

Турысбекова Г.
**Конституционные гарантии
защиты материнства
в Республике Казахстан**

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы реализации конституционных гарантий защиты материнства в Республике Казахстан. Методы изучения – сравнительно-правовой, формально-юридический, а также методы анализа и синтеза. Учитывая нынешнюю неблагоприятную ситуацию в сфере материнства и детства, действующие конституционные гарантии защиты материнства не являются достаточно эффективными. Сегодня все больше многодетных семей нуждаются в улучшении жилищных условий, недостаточным является размер выплачиваемых государством пособий по уходу за ребенком, часто нарушаются трудовые права матерей, недостаточная поддержка обеспечивается государством матерям-одиночкам, не обеспечивается всеобщий доступ к услугам по репродуктивному здоровью. Сегодня назрела необходимость в принятии закона, направленного на защиту материнства, где необходимо расширить перечень прав матерей, закрепить гарантии защиты материнства (материальные, социальные, экономические) для различных категорий граждан (беременных женщины, женщин, имеющие детей до трех лет, одинокие матери – женщины, имеющие ребенка в возрасте до 14 лет, и женщины, усыновившие ребенка), предусмотреть условия поощрения материнства и механизм защиты материнства.

Ключевые слова: материнство, право на материнство, государственная защита, защита материнства.

Turisbekova G.
**The constitutional guarantees of
protection of motherhood in the
republic of Kazakhstan**

The given article reviews current issues related to the constitutional guarantees of maternity protection in the Republic of Kazakhstan. Methods of study – a comparative legal, formal and legal, as well as methods of analysis and synthesis. Taking into account current unfavorable situation in the sphere of motherhood and childhood protection, we cannot say that existing constitutional safeguards for the protection of motherhood are effective. Nowadays more large families need better housing conditions. The size of state benefits for child care paid by the government are too low, labor rights of women are often violated, single mothers do not have decent support from the state, the universal access to reproductive health services cannot be fully provided to all of the citizens.

Key words: motherhood, the right to motherhood, public protection, protection of motherhood.

Турысбекова Г.
**Қазақстан Республикасында
аналықты қорғаудың
конституциялық кепілдіктері**

Осы мақалада Қазақстан Республикасының аналықты қорғаудың конституциялық кепілдіктерін жүзеге асырумен байланысты ағымдағы мәселелерді қарастырады. Зерттеу әдістері – салыстырмалы заңи, формалды заңи, сондай ақ талдау және синтез әдістері. Қазіргі ана мен бала саласындағы қолайсыз жағдайды ескеретін болсақ аналарды қорғауға бағытталған қолданыстағы конституциялық кепілдіктердің тиімділігі төмен. Қазіргі таңда көптеген көпбалалы отбасылар тұрғын үй жағдайларын жақсартуға мұқтаж, бала күтімі бойынша төленетін мемлекеттік жәрдемақының мөлшері жеткіліксіз, аналардың құқықтары жиі бұзылады, жалғыз басты аналарға мемлекет тарапынан лайықты қолдау көрсетілмейді, ұрпақты болумен байланысты құқықтарға қол жету барлық азаматтарға тән емес.

Түйін сөздер: аналық, аналық құқық, мемлекеттік қорғау, ананы қорғау.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Введение

Реализация конституционных гарантий защиты материнства в Республике Казахстан требует научного осмысления в плане их действительности. Отметим, что в Республике Казахстан создана законодательная база, регулирующая общественные отношения по защите материнства, были приняты следующие Кодексы: Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье», Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения». На государственном уровне приняты и реализуются государственные программы по защите материнства, ратифицирован ряд международных договоров, содержащих гарантии защиты материнства, среди которых особо необходимо отметить ратифицированную в 2012 году Конвенцию о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, принятую в Женеве 88-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда 15 июня 2000 года.

Однако несмотря на это, в настоящее время все еще имеет место неблагоприятная ситуация в сфере материнства и детства¹. Это позволяет предполагать, что конституционные гарантии защиты материнства не достаточно эффективны. Сегодня все больше многодетных семей нуждается в жилье либо улучшении жилищных условий. К примеру, в 2014 году в г. Алматы в семье Мусиных родилась тройня. При этом у молодой семьи, у которой есть еще старший ребенок, нет собственного жилья [1]. В 2014г. в г. Актобе в семье Байсаевых родилась тройня, у семьи с пятерью детьми нет собственного жилья [2]. Аналогичных случаев на сегодняшний день более чем достаточно, т.к. согласно статистике в Казахстане рождается более чем 40 – 50 тройняшек в год. В связи с чем, в сфере защиты материнства вопрос отсутствия жилья является одним из наиболее острых.

Все еще сохраняются на высоком уровне показатели материнской смертности. К примеру, с 2004 по 2007 годы наблюдается рост материнской смертности на 100 тыс. живорожденных (с 36,9 до 46,8 соответственно). В 2008 году показатель материнской смертности снизился на 34% по сравнению с 2007 годом, что составило 31,0 на 100 тыс. живорожденных. В 2009 году показатель материнской смертности увеличился по сравнению с 2008 годом на 15% и достиг 35,6 на 100 тыс. живорожденных.

В целом за 2014 года показатель материнской смертности в Республике Казахстан составил 9,8 на 100 тыс. живорожденных, что на 25% ниже, чем за аналогичный период 2013 года (13,2 на 100 тыс. живорожденных) [3].

Недостаточным является размер единовременного государственного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им 1 года, выплачиваемого неработающим женщинам, что противоречит пункту 2 статьи 6 Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства³. Так, на 2015 год единовременное государственное пособие при рождении первого, второго, третьего ребенка составляет 31,41 МРП, а ежемесячное пособие по уходу за ребенком для неработающих женщин до достижения им 1 года на первого ребенка составляет 5,76 МРП, на второго ребенка – 6,81 МРП, на третьего ребенка – 7,85 МРП, на четвертого и более – 8,9 МРП [4].

Сегодня все чаще нарушаются трудовые права матерей и социальные органы не в силах отследить все правонарушения. К примеру, согласно данным опроса 809 жительниц крупных городов Шымкента, Тараза, Кустаная, Караганды и Алматы, матери понимают, что без изменения законодательства добиться каких-либо улучшений не представляется возможным [5].

Одинокие матери лишены достойной поддержки со стороны государства, им не выплачиваются какие-либо специальные пособия и выплаты, а также не предоставляются какие-либо льготы, в связи с чем, их положение остается крайне затруднительным. Сегодня одинокие матери, воспитывающие двух и более детей, сегодня еле сводят концы с концами и от безысходности накладывают руки на своих детей. К примеру, в апреле 2015 года в Сарыагаше одинокая мать, воспитывающая троих детей, устав от такой жизни хладнокровно расправилась с двумя маленькими дочерьми [6].

К сожалению, таких случаев в стране более чем достаточно.

Сегодня семейно-брачное законодательство не регулирует положение одиноких матерей [7].

В существующих на данный момент исследованиях недостаточное освещение получил вопрос о причинах неэффективности мер по защите материнства. В качестве гипотезы полагаем, что такому явлению способствует:

Недостаточный объем закрепленных экономических и социальных гарантий защиты материнства;

Несовершенство законодательной базы, разрозненность норм, направленных на защиту материнства, недостаточная защищенность матерей в целом.

В связи с изложенным полагаем, что сегодня назрела необходимость в принятии самостоятельного закона «О защите материнства». В рамках данного закона необходимо расширить перечень прав предоставляемых матерям, закрепить гарантии защиты материнства различным категориям матерей (одинокие матери, беременных женщины, женщин, имеющие детей до трех лет, женщины, имеющие ребенка в возрасте до 14 лет, и женщины, усыновившие ребенка, матери-инвалиды), предусмотреть условия поощрения материнства и механизм защиты материнства.

В зарубежных источниках исследованию вопросов защиты материнства посвящены труды таких исследователей как Jacques Milliez, R.J Cook, B.M Dickens, Banyana Cecilia Madi и др.

В отечественной литературе исследованию вопросов защиты материнства и прав женщин посвящены научные труды М. Даулетияровой, А.А. Сабитовой, Г.С. Жумашевой, Абишевой М.В., Болатбекова Г., Гагиной К.В., Жаилганова А., Кенжебаевой С.Т. и др.

Для написания настоящей статьи использованы научные труды Рамиха В.А., Баглая М.В., Сагинбекова К.С., Кадыркулова А.Ж., а также законодательные акты – Конституция РК, Трудовой Кодекс, Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения», Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», Закон РК «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», Закон РК «Об обязательном социальном страховании», Закон РК «О государственных пособиях семьям, имеющих детей».

Структура настоящей статьи состоит из аннотации, введения, основной части, заключения, списка использованной литературы.

Понятие материнства и конституционные гарантии ее защиты

Проблемы защиты материнства приобретают все большую актуальность. Высокий уровень материнской смертности, недостаточная социальная и экономическая защищенность матерей различных категорий, низкая информированность женщин о своих правах² и иные проблемы обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования правового статуса матерей, расширения их прав и повышения эффективности гарантий защиты их прав.

Однако, прежде чем приступить к рассмотрению вопросов о конституционных гарантиях защиты материнства, необходимо раскрыть содержание понятия «материнство».

Сегодня понятие «материнство» имеет самое широкое определение, оно означает:

- 1) правовой статус женщины-матери;
- 2) социальную функцию женщины-матери;
- 3) способность женщины к воспроизводству и воспитанию потомства [8];
- 4) состояние женщины-матери в период беременности, родов, кормления ребенка, родственную связь матери с детьми [9, с. 4];
- 5) происхождение ребенка от матери [10].
- 6) действия и ответственность женщины-матери» [11].

Исходя из изложенного, ключевым моментом в понятии материнства является ее свойственность исключительно женщинам.

Понятие материнства широко применяется в различных отраслях права, к которым относятся конституционное право, трудовое право, семейное право, право социального обеспечения, жилищное право и др.

Более детальный анализ действующих норм, регулирующих материнство, приведен в таблице ниже:

Наименование НПА	Содержание статей
Пункт 1 статьи 27 Конституции Республики Казахстан	«Брак (супружество) и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства» [10].
Пункт 1 статьи 2 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	«Брак (супружество) и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства» [10].
Пункт 3 статьи 30 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	«Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей, места жительства, пребывания супругов и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно».
Пункт 1 статьи 47 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	«Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается регистрирующим органом на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинской организации»
Пункт 2 статьи 47 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	В случае рождения ребенка суррогатной матерью происхождение ребенка удостоверяется на основании заключенного договора суррогатного материнства.
Статья 51 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	Регулирует вопросы оспаривания отцовства (материнства)
Глава 9 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	Освещает вопросы регулирования суррогатного материнства и применения вспомогательных репродуктивных методов и технологий
Глава 32 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»	Регулирует вопросы применения норм брачно-семейного законодательства Республики Казахстан к иностранцам и лицам без гражданства, в части Установление и оспаривание отцовства (материнства)
Пункт 2 статьи 88 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»	«Женщина имеет право решать вопрос о материнстве и свободного выбора современных методов предупреждения нежелательной беременности в целях планирования семьи и охраны своего здоровья».
Пункт 3) статьи 4 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»	«Государственная политика в области здравоохранения проводится на основе принципа охраны материнства и детства».
Пункт 2 статьи 88 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»	«Женщина имеет право решать вопрос о материнстве и свободного выбора современных методов предупреждения нежелательной беременности в целях планирования семьи и охраны своего здоровья. Право граждан на охрану материнства обеспечивается: 1) проведением медицинских осмотров в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, динамическим наблюдением и оздоровлением женщин репродуктивного возраста; 2) лечением по медицинским показаниям основных заболеваний, непосредственно влияющих на репродуктивное здоровье женщин и здоровье ребенка, при поступлении в стационар по уходу за больным ребенком. Режим рабочего времени, отпуск по беременности и родам и условия труда беременных женщин и кормящих матерей устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством РК».
Статья 100 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»	Регулирует вопросы предоставления медицинской помощи при суррогатном материнстве
Подпункт 2) и 12) пункта 118 Закона РК «О жилищных отношениях»	В первую очередь жилище из государственного жилищного фонда предоставляется равно нуждающимся в жилище из числа состоявших на учете до введения в действие настоящего Закона: 2) матерям, награжденным подвеской «Алтын алка» и которым ранее присвоено звание «Мать-героиня»; 12) одиноким матерям (не состоящих в браке женщин, воспитывающих ребенка)

Отдельное внимание заслуживает опыт соседних государств по защите материнства. К примеру, в РФ есть особая форма государственной поддержки семьям, воспитывающим детей, в виде предоставления материнского капитала. Поддержка оказывается семьям при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего ребёнка, имеющего российское гражданство при условии, что родители не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки. Так, право на получение материнского капитала имеют женщины, граждане РФ, родившие (усыновившие) второго или последующих детей начиная с 1 января 2007 года. Государственная поддержка оказывается в целях способствования улучшению жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей [12]. Размер материнского (семейного) капитала в 2015 году составляет 453 026,0 рубля [13].

При это материнский капитал может быть потрачен только на такие цели как:

Улучшение жилищных условий;

Погашение ипотечного кредита или другого кредита/займа, взятого с целью покупки жилья;

Реконструкция и ремонт жилого дома с увеличением жилой площади;

Компенсация за строительство дома;

Ремонт и строительство дома своими силами;

Долевое строительство;

Участие в жилищно-строительных кооперативах.

Получение образования;

Проживание студента в общежитии образовательного учреждения;

Оплата услуг образовательного учреждения;

Оплата содержания ребёнка в детском саду.

Формирования пенсионных накоплений матери (посредством инвестирования через негосударственный пенсионный фонд, Внешэкономбанк, управляющую компанию).

По общему правилу материнский капитал можно использовать после достижения ребёнком возраста трёх лет. Кроме случаев погашения кредита на приобретение жилья, строительства, реконструкции (в том числе погашения части ипотеки). На эти цели допускается расходование средств сразу после получения сертификата. Материнский капитал нельзя положить на депозит или потратить, например, на автомобиль или погашение текущих задолженностей по потребительским кредитам и коммунальным услугам. Для защиты семейного капитала от неоправдан-

ной растраты родителями, обналичивание государственных сертификатов запрещено законом [14].

Более того, согласно Федеральному Закону РФ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» № 81-ФЗ от 19.05.1995 устанавливаются следующие виды государственных пособий: пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, ежемесячное пособие на ребенка, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву [15].

Таким образом, полагаем, что в Российской Федерации создано больше условий по защите материнства, государством стимулируется рождаемость. Действующая система государственной поддержки материнства достаточно обширна, пособия по уходу за ребенком выплачиваются по достижению ребенком возраста 1,5 года, обеспечивается санаторно-курортное лечение работающим беременным женщинам, производится компенсация части оплаты за место в детском саду [16].

Что касается Республики Казахстан, полагаем что необходимо продолжать работу по улучшению защиты материнства. Так, предусмотренное в законодательстве определение понятий «материнства» и «одинокая мать» являются узкими и не отвечает требованиям. Следовательно, правовой статус матери требует более конкретизации.

Более того, в Законе «О государственной адресной социальной помощи» не содержатся гарантии о предоставлении адресной социальной помощи нуждающимся беременным женщинам, кормящим матерям, многодетным матерям, одиноким матерям, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также о предоставлении питания нуждающимся на льготных условиях.

На сегодняшний день, действующие нормы по защите материнства является разрозненными, а закрепленный объем гарантий и прав матерей недостаточен для их всецелой защищенности.

Законодательство по защите материнства больше нацелено на регулирование правовых отношений, возникающих в определенных областях общественной жизни, законодательство

не является комплексным. Более того, отдельные нормы по защите материнства, содержатся в ратифицированных Республикой Казахстан международных актах³. В связи с чем, законодательство по защите материнства нуждается в систематизации.

Ниже попытаемся раскрыть содержание действующих гарантий защиты материнства, закрепленных в отдельных законодательных актах в Республике Казахстан. Так, по словам известного ученого правоведа Баглая М.В.: «Гарантии - это правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина» [17].

Согласно пункту 1 статьи 27 Конституции Республики Казахстан защита материнства осуществляется путем «закрепления принципа недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, установления запрета любых форм ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, возможностью ограничения прав граждан в семейно-брачных отношениях только на основании закона и в предусмотренных законом случаях, законодательным регулированием вопросов защиты брачно-семейных отношений судом, государственными органами или органами опеки и попечительства» [18].

В Казахстане защита прав, интересов матери и ребенка начинается с момента беременности. К примеру, согласно пункту 2 статьи 10 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье» в случае беременности либо рождения общего ребенка брачный (супружеский) возраст может быть снижен на срок не более двух лет (т.е. 16 лет). Эти нормы направлены на защиту прав матери и ребенка.

Анализ правовых норм по защите материнства, позволяет распределить их по следующим группам:

В первую группу можно отнести гарантии, связанные реализацией конституционного права женщин на пенсионное обеспечение. К примеру, женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет (п. 3 ст. 11 Закона Республики Казахстан №105 от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан») [19].

Ко второй группе относятся гарантии, связанные с социальной защитой женщин:

1) право на получение специального государственного пособия. К примеру, право на

получение пособия имеют многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алка», «Кумис алка» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, а также многодетные семьи, имеющие четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, высших учебных заведениях, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания ими учебных заведений (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста) (подпункты 9) и 10) статьи 4 Закон Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» от 5 апреля 1999 года № 365) [20].

2) Право на получение женщинами социальных выплат при наступлении случаев риска по видам обязательного социального страхования (на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, на случай потери дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года согласно Закону РК от 25 апреля 2003 года № 405 «Об обязательном социальном страховании» [21], Закон РК «О государственных пособиях семьям, имеющих детей» [22]).

К третьей группе можно отнести конституционные гарантии защиты материнства, предоставляемые женщинам в трудовых отношениях. В основном сюда относятся нормы ограничительного характера.

Это нормы, направленные на ограничение прекращения трудового договора (согласно пункту 1 статьи 185 ТК РК расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иными лицами, воспитывающими указанную категорию детей без матери, не допускается); нормы, направленные на ограничение привлечения к сверхурочной работе (согласно пункту 1 статьи 88 к сверхурочным работам не допускаются беременные женщины); предоставление дополнительных перерывов для кормления ребенка (согласно пункту 1 статьи 188 ТК РК женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, отцам (усыновителям,

удочерителям), воспитывающим детей в возрасте до полутора лет без матери, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка); нормы, направленные на ограничение применения суммированного учета рабочего времени для беременных женщин (согласно статье 190 ТК РК применение суммированного учета рабочего времени для беременных женщин не допускается, если продолжительность рабочего дня (рабочей смены) будет превышать восемь часов [23]).

В четвертую группу можно отнести гарантии, предоставляемые женщинам при реализации права на материнство (или репродуктивных прав). Согласно пункту 2 статьи 88 Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс) женщина имеет право решать вопрос о материнстве и свободного выбора современных методов предупреждения нежелательной беременности в целях планирования семьи и охраны своего здоровья; согласно пункту 1 статьи 97 Кодекса женщина имеет право на охрану здоровья и помощь в период беременности, при родах и после родов, в том числе преждевременных, определяемых международными критериями живорождения и мертворождения плода; согласно пункту 1 статьи 104 Кодекса женщины имеют право на искусственное прерывание беременности (иными словами право на свободу аборта) [24].

В пятую группу можно отнести гарантии защиты материнства, связанные с правами родителей. Сюда можно отнести следующие нормы Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье»: статью 69 «Права несовершеннолетних родителей», статью 70 «Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию ребенка», статью 71 «Права и обязанности родителей по защите прав и интересов ребенка», статью 72 «Осуществление родительских прав в интересах ребенка», статью 73 «Осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка», статью 74 «Право родителей на истребование ребенка от других лиц».

Однако, учитывая нынешнюю негативную ситуацию, свидетельствующую об увеличении числа семей, находящихся в неблагоприятных условиях, полагаем, что действующие конституционные гарантии защиты материнства являются недостаточно эффективными.

При этом действующие конституционные гарантии защиты материнства не способны решить проблемы, связанные с:

Социальной защищенностью многодетных матерей и улучшением жилищных условий многодетных семей;

низким размером пособий на рождение и по уходу за ребенком, выплачиваемых неработающим женщинам;

Обеспечением трудоустройства женщин после выхода из отпуска по уходу за ребенком.

Учитывая изложенное, полагаем, что сегодня назрела необходимость в принятии самостоятельного закона «О защите материнства».

В предполагаемом законе необходимо:

Определить правовой статус матери;

2) Установить правовые рамки защиты материнства;

3) Детализировать и расширить объем материальных, социальных, экономических гарантий по защите материнства;

4) Закрепить механизм защиты материнства;

5) пересмотреть статус многодетных матерей и улучшить их защищенность;

6) предусмотреть условия поощрения материнства;

7) решить вопрос обеспечения жильем многодетных семей путем предоставления беспроцентных ссуд на покупку жилья.

Помимо прочего, как отмечают исследователи Сагинбеков К.С. и Кадыркулов А.Ж., закон «О защите материнства» должен быть направлен на решение таких задач как:

1) повышение социального статуса материнства, возрождение семейных ценностей и традиций;

2) создание условий для формирования сознательного материнства;

3) защита прав детей в семье [25].

В связи с изложенным, полагаем, что принятие закона «О защите материнства» будет способствовать упорядочению правовых норм, направленных на защиту материнства и значительно повысит защищенность статуса матерей и расширить их права, связанные с материнством [26].

Заключение

На основе проведенного анализа, полагаем, что действующие конституционные гарантии защиты материнства не достаточно эффективны. Этому способствует недостаточный объем закрепленных экономических и социальных гарантий защиты материнства и несовершенство законодательной базы, разрозненность норм, направленных на защиту материнства, недостаточная защищенность матерей в целом.

Нормы по защите материнства свойственна разрозненность, закрепленный объем гарантий и прав матерей недостаточен. Законодательство по защите материнства не является комплексным и нуждается в систематизации.

Учитывая сложившуюся ситуацию, предлагаем принять закон «О защите материнства». В предлагаемом законе необходимо предусмотреть законодательное определение понятию материнство, предусмотреть правовые рамки охраны материнства, четко обозначить материальные, социальные, экономические гарантии защиты материнства, расширить перечень прав предоставляемых матерям, закрепить гарантии защиты материнства различным категориям матерей (беременных женщины, женщин, имеющие детей до трех лет, одинокие матери, женщины, имеющие ребенка в возрасте до 14 лет, и женщины, усыновившие ребенка), предусмотреть условия поощрения материнства, а также внедрит успешный опыт соседних государств.

Цитаты

1 Настоящая статья частично использует материалы моего предыдущего исследования: «Теоретические проблемы правовой защиты материнства и детства в Республике Казахстан»

2 Международное сообщество признает, что права женщин являются неотъемлемой частью прав человека и относит их к правам третьего поколения

3 Согласно пункту 2 статьи 6 Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства предусматривается, что «Денежные пособия устанавливаются на таком уровне, чтобы женщина могла содержать себя и своего ребенка в достойных с санитарно-гигиенической точки зрения условиях и иметь надлежащий уровень жизни». Однако размер выплачиваемых пособий женщинам недостаточен для содержания ребенка в достойных условиях.

Литература

- 1 Ербулатова С. 23-летняя жительница Алматы родила тройню // <http://news.gazeta.kz/news/23-letnyaya-zhitelnica-almaty-rodila-trojnyu-newsID411478.html>
- 2 Алишбаева А. В Актобе родилась тройня. У семьи с 5 детьми нет своего жилья // <http://www.diapazon.kz/aktobe/aktobe-society/58930-v-aktobe-rodilas-trojnya-u-semi-s-5-detmi-net-svoego-zhilya.html>
- 3 Показатель материнской смертности в Казахстане в 2014 году снизился на 25% // <http://www.nomad.su/?a=7-201501080012>
- 4 Пособия по беременности и родам в Казахстане на 2015 год // <http://www.zhensovet.kz/content/posobiya-po-beremennosti-rodam-v-kazakhstan-na-2014-god>
- 5 Л. Экзархова. Права матерей в Казахстане под вопросом // http://mojazarplata.kz/main/Zhenwina_i_rabota/Prava_zhenwini/prava-matere-v-kazakhstan-pod-voprosom
- 6 В Сарыагаше мать задушила своих малолетних детей галстуком // http://www.kursiv.kz/news/details/obshestvo/v_sary-agashe_mat_zadushila_svoikh_maloletnix_detey_galstukom_577/
- 7 Р. Есенкулова. Статус «матери-одиночки» предложили вернуть в законодательство Казахстана // http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/status-materi-odinochki-predlozili-vernute-zakonodatelstvo-230001/
- 8 Рамих В.А. Материнство как социокультурный феномен. - Ростов н/Д: ДГТУ, 1995. - 256 с.
- 9 Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. – М.: Русский язык, 2000
- 10 Пункт 1 статьи 47 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» // Информационная система «Параграф»
- 11 Н. Joshi. Motherhood: Economic Aspects. International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences. - 2001, Pages 10085–10088.
- 12 Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (с учетом внесения изменений 54-ФЗ (изменения в статьи 8,10 256-ФЗ) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
- 13 Федеральный Закон Российской Федерации от 01.12.2014 N 384-ФЗ) «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // Справочная правовая система «Консультант».
- 14 Материнский капитал // https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%F2%E5%F0%E8%ED%F1%EA%E8%E9_%EA%E0%EF%E8%F2%E0%EB
- 15 Федеральный Закон РФ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» N 81-ФЗ от 19.05.1995 // <http://www.consultant.ru/popular/posobie/>
- 16 Левина М.И. Обзор законодательства о защите материнства и детства // http://spero.socpol.ru/docs/N6_2007-221-233.pdf
- 17 Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. – 2007. - 6-е издание. – 564 с.
- 18 Научно-правовой комментарий к Конституции Республики Казахстан. Руководитель авторского коллектива - член-корреспондент Академии наук Республики Казахстан, доктор юридических наук Г.С. Сапаргалиев // Информационная система «Параграф»
- 19 Закон Республики Казахстан № 105 от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» // Информационная система «Параграф»

