

10) создание условий для развития профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации непосредственно в организации;

11) взаимодействие уполномоченных органов по вопросам занятости с работодателями;

12) обеспечение условий для трудоустройства лиц, входящих в целевые группы. (ст. 145 ТК РК от 2007 года).

Согласно статистическим данным, число пострадавших на производстве казахстанцев выросло за год на 0,6%, объём выплат в страховых компаниях по несчастным случаям на производстве вырос на 15,7%. По данным Комитета статистики, в 2016 году количество пострадавших составило 2034 человека. Число смертельных исходов сократилось всего на 1,7%, до 225 человек за 2016 год.

Число пострадавших при несчастных случаях, связанных с трудовой деятельностью, сократилось по итогам I квартала 2017 года на 14,7% к аналогичному периоду годом ранее, погибших – на 8,5%. В то же время, в I кв. 2017 года 43 из 342 несчастных случаев привели к смерти пострадавших – а это 12,6% против 11,7% годом ранее.

Выбытие граждан трудоспособного возраста приводит к дефициту рабочей силы по многим ключевым для экономики специальностям. Большая часть привлекаемой иностранной рабочей силы – это неквалифицированные работники, трудоустраивающиеся на рабочие места с низкой заработной платой и неблагоприятными условиями труда. Эти обстоятельства формируют дополнительный спрос на такие места. Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания – это еще и отрицательные последствия производственного процесса, которые ведут к значительным финансовым потерям: прямым и косвенным. Если прямые затраты при несчастном случае на производстве известны точно, то косвенные затраты выразить трудно из-за сложности составляющих их элементов.

На эффективность системы управления охраной труда большое влияние оказывает уровень согласованности правового регулирования данной сферой общественных отношений, степень согласованности правовых предписаний между национальным, федеральным, региональным и локальным значения. Несогласованность действий государственных структур, осуществляющих управление охраной труда, приводит к искажению отчетности о фактическом состоянии охраны труда. Так, к примеру, за 2017 год государственными инспекторами труда ЗКО проверены 372 предприятия и организации области по соблюдению работодателями требований трудового законодательства. В том числе осуществлено 43 путем посещения, 13 выборочных проверок и 316 внеплановых. В ходе проверок выявлено 611 нарушений, по выявленным нарушениям выдано 309 предписаний и привлечены к административной ответственности 90 лиц на сумму

13,639 млн. тенге. По безопасности и охране труда – 112 нарушений. За 2017 год зарегистрировано 85 несчастных случаев, из них 8 – групповые. 52 несчастных случая связаны с производством. В несчастных случаях, связанных с производством, пострадало 68 работников:

- 6 (из них 3 групповые) – со смертельным исходом;
- 41 – получили тяжелые травмы;
- 21 человек получили травмы в групповых несчастных случаях.

По установленным в ходе проверок нарушениям в области безопасности и охраны труда выдано 45 предписаний, 237 работников были отстранены от работы, 2 работодателей привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на общую сумму 0,272 млн. тенге (<http://enbek-bko.gov.kz/ru/otchetiyi-idokladyi-o-prodelannoy-rabote/>).

## Вывод

Таким образом наблюдается картина минимизации государственного участия и государственных гарантий для граждан в содействии занятости населения и искоренению безработицы. Для сравнения, согласно Кодексу Законов о Труде Казахской ССР, государство посредством законодательных норм обеспечивает гражданам страны получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера. Кроме того, в Кодексе Законов о Труде Казахской ССР законодательно закреплена позиция государства о направленности политики в отношении искоренения безработицы, как то «научно-технический прогресс сочетается с полной занятостью населения и используется для коренного облегчения труда, сокращения рабочей недели, ликвидации тяжелого физического и всякого неквалифицированного труда. С развитием научно-технического прогресса постепенно происходит процесс органического соединения умственного и физического труда в производственной деятельности людей. Осуществляемое в широких масштабах бесплатное специальное и профессионально-техническое образование гарантирует свободный выбор рода работы и профессий с учетом интересов общества» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/K720003000>). На наш взгляд, необходимо на законодательном уровне создать условия максимального трудоустройства граждан, усилить роль государства в качестве гаранта обеспече-

ния занятости и трудоустройства, что возможно осуществить благодаря коренным изменениям к подходу реализации трудовых отношений. Так, мы считаем, что провозглашение в Конституции РК, а также в Трудовом кодексе принципа права на труд, в соответствии с его международной и общепризнанной интерпретацией, позволит заложить фундамент к решению многих вопросов, построению справедливого и эффективного Общества Всеобщего Труда.

Нынешние низкие темпы роста мировой экономики и перспективы их замедления в долгосрочном плане обусловлены многими причинами, среди которых видное место занимают сокращение численности населения трудоспособного возраста и снижение уровней участия в составе рабочей силы, а также растущее неравенство, незащищенная занятость и низкое качество рабочих мест.

Необходимость преодоления этих долгосрочных тенденций повышает степень актуальности перехода к экономической и трудовой политике, к которой призывает МОТ. Особенно важно укреплять учреждения рынка труда и тщательно продуманные системы социальной защиты с тем, чтобы предотвратить дальнейший рост долгосрочной безработицы, неполной занятости и числа работников, живущих в бедности.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании», безработные имеют право на:

1) бесплатное получение услуг в сфере занятости населения от центров занятости населения:

– по поиску подходящей работы и содействию в трудоустройстве, в том числе на активные меры содействия занятости;

– консультационных;

– информационных;

– по социальной профессиональной ориентации в целях выбора или изменения вида деятельности (профессии), а также сведений о себе, содержащихся в единой информационной базе рынка труда;

2) социальные выплаты на случай потери работы, если он являлся участником системы обязательного социального страхования;

3) адресную социальную помощь в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи»;

4) обязательное социальное медицинское страхование.

Социальная помощь включает в себя:

1) социальные выплаты на случай потери работы безработным, являющимся участ-

никами системы обязательного социального страхования;

2) оказание адресной социальной помощи на условиях и в размере, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи»;

3) оказание медицинской помощи безработным, являющимся участниками системы обязательного социального медицинского страхования, на условиях и в порядке, предусмотренных Законом.

В соответствии с Законом РК «Об обязательном социальном страховании», социальная выплата на случай потери работы назначается со дня обращения участника системы обязательного социального страхования за регистрацией в качестве безработного в центр занятости населения. Центр занятости населения в течение двух рабочих дней по истечении периода, установленного Законодательством, направляет в местный орган по вопросам занятости населения документы для принятия решения о регистрации в качестве безработного, за исключением лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста; работающих по трудовому договору, в том числе выполняющих работу за оплату на условиях полного либо неполного рабочего времени или имеющие иную оплачиваемую работу, приносящую заработок (доход); достигших пенсионного возраста, представивших документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка (дохода), а также другие недостоверные сведения.

Согласно Соглашению о возмещении вреда, причиненного работнику вследствие трудового увечья, иного повреждения здоровья (в том числе при наступлении потери трудоспособности в результате несчастного случая на производстве, связанного с исполнением работниками трудовых обязанностей, после переезда пострадавшего на территорию другой Стороны), смерти производится работодателем Стороны, законодательство которой распространялось на работника в момент получения увечья, иного повреждения здоровья, смерти. Работодатель, ответственный за причинение вреда, производит его возмещение в соответствии со своим национальным законодательством.

Механизация и автоматизация производства, сократив затраты физической энергии рабочих, значительно повысили их нервно-психические нагрузки. В то же время известно, что для компенсации нервной нагрузки нужны большие расходы и качественно иные условия жизнеде-

тельности, чем для восстановления физических затрат организма. Это обостряет проблемы условий и охраны труда, отдыха, жилья и досуга, образа жизни жителей крупных промышленных городов. В связи с усложнением процесса труда, удорожанием стоимости оборудования промышленное производство требует от работников повышенного внимания, жесткой дисциплины труда, быстроты реакции, большей ответственности.

Работник имеет право на:

1) рабочее место, оборудованное в соответствии с требованиями по безопасности и охране труда;

2) обеспечение санитарно-бытовыми помещениями, средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями по безопасности и охране труда, а также трудовым, коллективным договорами;

3) обращение в местный орган по инспекции труда о проведении обследования условий и охраны труда на его рабочем месте;

4) участие лично или через своего представителя в проверке и рассмотрении вопросов, связанных с улучшением условий, безопасности и охраны труда;

5) отказ от выполнения работы в случае небезопасности работодателем работника средствами индивидуальной и (или) коллективной защиты и при возникновении ситуации, создающей угрозу его здоровью или жизни, с письменным извещением об этом непосредственного руководителя или работодателя;

6) образование и профессиональную подготовку, необходимые для безопасного исполнения трудовых обязанностей, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

7) получение достоверной информации от работодателя о характеристике рабочего места и территории организации, состоянии условий, безопасности и охраны труда, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по его защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

8) сохранение средней заработной платы на время приостановки работы организации из-за несоответствия требованиям по безопасности и охране труда.

Работник обязан:

1) соблюдать требования норм, правил и инструкций по безопасности и охране труда;

2) немедленно сообщать работодателю или организатору работ о каждой производственной

травме и иных повреждениях здоровья работников, признаках профессионального заболевания (отравления), а также о ситуации, которая создает угрозу жизни и здоровью людей;

3) проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, а также предсменное и иное медицинское освидетельствование в порядке, определенном уполномоченным органом в области здравоохранения;

4) по требованию работодателя проходить профилактические медицинские осмотры в случаях, предусмотренных актом работодателя, а также при переводе на другую работу;

5) сообщать работодателю об установлении инвалидности или ином ухудшении состояния здоровья, препятствующем продолжению трудовых обязанностей;

6) неукоснительно применять и использовать по назначению средства индивидуальной и коллективной защиты, предоставляемые работодателем;

7) выполнять требования государственного инспектора труда, технического инспектора по охране труда, специалистов внутреннего контроля и предписанные медицинскими учреждениями лечебные и оздоровительные мероприятия;

8) проходить обучение, инструктирование и проверку знаний по безопасности и охране труда в порядке, определенном работодателем и предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Вместе с работником права и обязанности в области безопасности и охраны труда несут работодатели. Так, Работодатель имеет право:

1) поощрять работников за содействие в создании благоприятных условий труда на рабочих местах, рационализаторские предложения по созданию безопасных условий труда;

2) отстранять от работы и привлекать к дисциплинарной ответственности работников, нарушающих требования по безопасности и охране труда, в порядке, установленном Трудовым Кодексом;

3) требовать от работника неукоснительного соблюдения требований по безопасному ведению работ на производстве;

4) направлять работников за счет собственных средств на профилактические медицинские осмотры в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан и актом работодателя.

Работодатель имеет право:

1) поощрять работников за содействие в создании благоприятных условий труда на рабочих

местах, рационализаторские предложения по созданию безопасных условий труда;

2) отстранять от работы и привлекать к дисциплинарной ответственности работников, нарушающих требования по безопасности и охране труда, в порядке, установленном настоящим Кодексом;

3) требовать от работника неукоснительного соблюдения требований по безопасному ведению работ на производстве;

4) направлять работников за счет собственных средств на профилактические медицинские осмотры в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан и актом работодателя.

Работодатель обязан:

1) принимать меры по предотвращению любых рисков на рабочих местах и в технологических процессах путем проведения профилактики, замены производственного оборудования и технологических процессов на более безопасные;

2) проводить обучение, инструктирование, проверку знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда, а также обеспечивать документами по безопасному ведению производственного процесса и работ за счет собственных средств;

3) организовать обучение и проверку знаний по вопросам безопасности и охраны труда руководящих работников и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда, периодически не реже одного раза в три года в организациях, осуществляющих повышение квалификации кадров, в порядке, установленном уполномоченным органом по труду, согласно списку, утвержденному актом работодателя;

4) создать работникам необходимые санитарно-гигиенические условия, обеспечить выдачу и ремонт специальной одежды и обуви работников, снабжение их средствами профилактической обработки, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой, молоком или равноценными пищевыми продуктами, и (или) специализированными продуктами для диетического (лечебного и профилактического) питания, средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с нормами, установленными уполномоченным государственным органом по труду;

5) не допускать к переноске и передвижению работников, не достигших восемнадцатилетнего

возраста, тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы;

6) не допускать подъема и перемещения вручную женщинами тяжестей, превышающих установленных для них предельных норм;

7) осуществлять регистрацию, учет и анализ несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, и профессиональных заболеваний;

8) один раз в квартал предоставлять уполномоченному государственному органу по труду и местному органу по инспекции труда, представителям работников по их письменному запросу необходимую информацию для мониторинга состояния условий, безопасности и охраны труда;

9) обеспечивать расследование несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

10) исполнять предписания и заключения государственных инспекторов труда;

11) проводить с участием представителей работников периодическую, не реже чем один раз в пять лет, аттестацию производственных объектов по условиям труда в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным государственным органом по труду;

12) представлять результаты аттестации производственных объектов по условиям труда соответствующему местному органу по инспекции труда на бумажном и электронном носителях в месячный срок;

13) страховать работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей;

14) принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

15) осуществлять разработку, утверждение и пересмотр инструкций по безопасности и охране труда в порядке, установленном уполномоченным органом по труду;

16) проводить за счет собственных средств обязательные, периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры и предсменное медицинское освидетельствование работников в случаях, предусмотренных соглашением, коллективным договором, законодательством Республики Казахстан, а также при переводе на другую работу с изменениями условий труда либо появлении признаков профессионального заболевания.

### Литература

- Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. – М., 1997. – С. 647.
- Постовалова Т.А. Достойное социальное обеспечение как обязанность государства // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции / под общ. ред. д.ю.н., проф. К.Н. Гусова. – М.: Проспект, 2013. – 936 с.
- Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. – М.: изд.БЕК, 2002. – С. 108..
- Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции 2016. Доклад МОТ. – Женева, 2015.
- Комитет статистики Министерства Национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]: stat.gov.kz
- Департамент статистики Евразийской экономической Комиссии. [Электронный ресурс]: eurasiancommission.org
- О состоянии трудовых отношений. [Электронный ресурс]: <http://enbek-bko.gov.kz/ru/otchetyi-i-dokladyi-o-prodelannoy-rabote/>
- Кодекс Законов о Труде Казахской ССР. Утвержден Законом Казахской ССР от 21 июля 1972 года.

### References

- Bol'shoj juridicheskij slovar' / pod red.A.Ja.Suhareva, V.D.Zor'kina, V.E.Krutskih. – M., 1997. S. 647.
- Departament statistiki Evrazijskoj jekonomicheskoy Komissii. [Jelektronnyj resurs]: eurasiancomission.org
- Zaharov M.L., Tuchkova Je.G. Pravo social'nogo obespechenija Rossii: Uchebnik. M.: izd.BEK, 2002. S.108.
- Kodeks Zakonov o Trude Kazahskoj SSR. Utverzhden Zakonom Kazahskoj SSR ot 21 ijulja 1972 goda.// [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K720003000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K720003000_)
- Komitet statistiki Ministerstva Nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. [Jelektronnyj resurs]: stat.gov.kz O sostojanii trudovyh otnoshenij. [Jelektronnyj resurs]: <http://enbek-bko.gov.kz/ru/otchetyi-i-dokladyi-o-prodelannoy-rabote/>
- Postovalova T.A. Dostojnoe social'noe obespechenie kak objazannost' gosudarstva // Puti realizacii v Rossii programmy dostojnogo truda i dostojnogo social'nogo obespechenija: materialy IX mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii / pod obshh. red. d.ju.n., prof. K.N.Gusova. – Moskva. – Prospekt, 2013. – 936s.
- Perspektivy zanjatosti i social'noj zashhity v mire: tendencii 2016. Doklad MOT. – Zheneva. 2015.