

Баймаханова Д.М.¹, Сманова А.Б.²

¹д.ю.н., профессор, e-mail: dina_405@mail.ru

²кандидат юридических наук, доцент, e-mail: akmaralbahtyar@gmail.com

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ОСНОВНОЙ ГАРАНТ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

Цель статьи состоит в том, чтобы определить роль и значение Президента Казахстана как главы государства, его высшего должностного лица, главного гаранта прав и свобод граждан в решении вопросов и проблем развития механизма защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Казахстане.

Методологию работы составили диалектический метод, конкретно-исторический, сравнительный, социологический методы исследования, а также метод моделирования и прогнозирования. Выводы и результаты работы заключались в анализе значимости деятельности Президента Республики Казахстан по защите прав и свобод граждан Республики Казахстан. Результаты, полученные автором статьи, направлены на совершенствование конституционного законодательства, закрепляющего гарантии прав и свобод граждан. Выводы автора могут быть использованы для совершенствования механизма защиты и обеспечения прав и свобод граждан Казахстана, а также в процессе преподавания конституционно-правовых дисциплин.

Ключевые слова: конституционные права и свободы граждан Республики Казахстан, Президент Республики Казахстан, гарант прав и свобод граждан, механизм защиты прав и свобод граждан.

Baimakhanova D.M.¹, Smanova A.B.²

¹doctor of juridical sciences, professor, e-mail: dina_405@mail.ru

²candidate of jurisprudence, associate professor, e-mail: akmaralbahtyar@gmail.com
al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty

President of the Republic of Kazakhstan – Fundamental guarantee of observance and protection of human rights and freedoms

The aim is to define the role and significance of the President of Kazakhstan as the main guarantor of the rights and freedoms of citizens in addressing issues and problems holistic integrated development mechanism to guarantee, protect and ensure the rights and freedoms of man and citizen in Kazakhstan. Methodology of work amounted to the dialectical method, the concrete historical, comparative, sociological research methods and the method of modeling and forecasting. Findings and results of the work was to analyze the formation and development of all elements of the constitutional rights and freedoms of citizens, the place and importance of the activities of the President of the Republic of Kazakhstan for the protection of the rights and freedoms of citizens of the Republic of Kazakhstan. The author analyzes the constitutional and legal rights law and freedoms and lead to concrete proposals to improve it. Scope, the results obtained by the author of article, is to improve the constitutional legislation enshrining the rights and freedoms of citizens. The author's conclusions can be used to improve the mechanism of protection and ensure the rights and freedoms of citizens of Kazakhstan, as well as in teaching law at the constitutional-legal disciplines cycle.

Key words: Constitutional rights and freedoms of citizens of Republic of Kazakhstan, President of Republic of Kazakhstan, the guarantor of the rights and freedoms of citizens, the mechanism of protection of the rights and freedoms of citizens.

Баймаханова Д.М.¹, Сманова А.Б.²

¹з.ғ.д., профессор, e-mail: dina_405@mail.ru

²з.ғ.к., доцент, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: akmaralbahtyar@gmail.com
әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ.,

Қазақстан Республикасының Президенті – азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын сақтау мен қорғаудың негізгі кепілі

Қазақстан Президентінің мемлекет басшысы ретінде, оның жоғары лауазымды тұлғалығын, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының басты кепілі ретінде Қазақстанда адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғау және қамтамасыз ету тетігін дамыту мәселелерін шешудегі рөлі мен маңызын анықтау мақаланың мақсаты.

Жұмыстың әдіснамасын диалектикалық әдіс, нақты-тарихи, салыстырмалы, әлеуметтанулық зерттеу әдістері, сондай-ақ модельдеу және болжау әдісі құрады. Жұмыстың қорытындылары мен нәтижелері Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан Республикасы азаматтарының құқықтары мен бостандықтарын қорғау жөніндегі қызметінің маңыздылығын талдаудан тұрды. Мақала авторы алған нәтижелер азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілдігін бекітетін конституциялық заңнаманы жетілдіруге бағытталған. Автордың тұжырымдары Қазақстан азаматтарының құқықтары мен бостандықтарын қорғау және қамтамасыз ету тетігін жетілдіру үшін, сондай-ақ конституциялық-құқықтық пәндерді оқыту процесінде пайдаланылуы мүмкін.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасының азаматтарының конституциялық құқықтары мен бостандықтары, Қазақстан Республикасының Президенті, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кепілі, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау механизмі.

Введение

Изучение проблем становления и развития института главы государства является одной из важнейших задач конституционно-правовой науки. Что касается прав и свобод человека, то проблемы их закрепления в актах государства, их защита и обеспечение – эти вопросы волновали исследователей всех эпох, времен и народов.

В казахстанской юридической литературе одними из первых монографических исследований проблем становления и развития института Президента в РК являются книги В.А. Малиновского «Глава государства суверенного Казахстана», «Президент Республики Казахстан: институт, функции и инструменты власти», Б.А. Мухамеджанова «Форма правления Республики Казахстан: конституционная модель и практика государственного управления».

Позднее вышли в свет монографии А.М. Нурмагамбетова «Выборы Президента Республики Казахстан. Вопросы и ответы», В.А. Малиновского, А.М. Нурмагамбетова «Внеочередные выборы Президента Республики Казахстан: вопросы и ответы», В.А. Малиновского «Лидер: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох», А.Ф. Сулейманова «Конституционно-правовые основы взаимодействия Президента и Конституционного Совета Республики Казахстан».

Следует отметить, что отдельные компоненты проблемы становления института президентства в РК и задачи совершенствования механизма защиты и обеспечения прав человека и гражданина исследовались в трудах следующих казахстанских ученых: Е.М. Абайдельдинова, К.К. Айтхожина, А.Т. Ащеулова, Ж. Баишева, М.Т. Баймаханова, М.С. Башимова, М.С. Бейбитова, Л.Т. Жанузаковой, Б.А. Жетписбаева, С.З. Зиманова, А.С. Ибраевой, А.А. Караева, З.Ж. Кенжалиева, В.А. Кима, О.К. Кобабаева, Е.К. Кубеева, В.А. Малиновского, А.А. Матюхина, Э.Б. Мухамеджанова, С.Н. Сабикенова, Г.С. Сапаргалиева, С.С. Сартаева, А.А. Таранова, В.Н. Уварова, А.А. Чернякова.

Теоретическим проблемам совершенствования института президента большое внимание уделяется российскими учеными: С.А. Авакьяном, А.С. Автономовым, Н.А. Богдановой, А. Зиновьевым, В.Н. Кравец, А.Н. Медушевским, В.С. Нерсисянцем, В.Б. Пастуховым, И.М. Степановым, Б.Н. Топорниным, Л.Б. Тиуновой, Т.Я. Хабриевой, В.Е. Чиркиным. Эти исследователи рассматривали институт президента с точки зрения конституционно-правовой науки и политологии, в сравнении его становления в России и в зарубежных странах. В зарубежных странах анализу данной проблемы посвятили свои работы такие исследователи, как Андраш Шайо, Богдан Янку, Марсель Прело, Александр Бланкенгель, Жан-Люк Шабо, Лоуренс Фридман.

Но, несмотря на обилие научной литературы, ее анализ показал, что современный период в развитии нашего государства, гражданского общества выдвигает на передний план Президента как главу государства, как государственный орган, отвечающий за проведение в жизнь внутренней и внешней политики государства, иницирующий основные программы развития общества и являющийся главным элементом механизма защиты и обеспечения прав человека. Возникает множество коллизий и вопросов, которые нуждаются в решении. Все это обуславливает необходимость проведения комплексного исследования роли и места Президента РК в системе государственных органов и его значения в процессе защиты прав и свобод человека и гражданина.

Основная часть

Президент РК как государственный орган является важнейшим элементом институционального компонента конституционализма в РК. «Президент Республики Казахстан – это государственный орган со всеми присущими ему атрибутами. Он выступает одним из высших государственных органов. В качестве такового его статус определен Конституцией и иными законами; ему приданы полномочия и установлена ответственность; власть распространяется на территорию всего Казахстана; он вправе издавать обязательные к исполнению всеми иными государственными органами и гражданами нормативные правовые и индивидуальные акты (указы и распоряжения); установлена система государственных органов и должностных лиц, обеспечивающих его деятельность; финансирование затрат производится из средств государственного бюджета.

Казахстанский Глава государства, избранный всенародно, политически и юридически, представляет весь народ, в целом государство и всю страну, в силу чего является носителем наивысшей легитимности (Малиновский В.А., 2012 а: 148-149).

Данные черты в полной мере присущи Президенту РК. Но становление института Президента в РК не было быстрым и легким процессом. Институт президентства имеет сравнительно короткую историю в развитии нашего государства. В период существования СССР пост Президента впервые был введен Законом СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной

Закон) СССР» от 14 марта 1990 г. В Республике Казахстан пост Президента был учрежден Законом КазССР «Об учреждении поста Президента КазССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) КазССР» от 22 сентября 1990 г. В соответствии с этим законом первый Президент КазССР был избран Верховным Советом в 1990 г. 16 октября 1991 г. был принят Закон КазССР «О выборах Президента КазССР». Вот этими актами, т.е. законами от 24 апреля 1990 г. и от 16 октября 1991 г., и регулировалось правовое положение Президента КазССР. После обретения независимости Республикой Казахстан была принята первая Конституция суверенного государства Казахстана 1993 г., которая содержала главу о Президенте Республики, определяя черты и характеристику его статуса.

Сейчас в соответствии с Конституцией 1995 г. Президент Республики является главой государства, его высшим должностным лицом. Отправными правовыми установлениями, характеризующими правовой статус Президента РК, являются положения ст. 40 Конституции и место главы, посвященной Президенту, в тексте Конституции.

В Конституции 1995 г. впервые было закреплено, что Президент не только является главой государства, но и его высшим должностным лицом. В Конституции 1993 г. закреплялось, что Президент является главой государства и возглавляет единую систему исполнительной власти Республики. Как мы видим, в Конституции 1995 г. несколько иной подход к определению правового статуса Президента. Чем обусловлена необходимость закрепления того, что Президент является и главой государства, и высшим должностным лицом? Это обусловлено тем, что необходимо было подчеркнуть значение Президента, его представительства как внутри страны, так и на международной арене. Признание Президента главой государства является традиционным в конституциях многих стран мира. Такой подход был характерен для определения статуса Президента Союза ССР, этим объясняются и некоторые другие черты преемственности в определении правового статуса Президента нашей Республики. Создатели нынешней Конституции ставили перед собой задачу создания наиболее оптимальной модели взаимоотношений между различными ветвями государственной власти, между всеми государственными органами.

Согласно п. 1 статьи 40 Конституции Президент Республики «является главой государ-

ства, высшим должностным лицом», что свидетельствует об особом его статусе и месте в системе высших государственных органов и должностных лиц страны. По новой Конституции он теперь не возглавляет исполнительную ветвь власти, а выполняет как бы роль третьей ветви власти во взаимоотношениях всех трех ветвей власти. Иногда эти отношения могут носить и конфликтный характер. В подобных случаях в Конституции предусмотрены различные правовые механизмы «сдержек и противовесов», посредством которых Президент обеспечивает соблюдение необходимого баланса сил, позволяющего общему государственному механизму сохранять единство и двигаться заданным курсом. Для решения таких сложных задач на начальных этапах проводимых радикальных реформ во всех сферах государственной и общественной жизни и необходимо было наделение главы государства высокими конституционными полномочиями (Бусурманов Ж.Д., 2006: 262-263).

В Конституции 1995 г. заложены определенные гарантии, препятствующие превращению Президента в авторитарного правителя. Какие это гарантии?

- 1) ограниченность периода полномочий Президента РК коротким 5-летним сроком;
- 2) всенародность прямых выборов Президента, их альтернативность;
- 3) невозможность занятия поста Президента более двух сроков подряд;
- 4) возможность отрешения его от должности в случаях, предусмотренных Конституцией.

Статья 40 Конституции закрепляет статус Президента как главы государства и высшего должностного лица и определяет в обобщенной форме связанные с этим функции Президента:

1. Президент является символом и гарантом единства народа и государственной власти, неизменяемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Это означает, что Президент отвечает за бесперебойную работу механизмов защиты Конституции. Президент олицетворяет собой народную волю, выраженную на выборах, поэтому он всесторонне должен проявлять заботу об укреплении гарантий конституционных прав и свобод граждан.

2. Президент обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом. В реализации этой функции Президент может пользоваться только закрепленными за

ним полномочиями, действовать в соответствии с Конституцией и законами.

3. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Требование действовать в рамках своих полномочий соответствует и этой функции Президента. Основы выполнения этой функции Президент закладывает еще в период предвыборной кампании, когда он выдвигает свою программу, предвыборную платформу.

Эта функция осуществляется и с помощью ежегодных посланий Президента РК народу Казахстана. Президент Республики обращается с ежегодным устным или письменным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики. Такое послание носит программный характер и воплощается в деятельности Парламента, Правительства и других органов государственной власти.

4. Президент представляет Казахстан внутри страны и на международной арене.

Статья 1 Конституционного Закона «О Президенте» дополняет характеристику правового статуса Президента следующими положениями, имеющими весьма существенное значение:

- Президенту Республики принадлежит право выступать от имени народа и государства.
- Президент, его честь и достоинство неприкосновенны. Посягательство на честь и достоинство Президента преследуется по закону.

Президентом Республики может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе 40, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане не менее 15 лет. Право выдвижения кандидатов в Президенты принадлежит республиканским общественным объединениям, зарегистрированным в установленном порядке, а также гражданам – путем самовыдвижения при наличии установленной законом поддержки избирателей. Кандидаты в Президенты выдвигаются республиканскими общественными объединениями в лице их высших органов. Общественное объединение вправе выдвигать кандидатом в Президенты лишь одно лицо. Решение о выдвижении кандидатов в Президенты принимается большинством голосов от общего числа членов высшего органа республиканского общественного объединения и оформляется выпиской из протокола.

Самовыдвижение кандидата в Президенты проводится путем подачи им соответствующего заявления в Центризбирком. Поддержка избира-

телями кандидата в Президенты удостоверяется сбором их подписей.

Кандидат в Президенты должен быть поддержан не менее чем 1% от общего числа избирателей, в равной мере представляющих не менее 2/3 областей, город республиканского значения и столицу Республики. Сбор подписей в поддержку кандидата в Президенты осуществляется доверенными лицами и оформляется подписными листами. Для кандидата в Президенты установлен избирательный взнос в 50-кратном размере минимальной заработной платы. Избирательный взнос возвращается кандидату, если он набрал не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а также в случае смерти кандидата или избрания его Президентом (www.adlet.kz).

Выборы Президента в Республике Казахстан осуществляются по мажоритарной системе абсолютного большинства в первом туре и мажоритарной системе относительного большинства во втором туре. Это означает, что в первом туре победителем считается кандидат, набравший абсолютное количество голосов (50% + 1 голос). Если же никто из кандидатов не набирает необходимое число голосов, то с двумя кандидатами, набравшими больше голосов, чем другие кандидаты, проводится второй тур. Победителем считается тот кандидат, который набрал голосов больше, чем другой.

Президент РК может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее 3/4 от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

Президент несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены. Это – умышленное деяние, совершенное с целью подрыва или ослабления внешней безопасности и суверенитета РК, выразившееся в переходе на сторону врага во время войны или вооруженного конфликта, оказании иностранному государству помощи в осуществлении враждебной деятельности против Республики. За это деяние Президент может быть отрешен от долж-

ности Парламентом. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее чем 1/3 его депутатов. Расследование обвинения организуется Сенатом и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее 3/4 от общего числа депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

Непринятие окончательного решения в течение 2 месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента РК отклоненным. Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

Вопрос об отрешении Президента от должности не может быть возбужден в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики или Мажилиса.

В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента РК, а также его кончины исполнение обязанностей Президента переходит к Председателю Сената Парламента. Если Председатель Сената не может принять на себя обязанности Президента, они переходят к председателю Мажилиса, если тот не может, то к Премьер-Министру Республики.

Исполняющий обязанности Президента РК не вправе вносить предложения об изменениях и дополнениях Конституции Республики (www.adlet.kz).

Вследствие того, что наша республика является президентской, Президент РК наделяется обширными полномочиями. В Конституции 1995 г. раздел III «Президент» завершил окончательное формирование правового статуса Президента и закрепил его полномочия.

Конституция РК закрепляет, что Президент РК выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан. «Конституционная функция Президента гарантировать соблюдение прав и свобод граждан заложена в качестве основы его взаимоотношений с другими общественными структу-

рами и государственными органами, призванными также поддерживать режим законности...

Глава государства играет весьма активную практическую роль в обеспечении реализации конституционных прав и свобод граждан, утверждении режима законности, борьбе с различными формами преступности, соблюдении государственной дисциплины» (Малиновский В.А., 1998 б: 210-211).

Деятельность Президента РК по гарантированию, защите и обеспечению прав и свобод граждан многогранна. Одной гранью этой деятельности является участие в законодательной деятельности. В соответствии с изменениями и дополнениями в Конституцию от 21.05.07 г. Президент теперь обладает правом законодательной инициативы.

Кроме этого, Президент имеет право определить приоритетность рассмотрения проектов законов в Парламенте РК, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означая, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение одного месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом требования Президента, он вправе издать указ, имеющий силу закона, который будет действовать до принятия Парламентом нового закона в установленном порядке.

Конкретным примером участия Президента в законодательной деятельности является инициирование им в мае 2007 года изменений и дополнений в Конституцию РК, которые носили всеобъемлющий характер, затронули все стороны жизни государства и общества и были направлены на дальнейшее развертывание демократии и ускорение процесса построения правового государства.

Президент РК входит в круг субъектов обращения в Конституционный Совет РК. Через это направление своей деятельности он также реализует свою функцию гаранта прав и свобод граждан. За эти годы Парламентом и Конституционным Советом установлено тесное плодотворное сотрудничество в вопросах обеспечения конституционной законности. От председателей палат и депутатов в КС РК поступило более 70 обращений, которые касаются различных конституционных институтов и перспектив их развития, принципов взаимоотношений государства, общественных объединений и граждан, механизмов обеспечения прав человека и гражданина.

По 12 обращениям были признаны не соответствующими Конституции в общей сложно-

сти 13 законов, принятых Парламентом и представленных на подпись Главе государства, в том числе Особенная часть Гражданского кодекса, законы «О редких и находящихся под угрозой исчезновения видах животных», «О деятельности международных и иностранных некоммерческих организаций в Республике Казахстан» и другие. Ряд законов, принятие которых имело высокий общественный резонанс, признан соответствующим Конституции (Рогов И.И., 2013:6).

Президент РК, определяя основные направления внутренней и внешней политики Республики, способствует признанию Казахстана на международной арене полноправным, равным партнером. Казахстан в полном объеме принял на себя обязательства по выполнению Устава ООН, инкорпорированию его положений в национальное законодательство. Казахстан является стороной многих международных договоров, регулирующих различные аспекты защиты прав человека – Конвенции о правах ребенка 1989 г., Женевских гуманитарных конвенций 1949 г. и дополнительных протоколов к ним, некоторых конвенций Международной организации труда о защите прав трудящихся в производственной сфере и т.д. В 1998 г. вступили в силу 4 ратифицированные Конвенции: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г., Международная Конвенция ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. По мере создания правовых и социально-экономических условий процесс ратификации и присоединения к другим международно-правовым актам в области прав человека будет продолжаться (Малиновский В.А., 1998: 213). Так, 26 июня 2008 г. Президент подписал Закон РК № 48-IV «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (Закон РК «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 26 июня 2008 г. № 48-IV).

Казахстан активно взаимодействует с государствами-членами СНГ в международной правозащитной деятельности. Казахстаном подписаны Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г., Конвенция

СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам 1994 г., ряд договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и др. (Выступление первого вице-министра иностранных дел РК Е. Идрисова на конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества» 18-19 июня 1998 г.).

Летом 1994 г. было принято историческое решение о переносе столицы Казахстана в Астану. Инициатором переноса столицы был Президент РК Назарбаев Н.А. 6 июля 2008 г. Астана праздновала свой 10-летний юбилей. Выступая на торжественном собрании, посвященном этому знаменательному событию, Президент отмечал, что Астана стала моделью социально-экономического развития для всего Казахстана.

Государство серьезно и последовательно занимается созданием условий для развития бизнеса. На расширенном заседании правительства Президент страны отметил, что «необходимо сконцентрировать все ресурсы и обеспечить конкретный результат в ограниченном количестве приоритетных отраслей, имеющих высокотехнологический потенциал». Однако из поручений, которое дал Глава государства, – «разобраться с СЭЗами и неработающие из них сократить».

Специальная экономическая зона «Морпорт Актау» была создана Указом Президента еще 11 лет назад. Сейчас на территории СЭЗ «Морпорт Актау» реализуются 24 проекта. 5 из них уже завершены, еще 7 будут готовы в следующем году. За время существования специальной экономической зоны «Морпорт Актау» инвесторы вложили сюда уже более 20 млрд. тенге. А налогов в бюджет СЭЗ дала более чем на 5 млрд. тенге. И это учитывая то, что предприятия, размещенные на ее территории, имеют значительные налоговые льготы и преференции.

В ближайшие годы на территории СЭЗ «Морпорт Актау» планируется реализовать 16 проектов. В следующем году здесь запустят завод по производству экологически чистого судового топлива, по производству лифтов, два домостроительных комбината. Еще через год – два здесь должны появиться нефтеперерабатывающий завод (сейчас идут получение технических условий и разработка ПСД), производство металлических конструкций, минеральных удобрений, распределительно-перевалочный комплекс нефти и нефтепродуктов (Бережнова О., 2013: 2).

Президент РК, выполняя функцию гаранта прав и свобод граждан, заслушивает отчеты

и контролирует деятельность государственных органов непосредственно подчиненных и подотчетных главе государства. На имя Главы государства Нурсултана Назарбаева поступило письмо от акима Южно-Казахстанской области Аскара Мырзахметова. В своем отчете А. Мырзахметов проинформировал о ходе выполнения поручений, данных Главой государства на расширенном заседании Правительства 11 октября 2013 года. Аким Южно-Казахстанской области сообщил, что предпринимателям по программе «Дорожная карта бизнеса-2020» предусмотрено выделение грантов и микрокредитов на общую сумму 90 млн. тенге.

Сначала года 17 предпринимателей получили гранты в размере 71 млн. тенге и уже реализуют свои проекты. Еще по 5 грантам вынесено решение конкурсной комиссии и готовятся соответствующие документы. В соответствии с графиком до конца года средства будут полностью освоены. Кроме того, в рамках Программы развития моногородов выделено 6 грантов на сумму 12 млн. тенге.

Согласно отчету акима области, по программе «Дорожная карта занятости -2020» с начала года было выдано 1 076 микрокредитов на общую сумму 2,5 млрд. тенге. Помимо этого региональным инвестиционным центром «Максимум» было дополнительно выделено 1 654 микрокредита на сумму 2,4 млрд. тенге. Таким образом, на сегодня в области выдано 2 730 микрокредитов на общую сумму 4,9 млрд. тенге (Казахстанская правда, 2013: 5).

Сфера постоянного внимания Главы государства – социально уязвимые группы населения. В своем выступлении «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Президент заявил: «Необходимо развивать механизмы социализации граждан, относящихся к категории социально уязвимого населения. Это в первую очередь инвалиды и люди с ограниченными возможностями, члены многодетных семей, лица предпенсионного возраста. Причем главным подходом должна стать не опека государства, а создание таких условий, которые бы помогли этим гражданам обрести веру в себя, в свои возможности к социально полезному труду».

В 2008 году Казахстан подписал Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Спустя два года был утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях оказания услуг на дому. В прошлом

году такие услуги оказаны более 87 тыс. людей пожилого возраста и инвалидам. Для детей-инвалидов функционируют 17 домов-интернатов, 29 дневных стационаров. В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов на 2012-2018 годы в прошлом году техническими вспомогательными (компенсаторными) средствами обеспечено более 96 тыс. людей с ограниченными возможностями (88% от общего числа нуждающихся). Им предоставлены протезно-ортопедическая помощь, сурдо-, тифлосредства, кресла-коляски, обязательные гигиенические средства, а также услуги индивидуальных помощников и специалистов жестового языка.

В рамках реализации поручения Главы государства по расширению возможностей трудового потенциала людей с ограниченными возможностями в настоящее время разрабатывается проект закона «О социальных рабочих местах», предполагаются изменения в законодательство по поддержке организаций, созданных общественными объединениями инвалидов. Также предусматривается расширение программы «Занятость-2020» в части организации профессионального дополнительного образования, переподготовки и поддержки занятости лиц с ограниченными возможностями и предпенсионного возраста (Самакова А., 2013: 3-4).

Заключение

Президент РК всегда выступал и выступает за построение в РК подлинно демократического государства, формирование развитого гражданского общества, отражающего интересы всех слоев населения страны.

Проблемы молодежи – будущего нашей страны, – конечно же, тоже в фокусе внимания Президента, а проводимая государством поли-

тика в этой сфере также базируется на прочном правовом фундаменте. Разработана Концепция государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан-2020: путь в будущее», созданы Комитет по делам молодежи, соответствующие управления в регионах, Координационный совет по работе с молодежными организациями и Научно-исследовательский центр «Молодежь». Приоритетная цель молодежной политики государства – содействие интеграции молодых людей в общество, повышение уровня их самостоятельности. Для этого реализуются различные молодежные программы, решаются вопросы занятости молодежи, получения образования и поддержания репродуктивного здоровья, продвижения на уровень принятия решений. По сути, молодежь выделена в отдельную социально-демографическую группу, наделена определенными социальными правами и государственными гарантиями. Радует и то, что представители нового поколения имеют встречное желание принимать активное участие в решении своих проблем, быть равноправным партнером государства, иметь возможность знаниями, созидательным трудом, энергией строить свое будущее и будущее нашей страны, решая задачи, сформулированные Главой государства в Стратегии «Казахстан-2050» (Магер Ю., 2013: 3-4).

Выполняя, наряду с другими своими функциями, функцию гаранта прав и свобод человека и гражданина, Президент РК осуществляет колоссальный объем работы. Работая над выполнением задач, поставленных Президентом, Казахстан меняется на глазах. Сложившаяся модель гражданского общества является оптимальной формой политической системы Казахстана, поскольку для всех социальных слоев и групп населения открывает возможности участвовать во всех политических процессах и управлении государством (Масимов К., 2008: 2).

Литература

- Бережнова О. В режиме ожидания // Казахстанская правда. – 2013. – 19 ноября. – №318(27592)
- Бусурманов Ж.Д. Евразийская концепция прав человека (новый взгляд на проблему). – Алматы, 2006. – 480 с.
- Выступление первого вице-министра иностранных дел РК Е. Идрисова на конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества» 18-19 июня 1998 г. // Материалы конференции «Права и свободы человека в процессе реформирования казахстанского общества». – Астана, 1998. – С.15.
- Закон РК «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 26 июня 2008 г. № 48-IV // Казахстанская правда. – 2008. – 28 июня.
- Казахстанская правда. – 2013. – 20 ноября. – №319 (27593)
- Конституционный закон РК «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г. // www.adlet.kz
- Конституция Республики Казахстан 1995 г. // www.adlet.kz

- Малиновский В.А. Лидер: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох. – Астана: ТОО «Издательство «Норма – К», 2012. – 528 с.
- Малиновский В.А. Глава государства суверенного Казахстана. – Алматы, 1998. – 242 с.
- Магер Ю., Пархоменко М., Тулешева Г. Программа «Болашак» – 20 лет успеха // Казахстанская правда. – 2013. – 19 ноября. – №318(27592).
- Масимов К. Модель Назарбаева: ответ на глобальный вызов // Казахстанская правда. – 2008. – 5 июля.
- Рогов И.И. Роль Лидера нации в становлении развитии и развитии казахстанского парламентаризма // Казахстанская правда. – 2013. – 27 ноября – №324 (27598).
- Самакова А. Фактор консолидации народа // Казахстанская правда. – 2013. – 21 ноября. – №320(27594).

References

- Berezhnova O. V rezhime ozhidaniya //Kazahstanskaya pravda. -2013. -19 noyabrya.-№318(27592)
- Busurmanov ZH.D. Evrazijskaya koncepciya prav cheloveka (novyj vzglyad na problemu). – Almaty, 2006. – 480 s.
- Vystuplenie pervogo vice-ministra inostrannyh del RK E. Idrisova na konferencii «Prava i svobody cheloveka v processe reformirovaniya kazahstanskogo obshchestva» 18-19 iyunya 1998 g. //Materialy konferencii «Prava i svobody cheloveka v processe reformirovaniya kazahstanskogo obshchestva». – Astana, 1998. – S.15.
- Zakon RK «O ratifikacii Fakul'tativnogo protokola k Konvencii protiv pytok i drugih zhestokih, beschelovechnyh ili unizhayushchih dostoinstvo vidov obrashcheniya i nakazaniya» ot 26 iyunya 2008 g. № 48-IV // Kazahstanskaya pravda. – 2008. – 28 iyunya.
- Kazahstanskaya pravda. – 2013. – 20 noyabrya. – №319 (27593)
- Konstitucionnyj zakon RK «O vyborah v Respublike Kazahstan» ot 28 sentyabrya 1995 g.// www.adlet.kz
- Konstituciya Respubliki Kazahstan 1995 g.// www.adlet.kz
- Malinovskij V.A. (2012) Lider: prezidentskaya vlast' v Kazahstane na rubezhe ehpor. – Astana: ТОО «Izdatel'stvo «Norma – K», 2012. – 528 s.
- Malinovskij V.A. (1998) Glava gosudarstva suverennoho Kazahstana. – Almaty, 1998. – 242 s.
- Mager YU., Parhomenko M., Tulesheva G. Programma «Bolashak» – 20 let uspekha // Kazahstanskaya pravda. –2013.-19 noyabrya.-№318(27592)
- Masimov K. Model' Nazarbaeva: otvet na global'nyj vyzov // Kazahstanskaya pravda. – 2008. – 5 iyulya
- Rogov I.I. Rol' Lidera nacji v stanovlenii razvitiia i razvitiia kazahstanskogo parlamentarizma //Kazahstanskaya pravda. -2013. -27 noyabrya -№324 (27598)
- Samakova A. Faktor konsolidacii naroda // Kazahstanskaya pravda. – 2013. – 21 noyabrya. -№320(27594)