

Джансараева Р.Е.,
Маликова Ш.Б.

**Правовые средства
противодействия терроризму
и экстремизму
в современных условиях**

В статье анализируются проблемы законодательной регламентации и совершенствования законодательной базы борьбы с терроризмом и экстремизмом, которые приобрели международный характер, соответственно, и борьба с ними должна проводиться на международном уровне. Поскольку имеются трудности, связанные, прежде всего, со спецификой национальных норм - поэтому стоит задача определенной унификации этих норм. Следует отметить, что большинство стран понимают это и идут на сближение своих законодательств в этой сфере, что, в сочетании с иными формами борьбы с терроризмом, способно снизить уровень этой всеобщей угрозы.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, противодействие, правовые средства, законодательство, преступность

Dzhansarayeva R.Ye.,
Malikova Sh.

**Legal means of countering
terrorism and extremism in
modern condition**

The article analyzes the problems of legislative regulation and improving the legal framework to combat terrorism and extremism. Modern terrorism and extremism has acquired an international character, respectively, and the struggle must be carried out with them at the international level. Since there are difficulties associated primarily with the specific national regulations - so it is the task of determining the unification of these standards. It should be noted that most countries understand this and go to the rapprochement of their legislation in this area, which, in combination with other forms of struggle against terrorism, can reduce the level. Since there are difficulties associated primarily with the specific national regulations - so it is the task of determining the unification of these standards. It should be noted that most countries understand this and go to the rapprochement of their legislation in this area, which, in combination with other forms of struggle against terrorism, can reduce the level of this universal threat.

Key words: terrorism, extremism, countering, legal means, legislation, crime.

Жансараева Р.Е.,
Маликова Ш.Б.

**Қазіргі заманғы терроризмге
және экстремизмге қарсы
тұрудың құқықтық құралдары**

Мақалада халықаралық сипат алған терроризм және экстремизммен күрестің заңнамалық базасын жетілдіру және заңнамалық реттеудің проблемалары талданған. Ұлттық нормалардың ерекшелігімен байланысты қиындықтар туындағандықтан, бірінші кезекте осы нормаларды сәйкестендіру міндеті тұр. Айта кететін жайт, көптеген елдер осыны түсінгендіктен, өз заңнамаларын осы салада жақындатуда және бұл жағдай терроризммен күрестің басқа нысандарымен үйлесе отырып, осы қатердің жалпы деңгейін төмендетуге әсерін тигізеді.

Түйін сөздер: терроризм, экстремизм, қарсы тұру, құқықтық құралдар, заңнама, қылмыстылық.

**ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ
И ЭКСТРЕМИЗМУ
В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ**

Современное общество столкнулось со многими видами терроризма, и этот термин лишился четкой смысловой нагрузки. Под терроризмом подразумеваются и чисто уголовные похищения людей с целью выкупа, и убийства на политической почве, и жестокие методы ведения войны, и угоны самолетов, и шантаж, т.е. акты насилия, направленные против собственности и интересов граждан. Существует более ста определений террора и терроризма, но ни одно из них не является достаточно определенным. Слово террор произошло из латинского языка: *terror* – страх, ужас. Действительно, любые действия террориста (даже не связанные с убийством) всегда предполагают насилие, принуждение, угрозу. Главное средство достижения цели для любого террориста – это запугивание, создание атмосферы страха и неуверенности, наведение ужаса. Принимая во внимание крайнюю общественную опасность и жестокость актов террора, их антисоциальность и антигуманность, терроризм можно определить как общественный феномен, заключающийся в противоправном использовании крайних форм насилия или угрозы насилием для устрашения противников с целью достижения конкретных целей.

Внутригосударственный терроризм представляет собой деятельность специально организованных террористических групп или террористов-одиночек, акции которых направлены на достижение различных политических целей в пределах одного государства. Террором может называться насилие, сознательно направленное по отношению к государству. Насилие выступает в двух формах: 1) прямое насилие, которое выражается в непосредственном применении силы (война, вооруженное восстание, политические репрессии, террор), и 2) косвенное (скрытое) насилие, которое не предполагает непосредственного использования силы (различные формы духовного, психологического давления, политическое вмешательство, экономическая блокада), но означает только угрозу применения силы (политическое давление, дипломатический ультиматум). Как отмечается в правовой литературе, к государственному террору чаще прибегают нестабильные режимы с низким уровнем легитимности власти, которые не могут поддерживать устойчивость системы экономическими и политическими методами.

Когда государственный терроризм выходит за границы отдельных стран, он приобретает характер международного. В последнее время этот вид терроризма приобрел невиданные, глобальные масштабы. Международный терроризм расшатывает государственные и политические устои, наносит огромный материальный ущерб, уничтожает памятники культуры, подрывает международные отношения. Как и любая другая форма террора, международный терроризм проявляется в беспорядочном насилии, обычно направленном против людей без разбора для создания в массах идеи, что цель оправдывает средства: чем ужаснее преступление, тем лучше с точки зрения террористов.

Разновидностями международного являются транснациональный и международный криминальный терроризм. Первый представляет собой различные акции негосударственных террористических организаций в других государствах. Однако, они осуществляются самостоятельно и не нацелены на изменение международных отношений. Второй проявляется в действиях международной организованной преступности, участники которой могут быть далеки от каких-либо политических целей, а их акции могут быть направлены против конкурирующих преступных организаций в другой стране.

Терроризм появляется, когда общество переживает глубокий кризис, в первую очередь кризис идеологии и государственно-правовой системы. В таком обществе появляются различные оппозиционные группы – политические, социальные, национальные, религиозные, – для которых становится сомнительной законность существующей власти. Терроризм имеет тенденцию к росту именно в переходные периоды и этапы жизни общества, когда в нем создается определенная эмоциональная атмосфера, а неустойчивость является основной характеристикой базовых отношений и социальных связей. Это является благодатной почвой для возвращения насилия и агрессивности в обществе и приводит к тому, что та или иная экономическая, этническая, социальная, религиозная или другая группа пытается навязать свою волю обществу, используя при этом в качестве инструмента реализации своих устремлений насилие.

Проблема терроризма приобретает особую остроту в период социальных конфликтов, которые являются провоцирующим фактором террористического поведения. В свою очередь, причиной возникновения конфликтных ситуаций является переходный период, коренное измене-

ние социально-политического и экономического устройства общества. Конфликты отличаются длительностью, степенью остроты противоречий, методами разрешения. Террористы используют любую форму конфликта, поскольку возникают благоприятные условия для достижения ими своих целей путем совершения преступлений.

Законодательства по борьбе с терроризмом имеются и на национальном и на международном уровнях. После терактов, имевших место в США 11 сентября 2001 года, многие страны обнаружили, что их законодательство или вовсе не содержит специального закона о борьбе с терроризмом, или законы эти не отвечают требованиям сегодняшнего дня.

В Европейском союзе всего лишь несколько стран имеют законы, предусматривающие ответственность за терроризм. По мнению специалистов, наилучший закон о борьбе с терроризмом имеет Великобритания, принятый в 2000 году. В этом законе терроризм определяется, как «угроза действием с целью повлиять на решение правительства, либо запугать людей по политическим, религиозным или идеологическим соображениям». В числе действий, подпадающих под закон о терроризме, «угроза жизни, серьезная угроза здоровью и безопасности населения, нанесение серьезного ущерба собственности».

Несмотря на то, что терроризм как международное явление сформировался сравнительно недавно, мировое сообщество уже накопило определенный опыт в сфере законодательного обеспечения борьбы с ним.

Еще перед второй мировой войной под эгидой Лиги Наций была разработана Конвенция о создании Международного суда (1937 г.). По разным причинам договоренности не реализовывались, но были выработаны такие понятия, как «международный терроризм», «механизм преследования террористов за пределами национальных границ», «выдача террористов». В Конвенции о предотвращении терроризма и наказания за террористические действия впервые было указано на необходимость сочетания международно-правовых норм и национального законодательства по борьбе с терроризмом. Главное внимание было обращено на защиту жизни глав государств и политических деятелей, оставляя без должного внимания защиту от терроризма населения в целом.

В 1971 году была заключена первая региональная Конвенция 13-ти государств Америки о предупреждении и наказании террорис-

тических актов. В настоящее время имеется развитая, многосторонняя система сотрудничества государств по борьбе с терроризмом под эгидой ООН. Действует 11 Конвенций и протоколов о защите от терроризма на земле, в воздухе и на море. В их числе Токийская 1963г., Гагская 1970г. и Монреальская 1971 г.

Конвенции направлены на борьбу с террористическими актами, посягающими на безопасность гражданской авиации. К ним примыкает Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в международных аэропортах 1988 г. Конвенция о защите ядерных материалов и Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г. приняты в целях предупреждения террористических актов, совершаемых с использованием этих общественных средств. Римская конвенция 1982 г. направлена на защиту от незаконных акций, в том числе террористических, против морского судоходства.

На европейском уровне была подписана в 1977 г. и вступила в силу в 1978 г. региональная конвенция по борьбе с терроризмом. Традиционным проявлением терроризма мировое сообщество рассматривает захват заложников и предлагает международному сообществу принять меры по борьбе с ним, в том числе и посредством соответствующих национальных законов. Международному сообществу принадлежит заслуга признания терроризма во всех случаях независимо от политических мотивов противозаконным действием. В Декларации о мерах по пересечению международного терроризма, принятой на 49 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1994 г., было подчеркнуто, что «никакие идеологические, расовые, этнические, религиозные или любые другие соображения не могут быть использованы для оправдания преступных действий, направленных на создание атмосферы террора среди широких слоев населения». Особенно активизировалась международная законодательная деятельность после терактов 11 сентября 2001 г. Сразу же 12 сентября, Советом Безопасности ООН была принята резолюция 1368.28 сентября 2001 г. Совет Безопасности принимает резолюцию 1373.

Казахстан подписал ряд международных договоров в сфере борьбы с терроризмом, например, «Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, трансна-

циональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Стран» (Ташкент, 21 апреля 2000 г.).

Таким образом, можно видеть, что мировое сообщество уделяет огромное внимание обеспечению законодательной базы борьбы с терроризмом и экстремизмом. Так как терроризм приобрел международный характер, то и борьба должна с ним проводиться на международном уровне. На этом пути имеются трудности, связанные, прежде всего, со спецификой национальных норм - поэтому стоит задача определенной унификации этих норм. Можно с удовлетворением отметить, что подавляющее большинство стран понимают это и идут на сближение своих законодательств в этой сфере, что, в сочетании с иными формами борьбы с терроризмом, способно снизить уровень этой всеобщей угрозы. Необходимо привести национальное законодательство в соответствие с международным.

Уголовно-правовая регламентация является одной из важнейших составляющих всего спектра мер по борьбе с терроризмом, она должна иметь четкую концепцию, быть ясной и понятной, способной к эффективному применению на практике, наконец, она должна иметь превентивное значение и служить гарантией от правоохранительного произвола.

Поскольку терроризм, как было сказано ранее, порождается многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и иными причинами, то и борьба с терроризмом представляет собой исключительно сложную задачу. Надо полагать, что указанные причины и должны быть объектом профилактического вмешательства, но сделать это на практике очень трудно, так как основная часть этих причин связана с обладанием государственной властью, распределением собственности, торжеством той или иной идеологии, изменением национальной и социальной структуры общества.

Сегодня совершенно очевидной является необходимость определить и проанализировать причины, проблемы, сущность и тенденции терроризма, как можно скорее разработать формы, методы и эффективные средства борьбы с ним.

Главные направления предупреждения терроризма должны включать:

- прогнозирование террористической активности с определением ее возможных субъектов;
- воздействие на основные явления и процессы в обществе, способствующие росту терроризма;

- пресечение совершающихся террористических актов в отношении государственных и общественных деятелей, задержание виновных и предание их суду, причем крайне важно наказание не только рядовых исполнителей и пособников, но и организаторов, и вдохновителей террора, а также тех, кто занимается финансированием террористической деятельности;

- предупреждение и пресечение сходных с терроризмом преступлений (захват заложников, геноцид, диверсия и др.);

- сотрудничество международных организаций в предупреждении и пресечении террористической деятельности.

Важное значение имеет объединение усилий в противодействии терроризму всех сил государства и общества. Это и верхние эшелоны представительной власти, и законодатели, и спецслужбы, и правоохранительные органы, и средства массовой информации, религиозные и иные общественные объединения.

Все чаще в последнее время звучат высказывания о том, что было бы правильным применять к террористам правила об ответственности соучастников, которые применялись в отношении нацистских военных преступников, то есть каждый участник террористической организации должен нести ответственность за всю ее преступную деятельность.

Борьба с терроризмом требует комплексного подхода, который должен включать меры и экономического, политического, социального и правового характера. Это долговременная программа, реализация которой зависит от многих факторов.

Ст. 1 Конституции Республики Казахстан в качестве основополагающих принципов деятельности республики закреплены общественное согласие, политическая, разжигание социальной, межнациональной и религиозной розни, актуально стоит вопрос о комплексном анализе эффективности действующего механизма защиты этих институтов в Казахстане.

В правовом развитии Республики Казахстан наступил новый этап, обусловленный посланием Президента «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». В Концепции сформулированы основные направления дальнейшего поступательного развития страны на долгосрочный период, где главной целью республики обозначено создание к 2050 году общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда.

Президент РК Н.А. Назарбаев подчеркивает, что за годы суверенного развития Казахстан, несмотря на этническое, культурное и религиозное многообразие сохраняет мир и политическую стабильность. Казахстан стал родным домом для представителей 140 этносов и 17 конфессий. Гражданский мир и межнациональное согласие – наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий в нашей многонациональной стране справедливо признаны мировым эталоном. Казахстан превратился в центр глобального межконфессионального диалога. Мы играем важную роль в деле укрепления глобальной безопасности, поддерживаем мировое сообщество в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков. Казахстан сегодня является важным международным центром межкультурного и межконфессионального диалога.

Одной из основных идей Президента РК является дальнейшее укрепление единства и согласия, которые служат фундаментом общества, основой особой казахстанской толерантности.

В условиях глобализации религиозный экстремизм и терроризм стали наиболее опасными явлениями в связи с современными рисками, вызовами и новыми разработками оружия массового поражения. Поэтому представляется крайне важным выработка теоретических и практических аспектов правовых основ противодействия религиозному экстремизму и терроризму, методов и методологии противостояния им, а также социально-политического и культурно-идеологического предупреждения, преодоления и искоренения религиозного экстремизма и терроризма.

Мировой опыт показывает, что как метод решения социально-экономических, политических, религиозных, экологических и др. задач, экстремизм может возникнуть практически в любом государстве, даже экономически развитом и политически стабильном.

Важной проблемой в современный период является решение вопроса о нетрадиционных для нашего народа религиозных и псевдорелигиозных течениях. Данная проблема является комплексной, включая, политические, экономические, социальные, культурные, этические и правовые аспекты.

В условиях глобализации, экономического кризиса, усиления экологических рисков, активизации деятельности террористических групп и организации экстремистского толка возрастает необходимость научного обоснования и комплексного подхода и реализации системы мер и

институтов государственного и общественного реагирования с целью защиты интересов личности, общества и государства.

Национальная безопасность становится одним из важнейших приоритетов государственной политики, в которой одно из центральных мест занимает направление борьбы с проявлениями религиозного терроризма, экстремизма и радикализма, в их внутреннем и внешнем проявлении. Данные процессы стали одними из основных угрозоформирующих тенденций в современном мире.

В Казахстане выработалась и постепенно совершенствуется система мер обеспечения безопасности общества и государства от террористических угроз, что позволило накопить определенный опыт в выявлении и пресечении деятельности террористических организаций. В последние годы в нашей стране проделана значительная работа по созданию и совершенствованию законодательной и организационной базы для выявления и пресечения предпосылок терроризма и экстремизма.

Данное направление включает в себя комплекс мер превентивного характера по профилактике, выявлению причин, предотвращению возможных проявлений и непосредственно самой борьбе с различного рода проявлениями терроризма, экстремизма и радикализма религиозного толка и формированию межконфессиональной терпимости и согласия.

Противодействие терроризму является одним из направлений в обеспечении национальной безопасности страны, основой которого является соответствующая нормативно-правовая база, которая закрепляет системные меры, обеспечивающие как режим законности в стране и стабильность правовой системы, а также защиту, охрану и обеспечение прав и свобод человека и гражданина в рамках действующей Конституции.

В настоящее время назрела необходимость модернизации всей нормативно-правовой базы в контексте общей стратегии развития государства как демократического, светского, правового государства с развитыми институтами гражданского общества, выражающими различные интересы многонационального и многоконфессионального общества.

В Концепции правовой политики Казахстана на 2010-2020 годы в качестве одной из первоочередных задач определена необходимость совершенствования законодательства с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма.

Должны быть разработаны новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов, в том числе по выявлению и эффективному пресечению деятельности нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений. Безусловно, определяющим фактором в противодействии международному терроризму и экстремизму является создание условий, способствующих предотвращению их проявлений на территории страны. Надо отметить, что осуществляемая деятельность по борьбе с этими вызовами и угрозами в Казахстане является не только набором силовых методов. Необходимо усилить профилактику религиозного экстремизма в обществе, особенно в молодежной среде, что требует внесения изменений в Концепцию молодежной политики Казахстана и законодательство об образовании.

Серьезных корректировок требуют процессы взаимодействия государственных органов по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности террористических организаций. В настоящее время идут поиски глобальных путей противодействия экстремизму и терроризму, но заметных результатов, к сожалению, не достигнуто. В связи с этим предпринимаются попытки привлечь внимание общества к этой проблеме, которая заслуживает и более глубокого исследования.

Экстремизм представляет реальную угрозу, как для всего мирового сообщества, так и для национальной безопасности государства, его территориальной целостности, конституционных прав и свобод граждан.

Основным итоговым результатом данного проекта будет разработка теоретических основ необходимости реформирования существующего законодательства, что будет отражено в подготовленной рукописи коллективной монографии, подготовка проекта долгосрочной программы по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом, а также комплекса конкретных предложений по совершенствованию конституционного, административного и уголовного законодательства РК.

В XXI веке религиозный экстремизм и терроризм превратились в одну из самых сложных социальных и правовых проблем, став частью политики и инструментом проведения внешнеполитической деятельности для достижения геополитических целей отдельных держав, сил и движений на мировой арене. До сих пор не выработано общепринятое определение религиоз-

ного экстремизма и терроризма, что порождает много путаницы, недоразумений и непонимание при анализе этих проблем и формулировании практических выводов, вытекающих из этого анализа. По этой проблеме существует большой разброс точек зрения, не позволяющий адекватно трактовать ее сущность и способ решения. Поэтому анализ этих точек зрения и разработка государственной программы и концепции настоящей проблемы является актуальнейшей задачей в условиях стабильного развития суверенного Казахстана.

Очень важно исследовать вопрос о религиозном экстремизме и терроризме, который в научных трудах, главным образом, связывается с исламом, при этом упускается из виду, что тенденции радикализации существуют в любой религии, в любой идеологии. Адекватная трактовка этого вопроса, т.е. вопроса о соотношении религиозного экстремизма в разных религиях и идеологиях, крайне актуальна для выработки концепции толерантного отношения разных религий, конфессий и идеологий. Анализ факторов, порождающих религиозный экстремизм и терроризм в условиях эпохи глобализации, приобретает особое значение. Ибо, само собой разумеется, что сущность современного религиозного экстремизма и терроризма нельзя объяснить исходя из факторов прошлых эпох.

Официально Казахстан активно боролся с терроризмом. Казахстан ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. Поддержано создание и принято активное участие в деятельности Международной контртеррористической коалиции. Казахстан присоединился ко всем тринадцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом. Казахстан является членом ряда региональных антитеррористических структур, таких как АПЦ СНГ, РАТС ШОС, ОДКБ. В соответствии с решениями Совета безопасности ООН в стране налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций.

В июле 1999 года был принят Закон «О борьбе с терроризмом», определивший правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, порядок деятельности государственных органов и организаций, независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

В декабре 2003 года распоряжением Президента РК создан Антитеррористический центр

для более эффективной работы всех силовых структур в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма. На АПЦ возложена координация деятельности всех специальных, правоохранительных и иных ведомств по борьбе с терроризмом. На территории Казахстана запрещены организации, деятельность которых носит террористический характер. Организации признаются террористическими, если их уставные цели и деятельность противоречат Конституции и Законам Республики Казахстан и международным договорам, участником которых является Республика Казахстан; в случае, если существует потенциальная опасность активизации функционирования этих организаций по дестабилизации обстановки в государствах центрально-азиатского региона.

Вместе с тем, неоспоримым фактом является усиление террористической активности в 2011-2012 годах в Казахстане, что требует большого осмысления, как причин этого явления, так и его механизмов. До этого времени в Казахстане совершенных терактов практически не было, соответственно, и опыта столкновения с террористами у нашего общества было крайне мало.

Противодействие терроризму является одним из направлений в обеспечении национальной безопасности страны, однако долгие годы оставалось неприоритетным и считалось, что терроризм будет лишь внешней угрозой. Однако уже в 2006 году на территории Казахстана была выявлена деятельность таких организаций как: Аль-Каеда; Исламская партия Восточного Туркестана; Курдский народный конгресс; Исламское движение Узбекистана; Асбат-аль-Ансар; Братья мусульмане; Движение «Талибан»; Боз Гурд; Жамаат моджахедов Центральной Азии; Лашкар-и-Тайба; Общество социальных реформ; Хизб-ут-Тахрир-аль-Ислами; Аум Синрикё; Организации освобождения Восточного Туркестана.

Десять лет назад проблема терроризма для Казахстана в большей мере связывалась с тем, что на территории республики могли скрываться беглые, или так называемые «чужие», террористы – лица, преследуемые собственными государствами за участие в незаконных вооруженных формированиях. Но, уже с 2009 года, стали проявляться случаи террористических актов, в которых были задействованы граждане Казахстана. И уже с 2011 года началось открытое противостояние государства и терроризма. В конце 2010 года Председатель КНБ Нуртай Абыкаев сообщил: «Мы фиксируем устремления к

Центрально-Азиатскому региону, в том числе и к Казахстану, со стороны отдельных международных террористических групп и организаций. Отмечаются факты вовлечения наших граждан в террористическую деятельность, распространения на территории республики радикальной идеологии. Наш подход к этой проблеме заключается в однозначном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, независимо от их политических, религиозных или иных мотивов».

В 2011-2012 годы были совершены террористические акты в Алматы, Актобе, Астане, Актюбинской области, Атырау, Таразе, Кызылорде, что абсолютно отчетливо проявило необходимость пересмотра государственной политики в борьбе с терроризмом, в которую должны быть вовлечены все институты гражданского общества.

Правоохранительные органы отмечают, что, терроризм в Казахстане перешел на подпольное существование, разработке других механизмов самофинансирования, при поддержке зарубежных инвесторов, а также сращиванием с криминалом. Это, в свою очередь, повлекло за собой некоторые изменения в действующее законодательство, так Законом РК «О национальной безопасности» существенно увеличены полномочия правоохранительных органов, урегулированы вопросы проведения контртеррористических операций. Определен статус Комитета национальной безопасности, как ведущего координирующего центра этой работы, предусматривает борьбу с пропагандой экстремизма в закрытых учреждениях, урегулируются вопросы обеспечения безопасности общественных объектов. Создано Агентство по делам религии. Также принят закон «О специальных государственных органах», касающийся КНБ, и др.

Принятые осенью 2011 году поправки в Закон «О религиозных объединениях» ввели ограничения на отправление молитв в общественных местах, пропаганду религиозных общин, сузили возможности миссионерской деятельности и значительно усилили контроль за религиозными организациями со стороны государства. Проведена перерегистрация религиозных организаций, введен контроль за поступлением пожертвованных граждан и юридических лиц.

Вместе с тем, действительность, ставит перед государством и обществом новые цели и требует разработки других методов и средств борьбы. Это, в свою очередь, влечет за собой необходимость пересмотра законодательной базы, которая должна вобрать в себя все этапы противостояния и борьбы, такие как выявление

причин, профилактику и превентивные меры, предотвращению возможных проявлений и непосредственно саму борьбу с различного рода проявлениями терроризма, экстремизма и радикализма религиозного толка и формированию межконфессиональной терпимости и согласия.

Для Казахстана, как и для других стран, система противоборства с терроризмом должна иметь общенациональную основу и объединять в себе скоординированные действия органов государственной власти, бизнес-сообщества, научно-образовательных центров, институтов гражданского общества, поскольку указанные институты, являясь органической частью общества, имеют неизмеримо больший набор инструментов воздействия на общественное сознание, нежели государство. Кроме того, привлечение общества к рассмотрению вопросов противодействия идеологии насилия позволяет максимально выверять применяемый инструментарий, не допускать нарушений прав и интересов граждан.

Имеющейся в республике потенциал мер правового противодействия экстремизму и терроризму не всегда используется в полной мере в силу недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, а так же в связи с существующими пробелами в законодательном регулировании борьбы с терроризмом, что требует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы с учетом международного и зарубежного опыта.

Важной предпосылкой успешной реализации практических мероприятий по противодействию религиозному экстремизму и терроризму является их научная проработка. В связи с этим на передний план должны быть выдвинуты проблемы научных исследований в данной области. От правильного выбора приоритетов в этих научных исследованиях, разработки адекватных научных моделей и подходов во многом будет зависеть эффективная государственная политика в области противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

В силу повышенной общественной опасности религиозный экстремизм и терроризм превратились сегодня в одну из первоочередных проблем общества, а необходимость разработки государственной программы противодействия им приобретает особую актуальность.

Разработка правовых и организационных основ государственной программы противодействия религиозному экстремизму и терроризму, наряду с другими аспектами, связана с необхо-

димостью реализации уголовно-правовых, криминологических, уголовно-процессуальных, оперативно-розыскных мер в условиях предупреждения и пресечения актов терроризма.

Предусмотренность уголовно-правовых, криминологических и иных механизмов и средств противодействия религиозному экстремизму и терроризму в государственной программе по борьбе с этими чрезвычайно опасными явлениями современности обусловлена недостаточно эффективным использованием возможностей уголовного закона в предупреждении и пресечении актов терроризма, неполнотой правовой регламентации действий правоохранительных органов в борьбе с терроризмом и экстремизмом, необходимостью усовершенствования правового обеспечения деятельности органов внутренних дел в вопросах противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

Важное значение приобретает концептуальное обоснование уголовных и криминологических проблем борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом на основе исторического и международного опыта, а также с учетом отечественного и зарубежного уголовного законодательства.

Преступления, совершаемые в форме терроризма на международном уровне, предусмотрены, как было отмечено, рядом международных конвенций. Эти конвенции охватывают следующие преступления: агрессия, преступления против человечества, геноцид, апартеид, работорговля, пиратство, угон самолетов и акты насилия в аэропортах, похищение дипломатов и других лиц, кража радиоактивных материалов и, наконец, серьезные нарушения прав человека.

На национальном уровне законодательства многих стран предусматривают уголовную ответственность и наказание тех, кто совершает преступления, относящиеся к категории терроризма. «Экстремизм и терроризм в Казахстане имеют не идейную, а криминальную основу. За псевдорелигиозной риторикой скрывается преступная деятельность, подрывающая основы общества. Это атака на мир и стабильность в нашей стране. Это испытание на прочность нашей

государственности и гражданской зрелости. Мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Мы должны также совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они ни исходили» - подчеркивает Президент РК.

Действующий уголовный кодекс РК предусматривает уголовную ответственность за акт терроризма (ст. 255 УК РК), пропаганду терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст. 256 УК РК), создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст. 257 УК РК), финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (ст. 258 УК РК), вербовка или подготовка либо вооружение в целях организации террористической либо экстремистской деятельности (ст. 259 УК РК), прохождение террористической или экстремистской подготовки (ст. 260 УК РК).

Серьезные противоречия, связанные с толкованием уголовно-правовых норм об ответственности за террористический акт и преступления, содействующие террористической деятельности, существуют в практике их применения. Существуют значительные сложности и в отграничении террористического акта от смежных с ним преступных деяний. Поэтому исследование вопросов совершенствования нормы о террористическом акте (уточнение понятий «терроризм», «террористический акт», «террористическая деятельность»), научных основ квалификации террористического акта и преступлений, содействующих террористической деятельности представляет особую актуальность и значимость сегодня. Очевидно, что необходим эффективный, но в то же время реальный уголовно-правовой механизм противодействия религиозному экстремизму и терроризму, в целом, необходима теоретически обоснованная комплексная государственная программа противодействия терроризму и экстремизму, соотнесенная с современными реалиями.