

Абдурахманов Х.А.  
**Выборы – основной элемент  
демократии:  
опыт Узбекистана**

В статье освещаются некоторые вопросы развития избирательного законодательства и практики проведения выборов в условиях независимого развития Узбекистана. Автором аргументируется, что избирательная система, являющаяся важнейшей составляющей демократических преобразований, модернизации страны, постоянно развивается, и сама практика, накопленный опыт ставят на повестку дня вопросы большей демократизации выборных процессов. В статье анализируется некоторые политико-правовые аспекты формирования высшего государственного представительного органа – Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также содержание конституционных новелл Основного Закона, введенных в апреле 2014 г.

**Ключевые слова:** избирательная система, выборы, международные нормы и стандарты, Центральная избирательная комиссия.

---

Abduraxmanov X.A.  
**Elections – the basic element  
of democracy: experience of  
Uzbekistan**

In article, there are some questions of development of electoral laws and practice of elections in the conditions of independent development of Uzbekistan. It is reasoned by author, that is the most important component of democratic transformations, modernizations of the country constantly develops and practice, the saved-up experience raise questions of bigger democratization of elective processes on the agenda is the electoral system. In article it is analyzed some political and legal aspects of formation of the supreme government representative body – Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, and also contents of the constitutional short stories of Constitution which is entered in April, 2014.

**Key words:** electoral system, elections, international norms and standards, Central Election Commission.

---

Әбдурахманов Х.А.  
**Сайлау – демократияның  
негізгі элементі: Өзбекстан  
тәжірибесінде**

Мақалада Өзбекстанның тәуелсіз дамуы шарттарында, сайлау заңдылықтары дамуының кейбір сұрақтары мен сайлау жүргізу тәжірибесі айқындалған. Автордың аргументтеуі бойынша, демократиялық жаңғыру, ел модернизациясының маңызды құрамдас бөлігі болатын сайлау жүйесі үнемі дамуда және жинақталған тәжірибенің өзі, сайлау процесстерінің демократизациялау сұрақтарын күн тәртібіне қоюда. Мақала барысында Өзбекстан республикасының Олий Мәжілісі – жоғарғы мемлекеттік өкілетті мүше қалыптасуының кейбір саясатты – құқықты аспектері және де, 2014 жылы сәуір айында енгізілген Негізгі Заңның конституциялық новелласының мазмұны талқыланды.

**Түйін сөздер:** сайлау жүйесі, халықаралық нормалар мен стандарттар, Орталық сайлау комиссиясы.

**ВЫБОРЫ –  
ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ  
ДЕМОКРАТИИ:  
ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА**

Узбекистан твердо, неуклонно и последовательно идет по пути общественного прогресса, углубления реформ и укрепления демократических ценностей в сознании людей. За годы, прошедшие со дня обретения независимости, в целях построения демократического, правового государства и справедливого гражданского общества в политической системе страны осуществлены глубокие и принципиальные реформы.

Построение правового государства и справедливого гражданского общества нельзя представить без демократического избирательного процесса. Так как, выборы являются, с одной стороны, важным институтом современной демократии, выражением волеизъявления народа, одним из основных форм его участия в государственном управлении, с другой способом формирования представительных органов государственной власти.

В Узбекистане уделяется особое внимание основному требованию демократии – свободному волеизъявлению людей, свободным выборам. Как справедливо отметил Президент Республики Узбекистан И.Каримов: «Выборы – неотъемлемый атрибут демократического правового государства с сильным гражданским обществом, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства» [1].

Международная концепция свободных выборов в основном нашла свое отражение в избирательном законодательстве Республики Узбекистан, которое состоит из Конституции Республики Узбекистан (ст.117), Законов «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г., «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» от 28 декабря 1993 г., «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» от 5 мая 1994 г. «О гарантиях избирательных прав граждан» от 5 мая 1994 г., «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» от 30 апреля 1998г. и др. [3]. Данное законодательство регулирует избирательное право непосредственно граждан, права лиц, выдвинутых кандидатами на должность Президента, депутатов в Олий Мажилис, в местные органы власти, порядок выдвижения кандидатов партиями и вопросы организации выборов и т.д

Мировой опыт показывает, что избирательная система имеет важную роль в развитии гражданского общества. Суть

выборов это не выражение поддельного единения среди граждан и социальных групп, а скорее всего возможность для всех выразить свою волю, а организация государственной власти и ее деятельность необходимо соответствовать в выражении воли народа.

В условиях проведения выборов на многопартийной основе, при широком участии всех политических сил, социальных слоев общества, при участии наблюдателей международных организаций, должны отвечать демократическим стандартам является весьма актуальным. В условиях перехода Узбекистана к многопартийной системе в значительной степени возросла роль партии в политической жизни общества. На сегодняшний день в нашей Республике действуют четыре политических партий-Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий тикланиш»<sup>1</sup>, Либерально-демократическая партия Узбекистана. Процесс их становления и развития происходит в соответствии с конституционной нормой о развитии общественной жизни на основе политического плюрализма[6].

Пройденный путь реформирования и модернизации государственной и общественной системы в Узбекистане по своему содержанию и значимости можно разделить на два основных этапа.

**Первый этап** – с 1991 по 2000 год – период первоочередных преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности. На этом этапе был заложен фундамент нового независимого демократического государства, созданы структуры государственного управления – законодательная, исполнительная и судебная ветви власти, надежная правовая база становления национальной государственности, заложены основы формирования общественных и гражданских институтов, осуществлен переход на путь свободной рыночной экономики.

**Второй этап**, начавшийся с 2001 года – это период активного демократического обновления и модернизации страны. Основной его задачей является последовательный и поэтапный переход от сильного государства, которое было объективно необходимо в условиях становления

национальной государственности, к сильному гражданскому обществу.

Совершенствование политической организации общества – процесс динамичный и постоянный. Объективно, что опыт развития и становления демократических основ избирательной системы в Узбекистане имеет свои особенности по сравнению с многовековым опытом западноевропейских стран. Но и за столь короткий срок в нашей стране создана правовая основа формирования многопартийности, идет интенсивный процесс развития современной системы представительной власти.

В условиях становления и развития в Узбекистане демократического правового государства особую роль в формировании его органов приобретает избирательное право. Оно превращается в важнейшую подотрасль конституционного права, претендующую на статус самостоятельной отрасли права.

Причина в том, что народовластие, которое в различные периоды было одним из формальных институтов государства, ныне превратилось в реальную конституционную основу всей национальной государственности, механизм её реформирования и дальнейшего развития. От решения избирателей, определяющих путем выборов конкретный состав представительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также партийную принадлежность и связанный с ней дальнейший политический курс выборных органов государственного и местных уровней, в значительной степени зависит общее направление движения страны на обозримый период. Развитие государственности современного Узбекистана также происходит эволюционно, с учетом национальной культуры, древней истории нашего народа, демократического опыта и достижений мирового сообщества.

В развитии парламентаризма в Узбекистане также был избран эволюционный путь. В мае 2000 года на второй сессии Олий Мажлиса второго созыва Президент И.Каримов впервые высказал мысль о необходимости создания в Узбекистане двухпалатного парламента[2].

Следующим важным шагом в парламентской реформе стали подготовка и проведение референдума, который состоялся в январе 2002 года. Активное участие в нем граждан Узбекистана и его результаты убедительно свидетельствовали о поддержке народом идей парламентской реформы.

Избирательное право и процесс не могут быть сведены только к технологии формирования выборных органов публичной власти. Преж-

<sup>1</sup> На Курултае, состоявшемся 20 июня 2008 года произошло объединение двух партий: Национально-демократической партии «Фидокорлар» и Демократической партии «Миллий тикланиш»

де всего это институты, представляющие собой самостоятельную ценность как инструмент завоевания и обеспечения демократии в стране. Недостаточно объявить Узбекистан демократическим государством, включив в Конституцию страны соответствующее положение. Главное - добиться, чтобы этот постулат прочно укоренился в сознании миллионов граждан, сделать демократию потребностью широких масс населения. Важнейшую роль в этом процессе играют выборы и референдум.

Конституционно-правовой институт выборов, его демократизм занимает центральное место в системе политических прав граждан. Благодаря этому институту граждане могут непосредственно или через своих представителей участвовать в управлении государственными и общественными делами. Как закреплено в Конституции Узбекистана, «народ является единственным источником государственной власти. Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе»[6].

Как известно, во многих современных странах избирательные органы создаются как самостоятельные, отдельные от других органов государственные институты, выполняющие возложенные на них законом функции. В XX веке во многих странах просматривалась тенденция к постепенному выделению избирательных органов в обособленную от органов исполнительной власти систему органов, а затем – к образованию самостоятельных, постоянно действующих, специализированных, независимых в административном отношении избирательных органов. В частности, в Австралии систему избирательных органов возглавляет Австралийская избирательная комиссия, в Канаде – Федеральная избирательная администрация, в США – Федеральная избирательная комиссия, в России – Центральная избирательная комиссия; в никарагуа – Верховный избирательный совет и т. д.[7].

В Узбекистане подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, а также контроль за их соблюдением возложены на независимые избирательные комиссии, действующие в пределах компетенции, установленной Конституцией и законодательными актами[8].

Международные нормы и стандарты избирательного права имплементированы в национальное законодательство, чтобы обеспечить свобод-

ное волеизъявление избирателей при избрании и формировании представительных органов государственной власти, создать самую совершенную, отвечающую высоким демократическим принципам систему выборов[4,5,12]. Ибо выборный путь формирования представительных органов государственной власти является наиболее ярким показателем демократичности представительной власти.

Следует отметить, что в мировой практике существуют четыре вида организации выборов.

**Первое** – это, когда выборы проводятся правительством. Например, в Германии Министерство внутренних дел проводит выборы. В избирательные участки избираются должностные лица из государственных служащих.

**Второе** – когда выборы организуются судебными органами. Например, в Пакистане ЦИК избирается из трёх судей Верховного и других председателей судов. В Румынии в Центральную избирательную комиссию избирают 7 членов Верховного суда путём жеребьевки.

**Третий** – это когда, основываясь на многопартийную основу, назначаются в ЦИК представители заинтересованных политических партий.

**Четвертый** – создание независимой Центральной избирательной комиссии.

Узбекистан выбрал четвёртый вид – путь создания постоянно действующего самостоятельного независимого органа – Центральной избирательной комиссии, обеспечивающей подготовку и проведение выборов в представительные органы власти. Следует отметить, что создание Центральной избирательной комиссии, в первую очередь, исходит из международных избирательных стандартов.

В качестве самостоятельного органа Центральная избирательная комиссия функционирует с 1998 года и является основным организатором проведения выборов, а также гарантом осуществления избирательных прав граждан. При этом на Центральную избирательную комиссию возложено проведение не только парламентских и президентских выборов, но и референдума Республики Узбекистан, проводящегося по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни.

Центральная избирательная комиссия призвана всей своей деятельностью способствовать осуществлению демократических принципов избирательной системы, обеспечивать возможность свободного волеизъявления избирателей.

Дальнейшее укрепление основ демократического правового государства служит важным

фактором всестороннего прогресса страны, усиления гарантий и обеспечения на практике прав и свобод граждан. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)», внесенный на рассмотрение парламента по инициативе Президента страны, имеет особую значимость для дальнейшей демократизации политического, государственного устройства Узбекистана, способствует последовательной реализации основополагающего принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», дальнейшему продвижению нашей страны для достижения уровня развитых демократических стран. Несомненно, внесенные в Конституцию поправки, которые определили и создали конституционные условия для дальнейшей демократизации государственной власти, перераспределения полномочий между ее независимыми ветвями, развития системы сдержек и противовесов между ними, обусловили дальнейшее совершенствование избирательной системы.

Необходимо отметить, что внесенные в статью 117 Конституции изменения и дополнения обеспечили конституционное закрепление таких важных вопросов, как порядок демократического формирования независимого органа – Центральной избирательной комиссии, основные функции и принципы ее деятельности, избрания членов Комиссии Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса.

Центральной избирательной комиссии придан статус независимого и постоянно действующего государственного органа, который руководствуется в своей деятельности Конституцией, законами о выборах и референдуме и другими законодательными актами. Также получили конституционное закрепление и основные принципы деятельности Комиссии: независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Дальнейшая демократизация избирательной системы в рамках конституционной реформы приобретает особую значимость в преддверии предстоящих 21 декабря 2014 г. выборов в двухпалатный парламент и местные представительные органы государственной власти.

На ЦИК возложена задача обеспечения своевременного проведения всех мероприятий избирательной кампании согласно требованиям законов о выборах. Предусматривается создание условий для ознакомления избирателей с участвующими в выборах политическими партиями и

кандидатами, их предвыборными программами, организации досрочного голосования, голосования в день выборов и других предусмотренных законом мероприятий избирательной кампании.

При этом особое внимание уделяется повышению уровня квалификации организаторов выборов и правовой культуры избирателей. В этих целях предусматривается подготовить и издать серию брошюр по выборной тематике, организовать проведение широкой разъяснительной работы среди населения относительно конституционных изменений в части развития норм, касающихся избирательной системы, совершенствования законов о выборах, исходя из задач, определенных Президентом страны в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.

Своевременной мерой укрепления качественного состава Центральной избирательной комиссии является избрание ее новых членов Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса по рекомендации областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Центризбирком обновился более чем наполовину всего состава.

Предусматривается укрепить организационно-правовые аспекты взаимодействия Центризбиркома, а на местах территориальных избирательных комиссий с государственными и общественными органами, усилить персональную ответственность всех организаторов и субъектов выборов по неукоснительному соблюдению требований избирательного законодательства и обеспечению принципа верховенства закона, гарантий избирательных прав граждан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти.

В условиях дальнейшего развития и укрепления многопартийности, участия политических партий в определении конкретных приоритетов общественно-политического и экономического развития, в решении стратегических задач реформирования и модернизации страны ЦИК особое значение придает вопросам обеспечения всех необходимых организационно-правовых условий для свободной конкурентной борьбы политических партий, являющихся основными участниками выборов.

При этом планируется оказать содействие в реализации образовательных программ по обучению их наблюдателей, уполномоченных представителей, доверенных лиц кандидатов и др.

ЦИК особое внимание придает вопросам обеспечения широкой гласности и открытости всего хода подготовки и проведения выборов, опирается в этой работе на деятельность государственных и негосударственных средств массовой информации, использование возможности Интернет журналистики, современных информационно-коммуникационных технологий, различных методов широкого, своевременного и оперативного информирования общественности.

Вместе с тем, будет обеспечена открытость и прозрачность деятельности всех избирательных комиссий, проведение их заседаний с участием представителей политических партий, СМИ, наблюдателей. Тем самым будет обеспечен общественный контроль за деятельностью организаторов выборов. Кроме того, предусматривается возможность широкого участия наблюдателей зарубежных стран и международных организаций в наблюдении за выборами 2014 года. Узбекистан активно сотрудничает с международными организациями и зарубежными государствами в организации и проведении выборов. Так, в наблюдении за выборами в парламент Узбекистана 2009 года приняло участие беспрецедентное количество международных наблюдателей: 300-из 36 государств и миссий четырёх международных организаций

– ОБСЕ, ШОС, СНГ и ОИК В 1994г. их было 100; в 2004г. – 228 [10,12,14].

Дальнейшая демократизация избирательной системы повышает ответственность Центральной избирательной комиссии как главного организатора предстоящих в декабре текущего года всенародных выборов в парламент и местные представительные органы власти, требует от нее принятия всех необходимых мер по обеспечению законности, подлинности, открытости, прозрачности, справедливости всего избирательного процесса.

Также необходимо отметить что, сегодня в Узбекистане созданы базовые основы и потенциал для дальнейшего углубления процессов демократизации общества, реформирования и модернизации системы общественного и государственного строительства, повышения правовой и политической культуры населения. На этом пути приоритетным является реализация таких основополагающих принципов социального развития, как приверженность правам человека и государственному суверенитету, высокая ответственность перед нынешним и будущими поколениями, опора на исторический опыт народа, верность идеалам демократии и социальной справедливости, приоритет общепризнанных норм международного права, обеспечение достойной жизни гражданам Узбекистана.

### Литература

- 1 Каримов И.А. Народ Узбекистана проголосовал за углубление демократических реформ. Речь Президента И.А.Каримова от 29.12.2009 // Газета «Народное слово», 30 декабря 2009 г.
- 2 Каримов И.А. Изменение и обновление – требование жизни. Речь на второй сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва, 25 мая 2000 г. // В кн.: Ислам Каримов. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т.8.-Т.: Узбекистон.2001. – С. 470, 471 – 472.
- 3 Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992.№1. Ст.34.; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001.№9-10. Ст.176., Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003.№9-10. Ст.132., Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003.№9-10. Ст.134., Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994. №5. Ст.127.; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1998.№5-6. Ст.95 и т.д.
- 4 Декларация принципов международного наблюдения за выборами. Нью-Йорк, 27 октября 2005 г. // www.un.org
- 5 Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ. Кишинев, 7 октября 2002 года. // www.cis.minsk.by
- 6 Конституции государств-участников СНГ. -М.:Издательство НОРМА(Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2001. – С.597-598.
- 7 Автономов А.С. Конституционное(государственное)право зарубежных стран: учеб.-М.:ТК Велби, Изд-во Проспект,2008.-С.185.
- 8 Абдусаломов М. Совершенствование избирательного законодательства: состояние и перспективы //Фукаролик жамияти-Гражданское общество. 2012. - № 2. – Б.56-59.
- 9 Выборы и средства массовой информации, авторы: Н.Нурматов, Ж.Абдуллаев, Центральная избирательная комиссия РУз., Институт мониторинга действующего законодательства при Президента Республики Узбекистан. – Т.: Ўзбекистон, 2009. – 48 с.
- 10 Иностранные наблюдатели о выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов.-Т.:Узбекистан, 2010, 136 с.

- 11 Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества // Международная научно-практическая конференция, 22-23 апр. 2011 г. Ташкент – Т.«Узбекистан», 2011. -264 с.
- 12 Международное наблюдение за выборами и референдумами: Сборник документов и материалов //Сост. и отв. ред. д.ю.н. В.И.Лысенко; под общей ред. В.Е.Чурова. – М., 2011. – 864 с.
- 13 Международные избирательные стандарты и национальное законодательство. Т.: «Узбекистан», 2009. 24 с.
- 14 Мировые СМИ о выборах в Узбекистане. //Газета «Народное слово». 8 января 2010 г.

#### References

- 1 Karimov I.A. Narod Uzbekistana progolosoval za uglublenie demokraticeskix reform. Rech Prezidenta I.A.Karimova ot 29.12.2009 // Gazeta «Narodnoe slovo», 30 dekabrya 2009 g.
- 2 Karimov I.A. Izmenenie i obnovlenie – trebovanie jizni. Rech na vtoroy sessii Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan vtorogo sozo`va, 25 maya 2000 g. //V kn.: Islam Karimov. Nasha vo`sshaya tsel – nezavisimost i protsvetanie Rodino`, svoboda i blagopoluchie naroda. T.8.-T.: Uzbekiston.2001. – S. 470, 471 – 472.
- 3 Vedomosti Verxovnogo Soveta Respubliki Uzbekistan, 1992.№1. St.34.; Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan, 2001.№9-10. St.176., Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan, 2003.№9-10. St.132., Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan, 2003.№9-10. St.134., Vedomosti Verxovnogo Soveta Respubliki Uzbekistan, 1994. №5. St.127.; Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan. 1998.№5-6. St.95 i t.d.
- 4 Deklaratsiya printsipov mejdunarodnogo nablyudeniya za vo`borami. Nyu-York, 27 oktyabrya 2005 g. // www.un.org
- 5 Konventsiya o standartax demokraticeskix vo`borov, izbiratelno`x prav i svobod v gosudarstvax – uchastnikax SNG. Kishinev, 7 oktyabrya 2002 goda. // www.cis.minsk.by
- 6 Konstitutsii gosudarstv-uchastnikov SNG.-M.:Izdatelstvo NORMA(Izdatelskaya gruppa NORMA-INFRA-M), 2001.-S.597-598.
- 7 Avtonomov A.S.Konstitutsionoe(gosudarstvennoe)pravo zarubejno`x stran:ucheb.-M.:TK Velbi, Izd-vo Prospekt,2008.-S.185.
- 8 Abdusalomov M. Sovershenstvovanie izbiratel'nogo zakonodatel'stva: sostoyanie i perspektivo` //Fukarolik Jamiyati-Grajdanskoe obshestvo. 2012.- № 2. – B.56-59.
- 9 «Vo`boro` i sredstva massovoy informatsii», avtoro`: N.Nurmatov, J.Abdullaev, Tsentralnaya izbiratelnaya komissiya RUz., Institut monitoringa deystvuyuhego zakonodatel'stva pri Prezidenta Respubliki Uzbekistan. – T.: O`zbekiston, 2009. – 48 s.
- 10 Inostranno`e nablyudateli o vo`borax v Zakonodatelnuyu palatu Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan, oblastno`e, rayonno`e i gorodskie Kengashi narodno`x deputatov / T.:Uzbekistan, 2010, 136 s.
- 11 Kontseptsiya dalneyshego uglubljeniya demokraticeskix reform i formirovaniya grajdanskogo obhestva // Mejdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya, 22-23 apr. 2011 g. Tashkent – T.«Uzbekistan», 2011. -264 s.
- 12 Mejdunarodnoe nablyudenie za vo`borami i referendumami: Sbornik dokumentov i materialov / Sost. i отв. red. d.yu.n V.I.Lo`senko; pod obhey red. V.E.Churova. – M., 2011. – 864 s.
- 13 Mejdunarodno`e izbiratelno`e standarto` i natsionalnoe zakonodatel'stvo». T.: «Uzbekistan», 2009. 24 с.
- 14 Mirovo`e SMI o vo`borax v Uzbekistane. // Gazeta «Narodnoe slovo». 8 yanvary 2010 g.