

Туякбаева Н.С., Еркін Д.М.

**Некоторые вопросы  
государственного  
регулирувания в сфере  
здравоохранения  
в Республики Казахстан**

В статье рассматриваются вопросы государственного регулирования в сфере здравоохранения. Рассмотрена нормативно-правовая база в сфере здравоохранения, связанная с изменениями в действующем законодательстве. Особенность правового обеспечения общественных отношений в сфере медицинской деятельности, объясняется, прежде всего, необходимостью совершенствования отечественного законодательства, регламентирующего правоотношения в сфере охраны здоровья граждан.

**Ключевые слова:** государственное регулирование, механизм административно-правового регулирования, система здравоохранения, охрана здоровья, медицинское право.

---

Tuyakbayeva N.S., Erkin D.M.

**Some questions of state  
regulation in the sphere  
Healthcare of the Republic  
Kazakhstan**

The article considers the issues of state regulation in the healthcare sector. We consider the legal framework in the field of health care associated with changes in the current legislation. Features of legal maintenance of public relations in the field of medical activity, due primarily, the need to improve the national legislation regulating relations in the sphere of public health protection.

**Key words:** government regulation, mechanism of administrative and legal regulation, healthcare system, health care, medical law.

---

Туякбаева Н.С., Еркін Д.М.

**Қазақстан Республикасында  
денсаулықты сақтау саласында  
мемлекеттік реттеудің кейбір  
мәселелері**

Мақалада денсаулық сақтау саласында мемлекеттік реттеу мәселелері қарастырылады. Денсаулықты сақтау саласында қолданыстағы заңнамаға өзгерістер енгізумен байланысты нормативтік-құқықтық база қарастырылған. Медицина қызмет саласында қоғамдық қатынастарды құқықтық қамтамасыз етудің ерекшелігі, ең алдымен, азаматтардың денсаулығын қорғау аясында құқықтық қатынастарды реттейтін отандық заңнаманы жетілдіру болып табылады.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік реттеу, әкімшілік-құқықтық реттеу механизмі, денсаулық сақтау жүйесі, денсаулықты сақтау, медициналық құқық.

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРА- НЕНИЯ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Прошло уже более 20 лет, как Казахстан выбрал свой собственный путь, поставил перед собой свои цели и задачи и стремиться их достичь и выполнить. За эти годы многое появилось, исчезало либо возрождалось и получало свое дальнейшее развитие во всех сферах развития страны, особенно в области права, в частности, в области медицинского права.

Охрана здоровья населения является одним из самых главных функций государства. Под охраной здоровья людей понимается совокупность государственных и общественных мер политического, экономического, правового, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья людей, поддержание их долголетней активной жизни, предоставление им необходимой медицинской помощи, как в случае утраты здоровья, так и в профилактических целях для укрепления здоровья [1].

Правовое регулирование охраны здоровья - это также важнейшая задача государства. Она является целостной системой, состоящей из определенных элементов, таких, как нормы права, средства и методы, и определяет взаимодействие людей и государства в целом в области здравоохранения. Правовое регулирование охраны здоровья является многоуровневой, а также комплексной. Ее осуществление проявляется в различных отраслях как международного, так и национального права: конституционного, административного, гражданского, уголовного и т. д. Государственное регулирование обеспечивает наиболее общие правила поведения в данной области для защиты интересов государства и гражданина. Государство тем самым гарантирует работу системы здравоохранения в стране, стремится осуществить поставленные перед ним в данной области задачи.

В общей системе государственного правового регулирования особое место занимает механизм административно-правового регулирования. В теории государства и права механизм административно-правового регулирования представляет собой один из отдельных категорий науки административного права, который имеет свои элементы, то есть свои способы и средства воздействия на те, или иные общественные отношения.

Механизм административно-правового регулирования объединяет в себе такие элементы, как административно-правовые акты, определяющие основные принципы, толкование данных актов, реализация и применение административно-правовых норм.

Казахстан является относительно молодым государством. За малое количество времени удалось осуществить многие поставленные перед собой задачи, включая и область здравоохранения. Но на сегодняшний день наше государство перешло на новый этап развития для дальнейшего успешного продвижения страны вперед, для открытия новых возможностей. Это также связано с изменениями в мире, с опытом государств - соседей и событиями и изменениями в государствах - близких партнерах, с определенным увеличением правового сознания, уровня правовой культуры среди населения. В 2012 году Президент Республики Казахстан в своем Послании определил новый курс - «Стратегию - 2050». Для ее развития уже сейчас проводятся различные мероприятия, в частности изменение некоторых, имеющих важное значение для страны законов, а именно Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях.

Если обратиться в историю развития здравоохранения в годы независимости нашей страны, то можно пронаблюдать частые спорные вопросы и проблемы в установлении общих правил в данной области. Ведь здоровье и жизнь человека являются неоднозначными и неточными понятиями для относительно полного его регулирования. Однако примерное их упорядочивание должно иметь место, так как сам человек, его жизнь признаются основополагающими ценностями нашего государства. Необходимо примерное упорядочивание законодательной базы в сфере здравоохранения.

Необходимость именно государственного регулирования охраны здоровья рождается в понимании, к которому уже пришла современная западная либеральная теория, что рыночная экономика не способна вопреки существующим либерально-догматическим воззрениям полностью обеспечивать все сферы жизни.

Различными органами государства принимались неоднократно различные нормативные правовые акты для контроля норм медицинского права. Так, в целом, четыре раза принимался новый закон, являвшийся основным источником медицинского права и регулирующий основные правоотношения в области охраны здоровья. Последним таковым законом является Кодекс

«О здоровье народа и системе здравоохранения», принятый 18 сентября 2009 года. Он объединил и систематизировал в себе многие общественные отношения в области здравоохранения. С принятием столь долго обсуждавшегося и ожидаемого Кодекса о Здоровье прекратили свое действие следующие законы: Закон РК «О профилактике и лечении ВИЧ-инфекции и СПИД» от 05.09.1994 г., Закон РК «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 16.04.1997 г., Закон РК «О принудительном лечении граждан, больных заразной формой туберкулеза» от 10.12.1999 г., Закон РК «О медико-социальной реабилитации лиц, больных наркоманией» от 27.05.2002 г., Закон РК «О профилактике и ограничении табакокурения» от 10.07.2002 г., Закон РК «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 04.12.2002 г., Закон РК «О системе здравоохранения» от 04.06.2003 г., Закон РК «О лекарственных средствах» от 13.01.2004 г., Закон РК «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» от 16.06.2004 г., Закон РК «О донорстве крови и его компонентов» от 28.06.2005 г., Закон РК «Об охране здоровья граждан» от 07.07.2006 г. [2]. За несколько лет работы Кодекс показал положительный процесс реализации своих норм.

В 2010 году была принята государственная программа развития здравоохранения на 2011-2015 годы «Саламатты Казахстан». Данная программа определяет компетенцию уполномоченных органов в области здравоохранения, устанавливает контроль и проведение мониторинга, проблемы, возникающие в области здравоохранения, включая и проблемы реализации норм права в данной отрасли, и возможные пути их решения. Программа содержит в себе 2 этапа развития и предполагает получение эффективного результата и определения дальнейших задач по развитию здравоохранения.

6 августа 2014 года Президент Республики Казахстан подписал Указ «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан», согласно которому Министерство здравоохранения было реорганизовано в Министерство здравоохранения и социального развития. Данная реформа была проведена с целью повышения эффективности системы государственного управления [3]. Предполагается, что это создаст значительные перспективы для развития административно-правового механизма права здравоохранения.

В соответствии с Кодексом «О здоровье народа и системе здравоохранения» государствен-

ное регулирование в области здравоохранения осуществляют:

1) Правительство Республики Казахстан;  
2) уполномоченный орган (Министерство здравоохранения и социального развития РК);

3) иные центральные и местные исполнительные органы в пределах своих компетенций.

Также, в соответствии с Кодексом «О здоровье народа и системе здравоохранения» государственное регулирование в области здравоохранения осуществляется путем проведения:

1) государственного контроля за медицинской, фармацевтической деятельностью и государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

2) лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности;

3) аккредитации в области здравоохранения;

4) аттестации в области здравоохранения;

5) государственной регистрации, перерегистрации и внесения изменений в регистрационное досье лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;

6) подтверждения соответствия товаров (работ, услуг) в области здравоохранения требованиям, установленным техническими регламентами, нормативными документами по стандартизации и условиями договоров;

7) государственного регулирования цен на лекарственные средства и медицинские услуги, оказываемые государственными организациями здравоохранения [4].

На сегодняшний день развития системы здравоохранения основными характеристиками государственного регулирования являются следующие:

– системный характер здравоохранения, как объекта регулирования, что объясняется наличием внутренней структуры, единством связей между элементами и наличием определенной обособленности от внешней среды.

– приоритетная роль государства, как основного субъекта регулирования, организующего, направляющего и контролирующего совместную деятельность и отношения людей по охране здоровья граждан;

– создание государственно-общественного управления здравоохранением;

– осуществление регулирования через правовую, организационно-административный и экономический механизмы, а так же формирование профессионально-кадрового и социально-информационного механизмов.

В целом, современное состояние механизма государственного регулирования права в сфере здравоохранения является положительным результатом процесса. Так, в Алматы за последние 5 лет улучшены основные индикаторы здоровья населения: ожидаемая продолжительность жизни возросла с 71,27 до 73,66 лет, а рождаемость населения с 2011 года со стойкой тенденцией роста с 17,69 до 18,39 [5]. Однако, в связи с изменениями условий жизни и быстрым развитием общества, а также государства на международном уровне будут необходимы и дальнейшие нововведения в законодательства в сфере здравоохранения.

#### Литература

- 1 В.С. Четвериков. Административное право. - Ростов на Дону: «Феникс», 2004. – 512 с.
- 2 Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // <http://adilet.zan.kz>.
- 3 «Kazakhstan Today» от 6 августа 2014 года
- 4 Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».
- 5 Информация о выполнении Плана мероприятий по исполнению предвыборной платформы партии «Нур Отан» «Казахстан. Цели 2017. Национальный план действий» организациями здравоохранения г. Алматы за 6 месяцев 2014 года.

#### References

- 1 V.S. Chetverikov. Administrativnoe pravo. - Rostov na Donu: «Feniks», 2004. – 512 s.
- 2 Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet» // <http://adilet.zan.kz>.
- 3 «Kazakhstan Today» ot 6 avgusta 2014 goda
- 4 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 18 sentjabrja 2009 goda № 193-IV «O zdorov'e naroda i sisteme zdavoohranenija» // Informacionno-pravovaja sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet».
- 5 Informacija o vypolnenii Plana meroprijatij po ispolnenij upredvybornoj platformy partii «NurOtan» «Kazahstan. Celi 2017. Nacional'nyj plan dejstvij» organizacijami zdavoohranenija g. Almaty za 6 mesjacev 2014 goda.