

Есекеева А.А.
**Совершенствование
механизма правового
регулирувания в сфере
продовольственной
безопасности**

В статье рассматривается один из важнейших элементов социальной функции государства – продовольственная политика. Автор исследует состояние продовольственной безопасности в современном Казахстане. На основе научного анализа законодательных актов автор выявляет специфические черты законодательного обеспечения продовольственной безопасности в современном Казахстане. Проанализированы национальные интересы Республики Казахстан в продовольственной сфере. Рассмотрены основные угрозы и риски, связанные с обеспечением продовольственной безопасности. Для освещения проблемы, заявленной в статье, автором широко использованы методы анализа нормативно-правовых актов, которые регулируют вопросы продовольственной безопасности, сравнительный исторический и другие методы научного исследования. Проанализировав состояние продовольственной безопасности в современной Казахстана, автор пришел к выводу, что на сегодняшний день в исследуемой сфере существует ряд серьезных проблем, требующих адекватного решения.

Ключевые слова: социальная политика государства, продовольственная сфера, продовольствие, социально-экономические права личности, продовольственная проблема, продовольственная безопасность, продовольственная политика, критерий продовольственной безопасности, проблемы продовольственной безопасности, безопасность питания.

Yessekeyeva A.A.
**Improving the mechanism of
legal regulation in the area of
food security**

The article describes one of the most important elements of the social functions of the state – food policy. The author explores the state of food security in modern Kazakhstan. Based on scientific analysis of legislation the author reveals the specific features of the legislative food security in modern Kazakhstan. Analyzed the national interests of the Republic of Kazakhstan in the food sector. The main threats and risks associated with food security. To illuminate the problems stated in the article, the author of widely used methods for the analysis of legal acts that regulate food safety issues, comparative historical, and other methods of scientific research. Analyzing the state of food security in modern Kazakhstan, the author came to the conclusion that to date in the field of study there are some serious problems that require adequate solutions.

Key words: social policy, the food sector, food, social and economic rights of the individual, the food problem, food security, food policy, the criteria of food security, food safety issues, food safety.

Есекеева А.А.
**Азық-түлік қауіпсіздігі
саласындағы құқықтық
реттеуді жетілдіру тетігі**

Мақалада мемлекеттің әлеуметтік қызметінің негізгі маңызды элементтерінің бірі – азық-түлік саясаты қарастырылады. Автор қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің жағдайын зерттейді. Заңнамалық актілерді ғылыми талдаудың негізінде автор қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің заңнамалық қамтамасыз етілуінің арнайы белгілерін айқындайды. Азық-түлік аясындағы Қазақстан Республикасының ұлттық мүддесі талданды. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етумен байланысты негізгі тәуекелдер мен қауіптер қарастырылған. Ұсынылған мақаланың мәселесін баяндау үшін, автор азық-түлік қауіпсіздігінің мәселелерін реттейтін нормативтік-құқықтық актілердің әдістерінің талдамасын, салыстырмалы тарихи және басқа да ғылыми зерттеулердің әдістемелерін кеңінен қолданады. Қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің жағдайын талдай отырып, автор қорытындыға келеді, бүгінгі күні зерттеу аясындағы дәлме – дәл шешімді талап ететін шынайы мәселелер қатары бар.

Түйін сөздер: мемлекеттің әлеуметтік саясаты, азық-түлік аясы, азық-түлік, әлеуметтік-экономикалық тұлға құқығы, азық-түлік мәселесі, азық-түлік қауіпсіздігі, азық-түлік саясаты, азық-түлік қауіпсіздігінің өлшемі, азық-түлік қауіпсіздігі мәселелері, тамақтану қауіпсіздігі.

**ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
АГРОПРОМЫШЛЕННО-
ГО КОМПЛЕКСА
КАК ФАКТОРА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Продовольственная безопасность – это такое состояние экономики, в том числе ее агропромышленного комплекса, при котором становится возможным стабильное обеспечение за счет собственного производства основными видами продовольствия всего населения страны при обязательном приоритете наиболее уязвимых, малоимущих его слоев и при условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которые необходимы для сохранения и поддержания жизни и дееспособности людей, полной или максимально возможной независимости государства от внешних источников продовольствия [1].

Продовольственная безопасность Казахстана не может быть обеспечена без позитивного государственного влияния на аграрный сектор экономики страны.

Под государственным регулированием агропромышленного производства следует понимать систему законодательного, административного и экономического воздействия государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Задачами государственного регулирования АПК являются:

- развитие агропромышленного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- сближение уровней доходов работников сельского хозяйства и других отраслей;
- защита отечественных товаропроизводителей.

Меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность, направлены на надежное предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны.

Низкий уровень экономического развития страны влекут проблемы продовольственной обеспеченности страны (низкая продуктивность отраслей сельского хозяйства и производитель-

ность труда, экстенсивный метод управления АПК, и т.д.). В результате, высокая себестоимость отечественной продукции оказывается недоступной для населения по тем ценам, по которым продукция поступает на рынки. Все меры для устранения этих проблем уже расписаны в программах Минсельхоза, главное, чтоб конечные результаты были положительными [2].

Многие ученые отмечают необходимость рассмотрения проблем АПК комплексно. Заводы, построенные по очередной программе порой находятся в застое из-за нехватки дополнительной инфраструктуры (переработка, хранилища, транспортировка, и др.). В связи с этим, необходима горизонтальная и вертикальная интеграция на уровне АПК. Об этом неоднократно говорил и глава государства Н. Назарбаев. Также Серова, сотрудник Международной продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), отмечает, что агропродовольственная политика государства должна быть ориентирована на развитие кооперации и агропромышленной интеграции, которые являются одним из факторов решения проблемы национальной продовольственной безопасности. Данные приведенные в журнале «Аграрный Сектор» о продовольственном поясе вокруг одного лишь города Астана говорит о высокой потребности города по основным позициям продуктов питания. Потребность частично и поэтапно восполняется за счет государственных программ развития сельского хозяйства (программа развития сельского хозяйства на 2010-2014, 2013-2020). Однако, и этого недостаточно, так как существует несогласованность среди ответственных органов, фактор коррумпированности, и др. А причиной низкой активности бизнеса, как объясняет авторы статьи, нередко является отсутствие залогов и средств финансирования по таким направлениям, как выращивание овощей открытого грунта, строительство овощехранилищ, производство молока. Целевые программы, прежде всего, должны обеспечивать безопасность развития отрасли. Программы не должны останавливаться на стадии реализации, а то и хуже на стадии организации из-за чиновничьих карманов. Контроль и, не менее важно, качественный анализ проделанной работы должен доходить бенефициаров. Национальная, в том числе, экономическая безопасность, не может быть гарантирована, если государство не удовлетворяет потребности населения в качественном продовольствии. Игнорирование этой проблемы могут принести колоссальные потери для страны. В грядущем 2013

году по программе развития АПК в РК на 2013-2020 годы будет выделен первый транш финансирования 328, 3 млрд тенге, результаты которого нам предстоит ощутить как непосредственные потребители продовольствия [3].

В условиях глобализации и предстоящего вступления в ВТО для Казахстана весьма актуальна проблема формирования эффективно функционирующей системы продовольственной безопасности.

Эксперты ФАО считают, что двумя основными показателями состояния международного продовольственного обеспечения являются объем переходящих запасов зерна в мире, остающихся на хранение до уборки следующего урожая, а также уровень производства зерна в расчете на душу населения.

При оценке состояния продовольственной безопасности целесообразно использовать нормы, которые регламентируют два нормативных уровня питания населения: достаточный, используемый для социально-экономических расчетов в обычных условиях и минимально необходимый, используемый для гарантированного обеспечения населения в чрезвычайных продовольственных ситуациях. В случае превышения пороговых значений приведенных выше критериев будет достигнуто достаточное продовольственное обеспечение населения страны.

Минимально необходимому уровню обеспеченности населения продуктами питания соответствует продовольственный компонент «потребительской корзины», то есть набор из 43 основных продуктов питания, определяемый исходя из годовых норм потребления, необходимых для мужчины трудоспособного возраста, и дифференцированный по полу и возрасту.

Продовольственная безопасность характеризуется физической доступностью продовольствия, экономической доступностью продовольствия и качеством продуктов питания.

Оценка уровня физической доступности продовольствия осуществляется путем сопоставления объемов фактического потребления населением страны продуктов питания со стандартами их потребления, в качестве которых используются разработанные Казахской академией питания минимальные нормы потребления продуктов питания, основанные на рекомендуемом уровне потребления среднестатистического жителя страны [4].

При решении проблемы обеспечения национальной продовольственной безопасности серьезного внимания заслуживают вопросы са-

мообеспечения страны основными видами продуктов питания, то есть удовлетворения потребности в них прежде всего путем внутренних поставок при минимальной зависимости от внешней торговли.

Экономическая доступность продовольствия определяется как возможность приобретения населением продовольственных товаров при сложившемся уровне цен и доходов в размерах, заложенных в минимальной потребительской корзине.

Согласно методике ФАО, доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, то есть уровень пищевой депривации является одним из индикаторов мониторинга продовольственной безопасности.

Проблема продовольственной безопасности в современном мире связана, прежде всего, с проблемой голода и недоедания населения, защитой государственных интересов, включающих в себя обеспечение и сохранение социальной и экономической стабильности в стране, удовлетворение жизненно необходимой потребности человека в питании.

Проблеме продовольственной безопасности в Республике Казахстан стали уделять внимание, начиная с конца XX в. – начала XXI в. Разрушенные в период проведения социально-экономических реформ финансово-экономические и производственно-хозяйственные связи привели к снижению производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия в Казахстане, к сильной импортной зависимости, а также к снижению уровня потребления продуктов питания. Всё это усугубило продовольственную безопасность страны.

В условиях нестабильной политической ситуации на международной арене проблемы с нехваткой продовольствия могут вызвать кризис в стране, что, в свою очередь, скажется на развитии экономики и положении населения. Государство должно служить основой социальной стабильности, которая обеспечивает существование самого государства. В связи с этим необходимо исключить зависимость страны от импортных поставок, обеспечить развитие собственного производства продуктов питания; создание сбалансированной структуры экспорта и импорта, а также резервных запасов для стабилизации продовольственного обеспечения [5].

В современных условиях развития экономики товаропроизводители в АПК сталкиваются со множеством проблем функционирования в конкурентной рыночной среде. Отсюда главной

проблемой, от решения которой зависит их финансово-экономическое положение, является повышение уровня конкурентоспособности. Это основное условие успешной конкуренции отечественной продукции АПК на рынке и соответственно обеспечения продовольственной безопасности страны [6].

Республика Казахстан имеет высокий потенциал развития АПК и может обеспечить население страны почти всеми видами продовольствия по научно обоснованным нормам питания. Однако достигнутый уровень экономического развития страны, основанный на традиционных технологиях производства и обработки сырья, не отвечает высоким запросам мирового рынка и тем самым сдерживается интенсивное развитие страны. При этом наблюдается отставание отраслей перерабатывающей промышленности АПК, не достаточно созданы условия для общенациональной модернизации экономики. В результате уровень конкурентоспособности производимых товаров не соответствует рыночным требованиям, невостребованной остается научно-технологический потенциал аграрной науки, снижается продовольственная безопасность страны.

Опыт экономического развития мирового сообщества убедительно свидетельствует об увеличении роли конкуренции для экономики страны. Игнорирование значения конкуренции для аграрной сферы ослабляет уровень эффективности производства, приводит к росту импорта продовольствия. В связи с этим рост конкурентоспособности продукции является необходимым условием обеспечения продовольственной безопасности страны. Методы конкурентной борьбы заключаются в снижении издержек и цен, повышении качества продукции, расширении сервиса, развитии маркетинга и т.д. При этом следует учитывать отраслевые особенности производства и потребительский спрос на рынках и их сегментах различных уровней [7].

Эти и другие проблемы, продиктованные современными условиями развития экономики, побуждают обратиться к переосмыслению накопленного потенциала в теории, методологии, производственной практики и на этой базе разработать научные основы обеспечения продовольственной безопасности страны, где одним из основных факторов будет являться повышение конкурентоспособности АПК с учетом современных условий развития экономики.

Совершенствование системы управления обеспечением продовольственной безопасности страны часто базируется на использовании опыта

развитых стран, применении методов государственного регулирования, внешнеторговых ограничений с оценкой самообеспеченности страны сельскохозяйственным сырьем и продуктами питания; на соотношении фактического потребления с рекомендуемыми медицинскими нормами; рассматриваются проблемы доступа к продовольствию, состояние продовольственного рынка и др.

Механизмы обеспечения продовольственной безопасности устанавливаются в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих условия функционирования экономики страны и ее отдельных отраслей, обеспечиваются финансовыми ресурсами федерального бюджета и бюджетов субъектов Республики Казахстан.

Литературы

- 1 Оценка продовольственной безопасности Республики Казахстан на основе данных обследований домашних хозяйств по оценке уровня жизни в 2005 и 2011 годах. – Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2012. – 21 с.
- 2 Кайгородцев А.А. Товаропроводящая система АПК как фактор продовольственной безопасности Казахстана / А. А. Кайгородцев. // Современный научный вестник. – 2006. – № 2. – С. 28-32.
- 3 agrosektor.kz. Продовольственный пояс вокруг Астаны: текущий момент и перспективы. Аграрный сектор (2 (8)). 2011.
- 4 Айдарова, Г. Современное состояние продовольственной безопасности Республики Казахстан. Вестник науки Акмолинского аграрного университета им. С. Сейфуллина (3), 103-111. 2002.
- 5 Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года.
- 6 «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». Послание Президента РК народу Казахстана 2012, 27 января.
- 7 Колесняк А. Продовольственное обеспечение как система // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2013. – № 2.

References

- 1 Ocenka prodovol'stvennoj bezopasnosti Respubliki Kazahstan na osnove dannyh obsledovanij domashnih hozjajstv po ocenke urovnja zhizni v 2005 i 2011 godah. – Almaty: Agentstvo Respubliki Kazahstan po statistike, 2012. – 21 s.
- 2 Kajgorodcev A.A. Tovaroprovodjashhaja sistema APK kak faktor prodovol'stvennoj bezopasnosti Kazahstana / A.A. Kajgorodcev. // Sovremennyj nauchnyj vestnik. – 2006. – № 2. – S. 28-32.
- 3 Prodovol'stvennyj pojas vokrug Astany: tekushhij moment i perspektivy. Agrarnyj sektor (2 (8)). 2011. agrosektor.kz.
- 4 Ajdarova, G. Sovremennoe sostojanie prodovol'stvennoj bezopasnosti Respubliki Kazahstan. Vestnik nauki Akmolinskogo agrarnogo universiteta im. S. Sejfullina (3), 103-111. 2002.
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan «O gosudarstvennom regulirovanii razvitija agropromyshlennogo kompleksa i sel'skih territorii» ot 8 ijulja 2005 goda.
- 6 «Social'no-jekonomicheskaja modernizacija – glavnyj vektor razvitija Kazahstana». Poslanie Prezidenta RK narodu Kazahstana 2012, 27 janvarja.
- 7 Kolesnjak A. Prodovol'stvennoe obespechenie kak sistema // Mezhdunarodnyj sel'skohozjajstvennyj zhurnal. – 2013. – № 2.